О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития

Постановление · № 438-СФ · от 06.10.2021 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития

Заслушав информацию Председателя Центрального банка Российской Федерации (Банка России) о реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.
Реализуемая Банком России взвешенная денежно-кредитная политика, поддерживаемая Правительством Российской Федерации макроэкономическая и бюджетная сбалансированность стали важными факторами сохранения устойчивости финансового сектора и его участия в достижении национальных целей развития Российской Федерации.
В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, влияющей на функционирование отечественной и мировой экономики, Банк России применяет меры, которые носят контрциклический характер и направлены на сохранение ценовой и финансовой стабильности, обеспечение доступности кредитов, поддержку граждан и экономики.
Национальные цели развития Российской Федерации требуют эффективного функционирования финансового сектора экономики, опирающегося на развитое корпоративное управление, включающее учет принципов доверия, добросовестного ведения бизнеса в условиях конкуренции и защиты интересов клиентов.
Для устойчивого развития экономики необходимо стимулировать увеличение объемов долгосрочных финансовых ресурсов. В связи с этим возрастает роль небанковских финансовых институтов (страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, инвестиционных фондов), а также механизмов доверительного управления, коллективного инвестирования и индивидуальных инвестиционных счетов (далее - ИИС).
В целях повышения уровня доверия к банковской системе, защищенности кредиторов и вкладчиков требуется продолжить работу по ограничению финансовых рисков предоставления кредитов по плавающим процентным ставкам субъектам малого предпринимательства и гражданам, а также рассмотреть вопрос о включении в систему страхования вкладов денежных средств более широкого круга юридических лиц.
С учетом различной долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации Банку России следует реализовывать взвешенные подходы к формированию банками резервов на возможные потери по ссудам, предоставляемым субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, которые относятся к группам со средним или низким уровнем долговой устойчивости.
Для повышения доступности источников финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства, финансовых услуг для граждан важно устранять барьеры и развивать механизм факторинга, цифровые финансовые и инвестиционные платформы ("маркетплейсы", краудфандинговые платформы), что позволит указанным субъектам получать финансирование для реализации своих проектов и ведения текущей деятельности, а гражданам - удаленный доступ к финансовым продуктам банков, страховых организаций, фондового рынка.

Актуальными остаются задачи по дальнейшему формированию конкурентной среды, развитию национальной инфраструктуры финансового рынка, повышению доступности и качества финансовых услуг для граждан, совершенствованию механизмов профилактики киберпреступности и способов борьбы с ней, а также защиты персональных данных граждан и информации на финансовом рынке. Банку России совместно с Правительством Российской Федерации также целесообразно усилить работу по предотвращению мошенничества на рынке финансовых услуг. Повышение финансовой грамотности граждан должно стать важным фактором защиты их финансовых интересов, укрепления доверия и понимания мер, предпринимаемых Банком России и органами власти для достижения национальных целей развития Российской Федерации.
Одобряя проводимую Банком России денежно-кредитную политику, деятельность по регулированию финансового сектора для достижения национальных целей развития, в том числе цели и задачи, определенные проектом основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:
1. Принять к сведению информацию Председателя Центрального банка Российской Федерации о реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития.
2. Рекомендовать Банку России:
1) продолжить работу:
по проведению денежно-кредитной политики, направленной на формирование макроэкономических условий, способствующих устойчивому росту российской экономики, на защиту от обесценения доходов и сбережений граждан;
по поддержанию финансовой стабильности, развитию во взаимодействии с Правительством Российской Федерации конкуренции на финансовом рынке и обеспечению доступности финансовых услуг и капитала для граждан и хозяйствующих субъектов;
по сопровождению пилотных проектов дальнейшего развития сервисов финансовых платформ по предоставлению финансово-инвестиционных услуг и продуктов;
по развитию "зеленого" и трансформационного финансирования, в том числе "зеленой" ипотеки, а также инфраструктурных проектов (система быстрых платежей, цифровой профиль, единая биометрическая система, система передачи финансовых сообщений, национальная система платежных карт) в целях обеспечения национального суверенитета, снижения издержек граждан и бизнеса, содействия развитию инноваций и конкуренции на финансовом рынке;
2) учитывать при принятии решения о применении мер в отношении финансовых организаций, нарушивших требование, установленное пунктом 15 статьи 7 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" , отсутствие доступа этих организаций в автоматическом режиме к Единому реестру доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено;
3) рассмотреть вопрос о введении регулирования экосистем, объединяющих финансовые и нефинансовые сервисы, в целях исключения рисков для потребителей финансовых услуг.
3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации подготовить с участием Банка России и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающих:
введение нового инвестиционного налогового вычета по ИИС (тип III) в целях стимулирования долгосрочного инвестирования (на 10 лет и более) гражданами на российском фондовом рынке;
распространение механизма ИИС на финансовые платформы для развития прямых продаж облигаций гражданам;

