

Об уточнении Федеральной миграционной программы

Постановление · № 935 · от 03.08.1996 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 августа 1996 г. N 935

г. Москва

Об уточнении Федеральной миграционной программы

В целях обеспечения реализации государственной миграционной политики в Российской Федерации и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668 "О Федеральной миграционной программе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 18, ст. 2065) с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 881, Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить представленную Федеральной миграционной службой России согласованную с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти уточненную Федеральную миграционную программу (прилагается).
2. Федеральной миграционной службе России представить в Правительство Российской Федерации до 15 февраля 1997 г. доклад о выполнении мероприятий Федеральной миграционной программы в 1996 году.
3. Изложить абзац второй пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18 января 1995 г. N 64 "О реализации Федеральной миграционной программы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 4, ст. 316) в следующей редакции:
"вносить по мере необходимости в Правительство Российской Федерации предложения по уточнению Федеральной миграционной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в Российской Федерации".

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 3 августа 1996 г.

N 935 ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА

П А С П О Р Т ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ Наименование Программы - Федеральная миграционная программа Дата принятия решения о - постановление Совета Министров - разработке Правительства Российской Федера- Программы, дата ее ции от 18 января 1993 г. N 32 утверждения "О мерах по выполнению (наименование и номер постановления VII Съезда соответствующего народных депутатов Российской нормативного акта) Федерации "О ходе экономической реформы в Российской Федерации",

Указ Президента Российской

Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668

"О Федеральной

N 1668

миграционной программе" Государственный заказчик - Федеральная миграционная служба

России Основные разработчики - Федеральная миграционная служба Программы России и ее

территориальные

органы, федеральные органы

исполнительной власти, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, экспертная группа научных работников и специалистов Центра социальной демографии Института социологии Российской академии наук, Института проблем занятости Российской академии наук и Центрального института труда, общественные объединения, занимающиеся проблемами миграции Цели и задачи Программы, - регулирование миграционных важнейшие потоков, преодоление негативных целевые показатели последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища; защита прав и интересов мигрантов; соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ и мероприятий; организация системы иммиграционного контроля; регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающих регионов, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения; создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению Сроки и этапы реализации - долгосрочная, с корректировкой в Программы соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 881 "О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668 "О Федеральной миграционной программе" Перечень подпрограмм - правовое обеспечение Программы; решение проблемы вынужденной миграции; регулирование потоков внешней миграции; решение задач внешней трудовой миграции; система иммиграционного контроля

и предупреждения незаконной миграции; регулирование внутренней социально-экономической миграции; организационное обеспечение Программы; международное сотрудничество; обеспечение санитарно-эпидемиологических мероприятий; информационное и научное обеспечение Программы; финансово-экономическое обеспечение Программы

Исполнители основных - Федеральная миграционная служба мероприятий России, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Министерство труда Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям, Министерство социальной защиты населения Российской Федерации, Министерство строительства Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по статистике, Федеральная служба занятости России, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральная пограничная служба Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Объемы и источники - для финансирования Программы из финансирования федерального бюджета будет выделено в 1996 году 2198 млрд. рублей

Ожидаемые результаты - оказание государственной поддержки реализации в обустройстве 550 тыс. вынужден- Программы ных мигрантов, находящихся в Российской Федерации с 1992 года и вновь прибывающих; организация рассмотрения заявлений и ходатайств, регистрации и процедуры предоставления соответствующего статуса для 450 тыс. вновь прибывающих вынужденных

мигрантов; организация приема и обустройства вынужденных мигрантов в рамках выделенных бюджетных средств; временное размещение нуждающихся в этом вынужденных мигрантов в центрах временного размещения; оказание в 1996 году помощи 178 тыс. социально слабо защищенным вынужденным мигрантам; обеспечение жильем 17 тыс. социально слабо защищенных вынужденных мигрантов; оказание помощи в создании инженерной инфраструктуры в компактных поселениях вынужденных мигрантов на 17,2 тыс. чел.; оказание содействия в организации рабочих мест для вынужденных мигрантов; развитие системы иммиграционного контроля, организация в 1996 году 60 постов иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу; совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы миграции и определяющей правовой режим мигрантов всех категорий; создание условий для эффективной внешней трудовой миграции и привлечения иностранной рабочей силы; развитие автоматизированной информационно-справочной системы, осуществляющей автоматизированный сбор, обмен и хранение сведений о различных категориях мигрантов Система контроля за - контроль за реализацией Программы исполнением осуществляет Федеральная Программы миграционная служба России совместно с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

П Е Р Е Ч Е Н Ь

основных понятий и терминов, употребляемых в Федеральной миграционной программе

1. Миграция - это совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства.

Миграция может различаться по причинам (добровольная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная).

Вынужденная миграция может быть внешней (лица, ищущие убежища, в том числе беженцы) и внутренней (перемещенные лица, вынужденные переселенцы и др.), возвратной и безвозвратной. Внешняя миграция может быть добровольной (в том числе экономической) и вынужденной, возвратной и безвозвратной.

Внутренняя миграция может быть добровольной (в том числе экономической) и вынужденной (вынужденные переселенцы, переселенцы из зон экологических бедствий), возвратной и безвозвратной.

Незаконная миграция может быть внешней и внутренней (в том числе вынужденной и добровольной).

Внешняя трудовая миграция относится к добровольной возвратной, может быть незаконной.

2. Переселение рассматривается как безвозвратный вид миграции.

3. Миграционный поток - это совокупность территориальных перемещений населения, совершающихся в определенное время в рамках той или иной территориальной системы.

В миграционном потоке можно выделить различные категории мигрантов, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств, далее называемых субъектами миграции.

4. Субъектами внешней миграции являются:

а) эмигранты, в том числе:

граждане России, выезжающие с ее территории по причинам политического, экономического и этнического характера, а также по личным мотивам (воссоединение семей, вступление в брак);

лица, ранее прибывшие на территорию Российской Федерации и получившие статус беженцев либо вынужденных переселенцев, выезжающие с территории России;

граждане бывшего Союза ССР, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, но не являющиеся гражданами Российской Федерации, выезжающие с ее территории;

б) эмигранты транзитные - граждане бывшего Союза ССР, не являющиеся гражданами России, постоянно проживающие в государствах - бывших республиках Союза ССР и прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны;

в) иммигранты - иностранцы (иностранное гражданство и лица без гражданства), прибывающие в Россию (находящиеся на территории Российской Федерации) в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца в соответствии с Конвенцией ООН 1951 года, Протоколом к ней 1967 года и Законом Российской Федерации "О беженцах";

г) иммигранты транзитные - иностранцы, прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны.

5. Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории Российской Федерации, в том числе:

а) граждане бывшего Союза ССР;

б) граждане государств - бывших республик Союза ССР, в том числе граждане Российской Федерации;

в) граждане других государств;

г) лица без гражданства (апатриды);

д) лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

6. Субъектами внутренней миграции являются:

а) граждане Российской Федерации и лица, находящиеся в России на законных основаниях, осуществляющие перемещения по ее территории;

б) нетитульное население - население, относящееся к этническим группам, не имеющим национально-территориальных образований в составе государства.

7. Субъектами незаконной миграции являются:

а) эмигранты неконтролируемые - граждане Российской Федерации, выезжающие с территории государств - бывших республик Союза ССР в другие иностранные государства;

б) эмигранты нелегальные - граждане Российской Федерации, нелегальным способом выезжающие за рубеж или пересекающие государственную границу Российской Федерации с иностранными государствами;

в) иммигранты незаконные, к которым относятся:

иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует их намерениям;

иностранцы, въезжающие по поддельным документам;

иностранцы, прибывающие в Россию нелегально, в том числе через государства - бывшие республики Союза ССР.

8. Лицом, в отношении которого применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российской Федерации, называется:

лицо, которому закрыт или ограничен въезд на территорию Российской Федерации из-за совершения им противоправных действий;

лицо, являющееся членом организации, представляющей угрозу национальной безопасности или общественному порядку;

лицо, которому ограничен въезд по причинам медицинского и санитарно-эпидемиологического характера.

9. Субъектами внешней трудовой миграции являются лица, которые занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются (трудящиеся-мигранты).

10. Пункт первичного приема вынужденных переселенцев (ППП) - это учреждение социального обслуживания, предназначенное для приема территориальным органом Федеральной миграционной службы России и организации проживания граждан Российской Федерации при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации на период рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса вынужденного переселенца.

11. Центр временного размещения вынужденных переселенцев (ЦВР) - это учреждение социального обслуживания, предназначенное для временного проживания вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.

12. Центр временного размещения иммигрантов (ЦВРИ) - это учреждение, предназначенное для приема территориальным органом Федеральной миграционной службы России, проведения процедуры определения правового статуса иностранцев, ищущих убежища, и организации их временного проживания.

13. Под обустройством вынужденных мигрантов понимают жилищное обустройство и содействие в обеспечении занятости.

14. Под компактным поселением понимают поселение для постоянного проживания нескольких семей вынужденных переселенцев общей численностью не менее 50 человек в одном населенном пункте, для жизнеобеспечения которых создается (создана) общая инженерная и социально-бытовая инфраструктура либо производственная база (предприятие) с целью решения вопроса занятости этих лиц.

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Цели, задачи и принципы миграционной политики

Первоочередной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов

миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации.

Основными задачами государственной миграционной политики являются:

защита прав и интересов мигрантов;

соблюдение государственных интересов при реализации миграционных программ и мероприятий, совершенствование системы иммиграционного контроля;

регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития принимающего региона, национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и климатических особенностей мест расселения;

создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в процессе адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Исходя из поставленных задач государственная миграционная политика в настоящее время должна осуществляться в соответствии со следующими принципами:

выбор мигрантами мест проживания и видов занятости в соответствии с федеральной и региональными программами миграции, действующим законодательством;

недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям;

личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке их инициативы и самостоятельности;

применение квот при приеме беженцев;

запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных действующими законодательными актами.

В связи с расширением сферы регулирования миграционных потоков в Российской Федерации посредством разработки и реализации федеральных целевых программ эффективное проведение государственной миграционной политики требует целенаправленной координации действий на межведомственном уровне. Следует определить формы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решении проблем миграции, а также круг обязанностей и степень их ответственности в работе с мигрантами. Характеристика миграционных потоков

Регулирование процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, позволяет условно выделить пять основных миграционных потоков:

вынужденная миграция;

внешняя миграция;

внешняя трудовая миграция;

незаконная миграция;

внутренняя миграция.

Вынужденная миграция

Отсутствие или несовершенство национального законодательства в области защиты основных прав и свобод граждан, создающее возможность дискриминации лиц некоренной национальности по признаку расы, вероисповедания, языка, способствовало возникновению проблемы вынужденной миграции на территории государств - бывших республик Союза ССР.

Приток мигрантов в Россию в последние годы составил около миллиона человек в год. Прогнозные оценки позволяют предположить, что миграционный поток в Россию со временем будет возрастать и состоять главным образом из вынужденных переселенцев. В результате в ближайшие годы приток мигрантов на территорию России из государств - бывших республик Союза ССР может составить не менее 4 млн. человек. Предполагается миграция примерно 400 тыс. россиян из Закавказья и 2,9 млн. из Средней Азии, переселенцев с Северного Кавказа ожидается около 600 тыс. человек, из

государств Балтии может выехать 120 - 150 тыс. человек.

Основными задачами при реализации мер по приему и обустройству беженцев и вынужденных переселенцев являются разделение этих категорий, выделение в первую очередь необходимых средств для адаптации вынужденных переселенцев, а также финансовая поддержка беженцев. Это предполагает различие в работе с ищущими убежища гражданами бывшего Союза ССР и лицами, не имевшими гражданства СССР. При этом обязательства государств - бывших республик Союза ССР, включая Россию, перед гражданами бывшего Союза ССР должны строиться на принципах общей (солидарной) ответственности этих стран за создавшуюся ситуацию.

Кроме того, прием лиц, ищущих убежища, и предоставление статуса беженца должны осуществляться в соответствии с интересами безопасности государства и по общепринятым международным нормам.

Регулирование миграционных потоков беженцев и вынужденных переселенцев в рамках региональных программ будет производиться с учетом регионального распределения таких категорий мигрантов, как:

семьи военнослужащих, выполняющих задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и в случаях вооруженных конфликтов, а также граждан из числа вольнонаемных, высвобождаемых в связи с передислокацией и расформированием воинских частей; население зон экологических бедствий, в том числе граждане, пострадавшие от последствий чернобыльской катастрофы, и ряд других граждан, переселение и обустройство которых осуществляются в рамках федеральных, региональных и отраслевых программ.

Внешняя миграция

Внешняя миграция представлена в России двумя потоками: эмиграцией и иммиграцией и ее соответствующими субъектами.

Эмиграция в настоящее время не имеет острого проблемного характера, как это имело место, когда она долго сдерживалась по политическим мотивам. Пик эмиграции пришелся на 1990 год и составил 103,6 тыс. человек (до середины 80-х годов ежегодно выезжало до 3 тыс. человек). В последние годы ежегодное количество выезжающих с территории Российской Федерации эмигрантов колеблется от 60 до 80 тыс. человек.

Социальную структуру эмиграции в основном составляют представители интеллигенции, высококвалифицированные специалисты, студенчество; национальную - евреи, армяне, этнические немцы, греки, некоторые другие национальности.

