

По жалобе гражданина Ковалевского Эдуарда Юрьевича на нарушение его конституционных прав положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 866 "О порядке обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц"

Определение · № 118-О · от 11.05.2006 · Конституционный Суд Российской Федерации · Действует без изменений

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

по жалобе гражданина Ковалевского Эдуарда Юрьевича на нарушение его конституционных прав положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 866 "О порядке обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц"

город Москва 11 мая 2006 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, А.Л.Кононова, Л.О.Красавчиковой, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, Н.В.Селезнева, А.Я.Сливы, В.Г.Стрекозова, О.С.Хохряковой, Б.С.Эбзеева, В.Г.Ярославцева, заслушав в пленарном заседании заключение судьи С.М.Казанцева, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" предварительное изучение жалобы гражданина Э.Ю.Ковалевского,

у с т а н о в и л:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданин Э.Ю.Ковалевский оспаривает конституционность положения пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 866 "О порядке обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц", согласно которому основной формой обеспечения жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года, является предоставление им субсидий на приобретение жилья. Заявитель оспаривает также конституционность пункта 6 утвержденных указанным постановлением Правил обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц, согласно которому размер субсидии на приобретение жилья рассчитывается исходя из средней

рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Из представленных материалов следует, что Э.Ю.Ковалевский, являющийся инвалидом II группы и имеющий право на льготы и компенсации, установленные статьей 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", 9 декабря 2003 года направил в администрацию Ленинского района города Кирова заявление о предоставлении ему жилья. На момент обращения в Конституционный Суд Российской Федерации жилье ему предоставлено не было. Решением Ленинского районного суда города Кирова от 26 мая 2005 года в удовлетворении жалобы Э.Ю.Ковалевского на незаконное бездействие органов местного самоуправления отказано.

По мнению заявителя, оспариваемые нормативные положения не соответствуют статьям 1 (часть 1), 2, 18, 40 (часть 3), 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации, поскольку не предоставляют ему право на получение жилья на условиях договора социального найма и допускают возможность выдачи субсидии на приобретение жилья в размере, не обеспечивающем полную оплату его стоимости, что влечет нарушение принципа бесплатности обеспечения жильем указанной категории граждан.

2. Оспариваемое гражданином Э.Ю.Ковалевским постановление принято Правительством Российской Федерации во исполнение пункта 2 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ).

В соответствии с частью первой статьи 96 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" правом на обращение в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Вместе с тем, как следует из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года N 1-П по делу о проверке конституционности отдельных положений статей 27, 251 и 253 ГПК Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации может признать допустимой жалобу гражданина на нарушение его конституционных прав и свобод постановлением Правительства Российской Федерации в случае, если этот акт принят во исполнение федерального закона по вопросу, не получившему в нем содержательной регламентации, и если он применен или подлежит применению в конкретном деле.

3. Статья 40 (часть 3) Конституции Российской Федерации устанавливает, что малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно пункту 2 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ) обеспечение жилой площадью нуждающихся в улучшении жилищных условий лиц из числа получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, а также инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В постановлении от 29 декабря 2004 года N 866 Правительство Российской Федерации в отношении указанной категории граждан установило порядок обеспечения их жильем за счет средств федерального бюджета, в рамках которого основной формой такого обеспечения в соответствии с действующим законодательством (пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации) является предоставление им за счет средств федерального бюджета субсидий на

приобретение жилья; право на получение жилищных субсидий удостоверяется государственным жилищным сертификатом.

