

Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах

Приказ · № 280 · от 30.10.2008 · Министерство природных ресурсов и экологии · Утратил силу

ПРИКАЗ

Министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации

от 30 октября 2008 г. N 280

Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах
Зарегистрирован Минюстом России 21 января 2009 г.

Регистрационный N 13148

В соответствии с пунктом 7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. N 679 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 47, ст. 4933; 2007, N 50, ст. 6285; 2008, N 18, ст. 2063), приказываю:

Утвердить прилагаемый Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах.

Министр Ю.П.Трутнев

Приложение

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

по исполнению Федеральной службой по экологическому,

технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах

I. Общие положения

1. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах (далее - Регламент) определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор), порядок взаимодействия между ее структурными подразделениями и должностными лицами, а также ее взаимодействие с организациями при исполнении государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах в рамках установленных полномочий (далее - контроль и надзор в области промышленной безопасности).

2. Исполнение государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 1; N 18, ст. 1721; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295, 4298; 2003, N 1, ст. 2; N 27 (ч. I), ст. 2700; N 27 (ч. II), ст. 2708, 2717; N 46 (ч. I), ст. 4434, 4440; N 50, ст. 4847, 4855; N 52 (ч. I), ст. 5037; 2004, N 19 (ч. I), ст. 1838; N 30, ст. 3095; N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; N 44, ст. 4266; 2005, N 1 (ч. I), ст. 9, 13, 37, 40, 45; N 10, ст. 762, 763; N 13, ст. 1077, 1079; N 17, ст. 1484; N 19, ст. 1752; N 25, ст. 2431; N 27, ст. 2719, 2721; N 30 (ч. I), ст. 3104; N 30 (ч. II), ст. 3124, 3131; N 40, ст. 3986; N 50, ст. 5247; N 52 (ч. I), ст. 5574, 5596; 2006, N 1, ст. 4, 10; N 2, ст. 172, 175; N 6, ст. 636; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17 (ч. I), ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380, 2385; N 28, ст. 2975; N 30, ст. 3287; N 31 (ч. I), ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; N 43, ст. 4412; N 45, ст. 4633, 4634, 4641; N 50, ст. 5279, 5281; N 52 (ч. I), ст. 5498; 2008, N 10 (ч. I), ст. 896);

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3012; 2004, N 31, ст. 3216, 3282; N 45, ст. 4377; 2005, N 14, ст. 1210; N 48, ст. 5123; 2006, N 1, ст. 8; N 15, ст. 1643; 2007, N 41, ст. 4845); Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 3; N 30, ст. 3014, 3033; 2003, N 27 (ч. I), ст. 2700; 2004, N 18, ст. 1690; N 35, ст. 3607; 2005, N 1 (ч. I), ст. 27; N 19, ст. 1752; 2006, N 27, ст. 2878; N 52 (ч. I), ст. 5498; 2007, N 1 (ч. I), ст. 34; N 17, ст. 1930; N 30, ст. 3808; N 41, ст. 4844; N 43, ст. 5084; N 49, ст. 6070);

Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 31, ст. 3215; 2006, N 6, ст. 636; 2007, N 10, ст. 1151; N 16, ст. 1828; N 49, ст. 6070; 2008, N 13, ст. 1186);

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2000, N 33, ст. 3348; 2003, N 2, ст. 167; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 52 (ч. I), ст. 5498);

Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 33 (ч. I), ст. 3436; 2002, N 44, ст. 4297; 2003, N 2, ст. 169; N 40, ст. 3820; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719; 2006, N 1, ст. 17; 2007, N 1 (ч. I), ст. 29);

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 52 (ч. I), ст. 5140; 2005, N 19, ст. 1752; 2007, N 19, ст. 2293; N 46, ст. 6070);

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 19, ст. 2060);

Федеральным законом от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 41, ст. 4849);

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348; 2006, N 5, ст. 544; N 23, ст. 2527; N 52 (ч. III), ст. 5587);

Регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 июля 2006 г. N 724 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 августа 2006 г., регистрационный N 8174).

3. Исполнение государственной функции, направленной на реализацию государственной политики в области промышленной безопасности, осуществляется Ростехнадзором - центральным аппаратом Ростехнадзора и территориальными органами Ростехнадзора (Межрегиональные территориальные управления технологического и экологического надзора Ростехнадзора, Межрегиональные управления технологического и экологического надзора Ростехнадзора, Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора).

Центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет общую координацию планирования, методическое обеспечение и организацию контроля и надзора в области промышленной безопасности; выполняет сбор, анализ и обмен информацией об основных результатах надзорной деятельности, о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов, выявленных нарушениях требований в области промышленной безопасности, аварийности и травматизма на подконтрольных опасных производственных объектах.

Территориальные органы Ростехнадзора организуют и непосредственно осуществляют мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

4. Должностными лицами, обладающими полномочиями исполнять государственную функцию по контролю и надзору в области промышленной безопасности, являются:

в центральном аппарате Ростехнадзора:

руководитель Ростехнадзора или лицо, исполняющее его обязанности, заместители руководителя; начальники управлений и их заместители, начальники отделов в составе управлений и их заместители, другие должностные лица, осуществляющие функции контроля и надзора в пределах своей компетенции;

в территориальных органах Ростехнадзора:

руководители территориальных органов Ростехнадзора или лица, исполняющие их обязанности, и их заместители;

начальники отделов в составе территориальных органов и их заместители;

главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы, государственные инспекторы и другие должностные лица территориального органа, осуществляющие функции контроля и надзора в пределах своей компетенции.

Должностные лица Ростехнадзора при исполнении своих должностных обязанностей имеют право: посещать поднадзорные организации;

знакомиться с документами, необходимыми для проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности; осуществлять проверку правильности проведения технических расследований инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований;

выдавать поднадзорным организациям предписания об устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности;

давать в пределах своих полномочий указания в области промышленной безопасности, в том числе о необходимости осуществления экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников;

привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;

выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований промышленной безопасности;

осуществлять иные предусмотренные законодательством Российской Федерации действия, направленные на обеспечение промышленной безопасности.

