

Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров

Постановление · № 1294 · от 31.10.2018 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2018 Г. № 1294

МОСКВА

Об утверждении Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров

В соответствии с пунктом 12 статьи 93 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые Правила списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 октября 2018 г. № 1294

ПРАВИЛА

списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской

Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров

1. Настоящие Правила устанавливают основания, порядок и условия списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе (далее соответственно - задолженность, должники, бюджетные средства), учитываемой в составе задолженности кредитных и иных организаций (их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат бюджетных средств на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров (соглашений) (далее - уполномоченные организации).

2. Основанием для списания задолженности с учета являются:

- а) ликвидация должника (кроме случаев, когда федеральным законом или иными правовыми актами Российской Федерации исполнение обязательства ликвидированного должника по возврату (погашению) задолженности возложено на другое лицо);
- б) исключение должника из Единого государственного реестра юридических лиц в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- в) признание погашенными в соответствии с федеральным законом и (или) решением суда не исполненных должником требований по возврату (погашению) задолженности;
- г) прекращение обязательств должника по возврату (погашению) задолженности по другим основаниям, установленным законодательством Российской Федерации или договором (кроме случаев прекращения обязательства новацией, прощением долга, предоставлением отступного, зачетом встречного однородного требования или исполнением).

3. В случае ликвидации уполномоченной организации и организации, которая была привлечена уполномоченной организацией для предоставления и (или) обеспечения возврата бюджетных средств, либо ее правопреемника по соответствующему договору (соглашению) о предоставлении и обеспечении возврата бюджетных средств (далее - привлеченная организация) основанием для списания задолженности с учета также является признание судом обязательств и (или) сделок, по которым у должника имеется задолженность:

недействительными (в том числе в случаях, указанных в абзацах пятом и шестом настоящего пункта);

исполненными (погашенными);

невозникшими (незаключенными) (в том числе в случаях, указанных в абзацах пятом и шестом настоящего пункта);

оформленными поддельными (подложными, ложными, фальшивыми, фиктивными, сфабрикованными, сфальсифицированными) документами;

совершенными не существовавшими на момент совершения сделки (в том числе вымышленными, мнимыми, фиктивными) лицами, подставными, неустановленными, неизвестными лицами, лицами, действовавшими от их имени, а также иными лицами, не обладавшими на момент совершения сделки необходимой правоспособностью (полномочиями).

В случае если у должника или иного лица имеется неисполненная обязанность по возврату бюджетных средств, полученных по недействительной (незаключенной) сделке, иного неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, задолженность по сделке (договору, соглашению), признанной судом недействительной (незаключенной), подлежит списанию с учета с одновременной постановкой на учет в Министерстве финансов Российской Федерации, которому в

соответствии с пунктом 3 статьи 93 4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставлено право требования от имени Российской Федерации возврата (погашения) задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, задолженности по исполнению указанной обязанности по возврату бюджетных средств (имущества).

В случае если обстоятельства, указанные в абзацах четвертом - шестом настоящего пункта, возникли вследствие действий (бездействия) лиц, приведших к причинению ущерба (убытков) Российской Федерации, и имеется вступившее в силу решение суда, устанавливающее имущественную ответственность указанных лиц перед Российской Федерацией по возмещению указанного ущерба (убытков), задолженность по такому обязательству (сделке) подлежит списанию с учета с одновременной постановкой на учет в Министерстве финансов Российской Федерации требований по имущественной ответственности указанных лиц перед Российской Федерацией.

4. Если судом установлен факт незаконного получения третьим лицом имущества должника, требования к которому не были удовлетворены в полном объеме в ходе конкурсного производства, задолженность такого должника подлежит списанию с учета в случаях:

ликвидации уполномоченной организации и (или) привлеченной организации, являвшейся конкурсным кредитором должника по требованиям о погашении задолженности; наличия у Российской Федерации (Министерства финансов Российской Федерации) на день завершения конкурсного производства должника прав требования к должнику по возврату (погашению) задолженности.

