

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Постановление · № 3911-8 ГД · от 23.05.2023 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Заслушав и обсудив в рамках "правительственного часа" 19 апреля 2023 года информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко об актуальных вопросах природопользования и охраны окружающей среды и о ходе реализации реформы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).
2. Принять к сведению выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.В.Мамедова.
3. Государственная Дума отмечает, что деятельность Правительства Российской Федерации по организации и осуществлению работ по достижению национальных целей развития до 2030 года и реализации национального проекта "Экология" носит приоритетный характер.
4. Вместе с тем депутаты Государственной Думы выражают обеспокоенность:
 - 1) медленным переходом объектов I категории на наилучшие доступные технологии. Первые 300 объектов I категории должны подать заявки на получение комплексных экологических разрешений до 31 декабря 2024 года. Остальные объекты I категории обязаны получить комплексные экологические разрешения до 1 января 2025 года. По данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор), за период с 1 января 2019 года по 4 апреля 2023 года 149 объектов I категории получили комплексные экологические разрешения, что составляет около 2 процентов от общего количества таких объектов (всего более 6000 объектов I категории должны получить комплексные экологические разрешения);
 - 2) рисками недостижения в полном объеме отдельных показателей федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" национального проекта "Экология" ввиду необходимости увеличения темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов и определения источников его финансирования, а также необходимости повышения эффективности работы построенных объектов обработки ТКО в части извлечения вторичных ресурсов;
 - 3) экологическими рисками, возникающими в отдельных субъектах Российской Федерации в связи с исчерпанием проектной вместимости полигонов ТКО и продолжением использования 26 регионами объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации

которых истекает 1 января 2026 года, отсутствием синхронизации вывода указанных объектов из эксплуатации, их рекультивации и ввода новых объектов в эксплуатацию;

- 4) отсутствием стандартов отдельного накопления отходов в Правилах обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156, конкретных сроков перехода к отдельному накоплению ТКО, видов отдельно накапливаемых отходов и вторичных ресурсов и схем их потоков в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и территориальных схемах обращения с отходами, а также недостаточным количеством мест сбора вторичных ресурсов;
- 5) рисками застройки территорий, занятых городскими лесами, сведения о которых не внесены в Единый государственный реестр недвижимости;
- 6) отсутствием особенностей обращения с ТКО на труднодоступных территориях;
- 7) неэффективностью существующей системы расширенной ответственности производителей, импортеров товаров и упаковки;
- 8) недостаточным развитием системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения;
- 9) высоким объемом сточных вод, сбрасываемых в реку Волгу и ее притоки, реки, впадающие в озеро Байкал и другие водные объекты без очистки или недостаточно очищенными, и низкими темпами строительства и модернизации очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков и ливневой канализации;
- 10) проблемой импортозамещения, особенно в сфере разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья;
- 11) расхождением данных Росприроднадзора, публично-правовой компании "Российский экологический оператор", региональных операторов по обращению с ТКО по объемам образования ТКО, доле их обработки, утилизации, обезвреживания и размещения;
- 12) несовершенством методик расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (далее - плата за обращение с ТКО) для физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе расчета нормативов накопления ТКО во многих регионах, сложностью перехода с оплаты по нормативу на оплату по факту, взиманием необоснованных платежей с некоторых категорий граждан (например, владельцев нескольких помещений, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по адресу проживания владельца помещения), сложностью перерасчета размера платы за неоказанные услуги.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) создать совместно с депутатами Государственной Думы рабочую группу для рассмотрения вопросов о совершенствовании системы расчета размера платы за обращение с ТКО, об увеличении охвата населения услугой по обращению с ТКО и о поэтапном переходе на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из их фактического объема образования;

2) проработать вопросы:

возможности отнесения одноразовых товаров и упаковки из трудноперерабатываемых материалов к видам продукции (товаров), производство и использование которых не допускаются в связи с тем, что отходы от использования такой продукции (товаров) не подлежат обработке и (или) утилизации либо их обработка и (или) утилизация затруднительны;

введения мер поддержки хозяйствующих субъектов и компаний с государственным участием, осуществляющих утилизацию отходов и вторичных ресурсов, включая стимулирование спроса на приобретение продукции, товаров и упаковки, произведенных с применением вторичного сырья, в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

стимулирования осуществления отдельного накопления отходов гражданами, хозяйствующими субъектами, управляющими компаниями, а также развития сети мест сбора вторичных ресурсов;

возможности принятия решения об уменьшении расстояний до контейнерных площадок для накопления ТКО на территориях с высокой плотностью застройки;

совершенствования регулирования обращения с ТКО в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных малонаселенных и труднодоступных местностях;

стимулирования развития предпринимательства и научно-исследовательской деятельности, направленной на разработку методов уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот, методов и технологий переработки и утилизации ТКО, рекультивации земель, а также применения технологий и оборудования отечественного производства;