Должностные лица Ростехнадзора, осуществляющие контроль и надзор в области промышленной безопасности, обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по проведению контроля и надзора в области промышленной безопасности;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы поднадзорных организаций;

проводить проверки на основании и в строгом соответствии с приказом (распоряжением) о проведении проверки в порядке, установленном настоящим Регламентом;

посещать поднадзорные организации и опасные производственные объекты в целях проведения проверок только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и приказа (распоряжения) о проведении проверки;

не препятствовать руководителям поднадзорных организаций или их представителям

присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителям поднадзорных организаций или их представителям, присутствующим при проведении проверки, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

знакомить руководителей поднадзорных организаций или их представителей с результатами проверок;

при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей,

окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованные ограничения прав и законных интересов поднадзорных организаций;

доказывать законность своих действий при их обжаловании поднадзорными организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Конечным результатом исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности является выявление и пресечение нарушений требований промышленной безопасности с целью повышения состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий, производственного травматизма и других негативных явлений на опасных производственных объектах и их последствий. Указанное достигается путем принятия мер, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по результатам мероприятия по контролю и надзору за соблюдением юридическими и физическими лицами требований промышленной безопасности.

6. Юридическим фактом исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности является реализация одной или нескольких вышеперечисленных процедур:

проведение мероприятия по контролю и надзору, составление и вручение акта или акта-

предписания по результатам проверки соблюдения требований промышленной безопасности;

возбуждение дела об административном правонарушении и составление протокола об административном правонарушении;

составление протокола о временном запрете деятельности;

вынесение постановления по делу об административном правонарушении;

подготовка и направление ответа по результатам рассмотренного обращения юридического или физического лица;

подготовка и направление, при необходимости, информации в органы внутренних дел, прокуратуры, государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Государственная функция по осуществлению контроля и надзора в области промышленной безопасности исполняется в отношении юридических лиц независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и физических лиц, зарегистрированных в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (далее - поднадзорные организации).

8. Полномочия представителей, выступающих от имени юридических или физических лиц, подтверждаются доверенностью, подписанной руководителем юридического лица (физическим лицом) и скрепленной печатью. Доверенность должна содержать дату ее выдачи и четкие указания на одно или несколько полномочий представителя.

9. Исполнение государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности осуществляется на безвозмездной основе.

II. Требования к порядку исполнения государственной функции

Порядок информирования о предоставлении государственной услуги

10. Информация о порядке исполнения государственной функции в установленной сфере деятельности предоставляется:

непосредственно в помещениях центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора; с использованием средств телефонной связи, электронного информирования и электронной техники; посредством размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе на официальном сайте в сети Интернет, публикации в средствах массовой информации, изданиях информационных материалов (брошюрах, буклетах и т. д.).

11. Место нахождения центрального аппарата Ростехнадзора: г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8. и г. Москва, ул. Таганская, д. 34.

Почтовый адрес для направления документов и обращений: 105006, г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8.

Место нахождения экспедиции Ростехнадзора: г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8.

Часы работы экспедиции Ростехнадзора:

понедельник 10.00-18.00

вторник 10.00-18.00

среда 10.00-18.00

четверг 10.00-18.00

пятница 10.00-16.45

суббота выходной день

воскресенье выходной день.

Электронный адрес для обращений в Ростехнадзор: rostehnadzor@gosnadzor.ru.

Многоканальные телефоны справочной службы Ростехнадзора: 411-60-48, 411-60-54.

Официальный сайт Ростехнадзора: www.gosnadzor.ru.

12. Для управлений центрального аппарата Ростехнадзора устанавливается следующий график (режим) работы:

понедельник 9.00-18.00

вторник 9.00-18.00

среда 9.00-18.00

четверг 9.00-18.00

пятница 9.00-16.45.

Продолжительность перерыва рабочего дня для отдыха и питания (приема пищи) устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. График приема посетителей в управлениях центрального аппарата Ростехнадзора:

понедельник 10.00-12.00; 15.00-17.30

вторник 10.00-12.00; 15.00-17.30

среда 10.00-12.00; 15.00-17.30

четверг 10.00-12.00; 15.00-17.30

пятница 10.00-13.00; 14.00-16.00

суббота выходной день

воскресенье выходной день.

14. Сведения о местонахождении, контактных телефонах, Интернет-адресах территориальных органов Ростехнадзора приведены в приложении N 1 к Регламенту и размещаются на Интернет-сайте Ростехнадзора и Интернет-сайтах территориальных органов Ростехнадзора.

15. График (режим) работы территориального органа определяется служебным распоряжением, утвержденным приказом руководителя территориального органа.

16. На информационных стендах в помещениях и Интернет-сайтах Ростехнадзора и территориальных органов Ростехнадзора размещается следующая информация:

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц Ростехнадзора;

план проведения мероприятий по контролю и надзору на текущий год;

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах.

17. Ростехнадзор осуществляет прием представителей поднадзорных организаций и граждан не реже двух раз в неделю из расчета не менее 6 часов в день.

18. Ростехнадзором рассматриваются обращения граждан, поднадзорных организаций либо их законных представителей в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации (приложение N 2).

19. В рамках исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной

безопасности должностными лицами Ростехнадзора рассматриваются обращения по следующим вопросам:

разъяснения прав и обязанностей должностных лиц, исполняющих государственную функцию по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

разъяснения по вопросам применения норм законодательства и нормативных правовых актов и технических документов в области промышленной безопасности;

разъяснения прав и обязанностей юридических и физических лиц;

порядка и сроков проведения мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности, в том числе осуществляемых по инициативе юридических и физических лиц;

порядка обжалования действий (бездействия) и решений органов и должностных лиц, принятых в ходе исполнения государственной функции;

результатов исполнения государственной функции, за исключением сведений конфиденциального характера.