Одновременно со списанием задолженности должника осуществляется постановка на учет в Министерстве финансов Российской Федерации задолженности указанного третьего лица перед Российской Федерацией в размере требований к должнику, оставшихся не удовлетворенными в деле о банкротстве, если сроки для предъявления таких требований к третьему лицу не истекли или в их удовлетворении судом не было отказано.

5. Обстоятельства, являющиеся основанием для списания задолженности с учета, подлежат документальному подтверждению.

При возникновении (наличии) основания для списания задолженности с учета, предусмотренного пунктом 2 или 3 настоящих Правил, агент Правительства Российской Федерации, осуществляющий функции по учету и (или) взысканию (возврату) подлежащей списанию с учета задолженности (далее - заявитель), с участием федерального органа исполнительной власти, на балансе которого учитывается задолженность уполномоченной организации (далее - балансодержатель), а также уполномоченной и (или) привлеченной организации (в случае если указанные юридические лица не прекращены) осуществляет проверку выполнения следующих условий:

принятие уполномоченной и (или) привлеченной организацией предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению возврата (погашения) списываемой задолженности; надлежащее исполнение уполномоченной или привлеченной организацией обязанности по передаче Министерству финансов Российской Федерации или уполномоченному агенту Правительства Российской Федерации документов, удостоверяющих (подтверждающих) права требования к должнику в отношении списываемой задолженности (в случае если до наступления события, являющегося основанием для списания задолженности с учета в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил, у Российской Федерации (Министерства финансов Российской Федерации) возникло право требования к должнику в отношении списываемой задолженности); отсутствие правовых оснований для предъявления к уполномоченной организации, привлеченной организации, иным лицам (в том числе лицам, контролировавшим должника, уполномоченную организацию, привлеченную организацию) требований о возврате (погашении) списываемой задолженности и (или) возмещении убытков, в том числе в порядке субсидиарной ответственности. Уполномоченная и (или) привлеченная организация в подтверждение выполнения условия, предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта, представляют заявителю документы,

указанные в приложении.

В случае прекращения (в том числе в связи с ликвидацией) уполномоченной и привлеченной организации проверка выполнения условий, указанных в абзацах третьем - пятом настоящего пункта (в части правовых оснований для предъявления требований к уполномоченной организации, привлеченной организации), не осуществляется.

6. При выполнении подлежащих применению условий, указанных в пункте 5 настоящих Правил, заявитель направляет Министерству финансов Российской Федерации представление на списание задолженности с учета (далее - представление) с приложением следующих документов:

- а) документы, подтверждающие возникновение у должника списываемой задолженности;
- б) документы, свидетельствующие о правопреемстве по сделкам (обязательствам), заключенным (возникшим) в связи с предоставлением уполномоченной организации, привлеченной организации и должнику бюджетных средств;
- в) документы, подтверждающие обстоятельства, которые в соответствии с настоящими Правилами являются основанием для списания задолженности с учета;
- г) документы, обосновывающие сумму списываемой с учета задолженности;
- д) справки о сумме задолженности, подлежащей списанию с учета (выписки из данных аналитического учета);
- е) заявления уполномоченной организации о списании задолженности с учета (в случае если указанные юридические лица не прекращены).

7. При невозможности представления в Министерство финансов Российской Федерации каких-либо документов, предусмотренных настоящими Правилами, заявитель прилагает к представлению заключение о таком обстоятельстве (с приложением документов, свидетельствующих об осуществлении мер по поиску и (или) получению предусмотренных настоящими Правилами документов).

В случае если уполномоченные организации и привлеченные организации не прекращены, документы, направляемые заявителем в соответствии с настоящими Правилами в Министерство финансов Российской Федерации и содержащие информацию, представленную уполномоченными организациями (в том числе заявление, предусмотренное подпунктом "е" пункта 6 настоящих Правил), подлежат подписанию руководителями соответствующих уполномоченных организаций либо лицами, осуществляющими их полномочия. Подписи скрепляются печатью (при наличии) соответствующей организации.

В случаях, предусмотренных абзацами седьмым и восьмым пункта 3 и абзацем четвертым пункта 4 настоящих Правил, к представлению также прилагаются документы, подтверждающие права требования Российской Федерации в отношении задолженности, подлежащей постановке на учет в соответствии с абзацами седьмым и восьмым пункта 3 и абзацем четвертым пункта 4 настоящих Правил.

