

Об утверждении требований к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы

Приказ · № 295 · от 19.04.2022 · Федеральная таможенная служба · Действует без изменений

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

ПРИКАЗ

МОСКВА

19 апреля 2022 г. № 295

Об утверждении требований к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы

Зарегистрирован Минюстом России 22 июля 2022 г.

Регистрационный № 69364

В соответствии с пунктом 3 Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые требования к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы.
2. Настоящий приказ действует до 29 февраля 2028 г.

Руководитель В.И.Булавин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом ФТС России
от 19 апреля 2022 г. № 295

Требования к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы

1. Настоящие требования к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы (далее - требования), применяются таможенными органами Российской Федерации (далее - таможенные органы) и организациями, находящимися в ведении Федеральной таможенной службы (далее - организации), владеющими критически важными объектами на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (далее - таможенные органы и (или) организации, осуществляющие эксплуатацию критически важных объектов), включенными в

перечень критически важных объектов, формируемый в соответствии с Правилами формирования и утверждения перечня критически важных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2021 г. № 981 1 .

Требования распространяются на критически важные объекты, отнесенные к федеральному и региональному уровням значимости 2 , эксплуатируемые таможенными органами или организациями (далее - критически важные объекты), и определяют достаточность мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важных объектов и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также комплекс мероприятий, реализуемых в этих таможенных органах и организациях, по:

предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обеспечению устойчивости функционирования таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и жизнедеятельности должностных лиц и работников этих таможенных органов и организаций в чрезвычайных ситуациях.

1 Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5370.

2 Приказ ФТС России от 15 июня 2021 г. № 496 "Об утверждении критериев отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы, к критически важным объектам" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2021 г., регистрационный № 64331).

2. Мероприятия, указанные в пункте 1 требований, осуществляются в таможенных органах и организациях, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, с учетом их организационной структуры, условий их функционирования и решаемых ими задач, а также с учетом возможных последствий нарушения или прекращения функционирования критически важных объектов в результате чрезвычайных ситуаций.

3. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, включает:

1) назначение должностных лиц и (или) работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, ответственных за организацию работы в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) разработку планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, их своевременную актуализацию, а также их утверждение: в отношении критически важных объектов федерального уровня значимости - руководителем ФТС России; в отношении критически важных объектов регионального уровня значимости - начальником таможенного органа или организации, осуществляющего(ей) эксплуатацию этих критически важных объектов;

3) взаимодействие с МЧС России и его территориальными органами по месту нахождения критически важных объектов по вопросам прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, источником которых могут являться потенциально опасные и (или) опасные производственные объекты сторонних организаций (предприятий), расположенные в непосредственной близости от критически важных объектов, а также по вопросам проведения на критически важных объектах аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) подготовку должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, в области защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера в порядке, установленном Правительством Российской Федерации 3 , в том числе к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах;

5) создание и организацию работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и повышению устойчивости функционирования таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении Федеральной таможенной службы, утвержденным приказом ФТС России от 22 марта 2021 г. № 221/4 (далее - Положение об организации и ведении гражданской обороны в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России);

3 Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6062) (далее - Постановление). Постановление действует до 31 декабря 2026 г. включительно (пункт 2 Постановления).

4 Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 июля 2021 г., регистрационный № 64470.

6) создание и поддержание в постоянной готовности к применению объектовых систем оповещения должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иных лиц, находящихся на критически важных объектах, об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях, проведение работ по их модернизации;

7) обеспечение технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования, размещенного на критически важных объектах;

8) проведение инженерно-технических мероприятий, направленных на минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, защиту должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иных лиц, находящихся на критически важных объектах, материальных ценностей таможенных органов и организаций, имеющих на этих объектах, в том числе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, гражданской обороны;

9) соблюдение должностными лицами и работниками таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иными лицами, находящимися на критически важных объектах, установленных на этих объектах пропускного и внутриобъектового режимов 5 ;

10) планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования критически важных объектов и обеспечению жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, в чрезвычайных ситуациях;

11) создание и поддержание в постоянной готовности к применению сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" 6 (далее - силы и средства таможенных органов, организаций для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций);

5 Пункты 3 и 4 Инструкции по организации пропускного и внутриобъектового режимов в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, утвержденной приказом ФТС России от 29 сентября 2020 г. № 848 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 марта 2021 г., регистрационный № 62647) с изменениями, внесенными приказом ФТС России от 27 января 2022 г. № 53 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 5 марта 2022 г., регистрационный № 67637).