20. Обращение может быть в форме письменного предложения, заявления или жалобы, а также в форме устного обращения (личный прием).

21. Письменное обращение может быть передано в канцелярию Ростехнадзора или его территориального органа, направлено по почте, посредством электронной почты.

22. При рассмотрении письменных обращений Ростехнадзор:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием заявителя;

2) запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) уведомляет заявителя о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

23. Ростехнадзор вправе запрашивать у государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления.

24. Письменное обращение, поступившее в Ростехнадзор или должностному лицу Ростехнадзора в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

25. В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного пунктом 23 настоящего Регламента, руководитель Ростехнадзора либо уполномоченное на то должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения лицо, направившее обращение.

26. Заявитель в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения, излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

27. Консультации в устной форме предоставляются при личном обращении, а также посредством телефонной связи.

28. Письменные и устные обращения и ответы на них могут быть опубликованы на официальных сайтах Ростехнадзора, подведомственных организаций, а также в официальных печатных изданиях Ростехнадзора.

29. Время консультирования при устном обращении устанавливается руководителем Ростехнадзора и размещается на доске объявлений в доступном месте.

30. Лицам, желающим получить консультацию, предоставляется право выбора порядка ее получения: в порядке живой очереди без предварительной записи или по предварительной записи. Наличие предварительной записи не может являться основанием для отказа в приеме другим лицам, желающим получить консультацию во время приемных часов в порядке живой очереди. Запись на консультацию производится в журнале учета консультаций.

31. Должностное лицо Ростехнадзора, осуществляющее предварительную запись на консультацию, узнает фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина, индивидуального предпринимателя или его представителя либо представителя юридического лица, а также полное название и организационно-правовую форму юридического лица.

Должностное лицо Ростехнадзора фиксирует существо вопроса, мотивы обращения, при этом оно вправе уточнить перечень документов, которые могут быть представлены при непосредственном получении консультации.

При определении даты и времени предоставления консультации должностное лицо Ростехнадзора обязано согласовать с обратившимся лицом дату и время приема и информировать его о месте приема, должности, фамилии, имени и отчестве должностного лица, осуществляющего консультирование.

32. Данные о лицах, записавшихся на консультацию, и материалы предварительного изучения предлагаемых к рассмотрению вопросов передаются должностному лицу, проводящему консультирование.

33. Должностное лицо, осуществляющее консультирование, дает с согласия обратившегося лица устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

При невозможности решить поставленные вопросы во время консультации, а также при несогласии обратившегося лица на устный ответ дается письменный ответ по существу поставленных на консультации вопросов.

34. В случае необходимости подробного ознакомления с представленными или упомянутыми во время консультации документами, а также в иных обоснованных случаях проведение консультации может быть перенесено. Дата повторной консультации регистрируется в журнале учета консультаций.

35. В случае объективной задержки продвижения очереди должностное лицо Ростехнадзора, ведущее консультацию, обязано уведомить ожидающих о причинах и предполагаемом времени предоставления консультаций.

36. В ходе личного приема на консультацию от лиц, обратившихся в Ростехнадзор, могут быть получены устные и письменные обращения по вопросам осуществления государственной функции, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

37. Помещения Ростехнадзора для исполнения государственной функции обозначаются соответствующими табличками с указанием номера кабинета, названия соответствующего подразделения, фамилии, имени, отчества, должности специалистов, исполняющих

государственную функцию.

В помещении рабочее место специалиста, исполняющего государственную функцию, в т. ч. ведущего прием представителей юридических и физических лиц, оснащается системами вентиляции или кондиционирования воздуха, оборудуется телефоном, факсом, копировальным аппаратом, компьютером с возможностью вывода документов на печать и выхода в сеть Интернет, оргтехникой, позволяющей своевременно и в полном объеме организовать выполнение возложенных обязанностей.

38. Для ожидания приема гражданам отводятся места, оснащенные стульями, столами для возможности оформления документов.

39. Для парковки автотранспорта предусмотрена зона на расстоянии не более 50 метров от входа в здание, достаточная для размещения автомобилей в один ряд.

40. При входе в здание устанавливается вывеска с наименованием федерального органа, исполняющего государственную функцию по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

Двери оборудуются надписями "Вход" и "Выход".

41. Сроки исполнения государственной функции.

Сроки исполнения государственной функции по надзору и контролю указаны в разделе III "Административные процедуры" настоящего Регламента.

Продолжительность мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности не должна превышать одного месяца.

42. Мероприятия по контролю и надзору за соблюдением требований промышленной безопасности при строительстве опасных производственных объектов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и административным регламентом по исполнению функции по осуществлению государственного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте опасных производственных объектов.

См. стр. 23-30. - Прим. ред.

Приложения N 2-7 в Бюллетене не приводятся. - Прим. ред.

III. Административные процедуры

43. Исполнение государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности включает в себя следующие административные процедуры:

организацию исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

подготовку и проведение мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

оформление результатов мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

контроль за исполнением выданного Ростехнадзором законного предписания;

организацию учета документации по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы по подведомственности материалов для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях и уголовных дел;

рассмотрение обращений по вопросам исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности Ростехнадзора.

Блок-схема исполнения Ростехнадзором государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности приведена в приложении N 3.

44. Организация исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

44.1. Юридическими фактами, служащими основанием для исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности, являются:

- официальные заявления (сообщения) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о намерении осуществлять (или осуществлении) деятельность в области промышленной безопасности;
- информация, содержащая сведения, подтверждающие ввод в эксплуатацию или регистрацию в государственном реестре опасных производственных объектов;
- аварии, инциденты и несчастные случаи на опасных производственных объектах;
- обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области промышленной безопасности;
- информация, содержащая сведения базы данных разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах;
- информация, содержащая сведения реестров лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов;
- информация, содержащая сведения, подтверждающие оказание организацией услуг по эксплуатации (обслуживанию) опасного производственного объекта(ов).