Если предоставление бюджетных средств осуществлялось без участия привлеченной организации, документы и информация, предусмотренные настоящими Правилами в отношении привлеченных организаций, не представляются.

8. Если иное не предусмотрено настоящими Правилами, к представлению прилагаются подлинники документов или их нотариально заверенные копии, за исключением судебных актов, которые направляются в заверенных судом копиях, с отметкой о дате вступления судебного акта в законную силу.

При невозможности направления подлинника или нотариально заверенной копии документа допускается представление его копии, заверенной органом (организацией), создавшим документ, его правопреемником или иным лицом, имеющим право заверять копии документов, прилагаемых к представлению, с указанием причин невозможности представления подлинника или нотариально заверенной копии документа. В случае если в создании документа принимали участие несколько

органов (организаций), допускается заверение его копии одним из указанных органов (организаций) или его (ее) правопреемником.

Копии документов, заверенные не нотариально, должны быть прошиты (каждая копия в отдельности), пронумерованы и скреплены на оборотной стороне их последнего листа заверительной надписью "копия верна" с указанием фамилии, инициалов и занимаемой должности составителя заверительной надписи, а также количества прошитых листов. Подпись лица, заверившего копию, должна быть скреплена печатью (при наличии) соответствующего органа (организации).

При невозможности направления подлинника или заверенной копии документа допускается представление его незаверенной копии с указанием источника ее происхождения (получения) и причин невозможности представления подлинника документа или его заверенной копии.

9. Представление должно содержать:

- а) информацию об основаниях возникновения задолженности, в том числе о соответствующих кредитных и иных договорах (соглашениях), заключенных с должником, уполномоченной организацией и привлеченной организацией в связи с предоставлением бюджетных средств;
- б) сведения о сделках, заключенных в обеспечение исполнения обязательств по возврату бюджетных средств;
- в) сведения о правопреемстве по сделкам (обязательствам), заключенным (возникшим) в связи с предоставлением бюджетных средств;
- г) информацию о текущем состоянии (правовом статусе) уполномоченной организации и привлеченной организации с указанием (при наступлении соответствующих событий) даты ее ликвидации, отзыва лицензии на осуществление банковской деятельности, исключения из Единого государственного реестра юридических лиц и реквизитов соответствующих приказов Центрального банка Российской Федерации (о ликвидации кредитной организации, об аннулировании в книге государственной регистрации кредитных организаций записи о регистрации кредитной организации, о государственной регистрации кредитной организации в связи с ее ликвидацией);
- д) информацию о дате и основаниях возникновения у Российской Федерации (Министерства финансов Российской Федерации) права требования к должнику в отношении списываемой задолженности;
- е) заключение об отсутствии правовых оснований для предъявления к уполномоченной организации, привлеченной организации (в случае если указанные юридические лица не прекращены), иным лицам (в том числе лицам, контролировавшим должника, уполномоченную организацию, привлеченную организацию) требований о возврате (погашении) списываемой задолженности и (или) возмещении убытков, в том числе в порядке субсидиарной ответственности;
- ж) вывод о выполнении условий, предусмотренных абзацами третьим и четвертым пункта 5 настоящих Правил (в случае их применимости);
- з) сведения об основании для списания с учета задолженности в соответствии с настоящими Правилами;
- и) сведения о наличии (отсутствии) информации о фактах незаконного получения имущества должника третьими лицами (при списании задолженности в связи с признанием банкротом должника, требования к которому не были удовлетворены в полном объеме в ходе конкурсного производства);
- к) сведения о наличии (отсутствии) информации о лицах, на которых федеральным законом или иными правовыми актами возложено исполнение обязательств ликвидированного должника по возврату (погашению) задолженности;
- л) заключение о наличии (отсутствии) возможностей и (или) перспектив в отношении принятия мер по взысканию (возврату) задолженности, в том числе направленных на прекращение обстоятельств, являющихся в соответствии с настоящими Правилами основанием для списания задолженности с

учета;

м) сведения о наличии (отсутствии) оснований для постановки на учет задолженности перед Российской Федерацией (в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящих Правил);

н) сведения о суммах подлежащей списанию задолженности и предложения по уменьшению задолженности уполномоченной организации.