При существующей за рубежом системе квотирования приема иммигрантов эмиграционный поток из России может составить не более 0,1 процента населения в год. Открытая эмиграция по-прежнему будет обуславливаться степенью экономического и социального развития, этнической напряженности внутри России и на ее границах, а также политикой стран, принимающих российских эмигрантов и ужесточивших требования их приема в последние годы. При этом формирование потока эмигрантов из России будет иметь явно выраженную географическую и национальную направленность и приходиться, как и прежде, на государства традиционной эмиграции (США, Израиль, Германия), иные страны (Канада, Греция, Австралия), а также страны, находящиеся в новых географических районах (ЮАР, Аргентина, Бразилия), при сохранении практически той же социальной и этнической структуры.

Неблагоприятное воздействие на миграционную ситуацию внутри России, состояние ее рынка труда может иметь иммиграция, которая во многом определяется экономическим положением России и государств - бывших республик Союза ССР, степенью стабильности внутривнутриполитической обстановки в них и в ряде других иностранных государств. Из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной, с криминогенными тенденциями рабочей силой из соседних стран, особенно из стран Среднеазиатского региона.

Нежелание других государств принять транзитных иммигрантов способствует накоплению их на территории Российской Федерации, что создает очаги социальной напряженности.

В настоящее время в России находится свыше 0,5 млн. иностранцев, чей статус на территории Российской Федерации необходимо определить. По экспертной оценке, в современных условиях приток иностранцев, ищущих убежища, может составить более 100 тыс. человек в год.

В области внешней миграции должно быть обеспечено создание условий для сохранения национальной высококвалифицированной рабочей силы путем сокращения оттока российских граждан за рубеж на постоянное жительство и прибытия в Российскую Федерацию иностранцев, деятельность которых отвечала бы интересам России.

Незаконная миграция

Проблема незаконного въезда и выезда иностранцев и граждан Российской Федерации приобретает острый характер.

В условиях существования "прозрачных" границ с государствами - бывшими республиками Союза ССР, ослабления контроля за транзитными пассажирами возросло число иностранцев, въезжающих в страну с нарушением установленных правил или пытающихся использовать ее территорию для выезда в третьи страны. Кроме лиц, ищущих убежища в России и за ее пределами, к этой категории относятся лица, прибывающие в страну для ведения нелегальной профессиональной деятельности, в том числе незаконного характера, включая торговлю оружием и наркотиками, переправку рабочей силы в зарубежные страны. Проблема неконтролируемого въезда иностранцев негативно влияет на состояние криминогенной обстановки в крупных административных и промышленных центрах, наносит ущерб безопасности страны, вызывает в ряде ее регионов осложнение социально-экономической обстановки.

В целях обеспечения регулирования миграционных потоков и предупреждения незаконного въезда иностранцев на территорию Российской Федерации развивается система иммиграционного контроля.

Внешняя трудовая миграция

Реформы в политической и экономической сфере создали условия для вхождения России в международный рынок труда, что требует соблюдения государственных интересов Российской Федерации, влияния государства на структуру эмиграционно-иммиграционных потоков в целях сохранения профессионально-квалификационного потенциала страны.

Процесс внешней трудовой миграции россиян сопряжен сейчас с рядом негативных явлений, связанных с нерешенностью комплекса организационных, правовых, экономических и иных вопросов. Среди этих явлений - усиление оттока за рубеж работников дефицитных профессий и как следствие - несбалансированность национального рынка труда, рост масштабов незаконной трудовой миграции, социальная незащищенность россиян, работающих за рубежом, потеря валютных поступлений от российских граждан, работающих за границей, недоиспользование возможностей внешней трудовой миграции в деле формирования перспективной профессионально-квалификационной структуры лиц, занятых в отраслях экономики, и приобретения опыта работы в условиях рыночной экономики.

Значительная часть организаций, занимающихся направлением российской рабочей силы за рубеж, не имеет разрешений на этот вид деятельности, что приводит к ущемлению прав российских трудящихся-мигрантов.

По экспертным оценкам, число российских граждан, желающих выехать на временную работу за границу, может составить от 2 до 5 млн. человек в год.

В области внешней трудовой миграции важно обеспечить содействие повышению социального статуса мигрирующих работников и членов их семей при условии удовлетворения национальных интересов стран - экспортеров и импортеров рабочей силы.

В связи с этим в рамках государственного регулирования внешней трудовой миграции необходимо:

обеспечить защиту прав российских трудящихся-мигрантов;
улучшить ситуацию на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства российских граждан за границей;
надежно защитить российский рынок труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы;

обеспечить поступление валютных средств за счет их переводов от трудящихся-мигрантов и эффективное использование этих средств.

В этих целях на территории Российской Федерации вводится система квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы, осуществляется лицензирование деятельности организаций, специализирующихся на международном трудовом обмене.

Внутренняя миграция

Внутренняя миграция является важным компонентом развития общей миграционной ситуации в стране. Она состоит из межрегиональных и внутрирегиональных потоков.

Межрегиональная миграция

В настоящее время в межрегиональной миграции происходит переориентация потоков мигрантов в места первоначального проживания, и прежде всего в старообжитые районы страны. Это обусловлено такими факторами, как отсутствие постоянных заработков и льгот в осваиваемых экономических регионах, прекращение финансирования ряда государственных программ и связанное с этим свертывание производственного и жилищного строительства, а также рост безработицы в этих регионах.

Особенно интенсивно такого вида миграционные потоки охватили территории Севера, Сибири и Дальнего Востока. В ближайшие годы внутренняя миграция приобретет еще более массовый характер и будет в основном зависеть от ситуации на российском рынке труда и изменений условий жизни населения России.

Сельско-городская миграция

Сельско-городской обмен населения как часть внутренней миграции, сохраняя проблемный характер, может стабилизироваться.

В процессе осуществления социально-экономических реформ как в аграрном секторе, так и в сельской местности в целом создаются условия, сдерживающие отток сельского населения в города. Эти же факторы будут способствовать миграции горожан в село.

Вместе с тем городские поселения, особенно крупные, в ближайшие годы не потеряют привлекательности для селян, но миграции сельского населения в города будут сокращаться, встречный же поток из города в село останется по-прежнему во много раз меньше сельско-городского потока.

Города с многомиллионным населением, обладая многопрофильным промышленным комплексом и более развитой социальной инфраструктурой, являются более привлекательными для мигрантов, чем малые города, предоставляя им широкие возможности для прибыльного вложения капитала и осуществления предпринимательской деятельности. Одновременно удорожание жизни в таких городах становится причиной миграции их коренных жителей.

Основу миграционной политики применительно к межрегиональной и внутрирегиональной миграции в России составит комплекс мер, нацеленных на решение проблемы социально-экономической стабилизации и привлечение населения к возрождению малообжитых районов, сел (особенно Нечерноземья) и аграрного сектора на базе новых форм собственности и хозяйствования.

Перемещение репрессированных народов

С целью исключения наложения миграционных потоков при перемещении лиц из числа репрессированных народов и оказания им содействия в обустройстве в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, необходимо осуществлять координацию деятельности в этой области миграции. Предусматривается разработка механизмов возвращения репрессированных

народов в места их исторического проживания.

В отношении народностей, проживавших в Российской Федерации, решение проблем восстановления исторической справедливости осуществляется в основном при участии государств - бывших республик Союза ССР там, где это затрагивает общие интересы. Проблемы миграции в отношении народов, имеющих другую историческую родину, необходимо решать совместно с государствами, участвовавшими в их перемещении.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА - МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Федеральная миграционная программа (далее именуется - Программа) подготовлена в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 января 1993 г. N 32 "О мерах по выполнению постановления VII Съезда народных депутатов Российской Федерации "О ходе экономической реформы в Российской Федерации", определившим меры по выполнению задач экономической реформы. Основные направления Программы

1. Совершенствование законодательства Российской Федерации в области миграции, определяющего основные взаимные права и обязанности мигранта и государства.

Действующая в Российской Федерации законодательная база не позволяет в полной мере осуществлять правовое обеспечение миграционных процессов. Вследствие этого будет продолжена разработка федеральных законов и иных нормативных правовых актов, определяющих правовое положение различных категорий мигрантов. Основное внимание будет уделено разработке иммиграционного законодательства.

2. Защита прав мигрантов в соответствии с действующим законодательством и нормами международного права.

Для осуществления мер по защите прав мигрантов необходимо стимулировать заинтересованность и повысить ответственность органов государственной власти Российской Федерации, общественных объединений и других организаций всех форм собственности за обеспечение прав мигрантов в новых экономических условиях.

Необходимо продолжить заключение межгосударственных соглашений с государствами - бывшими республиками Союза ССР по проблемам, связанным с регулированием миграционных процессов, социальной защитой мигрантов, включая вопросы пенсионного обеспечения; добиваться решения вопросов соблюдения прав человека и экономических интересов мигрантов; увязывать вопросы осуществления экономической и кредитно-финансовой политики в отношении государств - бывших республик Союза ССР с защитой прав и интересов соотечественников, проживающих в этих государствах.

Эффективную защиту прав и законных интересов соотечественников, проживающих за рубежом, предполагается осуществлять в рамках соответствующих программ при участии диаспор, этнически связанных с Россией.

3. Совершенствование системы иммиграционного контроля, регулирование миграционных потоков. Обеспечение контроля и организации распределения иммиграционных потоков предполагает дальнейшее развитие системы иммиграционного контроля на пунктах пропуска через государственную границу, что будет способствовать пресечению случаев незаконной миграции, создание центров временного размещения иммигрантов, в которых проводится процедура определения правового статуса иностранцев, ищущих убежища. В связи с увеличением числа иностранцев, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, предусматриваются меры по организации депортации (выдворения) незаконных иммигрантов.

Контроль и распределение потоков внутренней миграции будут осуществляться при координирующей роли территориальных органов Федеральной миграционной службы России, что позволит своевременно определять очаги социальной напряженности и вносить изменения в межрегиональные и региональные программы, перераспределяющие миграционные потоки по

соответствующим территориям. Предполагается разработать и ввести механизмы дифференцированного экономического стимулирования расселения вынужденных мигрантов на территории Российской Федерации.

4. Прием, временное размещение беженцев и вынужденных переселенцев, организация расселения, оказание помощи, содействие в обустройстве на новом постоянном месте жительства.

Реализация задач по приему, размещению и обустройству на новом месте жительства беженцев и вынужденных переселенцев будет осуществляться в тесном взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с выделением земельных участков, созданием центров временного размещения, компактных поселений, новых рабочих мест и выполнением адаптационных программ.

Для предотвращения возникновения кризисных ситуаций, связанных с проблемами вынужденной миграции, необходимо своевременное информирование соответствующих федеральных органов исполнительной власти об изменениях в политической и миграционной обстановке, о предложениях по гармонизации внутренней и внешней политики России.

В связи со значительными различиями между категориями мигрантов предполагается совершенствование механизмов оказания государственной поддержки и развитие новых подходов к решению вопросов их обустройства на новом месте жительства.

Развитие сети центров временного размещения позволит ослабить интенсивность потока вынужденных мигрантов в крупные административные центры и нормализовать криминогенную и эпидемиологическую обстановку.

Требуется организация межведомственного взаимодействия для решения проблем оказания помощи пострадавшим гражданам, предоставления компенсаций за утраченное жилье и имущество.

5. Прогнозирование миграционных процессов и формирование миграционной политики с учетом изменения политической и экономической ситуации.

Стереотип возникновения конфликтных ситуаций позволяет с достаточной степенью вероятности разрабатывать ситуационные модели миграционного поведения в экстремальных условиях.

6. Разработка предложений по реализации национальной политики России в области миграции.

В условиях обострения межнациональных отношений в ряде стран нового зарубежья, возникновения очагов этнических конфликтов на территории Российской Федерации и вследствие этого увеличения массовых перемещений населения требуется особый подход к выработке внешней и внутренней политики России.

В связи с возрастанием притока мигрантов в Россию разрабатывается методика составления долговременных и текущих прогнозов миграционных потоков.

Координационная деятельность Федеральной миграционной службы России по научным и практическим разработкам, связанным с анализом и прогнозированием развития миграционных процессов, будет осуществляться на новой методологической основе с использованием единой информационно-справочной системы в области миграции.

7. Разработка региональных и межрегиональных программ и организация их выполнения.

Необходимость единого подхода к реализации миграционной политики, включая учет демографической ситуации и состояния рынка труда регионов, возможность территориального перераспределения миграционных потоков требуют разработки межрегиональных и региональных программ на основе рационального расселения мигрантов на территории Российской Федерации, что снизит нагрузку на региональные рынки жилья, труда и потребления. Региональные программы должны сочетать в себе интересы всех слоев и групп населения и отвечать интересам социально-экономического развития регионов.

8. Распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем миграции, и контроль за их использованием.

Определение источников финансирования программ, разработка методики расчетов текущих затрат

и объемов инвестирования с учетом развития инфраструктуры и социальной сферы регионов позволят осуществлять перераспределение финансовых средств исходя из приоритетов и сроков выполнения программ, а также усилить контроль за их использованием.

Одновременно предусматриваются стимулирование привлечения средств международных и российских банков, содействие в создании системы кредитования процессов обустройства мигрантов и страхования их имущества.

9. Разработка механизма взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Осуществление координации деятельности по взаимодействию в регулировании миграционными процессами с целью исключения возможного дублирования функций позволит эффективно выполнять программные мероприятия. Также будет использоваться механизм заключения межведомственных соглашений и соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

10. Взаимодействие с международными, зарубежными и российскими организациями с целью оказания практической помощи и привлечения финансовых средств для решения миграционных проблем. Правовое обеспечение Программы

Новые социально-экономические отношения на территории Российской Федерации требуют кардинальных изменений и дальнейшего развития законодательства в области миграции населения в целях успешного осуществления системного подхода к решению проблем миграции.

Закон Российской Федерации "О беженцах" и Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" не охватывают законодательными нормами всех существующих видов миграционных потоков.

