

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Новака "Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации"

Постановление · № 1103-8 ГД · от 06.04.2022 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Новака "Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации"

Заслушав и обсудив в рамках "правительственного часа" 23 марта 2022 года информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Новака об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Новака об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации.

Государственная Дума поддерживает усилия Правительства Российской Федерации по обеспечению устойчивого развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации в условиях беспрецедентной антироссийской санкционной политики, проводимой Соединенными Штатами Америки и странами Европейского союза, и отмечает его эффективную работу.

2. Государственная Дума отмечает следующее.

Топливо-энергетический комплекс Российской Федерации (далее - ТЭК) является системообразующей отраслью экономики страны, важной составляющей развития промышленности, производственного и технологического потенциала, основой для благополучия граждан. По итогам 2021 года доля ТЭК в валовом внутреннем продукте Российской Федерации составила 25,5 процента, доля нефтегазовых доходов выросла на 75 процентов, в абсолютном выражении до 9,1 триллиона рублей, и их доля в федеральном бюджете составила 36 процентов. Объем инвестиций в ТЭК составил 4,4 триллиона рублей. Доля экспорта российских энергетических ресурсов составляет около 20 процентов от мирового уровня торговли.

Начиная с 2014 года ТЭК находится под влиянием экономических санкций со стороны Соединенных Штатов Америки и стран Европейского союза. Санкционные ограничения оказали влияние на долгосрочное финансирование нефтегазовых и энергетических компаний, получение иностранных оборудования и технологий, возможность сотрудничества российских компаний с зарубежными компаниями и другие важные направления деятельности.

Вместе с тем в условиях введенных против Российской Федерации санкционных ограничений, а также спада мировой экономики, связанного с ограничительными мерами по противодействию пандемии COVID-19, в 2021 году добыча нефти выросла на 2 процента и составила 525 миллионов тонн, экспорт нефти составил 225 миллионов тонн, нефтепродуктов - 145 миллионов тонн. В эксплуатацию введено 11 нефтяных месторождений. Продолжена модернизация нефтеперерабатывающих заводов.

Несмотря на рост в 2021 году мировых цен на нефть с 40 до 70 долларов за баррель (более чем на 70 процентов), Правительством Российской Федерации обеспечено сдерживание стоимости нефтепродуктов на внутреннем рынке. Динамика цен на бензин и дизельное топливо была на уровне инфляции. Продолжено взаимодействие со странами ОПЕК+, которое позволило обеспечить

восстановление и балансировку мирового нефтяного рынка. Мировой спрос на нефть вырос на 6 миллионов баррелей в сутки.

В 2021 году добыча природного газа стала рекордной и составила 763 миллиарда кубических метров, что на 10 процентов выше показателя 2020 года и на 3 процента уровня 2019 года. Экспорт природного газа вырос на 3 процента, достигнув уровня 250 миллиардов кубических метров.

В настоящее время природным газом газифицировано 76 субъектов Российской Федерации, уровень газификации населения составляет 72 процента. Реализуется план мероприятий ("дорожная карта") по внедрению социально ориентированной системы газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 года № 1152-р. Целевым показателем является доведение уровня газификации населения к 2030 году до 82,9 процента.

В целях реализации положений послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года Правительством Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации и газораспределительными организациями была организована работа по ускоренной социальной догазификации домовладений, расположенных в газифицированных населенных пунктах, без привлечения средств граждан. В 66 субъектах Российской Федерации приняты меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по подключению домовладений к газу. В рамках реализации общей программы газификации регионов в 2021 году было построено 163 объекта газоснабжения протяженностью более 2700 километров, газифицировано 342 населенных пункта, 285 котельных.

Правительство Российской Федерации продолжило реализацию программы по расширению рынка газомоторного топлива. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 года № 350-р утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года. Построено более 100 газовых заправок, общий объем потребления газа в качестве моторного топлива вырос на 24 процента и достиг 1,36 миллиарда кубических метров. В субсидировании строительства объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом и переоборудования транспортных средств на использование природного газа (метана) участвуют 28 субъектов Российской Федерации.

В угольной отрасли в 2021 году добыча достигла почти 440 миллионов тонн, что на 9 процентов выше уровня 2020 года. Экспорт угля по итогам 2021 года составил 223,3 миллиона тонн - рост на 6 процентов к 2020 году.

