

Об утверждении Концепции технологической интеграции данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на единой технологической платформе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"

Распоряжение · № 1569-р · от 20.06.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 20 ИЮНЯ 2024 Г. № 1569-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию технологической интеграции данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на единой технологической платформе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - Концепция).
2. Минфину России при участии Казначейства России и иных федеральных государственных органов обеспечить реализацию Концепции.
3. Финансовое обеспечение расходов федеральных государственных органов (их территориальных органов), федеральных государственных учреждений, связанных с реализацией Концепции, осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 20 июня 2024 г. № 1569-р

КОНЦЕПЦИЯ

технологической интеграции данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня на единой технологической платформе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет"

I. Общие положения

Настоящая Концепция разработана в целях реализации абзаца восемнадцатого подраздела 1 раздела II стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р .

Настоящая Концепция определяет цели, задачи, принципы предоставления данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы в единую технологическую платформу государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее соответственно - система "Электронный бюджет", технологическая интеграция

данных), участников технологической интеграции данных, модель и этапы реализации технологической интеграции данных, технологические решения, эффекты принимаемых решений и ресурсное обеспечение технологической интеграции данных.

II. Оценка текущего состояния регулирования методологии формирования организациями бюджетной сферы федерального уровня данных о государственных финансах

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации согласно статьям 28 и 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) является принцип единства бюджетной системы Российской Федерации, который означает в том числе единство принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Согласно статье 264 1 Бюджетного кодекса единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса .

Сбор, регистрация и обобщение информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства (далее - данные о государственных финансах), осуществляются организациями бюджетной сферы в соответствии с единой методологией бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений (далее - бухгалтерский учет).

В настоящее время единая методология бухгалтерского учета реализована системой федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими обязательные к применению всеми организациями бюджетной сферы правил ведения бухгалтерского учета, а также требований к раскрытию информации в бюджетной отчетности (бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений) (далее соответственно - бухгалтерская (финансовая) отчетность, единая государственная учетная политика).

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств, государственные (муниципальные) учреждения исполняют бюджетные полномочия и обеспечивают ведение бухгалтерского учета.

Организации бюджетной сферы вправе применять ведомственные (локальные) акты, определяющие их учетные политики и обеспечивающие с соблюдением единой методологии бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности детализацию информации об активах, обязательствах и об их изменениях в результате выполнения соответствующих полномочий (осуществления финансово-хозяйственной деятельности).

Организации бюджетной сферы федерального уровня обеспечивают формирование и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с требованиями законодательства о бухгалтерском учете, а также бюджетного законодательства Российской Федерации и единой государственной учетной политики средствами системы "Электронный бюджет".

В настоящее время сложилась практика представления по отдельным запросам государственных органов аналитической информации, в том числе данных, раскрываемых в бухгалтерской (финансовой) отчетности, без использования в качестве источника официальной бухгалтерской (финансовой) отчетности (данных бухгалтерского учета). Указанная практика приводит к формированию различных отчетов (аналитических сводов) на основании данных, представляемых из

различных источников, которые между собой не синхронизированы, что в значительной степени увеличивает административную нагрузку на организации бюджетной сферы федерального уровня и создает риски недостоверности данных, снижения эффективности (обоснованности) принятия на основе указанных данных управленческих решений.

Статьей 264 2 Бюджетного кодекса установлено, что в системе "Электронный бюджет" сформирован единый источник составления и представления бюджетной отчетности (бухгалтерской финансовой отчетности бюджетных (автономных) учреждений) главными администраторами средств федерального бюджета, подведомственными им получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, бюджетными (автономными) учреждениями.

На федеральном уровне в последние годы проводится системная работа по созданию и развитию централизованных информационных систем управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций бюджетной сферы.

При наличии информационных систем, электронных баз данных, межведомственного электронного документооборота сложилась практика представления органами, принимающими управленческие решения, одной и той же информации из разных информационных источников (систем) без предварительной выверки (синхронизации) таких данных, что не обеспечивает их достоверность. Синхронизация данных подсистем системы "Электронный бюджет" является актуальной задачей, основным элементом которой является создание единого информационного пространства формирования, обработки и анализа данных бухгалтерского учета, позволяющего представлять (однократно) организациям бюджетной сферы - субъектам бухгалтерской (финансовой) отчетности информацию в систему "Электронный бюджет", а заинтересованным пользователям указанной информации, принимающим в рамках установленных компетенций (функций и полномочий) управленческие решения, оперативно получать официальные и достоверные данные о государственных финансах (далее - принцип "единого окна").