Дальнейшая разработка законодательства, регулирующего проблемы миграции, должна быть направлена на достижение следующих целей:

управление миграционными процессами в Российской Федерации, включая регулирование въезда и выезда мигрантов, путем осуществления иммиграционного контроля, стабилизации миграционных потоков;

защита прав и интересов граждан Российской Федерации вне зависимости от места (государства) проживания либо пребывания, в том числе трудящихся-мигрантов;

содействие в социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов на территории Российской Федерации.

Предполагается развитие договорных отношений в области миграции между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Взаимоотношения между субъектами Российской Федерации, кроме договорных отношений, могут регулироваться путем создания межрегиональных программ.

В условиях введения института частной собственности на землю и установления новых отношений в землепользовании и землевладении требуется рациональное использование целевого земельного фонда для расселения вынужденных мигрантов и их обустройства.

Необходимо активнее использовать возможности Российской Федерации как субъекта международного права. Следует провести анализ международных актов, касающихся как основных прав и свобод граждан, так и проблем беженцев, для выработки рекомендаций о возможности присоединения Российской Федерации к этим документам на основе соблюдения национальных интересов.

Во внешнеполитической деятельности в отношениях с государствами - бывшими республиками Союза ССР следует проводить линию, стимулирующую ратификацию международных документов по правам человека. При этом необходимо добиваться гарантий компенсации вынужденным мигрантам за оставляемое жилье и другое имущество.

Необходимы разработка и систематизация нормативно-терминологического аппарата, что позволит четко разграничить классификацию миграционных потоков, а также определить меры по их регулированию.

Правовое регулирование проблем миграции на основе норм международного права предполагает: присоединение к Конвенции 1950 года по защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней, в том числе признающих юрисдикцию Комиссии и Суда по правам человека; заключение между государствами - участниками СНГ соответствующей многосторонней конвенции с фиксацией в ней положения о создании суда, призванного разрешать межгосударственные споры, в том числе по вопросам защиты прав человека;

заключение двусторонних договоров между Российской Федерацией и другими государствами о защите прав и основных свобод человека, национальных меньшинств, соотечественников и о создании комиссий по наблюдению за ходом их реализации, уполномоченных принимать решения, обязательные для выполнения сторонами. Решение проблемы вынужденной миграции

1. Разработка комплексного подхода к созданию условий для приема и расселения вынужденных мигрантов в соответствии с их статусом (стимулирование самообеспечения беженцев и вынужденных переселенцев, с одной стороны, и экономическое развитие принимающего региона - с другой).

Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо определить перспективу развития принимающих регионов, которая наряду со стимулированием участия беженцев и вынужденных переселенцев в собственном обустройстве предусматривает комплекс мер, позволяющих сбалансировать социально-экономическое положение отдельных регионов и страны в целом.

2. Совершенствование системы готовности к массовому приему вынужденных мигрантов при возникновении чрезвычайных ситуаций, предусматривающей следующие мероприятия: развертывание центров временного размещения (на основе быстровозводимых конструкций), а также использование существующих приспособленных помещений;

организация учета и регистрации транспортных перевозок мигрантов к местам временного или постоянного расселения, организация медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания, питания;

обеспечение одеждой и обувью.

Работа в условиях чрезвычайных ситуаций проводится федеральными органами исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по специально разработанной схеме взаимодействия.

3. Осуществление первичного приема и контроля лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами.

Прием лиц, ищущих убежища, требует работы с этими категориями мигрантов от момента пересечения государственной границы Российской Федерации или приезда их в конкретный регион России до момента получения ими соответствующего статуса.

Это позволит обеспечить:

контроль и учет лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами;

санитарно-эпидемиологическое благополучие беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий;

депортацию (выдворение) лиц, не имеющих оснований для получения статуса беженца; регулирование потоков вынужденных мигрантов.

4. Развитие системы пунктов первичного приема лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами.

Для организации работы с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их беженцами или

вынужденными переселенцами, необходимо организовать и обеспечить деятельность пунктов первичного приема, во время пребывания в которых будет осуществляться решение вопроса о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца. В случае регистрации ходатайства желающим выдаются направления в центры временного размещения. В этих пунктах должен осуществляться обязательный санитарно-эпидемиологический контроль.

5. Развитие системы центров временного размещения.

Содержание иммигрантов в центрах временного размещения включает временное проживание, обеспечение первичной медицинской и лекарственной помощью, бытовое обслуживание, питание, содействие в обеспечении местами в общеобразовательных учреждениях, профессиональной и языковой переподготовке.

Для социально слабо защищенных категорий мигрантов, а также в отдельных исключительных случаях территориальные органы Федеральной миграционной службы России могут принимать решение о бесплатном содержании мигрантов и предоставлении им соответствующих услуг. Кроме того, при необходимости вынужденные мигранты обеспечиваются одеждой и предметами хозяйственного обихода.

В центрах временного размещения предоставляется возможность получения юридических и социально-психологических консультаций, а также обеспечивается охрана общественного порядка. Центры временного размещения должны быть рассчитаны на пребывание в них от 100 до 1000 вынужденных мигрантов.

6. Осуществление мер помощи социально слабо защищенным категориям вынужденных мигрантов.

Реализация принципов миграционной политики требует разработки комплекса специальных мер по приему и обустройству социально слабо защищенных категорий вынужденных мигрантов:

- оказание материальной помощи;

- предоставление пособий и беспроцентных ссуд и субсидий;

- участие в предоставлении жилой площади для постоянного заселения;

- выделение земельных участков под жилищное строительство;

- содействие в предоставлении мест в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, детских домах-интернатах);

- обеспечение социально-бытового обслуживания через службы срочной социальной помощи, отделения надомного обслуживания и территориальные центры;

- создание центров реабилитации.

7. Расселение и обустройство беженцев и вынужденных переселенцев.

Для создания условий расселения и обустройства беженцев и вынужденных переселенцев необходимо учитывать складывающуюся в регионе межнациональную ситуацию, плотность населения, климатические особенности, перспективы развития инфраструктуры и создания рабочих мест, согласовывать эти вопросы с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях стимулирования переселения в малонаселенные и удаленные территории следует разработать систему дифференцированных экономических стимулов в зависимости от предложенных и выбранных беженцами и вынужденными переселенцами мест для постоянного (временного) проживания. Предусматривается организация межведомственного взаимодействия, предоставления ссуд, компенсаций за оставленное жилье и имущество.

Необходимо разработать систему действенного контроля за выделением земельных участков для размещения поселений вынужденных переселенцев, использованием созданного целевого земельного фонда.

Целесообразно определить особые условия приватизации жилых помещений из фонда жилья для временного проживания вынужденных переселенцев.

8. Разработка и внедрение адаптационных программ, направленных на повышение степени приживаемости мигрантов.

Адаптационные программы должны включать в себя мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке вынужденных мигрантов; консультации психологов; систему медицинской помощи; создание сети общеобразовательных учреждений и дошкольного воспитания; осуществление социального обслуживания, включающего консультирование беженцев и вынужденных переселенцев по различным вопросам в сфере социальной ориентации, а также специальную подготовку лидеров групп мигрантов и внештатных работников социальных служб; разработку специальных образовательных программ (языковой подготовки, культурной ориентации и т. д.), дополнительных мероприятий для категории лиц со значительными различиями в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традиций по отношению к населению принимающей территории.

Меры государственного содействия приживаемости мигрантов должны быть направлены на облегчение адаптации. В этих целях следует шире внедрять в практику коллективное переселение, строительство компактных поселений, создание товариществ и землячеств, культурных национальных центров.

9. Содействие занятости вынужденных мигрантов.

Работа по содействию занятости мигрантов осуществляется территориальными органами Федеральной службы занятости России совместно с территориальными органами Федеральной миграционной службы России и другими заинтересованными органами исполнительной власти. Для содействия занятости вынужденных мигрантов необходимо предусмотреть следующие мероприятия:

помощь в трудоустройстве и переподготовке мигрантов;

создание новых рабочих мест и организация самозанятости мигрантов в предпринимательской сфере, малом бизнесе, фермерской деятельности, строительном комплексе и бытовом обслуживании;

выделение субсидий для создания новых рабочих мест и организации производств (использование средств федерального бюджета, выделяемых на Программу, средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, кредитов Центрального банка Российской Федерации, средств, выделяемых Международной организацией по миграции, Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и другими международными организациями).

В целях обеспечения занятости целесообразно в местах временного размещения вынужденных мигрантов, их компактных поселений оказывать содействие в создании рабочих мест.

Предусмотренные законодательством Российской Федерации различия в обязательствах государства по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам предполагают дифференциацию в подходах к практической работе.

Оказание помощи вынужденным переселенцам

Среди направлений практической работы по оказанию помощи вынужденным переселенцам необходимо отметить следующие:

обеспечение временного проживания вынужденных переселенцев, не имеющих родственников и знакомых в регионе прибытия, посредством их размещения в пунктах первичного приема, центрах временного размещения;

содействие в размещении и обустройстве в местах нового постоянного жительства.

Постоянное расселение вынужденных переселенцев может осуществляться как индивидуально, так и на общинной основе. При индивидуальном расселении предусматривается обеспечивать в соответствии с законодательством Российской Федерации регистрацию граждан по выбранному месту жительства (на предоставленной в установленном порядке жилплощади, на жилой площади родственников и знакомых), а также содействовать приобретению жилья или индивидуальному

жилищному строительству путем предоставления долговременных беспроцентных возвратных ссуд, субсидий.

При компактном расселении оказывается безвозмездная помощь на создание инженерной и социальной инфраструктуры, финансовая помощь при создании рабочих мест.

Основным направлением решения этой задачи является отбор конкретных регионов, перспективных для коллективного расселения, с учетом следующих критериев:

наличия свободных земель, пригодных как для строительства жилья, так и для производственной деятельности;

необходимости сохранения сложившейся этнической целостности местного населения;

нецелесообразности расселения в районах повышенного риска по природным условиям, а также с неблагоприятной экологической обстановкой;

нецелесообразности расселения в сложившихся курортных зонах, на отдельных курортах, а также в населенных пунктах, имеющих статус памятников культуры и заповедных зон;

нецелесообразности расселения в районах, где невозможно расширение производственных площадей, развитие сельского хозяйства и сферы услуг, а также с высокой плотностью населения и его трудоизбыточностью;

нецелесообразности расселения в районах со сложной социальной ситуацией.

Оказание помощи беженцам

При оказании помощи беженцам следует учитывать следующие условия:

цели миграции (репатриация, выезд в третьи страны, достижение самообеспечения на территории России по временным трудовым соглашениям, получение вида на жительство, российского гражданства);

причины, ситуацию и условия выезда из своих стран лиц, ищущих убежища;

различия в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традициях по отношению к населению страны приема;

наличие заболеваний, представляющих эпидемиологическую опасность.

В соответствии с конечной целью приезда, указанной беженцем, ему может быть предоставлен: кратковременный режим пребывания - право временного проживания (на период проведения процедуры определения его статуса);

долговременный режим пребывания после получения статуса беженца.

Обязательства государства перед беженцами, имеющими долговременный режим пребывания, должны прекращаться при достижении целей предоставления убежища, но не позднее чем в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В случае сохранения статуса беженца должны осуществляться специально разработанные проекты расселения и вовлечения беженцев в экономически активную жизнь на новых местах для достижения ими уровня обеспеченности, сопоставимого с уровнем обеспеченности местного населения.

Помощь беженцам может включать:

содержание в центрах временного размещения для иммигрантов;

организацию расселения на места постоянного жительства путем предоставления беженцам жилых помещений из специального жилищного фонда на условиях аренды, оказания им содействия при вступлении в жилищные кооперативы, в индивидуальном жилищном строительстве без предоставления финансовой помощи из бюджетных источников.

Регулирование потоков внешней миграции

Для организации регулирования потоков внешней миграции необходимо осуществить следующие меры:

научное обоснование и прогнозирование эмиграционных и иммиграционных потоков, их причин, изменений, последствий, влияния на социальную обстановку и миграционную ситуацию;

разработка единой системы учета всех компонентов внешней миграции;
расширение связей и развитие сотрудничества с соотечественниками и русскоязычными общинами (ассоциациями, землячествами, культурными и научно-промышленными обществами и другими), а также создание основ для поддержания производственной и хозяйственной деятельности соотечественников, условий для их интеграции в экономическую жизнь России;
решение вопросов, касающихся реализации и защиты прав соотечественников, и представление в установленном порядке интересов соотечественников за рубежом, защита их законных прав и интересов;
разработка предложений по предотвращению процесса "утечки умов" за границу и привлечению в Российскую Федерацию в основном высококвалифицированных иностранных работников преимущественно из числа этнических россиян;
осуществление сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями путем участия России в международных форумах по проблемам гуманизации отношения к соотечественникам;
содействие сохранению и возвращению на Родину исторических ценностей и культурного наследия России.

Решение задач внешней трудовой миграции

При решении задач внешней трудовой миграции следует учитывать необходимость:
признания и соблюдения прав человека и гражданина на свободу перемещения, свободный выбор страны пребывания и места работы, а также возвращения на родину;
обеспечения равенства трудовых прав мигрантов с правами граждан принимающей страны;
обеспечения равенства гражданских, трудовых и социальных прав российских граждан вне зависимости от того, в какой стране протекает их профессиональная деятельность.
Для организации регулирования потоков внешней трудовой миграции следует реализовать комплекс следующих мер:

формирование институциональной структуры внешней трудовой миграции, которое предусматривает совершенствование системы внешней трудовой миграции и организацию межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных и негосударственных структур, осуществляющих деятельность в области внешней трудовой миграции на федеральном и региональном уровнях;
заключение с зарубежными странами соглашений, регулирующих вопросы внешней трудовой миграции, разработка примерного перечня требований к трудовым контрактам между российскими работодателями и иностранными работниками.