Требования промышленной безопасности, на соответствие которым осуществляются проверки, размещены на официальном сайте Ростехнадзора.

44.2. Территориальные органы Ростехнадзора ведут учет опасных производственных объектов и перечни поднадзорных организаций. В перечень поднадзорных организаций своевременно вносятся изменения с учетом полученных сведений в соответствии с п. 44.1 настоящего Регламента.

44.3. Распоряжением (приказом) руководителя территориального органа Ростехнадзора или лица, исполняющего его обязанности, назначаются ответственные структурные подразделения (отделы) за осуществление контроля и надзора в области промышленной безопасности в отношении поднадзорных организаций и опасных производственных объектов.

Распоряжением (приказом) руководителя территориального органа Ростехнадзора или лица, исполняющего его обязанности, назначаются ответственные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы или главные государственные инспекторы (далее - государственный инспектор) за осуществление контроля и надзора в области промышленной безопасности в отношении конкретных поднадзорных организаций и опасных производственных объектов.

Распоряжение (приказ) о назначении ответственных структурных подразделений и должностных лиц за осуществление контроля и надзора в области промышленной безопасности подлежит пересмотру и актуализации не реже одного раза в год.

44.4. Мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности осуществляются Ростехнадзором как в плановом, так и во внеплановом порядке.

44.5. При проведении мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности Ростехнадзором проводятся проверки выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности группой инспекторов по программе комплексных вопросов в области безопасности, инспектором или группой инспекторов в одной или нескольких однородных поднадзорных организациях по программе целевых вопросов в области промышленной безопасности, инспектором по оперативно намеченному вопросу в области промышленной безопасности.

44.6. Проверки проводятся на территориях, в зданиях и сооружениях поднадзорных организаций. При этом проверке подлежит соблюдение требований промышленной безопасности, установленных в отношении поднадзорных организаций, опасных производственных объектов, технологических установок, технических устройств, зданий, сооружений, документации и иного имущества.

44.7. Плановые проверки по программе комплексных и целевых вопросов поднадзорной организации проводятся в соответствии с комплексным планом работы Ростехнадзора на текущий год, годовыми

планами работы территориальных органов Ростехнадзора, планами работы на месяц управлений центрального аппарата и планами работы на месяц отделов территориального органа Ростехнадзора (далее - планы работы), а плановые проверки по оперативному вопросу - в соответствии с месячными планами работы, составляемыми государственными инспекторами с учетом их должностных обязанностей.

44.8. Основанием для определения частоты (периодичности), продолжительности, целей и задач проверок, проводимых Ростехнадзором, а также определения планируемой и фактической нагрузки на инспекторский состав являются отраслевые методики по организации надзора, разработанные Ростехнадзором. Проверки по программе комплексных вопросов проводятся не чаще одного раза в год.

44.9. Планирование мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

44.9.1. Планирование мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности Ростехнадзором осуществляется в порядке, установленном Положением о планировании в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

44.9.2. В течение десяти дней после утверждения годовые планы работ в части осуществления мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности публикуются на официальных сайтах Ростехнадзора (территориальных органов) или доводятся до сведения руководителей поднадзорных организаций, подлежащих проверке, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Не подлежат опубликованию планы работы в отношении особо важных и режимных организаций.

В планы работы, если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, включаются:

вид проверки;

наименование и адрес места нахождения поднадзорной организации, в отношении которой планируется осуществить проверку;

наименование органа Ростехнадзора или фамилия и инициалы должностного лица Ростехнадзора, на которых возлагается ответственность за организацию и проведение проверки;

месяц проводимой проверки.

44.9.3. Годовой план работы территориального органа в части осуществления мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности предусматривает:

осуществление мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности,

предусмотренных комплексным планом работы Ростехнадзора;

график проведения проверок поднадзорных организаций, проводимых с участием руководителей и нескольких структурных подразделений территориального органа;

рассмотрение отчетов руководителей поднадзорных организаций по вопросам промышленной безопасности и производственного контроля;

осуществление мероприятий по контролю и надзору, проводимых совместно с другими надзорными органами и организациями по вопросам обеспечения промышленной безопасности.

44.9.4. Месячный план работы отдела территориального органа в части осуществления мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности предусматривает:

осуществление мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности,

предусмотренных планом работы территориального органа, касающихся деятельности отдела;

график проведения проверок поднадзорных организаций, осуществляемых группой инспекторов отдела;

заслушивание сообщений руководителей поднадзорных организаций об обеспечении промышленной безопасности;

рассмотрение обращений граждан и другой входящей документации.

44.9.5. Планом работы отдела предусматривается 15-20% резерва рабочего времени на проведение

инспекторским составом внеплановых работ, участие в работе комиссий по расследованию аварий и несчастных случаев на опасном производственном объекте, составление справок, выполнение анализа состояния промышленной безопасности, травматизма и аварийности на поднадзорных отделе опасных производственных объектах и т. д.

44.9.6. В месячный план работы государственного инспектора включаются проводимые самостоятельно проверки поднадзорных организаций.

Кроме того, в месячный план включаются мероприятия, определяемые специализацией инспектора, а также:

проверки, предусмотренные месячным планом работы отдела;

контроль эффективности организации и осуществления производственного контроля или систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

составление отчетов, справок и другой документации.

44.9.7. На мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, проводимые старшими инспекторами и государственными инспекторами, должно планироваться не менее 70% рабочего времени с учетом времени проезда к месту проведения проверки.

В указанный срок включаются: подготовка к проверке (ознакомление с документами, касающимися деятельности поднадзорной организации, в том числе с документами предыдущих проверок), проведение проверки, оформление результатов мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, производство по делу об административном правонарушении, участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел об административных правонарушениях и жалоб на решения инспекторов, прием граждан, связанный с проведением мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

44.9.8. В годовые и месячные планы работы могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора, созданием, реорганизацией, ликвидацией юридических лиц, результатами анализа обстановки с авариями, инцидентами и несчастными случаями на производстве, изменением уровня промышленной безопасности объектов, указаниями центрального аппарата Ростехнадзора и другими обстоятельствами. Порядок внесения изменений регламентируется документами, разрабатываемыми Ростехнадзором.