В 2023 году во исполнение пунктов 2 и 5 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 5 апреля 2023 г. № 5 Министерством финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством осуществлялся ежемесячный (оперативный) и ежеквартальный мониторинг дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета (далее соответственно - оперативный мониторинг, ежеквартальный мониторинг).

Осуществление оперативного мониторинга на основании данных бюджетного учета о состоянии дебиторской задолженности, формируемых в рамках исполнения централизуемых полномочий федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов и подведомственных учреждений) Федеральным казначейством в централизованных подсистемах системы "Электронный бюджет" (подсистемах "Управление оплатой труда", "Управление нефинансовыми активами", "Учет и отчетность") на основе принципа свода, агрегации и обобщения (анализа) учетных данных, было организовано на основе принципа "единого окна". Применение указанного подхода позволило с высокой степенью оперативности и качества (достоверности) учетных данных осуществлять оперативный мониторинг и создало условия для перехода от отражения сложившихся фактов просроченной задолженности (последующего анализа) к оперативному мониторингу, направленному на принятие мер по урегулированию задолженности (снижению просроченной задолженности). Получение и обобщение учетных данных о государственных финансах на основе принципа "единого окна" позволит перейти на риск-ориентированную модель анализа дебиторской задолженности. Ежеквартальный мониторинг осуществлялся на основании данных бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств федерального бюджета. Указанный подход характеризуется большим количеством не связанных друг с другом источников (децентрализованностью) получения данных ввиду отсутствия в настоящее время технологической

возможности их получения на единой платформе средствами подсистем системы "Электронный бюджет".

Осуществление свода, агрегации и обобщения (анализа) данных, полученных децентрализованно, в отличие от получения данных на основе принципа "единого окна", является более трудозатратным и длительным по времени, что резко снижает эффективность получения таких данных в целях принятия управленческих решений, прежде всего ввиду снижения прогностической ценности данных и их объективности, что не позволяет принимать эффективные управленческие решения.

Следует отметить, что в условиях анализа данных о государственных финансах при децентрализованной системе их получения создание эффективной модели риск-ориентированного анализа таких данных существенно затруднено.

С учетом заинтересованности пользователей (в частности, главных администраторов средств федерального бюджета, Министерства финансов Российской Федерации, Правительства Российской Федерации) в оперативных данных о государственных финансах сложилась объективная необходимость создания условий для агрегации данных о бухгалтерском учете участников бюджетного процесса, а также федеральных государственных бюджетных (автономных) учреждений на основе принципа "единого окна".

В связи с этим создание в системе "Электронный бюджет" модулей (компонентов), обеспечивающих представление данных о государственных финансах в единую технологическую платформу, является важнейшим направлением в развитии единого информационного пространства, обеспечивающего интеграцию различных государственных информационных систем, реализующих ведение бухгалтерского учета, снижение административной нагрузки при формировании и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, проведение анализа и оперативного формирования аналитических отчетов на основе данных о государственных финансах, повышение качества реализации функциональных задач по контролю, управлению, достоверности данных и эффективности принимаемых управленческих решений, а также по эффективности использования государственных ресурсов.

Реализацию технологической интеграции данных организаций бюджетной сферы федерального уровня предполагается осуществлять в модуле "Сбор данных" подсистемы "Учет и отчетность" системы "Электронный бюджет" (далее - платформа интеграции данных системы "Электронный бюджет").

III. Цель, задачи и принципы технологической интеграции данных

Целью размещения данных о государственных финансах в платформе интеграции данных системы "Электронный бюджет" является обеспечение:

субъектов, принимающих в рамках установленных компетенций (функций и полномочий) управленческие решения (далее - внешние пользователи) на основе данных о государственных финансах в соответствии с официальными (достоверными, оперативными) данными о государственных финансах, полученными из платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет" по принципу "единого окна";

представления (однократно) субъектами бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - внутренние пользователи) в платформу интеграции данных системы "Электронный бюджет" бухгалтерской (финансовой) отчетности и (или) данных о государственных финансах, за исключением их взаимодействия с внешними пользователями.

Для достижения указанной цели платформа интеграции данных системы "Электронный бюджет" должна обеспечивать формирование единой ИТ-инфраструктуры информационного взаимодействия подсистемы интеграции данных о государственных финансах с информационными системами (ресурсами), формирующими и (или) использующими данные бухгалтерского учета и (или) показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций бюджетной сферы федерального

уровня.