Экономическое регулирование внешней трудовой миграции осуществляется на основе:
создания условий, стимулирующих перевод в Россию валютных средств трудящихся-мигрантов из числа граждан Российской Федерации, сохранности этих средств и возможности их беспрепятственного получения в той валюте, в какой они переводились, обеспечения аккумуляции и инвестирования этих средств в российскую экономику;
отработки механизма возмещения расходов федерального бюджета по депортации (выдворению) нелегальных трудящихся-мигрантов;
предоставления кредитов для реэмигрантов под создание новых и модернизацию существующих рабочих мест в сфере малого бизнеса.

Система иммиграционного контроля и предупреждение незаконной миграции

Система иммиграционного контроля является составной частью проводимой государственной миграционной политики, обеспечивающей защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в решении вопросов, касающихся въезда в Российскую Федерацию, определения их правового статуса, выезда из Российской Федерации и выбора места

жительства. Органы иммиграционного контроля обеспечивают соблюдение иностранцами правил транзитного проезда через территорию России и осуществляют меры по предупреждению незаконной миграции.

Для развития системы иммиграционного контроля необходимо:

продолжить формирование системы иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу на основных воздушных, морских и сухопутных путях въезда на территорию Российской Федерации;

организовать при постах иммиграционного контроля места для временного содержания лиц, въехавших в страну с нарушением паспортно-визового режима и для проведения предварительного рассмотрения их ходатайства о предоставлении им статуса беженца;

разработать комплекс мер по эффективному использованию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации и представительств Федеральной миграционной службы России в зарубежных странах с наиболее интенсивными иммиграционными потоками.

В рамках системы иммиграционного контроля осуществляется:

контроль за въездом (выездом) иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежища, и транзитных пассажиров;

учет, идентификацию различных категорий мигрантов, предварительное рассмотрение ходатайств о предоставлении статуса беженца на постах иммиграционного контроля;

организация депортации (выдворения) иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно въехавших в страну;

разработка и осуществление мер по предупреждению незаконной миграции;

поддержание рабочих контактов с иммиграционными службами зарубежных стран. Регулирование внутренней миграции

Регулирование процессов внутренней миграции требует разработки мероприятий по следующим направлениям:

создание принципиально новой концепции развития северных и восточных районов с учетом происходящего в них оттока населения;

решение комплекса проблем, связанных с жилищным обустройством и трудоустройством мигрантов, выезжающих из районов нового освоения;

создание правовой и социально-экономической базы для привлечения и закрепления населения в сельской местности в условиях земельной реформы, включая разработку организационных форм и изменение механизма финансового обеспечения процесса переселения в сельскую местность, а также систему льгот для переселенцев;

разработка и реализация правовых механизмов защиты прав нетитульного населения в субъектах Российской Федерации;

разработка мер по рациональному этнодемографическому развитию поселений в условиях формируемых рыночных отношений;

разработка концепции возвращения репрессированных народов в места их исторического проживания с учетом возможности реализации их компактного поселения;

разработка системы мер государственной поддержки граждан Российской Федерации, вынужденно покинувших места постоянного жительства в результате стихийных бедствий и техногенных катастроф. Организационное обеспечение Программы

и подготовка кадров

Комплекс миграционных проблем, включающий вопросы строительства, финансирования, землепользования, социального обеспечения, государственной безопасности, медицинского обеспечения, санитарно-эпидемиологического контроля, содействия занятости, правового регулирования и межгосударственных отношений, предполагает сотрудничество федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, благотворительных фондов и других организаций независимо от форм собственности.

Федеральная миграционная служба России кроме координации решения задач в рамках Программы должна привлечь свои территориальные органы к участию в оказании содействия федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению других федеральных и региональных программ, затрагивающих интересы мигрантов.

Практика организации работы с различными категориями мигрантов требует качественно нового развития системы межведомственного взаимодействия и выработки межотраслевых механизмов реализации государственной миграционной политики, что обуславливает необходимость повышения роли Федеральной миграционной службы России в решении проблем миграции.

В рамках реализации Программы целесообразно создать правительственную комиссию для оперативного решения миграционных проблем.

Дальнейшее развитие государственной системы регулирования миграционными процессами предполагает совершенствование единой системы территориальных органов Федеральной миграционной службы России, включая оснащение их необходимым оборудованием, в том числе информационно-вычислительной техникой.

Организация регулирования миграционных процессов требует системного подхода к проблеме профессиональной подготовки кадров соответствующих федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В системе обучения этих кадров наряду с использованием российских учебных и научных учреждений необходимо привлечение международных организаций, занимающихся проблемами миграции:

а) проведение организационных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров предусматривается в следующих направлениях:

подготовка и повышение квалификации кадров центрального аппарата и территориальных органов Федеральной миграционной службы России;

развитие учебно-методического центра Федеральной миграционной службы России;

методическое обеспечение профессиональной подготовки;

использование действующих образовательных учреждений в системе подготовки кадров для государственной службы;

создание сети учебных центров в регионах, их техническое оснащение;

б) подготовка кадров по организации помощи в чрезвычайных ситуациях:

организация групп добровольцев, участвующих в оказании экстренной помощи в полевых условиях (психологи, социологи, медицинские работники, работники детских учреждений, социальные работники и др.);

методическое обеспечение обучения добровольцев.

В рамках подготовки и повышения квалификации кадров учебно-методическому центру Федеральной миграционной службы России необходимо осуществлять выпуск информационно-справочных бюллетеней, комментариев к нормативно-правовым материалам по проблемам миграции, методических рекомендаций и пособий.

Международное сотрудничество

Международное сотрудничество с целью реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на международном уровне в области миграции включает широкий спектр деловых связей как на двусторонней, так и на многосторонней основе, включая сотрудничество с международными организациями в рамках ООН, международными, зарубежными, общественными, религиозными организациями и фондами.

В рамках развития международного сотрудничества необходимо осуществить меры по:

- воздействию на регулирование миграционных потоков в Российскую Федерацию путем заключения соответствующих договоров и соглашений на межгосударственном уровне;
- вовлечению России в мировой миграционный процесс с целью участия в деятельности международных организаций по вопросам миграции;
- распределению и использованию финансовых средств, направляемых в Россию из зарубежных стран на решение проблем миграции в рамках технических проектов;
- развитию системы представительств Федеральной миграционной службы России при посольствах Российской Федерации за рубежом;
- взаимодействию с миграционными службами иностранных государств в целях защиты прав населения, этнически связанного с Россией;
- участию в международной нормотворческой деятельности с учетом интересов России;
- контролю за исполнением международных обязательств России в области миграции;
- развитию технического сотрудничества в рамках привлечения международных и зарубежных организаций к реализации Программы;
- установлению и развитию деловых контактов с союзами предпринимателей стран - импортеров рабочей силы.

Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти с общественными объединениями, благотворительными фондами и другими организациями независимо от форм собственности в Российской Федерации в целях привлечения дополнительных средств для решения проблем миграции предполагает:

- содействие благотворительных фондов и других организаций независимо от формы собственности для оказания прямой помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также социально слабо защищенным категориям мигрантов;
- разработку механизма эффективного привлечения средств отечественных частных фондов для реализации миграционных программ;
- создание совместно с профессиональными союзами механизма защиты трудовых и социальных прав мигрантов;
- разработку программ совместной деятельности органов государственной власти с общественными объединениями, в том числе объединениями соотечественников за рубежом, в области миграции;
- оказание содействия в организации общественных объединений беженцев и вынужденных переселенцев в целях развития их самостоятельности и самообеспечения;
- привлечение религиозных организаций к реализации адаптационных программ, осуществлению права мигрантов на свободу религиозных убеждений, обслуживанию пунктов первичного приема и центров временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, оказанию им помощи в стационарных учреждениях социального обслуживания;
- привлечение культурно-просветительских обществ, творческих союзов и землячеств к работе по интеграции вынужденных мигрантов в среду новых мест поселения, адаптации русскоязычного населения к изменяющимся условиям в государствах - бывших республиках Союза ССР, формированию общественного мнения по проблемам миграции, проведению благотворительных мероприятий;
- разработку системы мер по поддержке русской и других русскоязычных диаспор в зарубежных странах с целью увеличения их вклада в расширение и укрепление политических и экономических связей этих государств с Российской Федерацией.

Обеспечение необходимых санитарно-эпидемиологических условий и медицинского обслуживания мигрантов

Проблемы миграции оказывают влияние на санитарно-эпидемиологическую обстановку в Российской Федерации, которая остается напряженной.

В связи со стихийностью и массовостью миграционных процессов, ухудшением экологической ситуации на большей части территории Российской Федерации и ростом инфекционных заболеваний значительную роль играет определение территорий, благоприятных для размещения беженцев, вынужденных переселенцев и других категорий мигрантов.

Для эффективного решения вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий необходимо провести следующие мероприятия:

а) оценка, анализ и прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки и состояния здоровья вынужденных мигрантов, а также населения принимающих территорий. В частности предусматривается проведение:

совместной оценки Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной миграционной службой России уровня загрязнения окружающей среды на территориях временного или постоянного размещения вынужденных мигрантов;

оценки влияния заболеваемости прибывших беженцев, вынужденных переселенцев и других категорий мигрантов на состояние здоровья населения принимающих территорий;

социально-гигиенического мониторинга влияния уровня загрязнения окружающей среды в принимающих территориях на состояние здоровья вынужденных мигрантов и населения этих территорий.

б) обеспечение медицинского обслуживания вынужденных переселенцев, а также лиц, подавших ходатайство о получении этого статуса, осуществляется на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации для граждан России. В отдельных случаях для вынужденных мигрантов, особо нуждающихся в психологической или медицинской реабилитации, возможно содействие в оказании соответствующей помощи в размещении в специальных медико-реабилитационных центрах;

в) предупреждение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений среди беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов и населения принимающих территорий. В этой области намечается:

усилить контроль, в том числе лабораторный, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

разработать адаптированные к конкретным условиям временные санитарно-эпидемиологические нормативы;

обеспечить территории, принимающие беженцев и вынужденных переселенцев, достаточным количеством вакцин, моющих и дезинфицирующих средств;

г) обеспечение государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями приема, временного и постоянного проживания беженцев, вынужденных переселенцев и других категорий мигрантов;

д) научное обеспечение совершенствования системы наблюдения за состоянием коллективного иммунитета населения территорий, принимающих вынужденных мигрантов.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться на основе разработки региональных программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов, а также населения принимающих территорий.

Информационное и научное обеспечение Программы

Формирование эффективной миграционной политики, определение целей и методов регулирования миграции и подходов к прогнозированию миграционных потоков неразрывно связаны с учетом

объективных изменений социально-экономической и политической обстановки в Российской Федерации.

В настоящее время традиционно применяемые методы прогнозирования не дают должного эффекта. Поэтому стоит задача создания модели развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического развития Российской Федерации и регулярного проведения прогнозных расчетов, экспертных оценок и социологических исследований.

Для успешной реализации Программы необходимо обеспечить все заинтересованные органы государственной власти информацией, характеризующей процессы миграции и связанные с ними изменения в социально-экономической и политической ситуации.

Формирование единого банка данных необходимо увязать с проводимой в настоящее время работой по созданию общегосударственной системы автоматизированного документирования и учета населения, а также с действующими системами информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти.

Информационное обеспечение Программы предусматривает сбор и обмен информацией по следующим основным направлениям:

потоки внутренних мигрантов;

беженцы и вынужденные переселенцы;

въезд на территорию Российской Федерации и выезд из нее мигрантов;

пункты первичного приема и посты иммиграционного контроля;

центры временного размещения иммигрантов;

долговременные беспроцентные возвратные ссуды на строительство или приобретение жилья;

единовременные денежные пособия и материальная помощь лицам, ходатайствующим о

предоставлении статуса вынужденного переселенца;

рабочие места для вынужденных переселенцев;

инвестирование строительства, приобретение жилья и расселение вынужденных переселенцев;

потенциальные мигранты;

используемая в Российской Федерации иностранная рабочая сила по регионам, сферам деятельности, странам выхода;

физические и юридические лица, имеющие разрешение на ввоз и вывоз рабочей силы;

мероприятия федеральных органов исполнительной власти, реализующие федеральные целевые программы в части регулирования потоков отдельных категорий мигрантов.

Основанием для разработки превентивных мероприятий в области вынужденной миграции населения на территорию России служит информация, аккумулируемая советниками по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в государствах - бывших республиках Союза ССР и в представительствах Федеральной миграционной службы России при посольствах Российской Федерации за рубежом.

Важной задачей является информирование населения о ситуации в предполагаемых местах их расселения на территории Российской Федерации, в том числе о конъюнктуре на региональных рынках жилья и труда, об экономической и социальной инфраструктуре, о правах беженцев и вынужденных переселенцев, трудящихся-мигрантов.

Научное обеспечение Программы включает:

организацию научных исследований в области регулирования процессов миграции;

разработку прогнозов развития оценок миграционных процессов;

организацию исследований в области автоматизации сбора и обработки информации;

создание и функционирование автоматизированной информационной системы "Миграция";

выпуск информационного бюллетеня и периодического издания по проблемам миграции.

Финансово-экономическое обеспечение Программы

Для оказания государственной помощи вынужденным переселенцам и поддержки беженцам,

реализации мер по предупреждению незаконной миграции и обеспечения работы с лицами, ищущими убежища, требуется целевое финансовое обеспечение мероприятий Программы на условиях:

оказания финансовой помощи вынужденным переселенцам в обустройстве;

финансовой поддержки беженцев;

финансового стимулирования расселения вынужденных мигрантов на постоянное жительство в регионах, требующих возрождения.