10. Подготовка и направление представления не являются основаниями для прекращения принятия мер по взысканию (возврату) задолженности, в том числе направленных на прекращение обстоятельств, являющихся в соответствии с настоящими Правилами основанием для списания задолженности с учета.

11. Министерство финансов Российской Федерации в 30-дневный срок со дня получения представления и документов, предусмотренных настоящими Правилами, осуществляет их рассмотрение на предмет соответствия требованиям настоящих Правил.

При признании Министерством финансов Российской Федерации представления и прилагаемых к нему документов соответствующими требованиям настоящих Правил Министерство финансов Российской Федерации принимает решение о списании задолженности должника с учета и уменьшении задолженности, учитываемой за уполномоченной организацией (далее - решение о списании).

12. Решение о списании принимается Министерством финансов Российской Федерации в виде приказа (далее - приказ), в котором в том числе указываются:

а) наименование уполномоченной организации, привлеченной организации, должника, а также заявителя;

б) наименования и реквизиты договоров (соглашений) с уполномоченной организацией, привлеченной организацией, должником, по которым списывается (уменьшается) задолженность;

в) дата и номер представления;

г) основание для списания задолженности в соответствии с настоящими Правилами;

д) сумма списываемой задолженности по обязательствам должника;

е) сумма, на которую уменьшается задолженность уполномоченной организации.

13. При возникновении замечаний по представлению и (или) прилагаемым к нему документам Министерство финансов Российской Федерации информирует об этом заявителя и дальнейшее рассмотрение представления приостанавливается. После устранения указанных замечаний рассмотрение представления и прилагаемых к нему документов возобновляется.

Если по результатам рассмотрения представления и прилагаемых к нему документов предложение о списании задолженности с учета признано Министерством финансов Российской Федерации необоснованным либо имеются иные нарушения требований настоящих Правил, Министерство направляет заявителю уведомление об отказе в списании задолженности с обоснованием причин отказа.

При несогласии с аргументацией, содержащейся в полученном от Министерства финансов Российской Федерации уведомлении об отказе в списании задолженности, заявитель вправе направить Министерству свои возражения, представить дополнительные документы и обоснования к представлению.

14. Министерство финансов Российской Федерации направляет заявителю, балансодержателю, а также уполномоченной организации (в случае если указанное юридическое лицо не прекращено) заверенную Министерством финансов Российской Федерации копию приказа в 10-дневный срок со дня его подписания.

15. На основании приказа осуществляются:

а) уменьшение (полное или частичное списание с учета) задолженности уполномоченной организации по соответствующему обязательству перед Российской Федерацией;

б) списание с учета задолженности должника перед уполномоченной организацией.

16. Постановка на учет задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящих Правил, осуществляется в Министерстве финансов Российской Федерации на основании отдельного решения (приказа), принимаемого Министерством финансов Российской Федерации одновременно с принятием решения о списании.

17. Приказ подлежит отмене в следующих случаях:

- а) решение о списании принято с нарушением требований и условий, установленных настоящими Правилами;
- б) решение о списании принято на основании недостоверных (ошибочных) сведений и (или) недействительных (подложных) документов;
- в) прекратились обстоятельства, послужившие основанием для принятия решения о списании;
- г) сумма списанной (уменьшенной) в соответствии с приказом задолженности была полностью или частично получена (присвоена) уполномоченной организацией (в случае если указанное юридическое лицо не прекращено);
- д) после принятия решения о списании установлен факт незаконного получения третьими лицами имущества должника, требования к которому не были удовлетворены в полном объеме в ходе конкурсного производства, установлены лица, на которых федеральным законом или иными нормативными правовыми актами возложено исполнение обязательств ликвидированного должника по возврату бюджетных средств (уплате задолженности), или возникли иные обстоятельства, сделавшие возможным дальнейшее принятие мер по взысканию (возврату) задолженности;
- е) в иных случаях на основании вступившего в законную силу решения суда о признании приказа недействительным и (или) подлежащим отмене.