Функционирование платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет" для достижения цели и формирования единой ИТ-инфраструктуры информационного взаимодействия основывается на следующих принципах:

унификация механизмов сбора, передачи, обработки и хранения данных о государственных финансах, сформированных организациями бюджетной сферы федерального уровня в рамках финансово-хозяйственной деятельности (далее - объекты технологической интеграции);

интеграция информационных систем (ресурсов), обеспечивающих формирование и (или) использование объектов технологической интеграции различной архитектуры, с возможностью дальнейшего их наращивания и развития;

доступ к информационным системам (ресурсам), обеспечивающим формирование и (или) использование объектов технологической интеграции различной архитектуры, всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от имеющихся центров обработки данных при условии регламентации прав доступа к ресурсам информационных систем;

исключение дублирования процедур сбора и обработки (обобщения) объектов технологической интеграции при соблюдении правил однократного ввода информации, технологического контроля за полнотой (корректностью) представляемых данных (технологического смарт-контроля), обработки (обобщения) информации в режиме реального времени средствами информационных ресурсов; обеспечение бесперебойности и надежности функционирования информационных систем с организацией многоуровневой защиты информации и информационных каналов.

Технологическая интеграция данных обеспечивается по показателям, не содержащим информацию, составляющую государственную тайну, и иную информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

IV. Участники технологической интеграции данных

В целях реализации настоящей Концепции к участникам технологической интеграции данных (внутренним пользователям), представляющим показатели бухгалтерского учета в платформу интеграции данных системы "Электронный бюджет" (далее - субъекты интеграции данных), относятся следующие организации бюджетной сферы федерального уровня:

государственные органы Российской Федерации, в том числе федеральные органы исполнительной власти;

территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

федеральные государственные учреждения;

иные организации в части осуществляемых ими в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетных полномочий по ведению бюджетного учета и (или) составлению и представлению бюджетной отчетности, необходимой для составления бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета.

V. Модель технологической интеграции данных

По результатам анализа текущего состояния действующих механизмов агрегации данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального уровня и архитектуры сбора, передачи, обработки и хранения объектов технологической интеграции представляется целесообразным создание комплекса решений в соответствии с моделью технологической интеграции данных.

Технологическая интеграция данных предполагает взаимодействие между платформой интеграции данных системы "Электронный бюджет" и информационными системами, автоматизирующими ведение бухгалтерского учета, формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектов

интеграции данных (далее - информационные системы субъектов интеграции данных) в целях создания единого информационного пространства и обеспечения доступа к объектам технологической интеграции в режиме реального времени.

Важным условием обеспечения технологической интеграции данных является стандартизация методологических и технологических требований, а также функционала информационных систем субъектов интеграции данных в части реализации технологической интеграции данных. Указанная стандартизация необходима для обеспечения сопоставимости данных, представления полной и достоверной информации, а также для обеспечения юридической значимости представляемых данных.

Под стандартизацией методологических требований понимается установление Федеральным казначейством по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации открытого стандарта технологической интеграции данных (далее - таксономия данных) с последующей его публикацией на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таксономия данных определяет согласно единой государственной учетной политике бизнес-процессы сбора и обобщения учетных данных в установленной структуре, детализированное описание процессов их интеграции, в том числе периодичность.

Под стандартизацией технологических требований и функционала информационных систем понимаются:

разработка Федеральным казначейством формата XBRL (или аналогичного) в соответствии с установленной таксономией данных (далее - форматы интеграции), а также прикладного программного обеспечения, реализующего интерфейсы автоматического приема и агрегацию (контроль и обобщение) объектов технологической интеграции в целях дальнейшего представления заинтересованным пользователям - руководителям субъектов интеграции данных (уполномоченным ими лицам), органам, осуществляющим в отношении субъектов интеграции данных полномочия и функции учредителей, главным распорядителям (распорядителям), контрольно-надзорным органам, Правительству Российской Федерации, иным заинтересованным пользователям, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации анализ и обобщение данных, относящихся к объектам интеграции;

создание разработчиками информационных систем, автоматизирующих бухгалтерский учет, прикладного программного обеспечения, реализующего конвертацию и передачу объектов технологической интеграции или предоставление доступа к ним в соответствии с форматами интеграции;

тестирование и проведение испытаний указанного прикладного программного обеспечения, реализующего конвертацию и передачу объектов технологической интеграции (предоставление к ним доступа) в соответствии с форматами интеграции на предмет соответствия таксономии данных; возможность передачи данных и (или) обеспечения их доступности.