Выработка электроэнергии в Российской Федерации по итогам 2021 года увеличилась на 6 процентов и составила максимальный уровень за всю историю - 1131 миллиард киловатт-часов. Было введено 2,8 гигаватта генерирующей мощности, из которых 90 процентов - это безуглеродная генерация, запущены новый блок на Ленинградской атомной электростанции и 22 ветровые и солнечные электростанции.

В первом квартале 2022 года Российская Федерация столкнулась с беспрецедентными санкциями со стороны Соединенных Штатов Америки и других недружественных стран, которые оказали влияние практически на все сферы экономики. В сфере ТЭК санкции направлены на дестабилизацию работы компаний, финансовые ограничения и запрет на поставки оборудования. Ряд иностранных компаний заявили об отказе от работы в Российской Федерации или о прекращении сервисного обслуживания и новых инвестиций в совместные энергетические проекты.

Ввиду государственной значимости вопроса энергетической безопасности страны представляется целесообразным предусмотреть меры государственной поддержки ТЭК, в том числе посредством совершенствования нормативной правовой базы в целях обеспечения быстрого реагирования и оказания необходимой поддержки отдельным секторам ТЭК.

3. Государственная Дума выделяет следующие наиболее актуальные задачи, стоящие перед ТЭК,

для достижения устойчивого развития экономики страны:

обеспечение устойчивой работы ТЭК для энергообеспечения экономики и граждан, сохранение рабочих мест на предприятиях, оказание содействия предприятиям в решении финансовых и отраслевых вопросов;

обеспечение стабильных поставок энергоресурсов на внутренний рынок Российской Федерации по доступным экономически обоснованным ценам и обеспечение энергобезопасности страны;

обеспечение выполнения контрактных обязательств по поставкам энергоресурсов на внешний рынок с усилением программ диверсификации экспорта и сотрудничества с зарубежными странами-партнерами;

ускорение реализации и расширение ранее принятых программ по импортозамещению в целях решения вопроса технологической независимости страны;

ускорение реализации программы развития нефтегазохимии;

повышение глубины переработки нефти;

завершение работы по газификации (догазификации) субъектов Российской Федерации с достижением ранее обозначенных целевых показателей;

совершенствование нормативно-правовой базы в области ТЭК, в том числе с учетом антироссийской санкционной политики, проводимой Соединенными Штатами Америки и странами Европейского союза, в целях снижения административных барьеров, повышения инвестиционной привлекательности и эффективности функционирования ТЭК;

привлечение частных инвестиций путем реализации целевой модели рынка тепловой энергии и увеличения количества ценовых зон теплоснабжения;

стимулирование мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду на основе отечественных технологий в целях повышения качества жизни населения;

продолжение реализации программы модернизации тепловой генерации;

сохранение тенденции к снижению углеродоемкости производства электроэнергии;

снижение логистических затрат.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) продолжить работу по разработке и внесению в Государственную Думу проектов федеральных законов, направленных на стабилизацию ситуации в ТЭК;

2) ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего создание национальной системы сертификации происхождения электроэнергии;

3) сохранить конкурентное и рыночное ценообразование на нефтепродукты и электрическую энергию на внутреннем рынке Российской Федерации;

4) рассмотреть возможность внедрения механизма частичного возврата топливного акциза для сельскохозяйственной техники по аналогии с бункерованием речных судов исходя из того, что указанная техника не осуществляет передвижение по дорогам общего пользования;

5) ускорить реализацию и расширение программ по импортозамещению в целях снижения уровня зависимости отраслей российского ТЭК от иностранных оборудования и технологий;

6) обеспечить реализацию программы развития нефтегазохимии, повысить глубину переработки нефти;

7) рассмотреть возможность улучшения доступа организаций ТЭК к кредитным ресурсам в необходимых объемах и на приемлемых условиях в целях поддержания надежности и бесперебойности работы ТЭК, в том числе в рамках подготовки к прохождению осенне-зимнего периода;

8) продолжить разработку мер поддержки развития новых отраслей ТЭК, связанных с переходом на низкоуглеродную траекторию развития экономики, - водородной энергетики, возобновляемой энергетики, отрасли улавливания и хранения углекислого газа, принимая при этом во внимание особенности текущей экономической ситуации и ее влияние на состояние отраслей ТЭК;