Приоритетными направлениями финансирования Программы являются:

оказание первичной помощи лицам, относящимся к категории социально слабо защищенных вынужденных мигрантов (выплата единовременного денежного пособия, оказание материальной помощи, оплата проезда и провоза багажа к месту жительства);

обустройство вынужденных переселенцев на постоянном месте жительства (строительство жилья, объектов инфраструктуры в местах компактного поселения вынужденных переселенцев, предоставление долговременных беспроцентных возвратных ссуд на строительство или приобретение жилья, финансирование создания рабочих мест для вынужденных переселенцев); прием и содержание вынужденных переселенцев в центрах временного размещения и пунктах первичного приема, а также лиц, ищущих убежища, и беженцев в центрах временного размещения иммигрантов;

проведение мероприятий в области внешней миграции и мер по пресечению незаконной миграции.

Основными критериями распределения финансовых средств являются:

количество лиц, получивших статус вынужденного переселенца или беженца;

наличие компактных поселений вынужденных переселенцев;

количество вынужденных переселенцев, относящихся к социально слабо защищенной категории;

приоритетность регионов для расселения и обустройства вынужденных переселенцев;

экономическая эффективность предлагаемых к финансированию проектов;

наличие миграционных региональных программ, согласованных с Федеральной миграционной службой России.

Источниками финансово-экономического обеспечения Программы являются:

целевые ассигнования из федерального бюджета;

средства внебюджетных фондов;

ассигнования из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, выделяемых на реализацию региональных миграционных программ;

средства предприятий и организаций, привлекающих на работу вынужденных переселенцев;

целевые инвестиции российских, международных и зарубежных организаций.

В целях повышения эффективности целевого использования финансовых средств необходимо:

разработать механизм дифференцированной государственной поддержки при обустройстве вынужденных мигрантов на постоянное расселение;

обеспечить полное и регулярное поступление средств на реализацию мероприятий Программы;

совершенствовать систему мер, обеспечивающих постоянный контроль за использованием выделяемых средств.

В связи с ограниченными экономическими и финансовыми возможностями государства мероприятия Программы и необходимые средства рассчитываются исходя из ежегодного притока на территорию Российской Федерации не более 450 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев.

Приложение N 1

к Федеральной миграционной
программе

М Е Р О П Р И Я Т И Я

по реализации Федеральной миграционной программы +-----
+ |Наименование мероприятий |Основные исполнители |Срок | | |исполнения| +-----
-----+

1. Совершенствование нормативно-правовой базы

1.1. Разработка законопроектов 1.1.1. Об иммиграции в ФМС России сентябрь

Российскую Федерацию МИД России 1996 г.

МВД России

ФСБ России

СВР России

Минюст России 1.1.2. О порядке и условиях ФМС России декабрь

привлечения и Минтруд России 1996 г.

использования в ФСЗ России

Российской Федерации МВД России

иностранной рабочей МИД России

силы Минюст России 1.1.3. О миграции населения ФМС России II

в Российской МВД России полугодие

Федерации Минтруд России 1997 г.

Миннац России

Минэкономики

России

ФСЗ России

Госкомсевер

России

Минюст России

1.2. Подготовка проектов решений Правительства Российской Федерации 1.2.1. Об утверждении ФМС

России II квартал

порядка установления Минфин России 1996 г.

размера и выплаты Минюст России

единовременного Сбербанк России

денежного пособия

лицам, получившим

свидетельство о

регистрации

ходатайства о

признании их

вынужденными

переселенцами 1.2.2. Об утверждении ФМС России II квартал

порядка проезда и Минфин России 1996 г.

провоза багажа лиц, Минтранс России

получивших МПС России

свидетельство о Минюст России

регистрации

ходатайства о

признании их

вынужденными

переселенцами, и

вынужденных

переселенцев к месту

временного поселения
и новому месту
жительства 1.2.3. Об утверждении ФМС России II квартал
положения о центре МВД России 1996 г.
временного Минтруд России
размещения ФСЗ России
вынужденных Минздравмедпром
переселенцев России
Госкомсанэпид-
надзор России
Госкомимущество
России
Минюст России 1.2.4. Об утверждении ФМС России III
порядка признания МВД России квартал
лиц вынужденными ФСБ России 1996 г.
переселенцами и их МИД России
учета на территории Госкомстат
Российской Федерации России
Минюст России 1.2.5. О порядке и размерах ФМС России III
предоставления Минфин России квартал
вынужденным Минэкономики 1996 г.
переселенцам России
долговременной Сбербанк России
беспроцентной Минюст России
возвратной ссуды на
строительство или
приобретение жилья 1.2.6. О порядке жилищного ФМС России IV квартал
обустройства Минстрой России 1996 г.
вынужденных Минфин России
переселенцев Госкомимущество
России
Минюст России 1.2.7. Об условиях и ФМС России IV квартал
порядке возвращения Минфин России 1996 г.
вынужденному Миннац России
переселенцу Минэкономики
оставленного им на России
территории Минюст России
Российской Федерации с участием
имущества, органов
находящегося в его исполнительной
собственности, а власти субъектов
также выплаты ему Российской
компенсации при Федерации
невозможности
возвращения ему
этого имущества 1.2.8. О порядке ФМС России IV квартал
компенсации Минфин России 1996 г.
субъектом Российской Миннац России

Федерации, Минэкономики России
территорию которого Минюст России с
покинули лица, участием
признанные органов
вынужденными исполнительной
переселенцами, власти субъектов
расходов на прием и Российской
обустройство Федерации
указанных лиц 1.2.9. О порядке оказания ФМС России IV квартал
единовременной Минфин России 1996 г.
материальной помощи

вынужденным
переселенцам 1.2.10. Соглашение между ФМС России I квартал
Правительством ФСЗ России 1996 г.
Российской Федерации Минфин России
и Правительством Минюст России
Киргизской
Республики в области
внешней трудовой
миграции

2. Оказание помощи вынужденным мигрантам 2.1. Организовать 15 ФМС России 1996-1997
пунктов первичного органы гг.

приема лиц, исполнительной
ходатайствующих о власти субъектов
признании их Российской
вынужденными Федерации
переселенцами 2.2. Создать 6 центров ФМС России 1996-1997
временного органы гг.

размещения исполнительной
вынужденных власти субъектов
переселенцев Российской
Федерации 2.3. Обеспечивать Минсоцзащиты России в течение
помещение в Минобразование России 1996-1997
стационарные ФМС России гг.

учреждения
социального
обслуживания и
детские дома
одиноких инвалидов и
пенсионеров по
старости, включая
одинокие семейные
пары, а также
детей-сирот из числа
беженцев и
вынужденных

переселенцев 2.4. Увеличить пропускную ФМС России I
способность Минздравмедпром полугодие

медико-реабилитационных России 1997 г.
центров "Ватуткин" (Московской обл.) и "Магри" (Краснодарского края) до 300 мест, обеспечить расширение видов медико-психологической помощи, оказываемой вынужденным переселенцам 2.5. Разработать Минздравмедпром II программы и систему России полугодие психологической Минобразование России 1997 г. реабилитации и ФМС России адаптации вынужденных мигрантов, покинувших постоянное место жительства в условиях чрезвычайной ситуации 2.6. Оказывать содействие органы в течение в строительстве исполнительной 1996-1997 компактных поселений власти субъектов гг. для расселения на Российской постоянное место Федерации жительства Роскомзем вынужденных Минстрой России переселенцев Минэкономики России ФМС России 2.7. Оказывать органы в течение приоритетное исполнительной 1996-1997 содействие в власти субъектов гг. предоставлении жилья Российской социально слабо Федерации защищенным ФМС России вынужденным переселенцам 2.8. Создать резервные ФМС России 1996 г. фонды продовольственных и непродовольственных товаров, медикаментов и быстровозводимого временного жилья для осуществления массового приема вынужденных мигрантов в условиях чрезвычайных ситуаций 2.9. Создать в центрах ФМС России в течение временного ФМС России 1996 г. размещения и в Госкомимущество местах компактного России

поселения мигрантов органы
135 рабочих мест для исполнительной
содействия занятости власти субъектов
мигрантов Российской
Федерации 2.10. Разработать Минтруд России IV квартал
концепцию ФСЗ России 1996 г.
профессиональной ФМС России
ориентации и Госкомвуз России
переподготовки
беженцев и
вынужденных
переселенцев 2.11. Подготовить ФМС России 1996 г.
предложения о ФСЗ России
продолговании
Соглашения между ФМС
России и ФСЗ России
о совместной
деятельности по
содействию занятости
в Российской
Федерации
безработных из числа
вынужденных
мигрантов 2.12. Разработать ФМС России I
концепцию расселения Минстрой России полугодие
на территории Минэкономики России 1997 г.
Российской Федерации Роскомзем
иностранцев граждан МВД России
и лиц без МИД России
гражданства, ищущих ФСБ России
убежища, признанных Госкомсанэпиднадзор
беженцами или России
получивших
политическое убежище 2.13. Разработать Минобразование России в течение
предложения по Минкультуры России 1997 г.
формированию ФМС России
механизма адаптации ФСЗ России
лиц, получивших
статус беженца или
политическое убежище 2.14. Организовать на ФМС России III
территории администрация квартал
Ленинградской Ленинградской 1996 г.
области центр области
временного
размещения
иммигрантов для
временного
расселения

иностранных граждан
и лиц без
гражданства, ищущих
убежища

3. Регулирование потоков внешней трудовой миграции 3.1. Совершенствовать ФМС России 1996 г.

систему контроля за
организациями,
осуществляющими
деятельность,
связанную с
трудоустройством

граждан Российской
Федерации за
границей, по
соблюдению условий

выданных им лицензий 3.2. Разработать механизм ФМС России I квартал
квотирования ФСЗ России 1997 г.

привлечения Минтруд России
иностранной рабочей органы
силы с целью исполнительной
обеспечения защиты власти субъектов
национального рынка Российской
труда на федеральном Федерации
и региональном
уровнях

4. Развитие системы иммиграционного контроля 4.1. Организовать ФМС России в течение
дополнительно 60 ФПС России 1996 г.

постов Минтранс России
иммиграционного органы
контроля в пунктах исполнительной
пропуска через власти субъектов
государственную Российской
границу Российской Федерации

Федерации 4.2. Разработать механизм ФМС России I

взаимодействия МВД России полугодие
федеральных органов ФПС России 1997 г.

исполнительной ФСБ России
власти по выявлению Минтранс России
и пресечению органы

деятельности исполнительной
иностранцев и власти субъектов
отечественных Российской
юридических и Федерации
физических лиц,
содействующей

незаконной миграции 4.3. Осуществлять меры по МВД России в течение
депортации ФСБ России 1996-1997
(выдворению) с ФМС России гг.

территории Минтранс России
Российской Федерации МПС России
лиц, незаконно
находящихся в России

5. Координация потоков внутренней миграции 5.1. Участвовать в ФМС России в течение
разработке и 1996-1997

контроле за ходом гг.
выполнения

мероприятий по
вопросам внутренней
миграции населения,
содержащихся в
федеральных и

региональных
программах 5.2. Участвовать в ФМС России в течение
разработке органы 1996-1997

комплексных программ исполнительной гг.

социально-экономиче- власти субъектов

ского развития Российской

регионов в части Федерации

регулирования Минэкономики России

миграционных Минфин России

процессов Минтруд России

Миннац России

Минстрой России

ФСЗ России

Роскомзем России

Госкомсанэпиднадзор

России

Госкомсевер России 5.3. Подготовить Минстрой России I

предложения по Минтруд России полугодие

совершенствованию Миннац России 1997 г.

Генеральной схемы ФМС России

расселения Госкомсанэпиднадзор

Российской Федерации России 5.4. Совершенствовать органы IV квартал

работу по разработке исполнительной 1996

региональных власти субъектов г.

миграционных Российской

программ и контролю Федерации

за их реализацией ФМС России

6. Организационное обеспечение Программы

и подготовка кадров 6.1. Организовать ФМС России в течение

подготовку кадров в Госкомвуз России 1996-1997

области ФСЗ России гг.

регулирования Российская академия

внутренней и внешней наук

миграции, трудовой

миграции и

иммиграционного
контроля на базе
учебно-методического
центра ФМС России
"Болшево" в рамках
реализации проекта
"ТАСИС" 6.2. Организовать ФМС России II квартал
региональное администрация 1997
отделение Ставропольского г.
учебно-методического края
центра ФМС России
при Ставропольской
миграционной службе

7. Международное сотрудничество 7.1. Продолжить ФМС России в течение
переговоры с Минсотрудничество 1996-1997
государствами - России гг.
бывшими республиками МИД России
Союза ССР с целью Миннац России
заключения
соглашений об
урегулировании
процессов
переселения и защите
прав переселенцев 7.2. Осуществить работу ФМС России IV квартал
по привлечению Минздравмедпром 1996 г.
средств России
международных и
зарубежных
организаций к
разработке и
реализации программы
психологической
адаптации вынужденных
мигрантов 7.3. Принять участие в ФМС России в течение
работе международных МИД России 1996-1997
конференций и сессий МЧС России гг.
по проблемам Миннац России
миграции: Минсотрудничество
международная России
конференция по МВД России
рассмотрению проблем
беженцев и других
категорий мигрантов
в странах СНГ и
соответствующих
соседних
государствах;
встреча министров

(руководителей)
миграционных
ведомств европейских
стран;
сессия исполкома
Управления Верховного
Комиссара ООН по
делам беженцев;
сессия Совета
Международной
организации по
миграции 7.4. Совершенствовать ФМС России в течение
формы взаимодействия МИД России 1996-1997
с Управлением МЧС России гг.
Верховного Комиссара Минсотрудничество
ООН по делам России
беженцев,
Международной
организацией по
миграции,
Международной
организацией труда,
Советом Европы и
другими
международными и
зарубежными
организациями в
решении задач
регулирования
миграционных потоков
и оказания помощи
вынужденным
мигрантам 7.5. Обеспечивать МИД России в течение
координацию ФМС России 1996-1997
деятельности гг.
федеральных органов
исполнительной
власти в части
выполнения
международных
обязательств в
области миграции 7.6. Создать 15 ФМС России
представительств ФМС МИД России
России при
посольствах
Российской Федерации
за рубежом в: III
Армении, Белоруссии, квартал

Киргизии, Латвии, 1996 г.