совершенствования регулирования и ужесточения контроля за очисткой сброса сточных (в том числе дождевых и талых) вод в границах первой, второй зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

создания дополнительных стимулов для вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, увеличения темпов строительства объектов обработки и утилизации отходов, повышения инвестиционной привлекательности указанных видов деятельности;

предоставления мер поддержки для реализации проектов по импортозамещению в сфере разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья;

3) для развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения ускорить работу по актуализации федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования и утверждению примерных рабочих программ по учебным предметам, направленную на формирование представлений об экологической культуре как условии достижения устойчивого (сбалансированного) развития общества и природы, и предусмотреть отдельное профильное направление внеклассной деятельности школьников в рамках деятельности Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи "Движение первых", а также обеспечить организацию воспитания экологической культуры в учреждениях дошкольного образования;

4) представить информацию о наличии (об отсутствии), ходе реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков и ливневой канализации в разрезе крупных городов бассейна реки Волги и озера Байкал, а также о построенных таких сооружениях и планируемом строительстве (модернизации) таких сооружений в рамках федеральных проектов "Оздоровление Волги" и "Сохранение озера Байкал" национального проекта "Экология" с указанием сроков проведения работ;

5) представить информацию о существующих мерах поддержки производителей систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, необходимых для оснащения стационарных источников выбросов на квотируемых объектах на территориях эксперимента в рамках реализации федерального проекта "Чистый воздух" и на объектах I категории;

6) обеспечить контроль за строительством объектов обращения с отходами взамен полигонов ТКО, исчерпавших проектную вместимость, и объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, по ключевым этапам (оформление имущественных прав на земельные участки, проектирование и строительство объектов) и раз в полгода (до 1 апреля и 1 октября) предоставлять доклад в Государственную Думу;

7) ускорить создание федеральной государственной информационной системы учета ТКО в целях получения достоверных данных об объемах образования ТКО;

8) ускорить внесение в Государственную Думу:

проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за нарушение законодательства о проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух);

отзывов Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 93332-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения регулирования отношений при обращении с отходами I и II классов опасности), проект федерального закона № 120890-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части упрощения порядка определения регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в труднодоступных населенных пунктах), проект федерального закона № 161119-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране озера Байкал" и статью 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части определения особенностей земельных отношений в центральной экологической и буферной экологической зонах Байкальской природной территории);

9) ускорить внесение поправок к проекту федерального закона № 99436-8 "О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" и статью 19 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" (в части совершенствования правового регулирования предоставления информации о состоянии окружающей среды);

10) активизировать работу по срочному принятию мер, необходимых для недопущения гибели лесного фонда Российской Федерации и снижения опасности возникновения лесных пожаров, в том числе в местностях, в которых расположены организации отдыха детей и их оздоровления;

11) рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов", предусматривающих уточнение порядка перерасчета размера платы за обращение с ТКО.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации проработать вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1657 "О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов" в части установления минимального объема выборки вторичных ресурсов на объектах обработки твердых коммунальных отходов, постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641" в части установления стандартов раздельного накопления ТКО.

7. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации:

активизировать работу по выбору земельных участков, подготовке проектной документации и строительству объектов по обращению с ТКО, обеспечивающую достижение целевых показателей по обработке и утилизации ТКО, предусмотренных федеральным проектом "Комплексная система обращения с твердыми коммунальным отходами" национального проекта "Экология", федеральным проектом "Экономика замкнутого цикла" и Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"; представить по запросам профильных комитетов Государственной Думы информацию о потребностях населенных пунктов в модернизации и строительстве очистных сооружений, ливневой канализации, о наличии проблем с несанкционированными сбросами в водные объекты неочищенных сточных вод, о наличии на территории субъекта Российской Федерации объектов накопленного вреда окружающей среде, создающих риски загрязнения водных объектов;

принять меры, направленные на замещение объектов размещения отходов, исчерпавших проектную вместимость, и объектов размещения отходов, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года, не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и срок эксплуатации которых истекает 1 января 2026 года, новыми объектами по обращению с ТКО;

принять меры, направленные на выполнение требований законодательства об оборудовании объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО системой весового контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года №

1657 "О Единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов";

обеспечить оснащение мест (площадок) накопления отходов контейнерами для отдельного накопления отходов, предусмотрев их доступность для населения;

принять меры, направленные на очистку лесов от отходов производства и потребления, в том числе ТКО;

ускорить постановку на государственный кадастровый учет территорий, занятых городскими лесами.

8. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю осуществлять контроль за реализацией настоящего Постановления.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Государственную Думу о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем Постановлении, в период осенней сессии 2023 года.

10. Направить настоящее Постановление Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

11. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва

23 мая 2023 года

№ 3911-8 ГД