18. Уполномоченные организации, балансодержатели и заявители при получении ими соответствующей информации и (или) документов обязаны информировать Министерство финансов Российской Федерации о возникновении обстоятельств, указанных в пункте 17 настоящих Правил. При наличии оснований для отмены приказа Министерство финансов Российской Федерации принимает решение (приказ) об отмене приказа и информирует об этом балансодержателя, заявителя, соответствующую уполномоченную организацию (в случае если указанное юридическое лицо не прекращено) с приложением заверенной Министерством финансов Российской Федерации копии решения об отмене приказа.

Одновременно с принятием решения об отмене приказа Министерство финансов Российской Федерации при наличии оснований отменяет решение о постановке на учет задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, принятое в соответствии с пунктом 16 настоящих Правил.

19. Отмена приказа является основанием для восстановления соответствующей задолженности в учете балансодержателя (за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом), а также в учете уполномоченной организации.

При реорганизации балансодержателя, на балансе которого учитывалась подлежащая восстановлению задолженность, а также при передаче балансодержателем функций по ведению балансового учета такого вида задолженности другому федеральному органу исполнительной власти задолженность подлежит восстановлению на балансе федерального органа исполнительной власти, осуществляющего на день отмены приказа функции по ведению балансового учета такого вида задолженности перед Российской Федерацией.

При упразднении (ликвидации) балансодержателя и отсутствии у него правопреемника по выполнению указанных функций задолженность восстанавливается в учете в Министерстве финансов Российской Федерации.

Если после принятия приказа Министерством финансов Российской Федерации в установленном порядке было принято решение о списании с учета задолженности ликвидированной уполномоченной организации, в составе которой учитывалась списанная на основании отмененного

приказа задолженность, задолженность ликвидированной уполномоченной организации в учете не восстанавливается. Права требования по возврату списанной на основании отмененного приказа задолженности при их наличии подлежат постановке на учет в Министерстве финансов Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Правилам списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Российской Федерацией юридических лиц, являющихся конечными получателями средств федерального бюджета, предоставленных на возвратной основе, учитываемой в составе задолженности уполномоченных организаций (кредитных и иных организаций, их правопреемников), осуществлявших предоставление и (или) обеспечивавших возврат средств федерального бюджета на основании заключенных с федеральными органами исполнительной власти договоров

ПЕРЕЧЕНЬ

документов, подтверждающих принятие уполномоченными (привлеченными) организациями мер по обеспечению возврата (погашения) списываемой задолженности

1. Копии документов, подтверждающих предъявление должнику, его гарантам, поручителям и лицам, несущим ответственность по обязательствам должника, гаранта, поручителя, требований о погашении задолженности и принятие иных мер по ее досудебному урегулированию
2. Копии исковых заявлений об обращении взыскания на заложенное имущество, о принудительном взыскании задолженности с должника, его гарантов и поручителей, лиц, несущих ответственность по обязательствам должника, гаранта, поручителя, и принятых по результатам их рассмотрения судебных решений
3. Справка об обжаловании судебных решений, вынесенных по результатам рассмотрения исковых заявлений, указанных в пункте 2 настоящего перечня, с приложением копий судебных актов, принятых по результатам рассмотрения соответствующих жалоб
4. Справка о предъявлении исполнительных документов к исполнению и результатах исполнительного производства с приложением соответствующих подтверждающих документов
5. Копии документов, подтверждающих возбуждение в отношении должника дела о несостоятельности (банкротстве) и заявление требований о включении задолженности в реестр требований кредиторов должника
6. Справка о сумме требований к должнику по уплате задолженности, включенных в реестр требований кредиторов должника, с приложением подтверждающих документов

Примечания:

1. При невозможности представить требуемую информацию (сведения) или документы даются необходимые пояснения с приложением документов, подтверждающих невозможность представления соответствующей информации (сведений).
2. При ликвидации должника вне процедур банкротства помимо предусмотренных настоящим перечнем документов представляются соответствующие пояснения о причинах невозбуждения в отношении должника дела о несостоятельности (банкротстве). При этом вместо сведений и документов, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящего перечня, представляются соответствующие им сведения и документы.