- 9) продолжить сотрудничество в энергетической сфере с зарубежными странами - партнерами Российской Федерации, наращивая его темпы за счет диверсификации экспорта с выходом на рынки дружественных Российской Федерации стран;
- 10) продолжить работу по социальной газификации домовладений граждан с достижением целевых показателей;
- 11) проработать возможность расширения перечня субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке;
- 12) совместно с публичным акционерным обществом "Газпром" проработать вопрос газификации и газоснабжения территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Восточной Сибири и Дальнего Востока, вдоль трассы перспективного магистрального газопровода "Сила Сибири - 2";
- 13) продолжить диверсификацию экспортных маршрутов поставок энергоносителей с приоритетом на поставки в Азиатско-Тихоокеанский регион;
- 14) усилить контроль исполнения мероприятий по гарантированному вывозу угля на экспорт в восточном направлении из Кемеровской области - Кузбасса, Республики Хакасия, Республики Бурятия, Республики Тыва и Иркутской области;
- 15) обеспечить дальнейшее развитие инфраструктуры Восточного полигона;
- 16) ускорить принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, направленного на ужесточение критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в целях повышения надежности энергоснабжения потребителей;
- 17) разработать меры по обеспечению стабильных поставок топлива для нужд объектов электроэнергетики и теплоснабжения;
- 18) разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленный на отмену запрета на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения тепловых электрических станций, в целях повышения энергетической эффективности электроэнергетики и внедрения наилучших отечественных доступных технологий;
- 19) продолжить работу по сокращению различных видов перекрестного субсидирования в электроэнергетике, не допуская появления новых нерыночных надбавок в ценах на электрическую энергию и мощность;
- 20) продолжить работу по реализации ранее намеченных стратегических направлений развития в области электроэнергетики, в том числе в части реализации программ модернизации объектов генерации, адаптации к энергетическому переходу, повышению энергетической эффективности применяемого оборудования, снижению уровня выбросов парниковых газов, с учетом необходимости обеспечения энергетической безопасности и макроэкономической стабильности;
- 21) рассмотреть вопрос о расширении практики внедрения энергосервисных договоров (контрактов), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов;
- 22) рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации: при подготовке материалов для актуализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года сформировать целевой топливно-энергетический баланс страны, предусматривающий диверсификацию энергоресурсов в целях обеспечения национальной энергетической безопасности, надежности и стабильности энергосистемы страны, ценовой доступности энергии для населения и конкурентоспособности для промышленных потребителей;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" разработать комплекс мер, направленный на обеспечение вывоза угольной продукции в восточном направлении, с учетом ранее данных Президентом Российской Федерации поручений;

разработать план мероприятий в целях государственной поддержки импортозамещения в ТЭК в части организации производства необходимого оборудования, в том числе парогазовых установок, горно-шахтного оборудования, приборов автоматики и программного обеспечения в Российской Федерации;

обеспечить своевременное исполнение обязательств по социальной поддержке пенсионеров-шахтеров и исполнение поручений Президента Российской Федерации по переселению жителей из домов, расположенных на подработанных территориях ликвидированных шахт.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации): утвердить расширенные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан (многодетных семей, ветеранов труда, инвалидов, ветеранов и инвалидов войн, граждан, награжденных знаками отличия, малоимущих граждан, пенсионеров, семей, имеющих детей-инвалидов, членов семей военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, молодых семей), которые могут получить компенсацию или субсидию при подключении домовладений к газораспределительным сетям;

усилить работу по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии в муниципальных образованиях в целях привлечения инвестиций в сферу теплоснабжения.

6. Считать целесообразным ускорить принятие следующих федеральных законов:

№ 1222108-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (в части совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии);

№ 1249055-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности объектов).

7. Поручить Комитету Государственной Думы по энергетике совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю осуществлять контроль за реализацией настоящего Постановления.

8. В рамках контроля за исполнением настоящего Постановления провести в период осенней сессии 2022 года совместное заседание Комитета Государственной Думы по энергетике и Комитета Государственной Думы по контролю.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Государственную Думу о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем Постановлении, в период осенней сессии 2022 года.

10. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

11. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва

6 апреля 2022 года

№ 1103-8 ГД