Литве, Таджикистане,

Туркмении;

Азербайджане, IV квартал

Грузии, Казахстане, 1996 г.

КНР, Молдавии,

Узбекистане,

Украине, Эстонии 7.7. Участвовать в работе ФМС России в течение

Консультативного МИД России 1996-1997

совета по труду, Минсотрудничество гг.

миграции и России

социальной защите

населения государств

- участников СНГ 7.8. Участвовать в работе ФМС России в течение

Консультативного Минсотрудничество 1996-1997

совета руководителей России гг.

консульских служб

государств -

участников СНГ 7.9. Участвовать в работе МИД России в течение

по реализации Минсотрудничество 1996-1997

соглашений о России гг.

сотрудничестве МВЭС России

приграничных ФМС России

областей Российской ФПС России

Федерации и Украины, органы

Российской Федерации исполнительной

и Казахстана власти субъектов

Российской

Федерации 7.10. Осуществить работу ФМС России в течение

по установлению МИД России 1996 г.

взаимодействия с Минсотрудничество

миграционными России

ведомствами МВЭС России

зарубежных стран,

прежде всего

государств - участников

СНГ и других

соседних стран

8. Обеспечение санитарно-эпидемиологического и медицинского обслуживания мигрантов 8.1.

Создание Госкомсанэпиднадзор в течение

информационной базы России 1996-1997

для анализа и Минздравмедпром гг.

прогноза России

заболеваемости ФМС России

вынужденных Госкомстат России

мигрантов на

территориях их

размещения и

принятия
соответствующих
профилактических мер 8.2. Создать в центрах Госкомсанэпиднадзор I
временного России полугодие
размещения беженцев ФМС России 1997 г.
и вынужденных органы
переселенцев, других исполнительной
категорий мигрантов власти субъектов
санитарные Российской
пропускники Федерации 8.3. Осуществлять Минздравмедпром в течение
проведение России 1996-1997
обязательных ФМС России гг.
профилактических органы
осмотров вынужденных исполнительной
мигрантов в центрах власти субъектов
временного Российской
размещения Федерации 8.4. Организация и Госкомсанэпиднадзор в течение
проведение России 1996-1997
профилактических Минздравмедпром гг.
прививок с учетом России
прививочного статуса ФМС России
и возраста органы
вынужденных исполнительной
мигрантов. власти субъектов
Российской
Постоянное снабжение Федерации
необходимым
количеством вакцины
лечебно-профилакти-
ческих учреждений,
осуществляющих
вакцинацию 8.5. Разработать и Госкомсанэпиднадзор II квартал
внедрить России 1997 г.
инструктивно-методи- ФМС России
ческие материалы по
гигиеническому
обучению и
воспитанию
вынужденных
мигрантов (в т. ч.
детей и подростков),
применению мер
личной профилактики
среди них 8.6. Разработка временных Госкомсанэпиднадзор III
санитарно-эпидемиоло- России квартал
гических нормативов 1997 г.
для центров
временного размещения 8.7. Систематическое ФМС России в течение

уточнение территорий, Минприроды России 1996-1997
благополучных для Госкомсанэпиднадзор гг.
приема и размещения России
беженцев, вынужденных
переселенцев, с
целью наиболее
целесообразного
направления потоков
мигрантов и
обеспечения их
санитарно-эпидемио-
логического
благополучия, а
также населения
территорий,
принимающих эти
потоки 8.8. Обеспечение Госкомсанэпиднадзор в течение
государственного России 1996-1997
санитарно-эпидемио- ФМС России гг.
логического
надзора за условиями
временного или
постоянного
проживания,
организацией
питания, коммунально-
бытового обслуживания
вынужденных мигрантов,
проведения
гигиенических и
противоэпидемических
мероприятий
9. Информационное обеспечение Программы 9.1. Совершенствовать ФМС России в течение
систему формирования Госкомстат России 1996-1997
и использования базы Статкомитет СНГ гг.
данных о миграции
населения 9.2. Подготовить ФМС России IV квартал
предложения по Госкомстат России 1996 г.
совершенствованию другие федеральные
действующих и органы
разработке новых исполнительной
статистических и власти
учетных форм в
области миграции 9.3. Разработка ФМС России в течение
программных средств 1996-1997
единой гг.
автоматизированной
информационно-справоч-

ной системы данных по
проблемам миграции 9.4. Продолжить выпуск ФМС России в течение
статистических 1996-1997
бюллетеней по гг.
проблемам миграции 9.5. Организовать выпуск ФМС России IV квартал
периодического ФСЗ России 1996 г.
печатного издания по Минэкономике России
проблемам миграции
10. Научное обеспечение Программы 10.1. Расширить сферу ФМС России в течение
научных разработок Миннауки России 1996-1997
по проблемам гг.
миграции 10.2. Организовать ФМС России IV квартал
разработку методики МВД России 1996 г.
составления МИД России
долговременных и Госкомстат России
текущих прогнозов Российская академия
иммиграционных наук
потоков 10.3. Подготовить ФМС России III
методические квартал
рекомендации по 1996 г.
разработке
региональных
миграционных программ 10.4. Организовать научный ФМС России IV квартал
совет при ФМС России Российская академия 1996 г.
наук
11. Финансово-экономическое обеспечение Программы 11.1. Подготовить и ФМС России I
направить полугодие
предложения в 1997 г.
Правительство
Российской Федерации
о создании механизма
дифференцированного
стимулирования
расселения
вынужденных
мигрантов на
территории
Российской Федерации 11.2. Совершенствовать ФМС России IV квартал
механизм финансового Минфин России 1996 г.
контроля за органы
использованием исполнительной
бюджетных средств, власти субъектов
выделяемых на Российской
реализацию Федерации
Федеральной
миграционной
программы, на
региональном уровне 11.3. Разработать ФМС России IV квартал

предложения по Минэкономике России 1996 г.
созданию условий для
привлечения
инвестиций для
решения проблем
миграции

Приложение N 2

к Федеральной миграционной
программе

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ,

подлежащих решению Федеральной миграционной службой России
с участием федеральных органов исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
общественных объединений, благотворительных фондов и других
организаций независимо от форм собственности

1. Вопросы законотворческой деятельности и правоприменительной практики - Минюст России, Миннац России, МИД России, МВД России, ФСБ России, ФПС России, Минсотрудничество России, Минтруд России, Минфин России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.
2. Вопросы разработки и реализации межрегиональных и региональных программ - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономике России, Минфин России, МИД России, Минюст России, МВД России, ФСБ России, МЧС России, МВЭС России, Минтруд России, ГКАП России, Госкомимущество России, Минздравмедпром России, Минтранс России, МПС России, Роскомзем, Минсельхозпрод России, Минприроды России, Минстрой России, Минобороны России, Госкомсанэпиднадзор России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
3. Вопросы финансово-экономической деятельности, развития инвестиционных фондов, системы страхования - Минфин России, Минэкономике России, Минюст России, МВЭС России, ГКАП России, Госкомимущество России, ФСЗ России, общественные объединения, благотворительные фонды и другие организации независимо от форм собственности.
4. Вопросы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций - МЧС России, Миннац России, МВД России, ГТК России, ФСБ России, Минсоцзащиты России, Минприроды России, Минатом России, Минздравмедпром России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5. Вопросы иммиграционного контроля - МИД России, ГТК России, МВД России, ФПС России, Минтранс России, МПС России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
6. Вопросы медицинского обеспечения и контроля санитарных и эпидемиологических норм при приеме, временном и постоянном расселении мигрантов - Госкомсанэпиднадзор России, Минздравмедпром России, МВД России, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
7. Содействие занятости мигрантов и выработка политики в области трудовой миграции, в том числе внешней, - ФСЗ России, Минэкономике России, Минтруд России, МИД России, МВЭС России, МВД России, Минобороны России, Миннауки России, Минсельхозпрод России, Минобразование России, Минсотрудничество России, ГКАП России, Госкомимущество России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
8. Вопросы строительства и эксплуатации пунктов первичного приема, центров временного размещения и компактных поселений мигрантов, а также выделения земельных участков под застройку - Минэкономике России, Минфин России, МВД России, Минобороны России, Роскомзем, Минстрой России, ГКАП России, Минсельхозпрод России, Госкомимущество России, Минтранс России, Минприроды России, Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Вопросы поддержки социально слабо защищенных категорий мигрантов, адаптации вынужденных мигрантов - Минсоцзащиты России, Минэкономики России, Минздравмедпром России, Минтруд России, Минкультуры России, общественные объединения, благотворительные фонды и другие организации независимо от форм собственности.

10. Вопросы обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев продуктами питания, одеждой и предметами хозяйственного обихода - Минэкономики России, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественные объединения, благотворительные фонды и другие организации независимо от форм собственности.

11. Вопросы международной деятельности, подготовки и заключения двусторонних и многосторонних договоров, соглашений - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономики России, МИД России, Минюст России, МВЭС России, ГТК России, МВД России, Минтруд России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.

12. Вопросы развития системы научного прогноза миграционных процессов и подготовки кадров - Минэкономики России, Минтруд России, Миннауки России, МИД России, МВД России, Госкомстат России, Госкомвуз России, Минобразование России, Российская академия наук.

13. Вопросы разработки статистической отчетности - Госкомстат России, Российская академия наук.

14. Вопросы создания и функционирования информационных систем, средств массовой информации и коммуникаций - Миннауки России, Минсвязи России, Минэкономики России, Минфин России.

Приложение N 3

к Федеральной миграционной
программе

П Е Р Е Ч Е Н Ь

постов иммиграционного контроля, создаваемых

в 1996 году 1. г. Благовещенск 2. г. Архангельск 3. г. Уфа 4. г. Белгород 5. Белгородская область 6. г. Погар, Брянская область 7. г. Климово, Брянская область 8. г. Севск, Брянская область 9. Брянская область 10. г. Кяхта, Республика Бурятия 11. г. Воронеж 12. г. Биробиджан 13. г. Гусев, Калининградская область 14. Калининградская область 15. г. Петропавловск-Камчатский 16. г. Костомукша, Республика Карелия 17. Республика Карелия 18. г. Кемерово 19. г. Анапа, Краснодарский край 20. г. Геленджик, Краснодарский край 21. г. Сочи, Краснодарский край 22. г. Красноярск 23. г. Глушково, Курская область 24. Курская область 25. г. Суджа, Курская область 26. г. Выборг, Ленинградская область 27. г. Светогорск, Ленинградская область 28. г. Никель, Мурманская область 29. г. Мурманск 30. Мурманская область 31. г. Нижний Новгород 32. г. Оренбург 33. г. Пермь 34. г. Марково, Приморский край 35. г. Пограничный, Приморский край 36. г. Хасан, Приморский край 37. г. Палкино, Псковская область 38. г. Себеж, Псковская область 39. г. Печоры, Псковская область 40. г. Пыталово, Псковская область 41. Псковская область 42. г. Таганрог, Ростовская область 43. г. Новошахтинск, Ростовская область 44. Ростовская область 45. г. Гуково, Ростовская область 46. г. Донецк, Ростовская область 47. г. Чертково, Ростовская область 48. г. Корсаков, Сахалинская область 49. г. Холмск, Сахалинская область 50. г. Владикавказ 51. г. Ставрополь 52. г. Казань 53. г. Тюмень 54. г. Ульяновск 55. г. Бикин, Хабаровский край 56. г. Советская Гавань, Хабаровский край 57. г. Ванино, Хабаровский край 58. г. Абакан 59. г. Челябинск 60. Республика Алтай

Приложение N 4

к Федеральной миграционной
программе

П Е Р Е Ч Е Н Ь

пунктов первичного приема и центров временного размещения,

создаваемых в 1996-1997 годах

Пункты первичного приема 1. г. Петрозаводск 2. г. Брянск 3. г. Иваново 4. Московская область 5. г. Тула 6. г. Саранск 7. г. Воронеж 8. Республика Адыгея 9. г. Пермь 10. Свердловская область 11. Челябинская область 12. г. Тюмень 13. г. Горно-Алтайск 14. г. Красноярск 15. г. Владивосток
Центры временного размещения 1. Калужская область 2. г. Нижний Новгород 3. пос. Ржакса, Тамбовская область 4. Волгоградская область 5. г. Самара 6. г. Рубцовск, Алтайский край

Приложение N 5

к Федеральной миграционной
программе

Создание рабочих мест при центрах временного размещения (ЦВР)

в 1996 году +-----+ Наименование региона Кол-во Затраты Виды расположения рабочих (млн. производств ЦВР мест рублей) +-----+ -----+ 1. г. Тамбов 14 602 Переработка
сельхозпродукции 2. с. Пересыпкино-2, 12 516 Ремонт техники, Тамбовская производство область гвоздей, переработка сельхозпродукции 3. г. Оренбург 15 645 Переработка сельхозпродукции 4. г. Красноармейск, 24 1032 Переработка Саратовская сельхозпродукции, область рыбокопильня 5. г. Новгород 16 688 Хлебопекарня, кондитерский цех, ремонт техники 6. г. Томск 25 1075 Переработка древесины, сельхозпродукции 7. Ленинградская область 15 645 Переработка сельхозпродукции, переработка древесины 8. Тверская область 14 602 Переработка сельхозпродукции, переработка древесины ИТОГО 135 5805