44.10. Анализ результатов контроля и надзора в области промышленной безопасности и их использование.

44.10.1. Результаты контроля и надзора в области промышленной безопасности анализируются в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора для последующего их использования при планировании контрольной и надзорной деятельности в области промышленной безопасности и для совершенствования организации и осуществления надзора, а также в целях своевременного реагирования на изменение обстановки с авариями на опасных производственных объектах.

Анализ результатов деятельности Ростехнадзора осуществляется в соответствии с Положением об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

44.10.2. По результатам анализа территориальные органы Ростехнадзора направляют руководителям подконтрольных организаций информационные письма, в которых приводится обобщенная информация о состоянии промышленной безопасности, причинах имевших место аварий и несчастных случаев, о выполнении профилактических мероприятий.

45. Подготовка и проведение мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

45.1. Юридическим фактом для проведения планового мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности является наступление периода времени, в течение которого

Ростехнадзором запланирована в календарном году проверка объекта надзора в соответствии с планами работ.

45.2. Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность поднадзорной организации при выявлении в результате планового мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности нарушений обязательных требований.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся Ростехнадзором также в случаях: получения информации от юридических и физических лиц, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических или физических лиц;

возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных работ (услуг) по эксплуатации опасных производственных объектов других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей; обращения граждан, юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Мероприятия по контролю в случаях, установленных абзацами третьим и четвертым настоящего пункта, могут проводиться по мотивированному решению Ростехнадзора, в том числе в отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих соответствующие однородные работы (услуги) и (или) опасные производственные объекты.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

45.3. Мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности, осуществляемое по инициативе юридического лица или индивидуального предпринимателя, проводится в случаях поступления от него письменного обращения в Ростехнадзор о проведении в его отношении мероприятия по контролю.

Результаты мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности оформляются в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

45.4. Мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности проводится на основании распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности (приложение N 4) руководителя (заместителя руководителя) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора.

45.5. При осуществлении планового мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности проверяется соблюдение требований промышленной безопасности согласно программе комплексных или целевых вопросов проверки, утвержденной руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора. В случае проведения плановой проверки по оперативному вопросу программа не составляется и проверка соблюдения требований промышленной безопасности осуществляется по вопросу, указанному в распоряжении (приказе).

45.6. При осуществлении внепланового мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности проверяется соблюдение тех требований промышленной безопасности, информация о нарушении которых явилась поводом для издания распоряжения (приказа) о проведении внепланового мероприятия по контролю и надзору в области промышленной

безопасности.

45.7. Продолжительность мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя не может превышать одного месяца.

Руководители (заместители руководителей) Ростехнадзора или территориальных органов Ростехнадзора на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, и при необходимости проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий вправе продлить срок проведения мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности, но не более чем на один месяц.

45.8. В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" юридические лица и индивидуальные предприниматели ведут журнал учета мероприятий по контролю и надзору.

Журнал учета мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Должностное лицо Ростехнадзора в журнале учета мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности производит запись о проведенном мероприятии по контролю и надзору в области промышленной безопасности, содержащую сведения о наименовании территориального органа Ростехнадзора, дате, времени проведения мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности; о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, выявленных нарушениях, составленных протоколах об административных правонарушениях и выданных предписаниях; указываются фамилия, имя, отчество, должность лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю и надзору, и его (их) подпись.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности в акте, составляемом по результатам проведенного мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, делается соответствующая запись.

45.9. В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности указываются:

номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

наименование Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, а в случае проведения мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности комиссией - должности, фамилии, имена и отчества руководителя комиссии и должностных лиц, входящих в состав комиссии, в том числе специалистов, привлекаемых для проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз; наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности, с указанием адреса его фактического местонахождения;

цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности;

правовые основания проведения мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;

даты начала и окончания мероприятия по контролю и надзору в области промышленной

безопасности;

подпись руководителя либо заместителя руководителя Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, издавшего распоряжение, с указанием его должности, фамилии и инициалов.

45.10. Началом осуществления мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности является момент предъявления должностным лицом Ростехнадзора, осуществляющим мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности, руководителю или иному уполномоченному в установленном порядке должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю либо их представителям распоряжения (приказа) либо его копии, заверенной печатью, одновременно с предъявлением служебного удостоверения.

Мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности проводится только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в распоряжении (приказе).

Мероприятие по контролю и надзору проводится в присутствии должностных лиц поднадзорной организации, назначаемых руководителем (иным уполномоченным лицом) проверяемой организации.

45.11. При проведении мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности проводятся:

визуальный осмотр опасного производственного объекта и технических устройств с целью оценки соответствия требованиям промышленной безопасности;

проверка документов.

45.12. Визуальный осмотр опасного производственного объекта и технических устройств осуществляется в присутствии руководителя юридического лица или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица.

В ходе визуального осмотра фиксируются:

общая характеристика технического состояния объекта;

факты нарушений требований промышленной безопасности.

Впоследствии результаты визуального осмотра отражаются в акте проверки.

45.13. При проведении проверок должностным лицом, осуществляющим контроль и надзор в области промышленной безопасности, для изучения и анализа запрашиваются у поднадзорной организации документы, установленные требованиями промышленной безопасности (в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", других федеральных законах и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также в нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность), в том числе:

учредительные документы и документ о государственной поднадзорной организации в качестве юридического лица - для юридического лица;

свидетельство о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя - для индивидуального предпринимателя;

свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

документы, подтверждающие наличие у поднадзорной организации на праве собственности или на ином законном основании опасного производственного объекта;

официальные издания Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности;

свидетельство о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

разрешение на ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта;

проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта и изменения к ней;

лицензия на эксплуатацию опасного производственного объекта;

заключения экспертизы промышленной безопасности;

декларации промышленной безопасности;

договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

документы по укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

документы по допуску к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

документы по проведению подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте;

документы по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

эксплуатационная документация, сертификаты или декларации соответствия, разрешения на применение технических устройств на опасных производственных объектах, в том числе приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

документы по проведению диагностики, испытаниям, освидетельствованию сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

документы по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц;

распоряжения и предписания Ростехнадзора и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями, и документы по их выполнению;

мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или документы об аттестации собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников;

документы по учету, техническому расследованию, анализу и профилактике причин аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

технологическая документация, наличие и ведение которой регламентируются техническими регламентами, правилами промышленной безопасности, иными нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности.