6 Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 46, ст. 5949; 2022, № 15, ст. 2503.

12) принятие оперативных мер по устранению возможных источников нарушения (прекращения) функционирования критически важных объектов, а также их критических элементов.

4. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, включает:

- 1) постоянный мониторинг оперативной обстановки на критически важных объектах;
- 2) создание и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации 7 (далее - резервы материальных ресурсов);
- 3) создание и восполнение резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) обмен информацией в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между таможенными органами, организациями и территориальными органами МЧС России по месту нахождения критически важных объектов;
- 5) прием сигналов оповещения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях, и оповещение должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иных лиц, находящихся на этих объектах, о таких опасностях;
- 6) оказание должностным лицам и работникам таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, а также иным лицам, находящимся на критически важных объектах, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на этих объектах, первой помощи и их эвакуацию (при необходимости) в медицинские организации;
- 7) проведение объектовых учений и тренировок, в том числе в соответствии с Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 8, по сценариям и замыслам, предусматривающим возникновение, развитие и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах;
- 8) планирование и проведение эвакуационных мероприятий;
- 9) проведение АСДНР.

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 "Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5195).

8 Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580.

5. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, включает:

- 1) введение режима чрезвычайной ситуации на критически важных объектах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

на критически важных объектах федерального уровня значимости - решением руководителя ФТС России;

на критически важных объектах регионального уровня значимости - решением начальника таможенного органа или организации, осуществляющего(ей) эксплуатацию этих критически важных объектов;

2) применение по назначению сил и средств таможенных органов, организаций, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах в соответствии с планами, указанными в подпункте 2 пункта 3 требований.

6. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, и жизнедеятельности должностных лиц и работников этих таможенных органов и организаций в чрезвычайных ситуациях, включает:

1) взаимодействие с другими таможенными органами, организациями по осуществлению маневра резервами материальных ресурсов;

2) работу комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и повышению устойчивости функционирования таможенных органов и организаций, указанных в подпункте 5 пункта 3 требований, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций;

3) создание и использование страхового фонда документации в соответствии с законодательством Российской Федерации 9 ;

4) накопление и поддержание в готовности к использованию резервных источников электроснабжения;

5) подготовку к эвакуации и эвакуацию (при наличии технической возможности) оборудования, используемого на критически важных объектах, в безопасное место;

6) постоянный технический контроль за работоспособностью и содержанием оборудования, используемого на критически важных объектах.

9 Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2019 г. № 1583дсп.

7. Оценка готовности таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важных объектов и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов (далее - оценка готовности), проводится:

в отношении таможенных органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов федерального уровня значимости, не реже одного раза в год;

в отношении органов и организаций, осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов регионального уровня значимости, не реже одного раза в три года.

8. Планирование мероприятий по проведению оценки готовности осуществляется на основании ежегодных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатываемых в таможенных органах и организациях осуществляющих эксплуатацию критически важных объектов, в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в таможенных органах Российской Федерации и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России.

9. Оценка готовности обеспечивается:

в отношении критически важных объектов федерального уровня значимости - структурным подразделением ФТС России, осуществляющим функции в области защиты населения и территории

от чрезвычайных ситуаций;

в отношении критически важных объектов регионального уровня значимости - таможенными органами и организациями, осуществляющими эксплуатацию этих критически важных объектов.

10. Основанием для проведения оценки готовности является приказ ФТС России, в котором определяются:

состав комиссии по проведению оценки готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на этом объекте (далее - Комиссия);

сроки проведения Комиссией оценки готовности;

сроки оформления и представления Комиссией на утверждение руководителю ФТС России результатов проведения оценки готовности (не более 30 рабочих дней с даты завершения проведения оценки готовности).