В силу правовой позиции, выраженной Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 23 апреля 2004 года N 9-П по делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год", "О федеральном бюджете на 2003 год", "О федеральном бюджете на 2004 год" и приложений к ним, от 24 мая 2001 года N 8-П по делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", государство, предусмотрев гарантии и компенсации для отдельных категорий граждан и взяв тем самым на себя соответствующие публично-правовые обязательства, вместе с тем вправе вносить изменения в ранее установленные правила, касающиеся условий и порядка реализации указанных гарантий, таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, а также сохранялась уверенность участников соответствующих правоотношений в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано. Следовательно, само по себе положение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 866, закрепляющее предоставление субсидий гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, не противоречит принципу поддержания доверия граждан к закону и не лишает граждан указанной категории социальных гарантий, поскольку направлено на сохранение за ними права на улучшение жилищных условий, - оно лишь изменяет форму обеспечения их жилыми помещениями. Федеральный законодатель, по смыслу статей 55, 71 и 76 Конституции Российской Федерации, вправе определить условия предоставления гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Изменения в нормативном содержании прав, гарантий, мер социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие техногенной катастрофы, предоставляя новую форму обеспечения их жилыми помещениями, не отменяют и не умаляют права и свободы человека и гражданина и не могут рассматриваться как лишаящие данную категорию граждан гарантированной Конституцией Российской Федерации (статья 40, часть 3) возможности улучшения жилищных условий, в связи с чем жалоба гражданина Э.Ю.Ковалевского в указанной части не отвечает критерию допустимости, установленному Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации".

4. Действуя в пределах своих конституционных полномочий, федеральный законодатель, установив гарантию обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, вставших на учет до 1 января 2005 года, жильем, передал полномочия по определению его размеров Правительству Российской Федерации (пункт 2 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ). В силу пункта 6 Правил обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк", и приравненных к ним лиц размер соответствующей субсидии рассчитывается как произведение нормы предоставления общей площади жилого помещения, установленной для семей разной численности, с учетом дополнительной общей площади жилого помещения, предоставляемой в случаях и размерах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на среднюю рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья в субъекте Российской Федерации. Размеры средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья для расчета размеров безвозмездных субсидий на приобретение жилых помещений всеми категориями граждан, которым указанные

субсидии предоставляются за счет средств федерального бюджета, в настоящее время утверждаются ежеквартально Министерством регионального развития Российской Федерации (до 1 апреля 2005 года - Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации). Следовательно, положение пункта 6 Правил само по себе не предполагает какое-либо произвольное, не основанное на объективных данных, установление (как государственными органами, так и независимыми экспертами) такой стоимости 1 кв. м общей площади жилья для расчета размеров безвозмездных субсидий на приобретение жилых помещений, которая не соответствовала бы действительной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения, сложившейся на рынке жилья в конкретном субъекте Российской Федерации на момент предоставления лицу субсидии за счет средств федерального бюджета. Данное нормативное положение не противоречит принципам юридического равенства и справедливости и не нарушает конституционные права нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь, другие заболевания, и инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, направлено на создание наиболее выгодных и благоприятных условий для улучшения ими своих жилищных условий и на стимулирование развития рынка жилья, не может рассматриваться как исключаящее обязанность государства обеспечить граждан указанных категорий жилыми помещениями и предполагает предоставление таких субсидий, которые позволили бы этим гражданам приобрести жилое помещение соответствующего размера, отвечающее требованиям пригодности для постоянного проживания, по ценам, существующим на рынке жилья в месте их проживания на момент предоставления субсидии.

Проверка же того, является ли достаточным в каждом конкретном случае размер субсидии для приобретения гражданами жилья на рынке с привлечением средств федерального бюджета, а также того, соответствует ли нормативный правовой акт федерального органа исполнительной власти, устанавливающий среднюю рыночную стоимость 1 кв. м общей площади жилья, федеральному закону и постановлению Правительства Российской Федерации, не входит в компетенцию Конституционного Суда Российской Федерации, как она определена статьей 125 Конституции Российской Федерации и статьей 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", и должна осуществляться судом общей юрисдикции.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

о п р е д е л и л:

1. Признать жалобу гражданина Ковалевского Эдуарда Юрьевича не подлежащей дальнейшему рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, поскольку для разрешения поставленного в ней вопроса не требуется вынесение предусмотренного статьей 71 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" итогового решения в виде постановления.
2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.
3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Председатель

Конституционного Суда

Российской Федерации В.Д.Зорькин

Судья-секретарь

Конституционного Суда

Российской Федерации Ю.М.Данилов

N 118-О