Приложение N 6

к Федеральной миграционной
программе

Создание рабочих мест при компактных поселениях вынужденных переселенцев в 1996 году +-----+ -----+ Количество Объем Наименование региона создаваемых финансовой рабочих мест помощи (млрд. рублей) +-----+ -----+ РОССИЯ - всего 1785 23,2 СЕВЕРНЫЙ РАЙОН 31 0,4 Архангельская обл. 15 0,2
Вологодская обл. - - Мурманская обл. - - Республика Карелия 8 0,1 Республика Коми 8 0,1 СЕВЕРО- ЗАПАДНЫЙ РАЙОН 124 1,6 г. Санкт-Петербург 16 0,2 Ленинградская обл. 15 0,2 Новгородская обл. 23 0,3 Псковская обл. 70 0,9 ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РАЙОН 240 3,14 Брянская обл. 23 0,3 Владимирская обл. 23 0,3 Ивановская обл. 8 0,1 Калужская обл. 15 0,2 Костромская обл. 23 0,3 г. Москва - - Московская обл. - - Орловская обл. 23 0,3 Рязанская обл. 15 0,2 Смоленская обл. 15 0,2 Тверская обл. 57 0,74 Тульская обл. 15 0,2 Ярославская обл. 23 0,3 ВОЛГО-ВЯТСКИЙ РАЙОН 39 0,5 Нижегородская обл. 15 0,2 Кировская обл. - - Республика Марий Эл 8 0,1 Республика Мордовия 8 0,1 Чувашская Республика 8 0,1 ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНЫЙ РАЙОН 422 5,6 Белгородская обл. 77 1,0 Воронежская обл. 175 2,4

Курская обл. 70 0,9 Липецкая обл. 77 1,0 Тамбовская обл. 23 0,3 ПОВОЛЖСКИЙ РАЙОН 281 3,6
 Астраханская обл. - - Волгоградская обл. 60 0,8 Пензенская обл. 40 0,5 Самарская обл. 50 0,6
 Саратовская обл. 100 1,3 Ульяновская обл. 8 0,1 Республика Калмыкия 8 0,1 Республика Татарстан 15
 0,2 СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ РАЙОН 301 3,9 Краснодарский край 100 1,3 Республика Адыгея - -
 Ставропольский край 100 1,3 Карачаево-Черкесская Республика - - Ростовская обл. 77 1,0 Республика
 Дагестан 8 0,1 Кабардино-Балкарская Республика 8 0,1 Республика Северная Осетия - Алания 8 0,1
 Чеченская Республика - - Республика Ингушетия - - УРАЛЬСКИЙ РАЙОН 86 1,06 Курганская обл. 20
 0,26 Оренбургская обл. 50 0,6 Пермская обл. - - Свердловская обл. 8 0,1 Челябинская обл. - -
 Республика Башкортостан 8 0,1 Удмуртская Республика - - ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН 215 2,8
 Алтайский край 77 1,0 Республика Алтай - - Кемеровская обл. 15 0,2 Новосибирская обл. 100 1,3
 Омская обл. 15 0,2 Томская обл. 8 0,1 Тюменская обл. - - ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН 46 0,6
 Красноярский край 15 0,2 Иркутская обл. 15 0,2 Читинская обл. 8 0,1 Республика Бурятия 8 0,1
 Республика Тыва - - Республика Хакасия - - ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ РАЙОН - - Приморский край - -
 Хабаровский край - - Амурская обл. - - Камчатская обл. - - Магаданская обл. - - Сахалинская обл. - -
 Республика Саха (Якутия) - - КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ - -
 Итого с учетом коэффициента $23,2 \times 1,3 = 30,160$

Приложение N 7

к Федеральной миграционной
 программе
 СТРУКТУРА

распределения средств на жилищное обустройство

вынужденных переселенцев в 1996 году +-----

---+ | | Заявка | План инвестирования ФМС России | Планируемый | | | террит. +-----
 -----| ввод жилья | | | миграц. | всего | в том числе поквартально | в 1996 г. | | Наименование | службы
 | (млн. +-----+-----| | региона | (млн. | руб- | | | II | III | IV | кол- |общая | | | руб- |
 лей) | | | | во |площадь | | | лей) | | | | квар- |(кв. м) | | | | | | | | | | тир | | +-----

+-----+ РОССИЯ - всего 1417227,7 825182,9 124386 216724 265414 218658,6
 6253 364649 СЕВЕРНЫЙ РАЙОН 21632 12100 1500 3700 2900 4000 108 4702 Архангельская обл. 4292
 1000 0 300 300 400 0 0 Вологодская обл. 13300 7500 1500 2000 2000 200 81 3682 Мурманская обл.
 1000 1000 0 300 300 400 0 0 Республика Карелия 2040 1600 0 800 0 800 27 1020 Республика Коми
 1000 1000 0 300 300 400 0 0 СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ 102408 57000 11500 15000 17000 13500 491 26961
 РАЙОН г. Санкт-Петербург 17000 12000 3000 4000 4000 1000 195 11340 Ленинградская обл. 12193
 10000 1500 2000 2500 4000 45 2500 Новгородская обл. 18652 15000 3000 4000 4500 3500 135 7000
 Псковская обл. 54563 20000 4000 5000 6000 5000 116 6121 ЦЕНТРАЛЬНЫЙ 262718 126000 25500
 35950 37500 27050 1105 71127 РАЙОН Брянская обл. 24696 15000 3000 4500 4500 3000 170 9442
 Владимирская обл. 18261 5500 1500 1500 2000 500 54 2970 Ивановская обл. 2000 2000 500 1000 500 0
 22 1000 Калужская обл. 25000 19000 1000 6000 6000 6000 188 12340 Костромская обл. 18115 9500
 2000 2500 3000 2000 92 4920 Московская обл. 17495 8500 3000 2000 2000 1500 78 4470 Орловская
 обл. 39140 8500 1500 2000 3000 2000 91 5500 Рязанская обл. 8500 8500 2000 3450 2000 1050 110
 6070 Смоленская обл. 20766 11000 1500 3000 3000 3500 100 5500 Тверская обл. 42844 15000 3000
 4000 4500 3500 190 10000 Тульская обл. 27901 11500 3500 3000 3000 2000 68 3800 Ярославская обл.
 18000 12000 3000 3000 4000 2000 112 5115 ВОЛГО-ВЯТСКИЙ 45268,9 36150 7150 10300 10700 8000
 328 20938 РАЙОН Нижегородская обл. 18496,9 18000 4000 4500 4500 5000 130 9500 Кировская обл.
 3950 3950 0 1500 1500 950 40 2302 Республика Марий Эл 9642 6000 1000 2000 2000 1000 101 6136
 Республика Мордовия 9980 5000 1500 1500 2000 0 27 1600 Чувашская 3200 3200 650 800 700 1050 30
 1400 Республика ЦЕНТРАЛЬНО- 251419 155000 18000 48500 48000 40500 638 38972 ЧЕРНОЗЕМНЫЙ
 РАЙОН Белгородская обл. 29441 15000 3000 5000 5000 2000 164 9537 Воронежская обл. 87818 88000

5500 30000 29500 23000 0 0 Курская обл. 36126 9000 2000 2500 2500 2000 35 3075 Липецкая обл. 18034 18000 2500 4000 4000 7500 137 8500 Тамбовская обл. 80000 25000 5000 7000 7000 6000 302 17860 ПОВОЛЖСКИЙ 204535 107000 21000 28000 31000 27000 1047 68242 РАЙОН Астраханская обл. 29500 7000 1000 1000 2500 2500 35 1800 Волгоградская обл. 31475 19000 4000 5000 5000 5000 188 13230 Пензенская обл. 21000 9000 2000 3000 2500 1500 94 5844 Самарская обл. 43000 20000 3000 4000 6000 700 160 11000 Саратовская обл. 27500 2500 5000 7500 7500 5000 331 19390 Ульяновская обл. 16000 10000 2000 3000 3000 2000 80 5843 Республика Калмыкия 20560 1500 1500 0 0 0 9 650 Республика Татарстан 15500 15500 2500 4500 4500 4000 150 10485 СЕВЕРО- 189048,8 107842 12500 28300 35900 31142 712 45427 КАВКАЗСКИЙ РАЙОН Краснодарский край 10941,8 10142 2500 3000 3000 1642 105 5549 Ставропольский край 39630 36000 6000 8000 11000 11000 230 13050 Ростовская обл. 6000 6000 0 2000 2000 2000 30 1650 Республика Дагестан 19500 5500 1000 2000 1500 1000 59 3860 Республика Северная 55227 32000 3000 7000 11000 11000 170 12800 Осетия - Алания Республика Ингушетия 54250 15000 0 5000 6000 4000 80 6000 Республика Адыгея 1000 700 0 300 400 0 10 538 Карачаево-Черкесская 2500 2500 0 1000 1000 500 28 1980 Республика УРАЛЬСКИЙ РАЙОН 84529 75960 11236 18324 22685 23715 910 48423 Курганская обл. 8024 4500 1000 1500 1000 1000 36 1939 Оренбургская обл. 13548 20000 3000 5000 5000 7000 180 12500 Пермская обл. 14000 5500 1736 1824 1385 555 93 4620 Коми-Пермяцкий 1266 600 0 0 300 300 15 650 автономный округ Свердловская обл. 10000 20000 1000 3000 8000 8000 270 13800 Челябинская обл. 6000 6000 1500 1500 1500 1500 80 4000 Республика 27331 15000 3000 4000 4000 4000 152 7524 Башкортостан Удмуртская 4360 4360 0 1500 1500 1360 84 3390 Республика ЗАПАДНО- 181767 78700 12500 19700 25500 21000 779 49330 СИБИРСКИЙ РАЙОН Алтайский край 98484 20000 3500 4000 6000 6500 140 10200 Кемеровская обл. 22670 15000 2000 2000 6700 4300 85 7800 Новосибирская обл. 28590 20000 3000 7000 6000 4000 230 13800 Омская обл. 11878 10000 3000 3000 2000 2000 200 9770 Томская обл. 8445 5000 1000 1000 1000 2000 64 4100 Тюменская обл. 8000 6500 0 2000 2500 2000 55 3360 Ханты-Мансийский 1500 1500 0 500 1000 0 5 300 автономный округ Республика Алтай 2200 700 0 200 300 200 0 0 ВОСТОЧНО- 37471 15700 1000 4450 5030 5220 132 7035 СИБИРСКИЙ РАЙОН Красноярский край 10305 7000 1000 2000 2000 2000 71 3350 Республика Хакасия 0 1000 0 0 450 550 6 330 Иркутская обл. 12000 3000 0 1000 1000 1000 20 1200 Читинская обл. 10716 3000 0 1000 1000 1000 20 1200 Республика Бурятия 3120 700 0 300 200 200 7 425 Усть-Ордынский 330 500 0 150 180 170 4 230 Бурятский автономный округ Агинский Бурятский 1000 500 0 0 200 300 4 300 автономный округ ДАЛЬНЕВОСТОЧ- 30931 12700 1500 3200 5100 2900 69 4068 НЫЙ РАЙОН Приморский край 20600 8000 1500 2000 2500 2000 10 1200 Хабаровский край 4768 1500 0 500 1000 0 30 1560 Еврейская 170 200 0 0 200 0 4 120 автономная область Амурская обл. 960 1200 0 300 400 500 10 600 Магаданская обл. 850 800 0 0 400 400 6 228 Сахалинская обл. 583 500 0 200 300 0 5 168 Камчатская обл. 3000 500 0 2000 3000 0 4 200 Калининградская обл. 5500 4700 1000 1500 1200 1000 46 2350 в том числе резерв 36330,9 22699 13631,9

Приложение N 8

к Федеральной миграционной

программе ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

расходования средств федерального бюджета на реализацию

мероприятий Федеральной миграционной программы

Настоящие расчеты являются базой для определения конкретных объемов расходования средств федерального бюджета по реализации мероприятий Программы в зависимости от величины реально выделяемых средств и числа прибывших мигрантов.

В 1996 году на территорию Российской Федерации ожидается прибытие 450 тыс. человек вынужденных мигрантов. Кроме того, 550 тыс. вынужденных мигрантов, получивших соответствующий правовой статус в Российской Федерации с 1992 года, нуждаются в оказании

государственной поддержки. Около 30 процентов из них относятся к категории социально слабо защищенных вынужденных мигрантов.

1. Расчет средств на выплату единовременного пособия, материальной помощи и оплату проезда беженцев и вынужденных переселенцев

В соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" выплата единовременного денежного пособия установлена в размере минимальной оплаты труда. В сельской местности денежное пособие выплачивается в двойном размере.

Минимальный размер оплаты труда на момент расчета составляет 75900 рублей.

Средняя стоимость проезда и провоза багажа в 1996 году составит 276,5 тыс. рублей.

На выплату единовременного пособия, материальной помощи и оплату проезда беженцев и

вынужденных переселенцев в 1996 году потребуется: +-----+ 1.

| Виды затрат | Стоимость | | | (млн. рублей) | +-----+ 1.

Выплата единовременного денежного пособия:

в городе 8106,1

в сельской местности 10808,2 2. Оказание единовременной материальной помощи 13510,2 3. Оплата проезда и провоза багажа 49222,5

ИТОГО 81647

2. Расчет средств, необходимых на строительство (приобретение) жилья для вынужденных переселенцев, создание инженерной и социальной инфраструктуры компактных поселений

По состоянию на 1 января 1996 г. зарегистрировано 393858 семей, в которых насчитывается 1017401 человек. На обустройство вынужденных переселенцев предусмотрено выделить в 1996 году 825182,9 млн. рублей.