При необходимости указанная документация или ее часть в копиях может быть приобщена к материалам проверки. В этом случае в акте проверки делается соответствующая отметка. При отказе руководителя проверяемого объекта или уполномоченного им должностного лица, индивидуального предпринимателя предоставить документацию, необходимую для оценки соблюдения требований промышленной безопасности, также делается отметка в акте проверки.

45.14. Все мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности, проводимые территориальным органом Ростехнадзора, регистрируются и учитываются в журнале учета

мероприятий по контролю и надзору Ростехнадзора (приложение N 5).

46. Оформление результатов мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

46.1. По результатам мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности должностным(ми) лицом (лицами) Ростехнадзора, осуществляющим проверку, составляется акт или акт-предписание (приложение N 6) в двух экземплярах.

46.2. В акте-предписании в обязательном порядке указываются следующие данные:

порядковый номер акта-предписания;

дата, время и место составления акта-предписания;

наименование органа Ростехнадзора;

дата и номер распоряжения (приказа), на основании которого проведено мероприятие по контролю;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по контролю и надзору;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального

предпринимателя, фамилия, имя, отчество, должность представителя юридического лица или

представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавшего при проведении

мероприятия по контролю и надзору;

дата, время и место проведения мероприятия по контролю и надзору;

сведения о результатах мероприятия по контролю и надзору, в том числе о выявленных нарушениях,

об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом-предписанием представителя

юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при

проведении мероприятия по контролю и надзору, их подписи или отказ от подписи;

подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю и надзору.

46.3. К акту-предписанию прилагаются акты об отборе образцов (проб) продукции, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц, работников, на которых возлагается ответственность за нарушения требований промышленной безопасности, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

46.4. При предъявлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем до вынесения предписания доказательств, свидетельствующих о добровольном устранении нарушений требований промышленной безопасности, предписание территориальным органом Ростехнадзора не выносится, о чем делается соответствующая запись в акте.

46.5. Один экземпляр акта-предписания с копиями приложений не позднее чем в десятидневный срок со дня окончания проверки вручается руководителю юридического лица (его заместителю) или индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта.

46.6. В случае, если руководитель юридического лица (его заместитель) или индивидуальный предприниматель, в отношении которого производилось мероприятие по контролю и надзору в области промышленной безопасности, или его представитель уклоняются от подписи об ознакомлении с актом-предписанием, этот факт отражается в акте-предписании. Акт-предписание направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу местонахождения организации (обособленного подразделения) или месту жительства гражданина. В данном случае датой вручения акта проверки считается дата отметки о получении заказного почтового отправления согласно уведомлению о вручении.

46.7. В случае выявления фактов нарушений требований промышленной безопасности, или необоснованного препятствия проведению мероприятий по контролю и надзору, или неисполнения в установленный срок предписания Ростехнадзора об устранении выявленных нарушений уполномоченные должностные лица Ростехнадзора возбуждают дело об административном

правонарушении в отношении юридических, должностных или физических лиц, допустивших нарушение, и осуществляют производство по делу об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

46.8. Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами Ростехнадзора, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (приложение N 7).

47. Контроль за исполнением выданного Ростехнадзором предписания.

47.1. Предписание подлежит исполнению в установленный в нем срок. Указанный срок не может превышать трех лет.

47.2. Инспекторы Ростехнадзора осуществляют контроль за исполнением предписаний.

47.3. Ростехнадзором может быть рассмотрено ходатайство о продлении срока исполнения предписания. Мотивированное ходатайство о продлении срока исполнения пунктов предписаний представляется на имя руководителя Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, выдавшего предписание.

Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания либо об изменении полностью или частично требований выданного предписания ходатайства принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора в срок не более 14 дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре. При этом решение об отказе в удовлетворении ходатайства должно быть мотивированным.

47.4. Ростехнадзор извещает письмом юридическое лицо или индивидуального предпринимателя об удовлетворении ходатайства (об отказе в удовлетворении ходатайства) и назначении нового срока исполнения предписания либо об изменении полностью или частично требований выданного предписания в срок не более 2 дней после принятия решения.

48. Организация учета документации по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

48.1. Территориальные органы Ростехнадзора должны вести:

журнал учета поднадзорных организаций, в отношении которых осуществляется контроль и надзор; контрольно-наблюдательные дела на каждое юридическое лицо и на каждого индивидуального предпринимателя с соответствующим индексом, номером, наименованием и количеством томов; журнал учета мероприятий по контролю и надзору;

журнал учета дел об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

журнал входящей документации (регистрация входящих документов), в том числе с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления контроля и надзора в области промышленной безопасности;

журнал исходящей документации (регистрация исходящих документов), в том числе с обращениями граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам осуществления контроля и надзора в области промышленной безопасности;

журнал учета консультаций.

48.2. Порядок ведения журналов, контрольно-наблюдательных дел, дел об административных правонарушениях, находящихся в производстве, определяет руководитель территориального органа Ростехнадзора с учетом оперативного доступа к необходимым материалам. Руководитель территориального органа Ростехнадзора назначает ответственных должностных лиц за ведение и хранение документов.

Сроки и порядок хранения окончанных журналов, материалов контрольно-наблюдательных дел, в том числе после ликвидации поднадзорных организаций, заполненных карточек личной

консультации гражданина, прекращенных дел об административных правонарушениях, а также по которым исполнены постановления, определяются в порядке, установленном Ростехнадзором.