Информационными системами, используемыми субъектами интеграции данных, автоматически и в режиме времени, близком к реальному в соответствии с установленными форматами интеграции и таксономии данных, обеспечивается передача объектов технологической интеграции в системе "Электронный бюджет" и (или) доступность объектов технологической интеграции для автоматического их получения по запросу со стороны системы "Электронный бюджет".

С учетом организационно-функциональной модели ведения бухгалтерского учета субъекты интеграции данных подразделяются:

на субъекты индивидуальных данных - при условии ведения бухгалтерского учета субъектами интеграции данных самостоятельно;

на субъекты централизованных данных - при условии ведения бухгалтерского учета в рамках переданных полномочий уполномоченной организацией (централизованной бухгалтерией).

Платформа интеграции данных системы "Электронный бюджет" включает в себя следующие компоненты:

"озеро" данных;

механизмы интеграционного взаимодействия с поставщиками данных;

система визуализации и анализа данных;

система мониторинга данных.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет принятие в пределах своих полномочий нормативных правовых актов Российской Федерации, методических указаний по формированию и (или) представлению данных при технологической модели интеграции, а также координирует работу Федерального казначейства и субъектов интеграции данных, обеспечивает контроль за реализацией технологической интеграции (исполнением этапов технологической интеграции (мероприятий, дорожных карт).

Федеральное казначейство обеспечивает создание платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет" (является оператором платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет") и реализует этапы технологической интеграции (мероприятий, дорожных карт).

Средствами платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет" обеспечивается формирование репозитория структурированной информации, на основании которой средствами визуализации и анализа данных заинтересованные пользователи обеспечиваются регламентированной отчетностью и (или) иными данными (включая сводные (обобщенные) данные), используемыми для анализа и (или) принятия управленческих решений, в том числе с использованием иных информационных ресурсов.

Платформа интеграции данных системы "Электронный бюджет" обеспечивает: интеграцию данных на основе стандартизации методологических и технологических требований (единых форматов интеграции, таксономии данных); формирование и (или) представление (использование) сводной (обобщенной) аналитической информации о данных государственных финансов, регламентированной отчетности на основе принципа "единого окна" и представления (однократно) официальных данных об активах и обязательствах (операциях их изменяющих), о результатах деятельности субъектов интеграции данных.

VI. Этапы реализации технологической интеграции данных

С учетом взаимосвязи разработки, внедрения нормативного регулирования и технологических, организационных мероприятий реализация настоящей Концепции осуществляется в 4 этапа: на 1-м этапе (2024 год) - подготовка нормативно-правой базы, необходимой для реализации этапа, а также ресурсного обеспечения (подготовка центров обработки данных, разработка программного обеспечения, консолидация необходимых трудовых ресурсов и материально-технического обеспечения);

на 2-м этапе (2025 год) - пилотная реализация технологической интеграции данных не менее 15 процентов субъектов интеграции данных;

на 3-м этапе (2026 год) - пилотная реализация технологической интеграции данных не менее 55 процентов субъектов интеграции данных;

на 4-м этапе (2027 год) - промышленная реализация технологической интеграции данных не менее 100 процентов субъектов интеграции данных.

VII. Эффекты принимаемых решений

По итогам создания и развития системы "Электронный бюджет" предусматриваются: формирование единой ИТ-инфраструктуры информационного взаимодействия; обеспечение открытости и доступности информации о государственных финансах.

Целевыми показателями технологической интеграции данных в системе "Электронный бюджет" являются:

достижение 100 процентов охвата организаций бюджетной сферы федерального уровня, представляющих данные бухгалтерского учета в платформу интеграции данных системы "Электронный бюджет";

формирование в объеме 100 процентов из платформы интеграции данных системы "Электронный бюджет" к 2029 году информации, предоставляемой в автоматическом режиме по запросам пользователей о государственных финансах, используемой в целях анализа и управления; сокращение времени формирования и представления финансовой и управленческой информации по организациям бюджетной сферы на 50 процентов.

VIII. Ресурсное обеспечение

Реализация технологической интеграции данных предусматривает использование комплекса организационных мер, необходимых для достижения планируемых результатов.

Реализация технологической интеграции в соответствии с настоящей Концепцией осуществляется в пределах установленной численности, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на руководство и управление в сфере установленных функций.