2.1. Строительство (приобретение) жилья

Практика последних лет показала, что 60 процентов жилья строится в городах и 40 процентов в сельской местности. Таким образом, в 1996 году на городское строительство (покупку) предусмотрено 370000 млн. рублей, средняя стоимость кв.м - 2,5 млн. рублей, санитарная норма - 12 кв. м на человека, средний состав семьи - 2,6 человека, средний метраж квартиры - 50 кв. м. Всего в 1996 году предполагается построить в городах (370000:2050) 180500 кв. м жилья, или (370000:2050:50) 3610 квартир, что позволит обустроить около 15000 социально слабо защищенных вынужденных переселенцев.

2.2. Строительство жилья в сельской местности

Предусмотрено выделить 245000 млн. рублей В сельской местности жилье строится для всех категорий вынужденных переселенцев. Норма строительства - 18 кв. м на человека, средняя стоимость 1 кв. м - 1,5 млн. рублей. Таким образом, в 1996 году в сельской местности будет построено (245000:1500) 163000 кв. м. В среднем размер сельского дома составляет 80 кв. м (163000:80), в связи с этим 2037 семей обустроятся в 1996 году в сельской местности.

2.3. Обустройство компактных поселений и оказание помощи

в создании социальной и инженерной инфраструктуры

В соответствии с планами по обустройству вынужденных переселенцев, сформированными в территориальных миграционных службах, предусматривается выделить на развитие и обустройство компактных поселений, расположенных на территориях 30 субъектов Российской Федерации, - 125600 млн. рублей, что позволит уже в текущем году ввести дополнительно около 15000 кв. м жилья.

Предусматривается выделить 84582,9 млн. рублей на инженерную и социальную инфраструктуру.

Эти средства позволят оказать помощь 17200 человек в создании инженерной инфраструктуры в

строящихся жилых приусадебных домах, ввести дополнительно 300 учебных мест в школах и построить 2 фельдшерско-акушерских пункта.

3. Расчет средств на прием и содержание вынужденных переселенцев в Центрах временного размещения (ЦВР) и Пунктах первичного приема (ППП)

3.1. Содержание в действующих ЦВР и ППП

Существует 24 центра и 18 пунктов. Через них проходит в год 10,3 тыс. человек, из которых 4 тыс. человек относятся к категории особо нуждающихся.

Норма питания на 1 человека в сутки - 8 тыс. рублей.

Норма расхода на содержание 1 человека в год в ЦВР и ППП - 6,5 млн. рублей.

В среднем в каждом из центров работают 40 человек обслуживающего персонала, в пунктах - 6 человек.

Средняя заработная плата с начислениями сотрудников в 1996 году составит 300 тыс. рублей в месяц. +-----+ | Виды затрат | Стоимость | | (млн. рублей) | +--

-----+ 1. Обеспечение питанием проживающих в ЦВР и ППП

13140 2. Содержание ЦВР и ППП 72744,8 3. Содержание пострадавших в результате осетино-ингушского конфликта 35979,8

ИТОГО 121864,6

Расходы на содержание медико-реабилитационных центров "Ватутинки" Московской области и "Магри" Краснодарского края приведены из расчета обеспечения медико-психологической помощью до 300 человек в год. Средняя численность работников центров - 90 человек.

Средняя заработная плата в 1996 году составит 300 тыс. рублей в месяц.

Норма питания на 1 человека в сутки - 15 тыс. рублей.

Норма расхода на содержание 1 человека в год - 9 млн. рублей. +-----+ | Виды затрат | Стоимость | | (млн. рублей) | +-----

+ 1. Обеспечение питанием проживающих в центре 1642,5 2. Расходы на содержание в центре 3441,6

ИТОГО 5084,1

3.2. Строительство и приобретение зданий под ЦВР и ППП на случай чрезвычайной ситуации

Планируется создать 6 ЦВР вместимостью 200 человек и 15 ППП вместимостью 17 человек.

В 1996 году с учетом коэффициента средняя стоимость 1 кв. м площади составит 1,5 млн. рублей.

Норма проживания 1 человека - 10 кв. м.

Расходы на оснащение ЦВР и ППП на 1 проживающего - 1,95 млн. рублей.

Расходы на приобретение, аренду и оснащение 6 ЦВР и 15 ППП составят 24663 млн. рублей.

3.3. Содержание вынужденных мигрантов в условиях чрезвычайных ситуаций

Число лиц, нуждающихся в оказании помощи в результате чрезвычайных ситуаций, составляет 20000 человек.

Норма питания на 1 человека в сутки - 10 тыс. рублей.

Норма расхода на содержание 1 человека в сутки - 35 тыс. рублей. +-----+ | Виды затрат | Стоимость | | (млн. рублей) | +-----

----+ 1. Обеспечение питанием 73000 2. Содержание лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций 255500

ИТОГО 328500

3.4. Подготовка и развертывание временных пунктов на случай чрезвычайной ситуации

Резервирование денежных средств на подготовку, развертывание временных пунктов, создание резервных фондов продовольственных и непродовольственных товаров и содержание вынужденных мигрантов в течение 3 месяцев в случае возникновения чрезвычайной ситуации приведены в расчете

на 8000 человек.

Норма питания на 1 человека в сутки - 8 тыс. рублей.

Норма проживания на 1 человека в сутки - 62 тыс. рублей. +-----

----+ | Виды затрат | Стоимость | | | (млн. рублей) | +-----+ 1.

Обеспечение питанием 4732 2. Проживание 46500 3. Приобретение и установка 400 блок- 14000

контейнеров для временного жилья 4. Приобретение предметов первой необходимости 1800

(кровати, постельные принадлежности,

посуда и др.)

ИТОГО 67032

4. Расчет средств на выдачу долговременных беспроцентных

возвратных ссуд на строительство или приобретение жилья

Согласно Федеральному закону "О внесении дополнений и изменений в Закон Российской Федерации

"О вынужденных переселенцах" каждая семья, получившая статус вынужденного переселенца,

имеет право на получение долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство или

приобретение жилья.

Максимальное количество семей вынужденных переселенцев, заявления которых на предоставление

ссуд могут быть удовлетворены, по расчетам составят не более 32,5 тыс. семей. Учитывая, что около

10 тыс. семей ожидают очереди на получение ссуды с прошлых лет, в 1996 году необходимо

обеспечить ссудами 42,5 тыс. семей.

На момент составления расчета средний размер ссуды составляет 11 млн. рублей. В 1996 году

средств на выдачу долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство и

приобретение жилья потребуется 467500 млн. рублей.

5. Расчет средств на прием и содержание иностранных граждан

и лиц без гражданства и обустройство беженцев

Согласно расчетным данным, в 1996 году в органы ФМС России с ходатайствами могут обратиться

около 30 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства (иммигрантов). Проведение процедуры

определения статуса иммигрантов будет осуществляться центрами временного размещения

иммигрантов (ориентировочно - 6,3 тыс. человек) и территориальными миграционными службами

(23,7 тыс. человек).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. N 1021 "О

мерах по предупреждению и сокращению неконтролируемой внешней миграции" ФМС России в

течение 1996 года потребуется создать 1 новый центр временного размещения иммигрантов (ЦВРИ)

вместимостью до 350 человек.

5.1. Создание центра временного размещения иммигрантов

В 1996 году планируется создание 1 нового центра временного размещения иммигрантов (ЦВРИ)

вместимостью до 350 человек и стоимостью 9,1 млрд. рублей.

В затраты на переоборудование 3 имеющихся ЦВРИ входит:

капитальное строительство (ремонтно-восстановительные работы) - 13,445 млрд. рублей;

приобретение оборудования и предметов длительного пользования для центров (мебель, инвентарь,

техника, оборудование классов начальной профессиональной и языковой подготовки) - 3,9 млрд.

рублей.

ИТОГО 26445 млн. рублей

5.2. Расходы на содержание ЦВРИ

Содержание 4 ЦВРИ, включая 1 новый, создаваемый в 1996 году.

Норма питания на 1 человека в сутки - 8 тыс. рублей.

Средняя заработная плата в 1996 году составит 300 тыс. рублей.

Средняя численность обслуживающего персонала в 1 ЦВРИ - 80 человек. +-----

-----+ | Виды затрат | Стоимость | | | (млн. рублей) | +-----

-----+ 1. Обеспечение питанием иммигрантов 4088 2. Содержание ЦВРИ 11106,9

ИТОГО 15194,9

5.3. Расходы на проведение процедуры определения правового статуса, медицинское обслуживание, сопровождение иммигрантов и их обустройство

Затраты на обеспечение жильем и адаптацию лиц, признанных беженцами, ориентировочно - 150 семей общей численностью 600 человек.

Стоимость одной квартиры на семью из 4 человек - 120 млн. рублей.

Минимальная заработная плата на момент расчета составляет 75900 рублей.

Для обеспечения рабочими местами 2-х членов семьи необходимо создать 300 рабочих мест.

Оплата услуг переводчиков - 30 тыс. рублей в час.

Сопровождение группы иммигрантов приведено из расчета 1 сотрудник миграционной службы и 2 работника ОВД. Затраты на одного сопровождающего - 440 тыс. рублей.

Не получают статус беженца 5 процентов из 29,4 тыс. иммигрантов.

Стоимость 1 авиабилета - 1,5 млн. рублей. +-----+ | Виды

затрат | Стоимость | | | (млн. рублей) | +-----+ 1. Создание

специального жилищного фонда 23400 2. Выплата единовременного денежного пособия 45,5 3.

Пособие нетрудоспособным иммигрантам 370 4. Профессиональная подготовка 1170 5. Создание

рабочих мест 3900 6. Переезд иммигрантов, получивших статус 210

беженца 7. Медицинская сертификация, медицинское 3822

обслуживание и лечение, санобработка 8. Проведение работ по определению их 5902

правового статуса 9. Оплата переводческих услуг 9111 10. Депортация (выдворение) иммигрантов 8077

ИТОГО 56007,5

6. Расходы на организацию постов иммиграционного контроля (ПИК)

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. N 2145, а также постановлений Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. N 892, от 8 сентября 1994 г. N 1020, N 1021 и от 27 декабря 1995 г. N 1276 на 1 января 1996 г. создано 55 ПИК, планируется создание в 1996 году еще 60 ПИК. Таким образом, в 1996 году будет функционировать 115 ПИК.

Численность работников ПИК установлена 1805 человек. +-----

--+ | Размещение ПИК | план | факт | всего | +-----+ На

автодорожных магистралях 22 9 31 На железнодорожных магистралях 9 10 19 Совмещенные

(автодорожные, 4 5 9 железнодорожные) В аэропортах 16 22 38 В морпортах 5 6 11 Совмещенные

(аэропорт, морпорт) 4 3 7 ИТОГО 60 55 115

Затраты на функционирование действующих, создание и функционирование новых ПИК производятся по следующим основным направлениям:

6.1. Затраты на устойчивое функционирование действующих ПИК +-----

-----+ | Виды затрат | Стоимость | | | (млн. рублей) | +-----

--+ 1. Ремонтные работы существующих ПИК 10127 2. Увеличение пропускной способности ПИК 7679

(категорийностью) 3. Оснащение автотранспортом, спецтехникой 8679

ИТОГО 26485

6.2. Затраты на создание новых ПИК

Для 60 вновь создаваемых ПИК требуется 140 блок-контейнеров с учетом стоимости 1 блок-контейнера, его транспортировки и монтажа в среднем 65 млн. рублей.

На автодорожных пограничных переходах потребуется 50 павильонов. Стоимость одного павильона - 20,8 млн. рублей. +-----+ | Виды затрат | Стоимость | | | (млн.

рублей) | +-----+ 1. Приобретение блок-контейнеров, сборно-щитовых 10764

жилых домов, доставка, монтаж,
 подключение к сетям 2. Долевое участие в строительстве и реконструкции 25000
 объектов международных аэро- и морпортов 3. Долевое участие в строительстве при возведении
 11500
 пунктов пропуска на автодорожных магистралях
 ИТОГО 95174

7. Прочие расходы

7.1. Расходы на научное, информационное обеспечение и подготовку
 кадров, разработку региональных программ

7.1.1. Техническое и программное обеспечение - 6700 млн. рублей.

7.1.2. Информационное обеспечение - 400 млн. рублей.

7.1.3. Научное обеспечение и разработка региональных программ - 1600 млн. рублей.

7.1.4. Расходы на содержание учебно-методического центра ФМС России "Болшево" и подготовку
 кадров - 516,4 млн. рублей.

ИТОГО 11216,4 млн. рублей

7.2. Финансирование создания рабочих мест

для вынужденных переселенцев

По оценке руководителей миграционных служб, в местах компактных поселений вынужденных
 переселенцев нуждаются в трудоустройстве свыше 1100 семей, из которых около 10 процентов -
 семьи пенсионеров.

Стоимость 1 рабочего места - 13 млн. рублей.

В 1996 году в шести крупных центрах планируется создание рабочих мест для вынужденных
 переселенцев. Стоимость 1 рабочего места - 43 млн. рублей. +-----

-----+ | | Число |Стоимость | | Виды затрат | рабочих |(млн. рублей)| | | мест | | +-----
 -----+ 1. Создание рабочих мест для обеспечения 2320 30360

занятости в местах компактных поселений 2. Создание рабочих мест для обеспечения 135 5800
 занятости в ЦВР

ИТОГО 2455 35960

7.3. Прочие расходы

Предусмотрены на выполнение мероприятий по реализации отдельных указов Президента
 Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, выполняемых в
 рамках Федеральной миграционной программы, а также на увеличение финансирования на выплату
 трансфертов населению в связи с инфляционными процессами в установленном порядке.

ИТОГО 10356,8 млн. рублей

Расходы по финансированию Федеральной миграционной программы на 1996 год составят 2198313,2
 млн. рублей.