48.3. Учетные записи о начале мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности вносятся в журнал учета мероприятий в течение трех рабочих дней после подписания распоряжения. По окончании мероприятия по контролю и надзору в области промышленной безопасности в течение трех рабочих дней после подписания акта-предписания инспектор докладывает начальнику отдела об исполнении государственной функции и заполняет журнал учета мероприятий по контролю и надзору в области промышленной безопасности.

48.4. Контрольно-наблюдательное дело формируется ответственным за осуществление контроля и надзора инспектором и содержит копии распоряжений (приказов), акты проверок со всеми приложениями, а также в случаях выявления нарушений требований промышленной безопасности - копии протоколов и постановлений по делу об административном правонарушении, вынесенных должностными лицами Ростехнадзора, предписания по устранению нарушений, оригиналы или копии других документов по вопросам обеспечения промышленной безопасности объектов надзора за последние пять лет.

В контрольно-наблюдательное дело приобщаются документы, полученные только в официальном порядке, установленном для документооборота.

Формирование контрольно-наблюдательного дела на новое юридическое лицо или индивидуального предпринимателя осуществляется в течение десяти дней с момента получения информации о новом объекте надзора.

49. Направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы по подведомственности материалов для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях.

49.1. Направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалов для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях, уголовных дел по признакам правонарушений, преступлений, связанных с нарушением требований промышленной безопасности, законодательства в области промышленной безопасности, осуществляется в порядке и с соблюдением требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 46, ст. 4532; 2003, N 27 (ч. I), ст. 2700; 2004, N 24, ст. 2335; N 31, ст. 3230; N 45, ст. 4377; 2005, N 1 (ч. I), ст. 20; N 30 (ч. I), ст. 3104; 2006, N 1, ст. 8; N 50, ст. 5303; 2007, N 31, ст. 4011; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 50, ст. 6243; 2008, N 24, ст. 2798; N 29 (ч. I), ст. 3418; N 30 (ч. I), ст. 3603; Российская газета, N 245, 28.11.2008), Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст. 4921; 2002, N 22, ст. 2027; N 30, ст. 3015, 3020, 3029; N 44, ст. 4298; 2003, N 27 (ч. I), ст. 2700; N 27 (ч. II), ст. 2708; N 28, ст. 2880; N 50, ст. 4847; 2004, N 17, ст. 1585; N 49, ст. 4853; 2005, N 1 (ч. I), ст. 13; N 23, ст. 2200; 2006, N 3, ст. 277; N 10, ст. 1070; N 23, ст. 2379; N 28, ст. 2975, 2976; N 31 (ч. I), ст. 3452; 2007, N 1 (ч. I), ст. 46; N 16, ст. 1827; N 18, ст. 2118; N 24, ст. 2830, 2833; N 31, ст. 4008, 4011; N 41, ст. 4845; N 49, ст. 6033; N 50, ст. 6235, 6236, 6248; 2008, N 12, ст. 1074; N 24, ст. 2798; Российская газета, N 250, 05.12.2008).

Отказ в возбуждении дела об административном правонарушении, уголовного дела может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

IV. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области промышленной безопасности

50. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений настоящего Регламента, законодательных и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также

принятием решений ответственными лицами.

50.1. Текущий контроль за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами положений настоящего Регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также принятием решений ответственными лицами осуществляется руководителями (заместителями руководителей) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, начальниками структурных подразделений.

51. Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества исполнения государственной функции.

51.1. Проверка полноты и качества исполнения государственной функции по контролю и надзору территориальным органом Ростехнадзора производится в ходе комплексных, целевых и контрольных проверок.

51.2. Контроль производится посредством проверки исполнения требований настоящего Регламента, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

51.3. Проверки исполнения требований настоящего Регламента территориальным органом осуществляются Ростехнадзором в соответствии с планами работы.

51.4. Проверки деятельности территориальных органов Ростехнадзора осуществляются комиссиями центрального аппарата с учетом специализации должностных лиц, а структурных подразделений территориальных органов - комиссиями территориального органа.

Распоряжением (приказом) Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора председателем комиссии назначается должностное лицо Ростехнадзора. Данным распоряжением (приказом) определяется состав комиссии.

51.5. Проверки осуществляются в соответствии с планом проверки, утвержденным руководителем Ростехнадзора или территориального органа.

В ходе проверок проверяется и оценивается весь комплекс вопросов, касающихся организации и осуществления надзора, в том числе:

полнота и законность исполнения требований нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению контроля и надзора;

качество планирования работы с учетом анализа результатов надзорной деятельности в области промышленной безопасности и степень исполнения запланированных мероприятий по надзору;

качество актов проверок и предписаний по устранению нарушений;

своевременность выполнения запланированных мероприятий по контролю;

состояние контроля за выполнением выданных предписаний по устранению нарушений;

наличие и порядок ведения документации;

качество анализа результатов работы по осуществлению надзора и состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов на обслуживаемой территории, эффективность принимаемых мер по обеспечению промышленной безопасности на объектах надзора;

полнота использования полномочий, предоставленных органам Ростехнадзора;

принципиальность и требовательность руководства органа Ростехнадзора и государственных инспекторов при осуществлении надзора в области промышленной безопасности;

качество проверок работы государственных инспекторов и эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;

взаимодействие и проведение совместных работ с другими надзорными и контрольными органами;

обеспеченность нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность органов Ростехнадзора, нормативными документами по промышленной безопасности и методической документацией;

организация и проведение служебной подготовки инспекторского состава;

вопросы по жалобам и заявлениям юридических и физических лиц.

51.6. По результатам проверки составляется акт, который представляется на утверждение

руководителю Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, назначившему проверку, и регистрируется в установленном порядке.

51.7. Контрольная проверка проводится по решению руководителя Ростехнадзора с учетом сроков выполнения плана устранения недостатков, выявленных при инспектировании.