11. В состав Комиссии включаются должностные лица структурных подразделений ФТС России, должностные лица и работники таможенных органов, организаций, к компетенции которых относятся вопросы, рассматриваемые Комиссией.

12. Оценка готовности включает в себя изучение и проверку Комиссией:

выполнения таможенным органом (организацией), осуществляющим(ей) эксплуатацию критически важного объекта, требований;

возможного воздействия на критически важный объект чрезвычайных ситуаций природного характера, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, источником которых могут являться потенциально опасные объекты, расположенные в непосредственной близости от критически важного объекта;

актуальности плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важном объекте, утвержденного начальником таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта;

сведений о критических элементах критически важного объекта (строениях, сооружениях, помещениях, в том числе режимных, их оборудовании и конструктивных элементах), реализация акта незаконного вмешательства в отношении которых может привести к полному или частичному прекращению функционирования таможенных органов, организаций, осуществляющих деятельность на критически важном объекте, и (или) возникновению на нем чрезвычайных ситуаций, а также о состоянии их защищенности (при наличии);

организации пропускного и внутриобъектового режимов на критически важном объекте;

состояния систем жизнеобеспечения, технического состояния транспортных коммуникаций, систем водоснабжения, канализации, вентиляции, отопления, электросетевого хозяйства, резервных источников электроснабжения на критически важном объекте;

состояния систем оповещения должностных лиц и работников таможенных органов, организаций, осуществляющих деятельность на критически важном объекте, об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях;

организации и состояния противопожарного режима на критически важном объекте.

13. По результатам проведения оценки готовности Комиссия составляет акт оценки готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта (рекомендуемый образец приведен в приложении к требованиям) (далее - Акт).

В Акте указываются:

1) вывод о готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию

критически важного объекта, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на этом объекте, который содержит оценку:

"готов(а)" - в случае выполнения в таможенном органе (организации), требований в полном объеме;

"не готов(а)" - в случае невыполнения в таможенном органе (организации), требований либо их выполнения не в полном объеме;

2) вывод о достаточности либо недостаточности мер, принимаемых в таможенном органе (организации) по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенного органа (организации), осуществляющих деятельность на этом объекте.

В случае принятия Комиссией решений о неготовности таможенного органа (организации), эксплуатирующего(ей) критически важный объект, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на этом объекте и (или) недостаточности мер, принимаемых в таможенном органе (организации) по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенного органа (организации), осуществляющих деятельность на этом объекте, в Акт вносятся предложения Комиссии по устранению выявленных недостатков.

14. Акт подписывается всеми членами Комиссии и утверждается председателем Комиссии.

15. В случае несогласия члена Комиссии с выводами, указанными в Акте, он письменно излагает особое мнение, которое приобщается к Акту.

16. Акт направляется начальнику таможенного органа (организации), в отношении которого(ой) проводилась оценка готовности.

Приложение

к требованиям к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы, утвержденным приказом
ФТС России

от 19 апреля 2022 г. № 295

(Рекомендуемый образец)

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель ФТС России

"__" _____ 20__ г.

Акт № ____

оценки готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта

(наименование таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта)

(наименование критически важного объекта)

Председатель комиссии по проведению оценки готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на этом объекте, созданной приказом:

(наименование таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта)

от _____ № _____

(Ф.И.О. (отчество указывается при наличии), должность)

Члены комиссии:

(Ф.И.О. (отчество указывается при наличии), должность)

(Ф.И.О. (отчество указывается при наличии), должность)

Комиссия в период с "___" _____ 20__ года по "___" _____ 20__ года провела оценку готовности таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта _____,

(наименование таможенного органа (организации))

к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности должностных лиц и работников таможенного органа (организации), осуществляющего(ей) эксплуатацию критически важного объекта

(наименование критически важного объекта)

и установила следующее: выявлены (не выявлены) нарушения требований к критически важным объектам всех форм собственности, правообладателями которых являются таможенные органы Российской Федерации или организации, находящиеся в ведении Федеральной таможенной службы, утвержденных приказом ФТС России от _____ № _____:

Вывод комиссии:

Подписи членов комиссии:

(подпись, дата)

(расшифровка подписи)