устранение регуляторного арбитража в части финансовых продуктов, предоставляемых по договорам негосударственного пенсионного обеспечения и накопительного страхования жизни;
предоставление организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом, доступа к Единому реестру доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской федерации запрещено, в автоматическом режиме.
4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации с участием Банка России:
1) осуществлять мониторинг реализации Федерального закона "О потребительском кредите (займе)" в целях защиты прав и законных интересов граждан и подготовить проект федерального закона о внесении изменений в указанный Федеральный закон в части:
совершенствования порядка расчета полной стоимости кредита (займа) и информирования заемщика о стоимости кредита;
установления запрета на использование в рекламе кредитных продуктов указания на процентные ставки, отличные от значения полной стоимости потребительского кредита (займа), раскрываемого в кредитном договоре;
сокращения предельного срока предоставления необеспеченных потребительских кредитов (займов);
исключения дифференциации по видам кредиторов при определении полной стоимости потребительского кредита (займа);
2) подготовить рекомендации по расширению доступности информации в сфере киберграмотности, цифровой, инвестиционной грамотности в целях обеспечения защиты прав различных категорий граждан - потребителей финансовых услуг;
3) продолжить работу:
по противодействию мошенническим действиям на рынке финансовых услуг, в том числе путем информирования граждан с использованием социальной рекламы в средствах массовой информации;
по повышению финансовой грамотности граждан;
4) рассмотреть следующие вопросы:
о взаимодействии организаций финансового рынка с государственными информационными системами, в том числе с единой системой межведомственного электронного взаимодействия, единой системой идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в части обеспечения бесперебойности и устойчивости их работы, расширения перечня получаемой информации, включая предоставление кредитным организациям доступа к сведениям и документам, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, и их получение в электронном виде, а также в части дальнейшей проработки реализации сервисов в рамках цифрового исполнительного производства, развития электронного документооборота при предоставлении налоговыми органами документов финансовым организациям;
о введении регулирования, предусматривающего обязанность торговых организаций по направлению в бюро кредитных историй информации о предоставленной гражданину рассрочке платежа за проданный товар или оказанную услугу в целях контроля его долговой нагрузки;
о мерах налогового стимулирования российских организаций, осуществляющих первичное или вторичное публичное размещение акций на российском фондовом рынке, а также инвесторов, приобретающих такие ценные бумаги;
о регулировании деятельности информационных порталов (агрегаторов в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет"), аффилированных с ними лиц, составляющих рейтинги финансовых услуг в том числе в целях рекламы, для повышения прозрачности и корректности предоставления информации потребителю финансовых услуг;
о запрете на использование чужих фирменных наименований (товарных знаков) в контекстной рекламе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
о разработке дополнительных мер для удовлетворения потребности финансового сектора в специалистах по информационно-коммуникационным технологиям.
5. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации включить в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2021 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, следующие проекты федеральных законов:
№ 747513-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)", регулирующего использование инфраструктуры цифрового профиля;
№ 1080911-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленного на развитие сервисов финансовых платформ ("маркетплейсов") по предоставлению финансово-инвестиционных услуг и продуктов, в том числе распространение механизма использования финансовых платформ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, включая субъектов малого и среднего предпринимательства;
№ 1116371-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации работы по оценке риска проведения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями подозрительных операций и использованию этой информации", предусматривающего создание на базе Банка России централизованного информационного сервиса "Платформа "Знай своего клиента";
№ 1133972-7 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", предусматривающего установление уголовной ответственности за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц;
№ 1135194-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего наделение Банка России полномочиями по установлению прямых количественных ограничений на выдачу банками отдельных видов кредитов (займов) с определенными характеристиками с учетом распространения ограничений на активы других видов;
№ 1145324-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)", устанавливающего обязанность кредитных и микрофинансовых организаций рассчитывать показатель долговой нагрузки заемщика и уведомлять заемщика о рисках, обусловленных высоким значением такой нагрузки;
№ 1185065-7 "О гарантировании прав участников негосударственных пенсионных фондов в рамках деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленного на повышение защищенности пенсионных сбережений граждан, создание дополнительных условий для развития негосударственного пенсионного обеспечения, укрепление доверия к пенсионной системе Российской Федерации;
№ 1212906-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего отдельные ограничения на применение переменной процентной ставки по кредиту (займу) в зависимости от размера кредита (займа) и срока его возврата, включая кредиты микропредприятиям, а также обязанность кредиторов предварительно уведомлять заемщиков о потенциальных рисках изменения процентной ставки и факте такого изменения;
№ 1256483-7 "О финансовых группах и финансовых холдингах и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего введение требований к деятельности объединений с участием некредитных финансовых организаций на основе принципов регулирования банковских объединений.
6. Предложить Банку России проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2022 года о реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.
7. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:
1) продолжить обсуждение вопросов регулирования "зеленого" финансирования с привлечением представителей отраслевых ассоциаций, экспертных организаций и бизнес-объединений, включая вопросы внедрения инструментов финансирования устойчивого развития, стандартов их размещения и принципов ответственного инвестирования, разработки методологии оценки и регулирования экологических, социальных и управленческих рисков;
2) проинформировать палату в период осенней сессии 2022 года о реализации настоящего постановления.
8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.
9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва
6 октября 2021 года
№ 438-СФ