51.8. Целевая проверка назначается руководителем Ростехнадзора:

при осложнении обстановки с авариями на обслуживаемой территориальным органом Ростехнадзора территории;

для проверки жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц Ростехнадзора, принимаемые в ходе осуществления надзора.

51.9. Должностные лица Ростехнадзора при проверках обязаны оказывать практическую помощь территориальным органам Ростехнадзора по организации и осуществлению надзора в области промышленной безопасности.

52. Ответственность должностных лиц Ростехнадзора за решения и действия (бездействие), принимаемые в ходе исполнения государственной функции.

52.1. Территориальным органом Ростехнадзора, в отношении которого проводилась проверка, в 10-дневный срок с момента утверждения акта проверки разрабатывается и согласовывается с руководителем Ростехнадзора, осуществлявшего проверку, план мероприятий по устранению выявленных недостатков, а также назначаются ответственные лица по контролю за их устранением.

52.2. Мероприятия выполняются территориальным органом Ростехнадзора в сроки, установленные руководителем Ростехнадзора.

52.3. Должностные лица Ростехнадзора, осуществляющие контроль и надзор в области промышленной безопасности, несут ответственность за:

невыполнение требований настоящего Регламента, неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих должностных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом, в пределах, определенных действующим трудовым законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"; совершенные в процессе осуществления мероприятий по контролю правонарушения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

V. Порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица

Ростехнадзора, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции по осуществлению контроля и надзора в области промышленной безопасности

53. Граждане имеют право на обжалование действий или бездействия должностных лиц Ростехнадзора, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности в досудебном и судебном порядке.

54. Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) Ростехнадзора или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

55. К действиям (решениям) Ростехнадзора и должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;

незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Граждане вправе обжаловать также бездействие Ростехнадзора и должностных лиц, если оно повлекло за собой последствия, перечисленные в той же части статьи.

Каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

Гражданин вправе обжаловать как вышеназванные действия (решения), так и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию либо то и другое одновременно.

К официальной информации относятся сведения в письменной или устной форме, повлиявшие на осуществление прав и свобод гражданина и представленные в адрес Ростехнадзора или должностных лиц, государственных служащих, совершивших действия (принявших решения), с установленным авторством данной информации, если она признается судом как основание для совершения действий (принятия решений).

56. Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу (Минприроды России), должностному лицу Ростехнадзора.

Вышестоящие в порядке подчиненности орган, должностное лицо Ростехнадзора обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд. Жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина надлежаще уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

Жалоба подается по усмотрению гражданина либо в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения органа, должностного лица Ростехнадзора.

57. Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;

один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, должностного лица Ростехнадзора в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ. Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом. Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях, предусмотренных п. 55 настоящего Регламента.

58. Решения центрального аппарата Ростехнадзора, принятые в рамках исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности, могут быть обжалованы в Минприроды России.

Решения территориальных органов и должностных лиц центрального аппарата Ростехнадзора, принятые в рамках исполнения государственной функции по контролю и надзору в области промышленной безопасности, могут быть обжалованы у руководителя Ростехнадзора по адресу: 105066, г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8.

Граждане могут обратиться с жалобой на решение или действие (бездействие), осуществляемое (принятое) в ходе исполнения государственной функции должностным лицом территориального органа Ростехнадзора на основании настоящего Регламента (далее - жалоба), к руководителю территориального органа Ростехнадзора.

Если граждане не удовлетворены решением, принятым в ходе рассмотрения жалобы, или решением территориального органа Ростехнадзора, то они вправе обратиться письменно в центральный аппарат Ростехнадзора по адресу: г. Москва, ул. Александра Лукьянова, д. 4, корп. 8 или по электронной почте, адрес которой размещен на сайте Ростехнадзора в сети Интернет (www.gosnadzor.ru).

59. Граждане имеют право обратиться в Ростехнадзор с жалобой лично (устно) или в письменной форме, в том числе по информационным системам общего пользования.

60. Должностные лица Ростехнадзора проводят личный прием заявителей.

61. По результатам рассмотрения обращения должностным лицом Ростехнадзора принимается решение об удовлетворении требований заявителя либо об отказе в его удовлетворении.

Письменный ответ, содержащий результаты рассмотрения письменного обращения, направляется заявителю.

62. Если в письменном обращении не указаны фамилия заявителя, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

Ростехнадзор при получении письменного обращения, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, вправе оставить обращение без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить заявителю, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом.

В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на обращение не дается и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем сообщается гражданину, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

Если в письменном обращении заявителя содержится вопрос, на который заявителю многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора), иное уполномоченное на то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в Ростехнадзор или в один и тот же его территориальный орган или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется заявитель, направивший обращение.

Если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, заявителю, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Если причины, по которым ответ по существу поставленных в обращении вопросов не мог быть дан, в последующем были устранены, заявитель вправе вновь направить обращение в Ростехнадзор или к соответствующему должностному лицу Ростехнадзора.

Обращение, в котором обжалуется судебное решение, возвращается гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

63. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.

64. Граждане могут сообщить о нарушении своих прав и законных интересов, противоправных решениях, действиях или бездействии должностных лиц Ростехнадзора, нарушении положений Административного регламента, некорректном поведении или нарушении служебной этики по номерам телефонов и по электронной почте, указанным на Интернет-сайте органов Ростехнадзора.

Сообщение заявителя должно содержать следующую информацию:

фамилию, имя, отчество гражданина (наименование юридического лица), которым подается сообщение, его место жительства или пребывания;

наименование органа, должность, фамилию, имя и отчество специалиста (при наличии информации), решение, действие (бездействие) которого нарушает права и законные интересы заявителя; суть нарушения прав и законных интересов, противоправного решения, действия (бездействия);

сведения о способе информирования заявителя о принятых мерах по результатам рассмотрения его сообщения.

65. Порядок подачи, порядок рассмотрения и порядок разрешения жалоб, направляемых в суды и арбитражные суды, определяются законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве и судопроизводстве в арбитражных судах.
