

О федеральной целевой программе "Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы"

Постановление · № 35 · от 10.01.1999 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 января 1999 г. N 35

г. Москва

О федеральной целевой программе "Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы"

В целях усиления охраны лесов от пожаров, повышения уровня противопожарной защиты лесного фонда Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы" (далее именуется - Программа).
2. Определить государственным заказчиком - координатором Программы Федеральную службу лесного хозяйства России, государственными заказчиками по соответствующим направлениям Программы - Министерство обороны Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды.
3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации финансировать мероприятия Программы, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, в пределах ассигнований, предусматриваемых на эти цели в федеральном бюджете.

Председатель Правительства

Российской Федерации Е.Примаков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 10 января 1999 г.

N 35

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ

на 1999-2005 годы"

П А С П О Р Т

федеральной целевой программы

"Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы" Наименование Программы - федеральная целевая программа "Охрана

лесов от пожаров на 1999-2005 годы" Решение о разработке - постановление Правительства

Российской Федерации от 27 марта 1997 г. N 339 "О

неотложных мерах по охране лесов от

пожаров и защите их от вредителей и

болезней в 1997 году" Государственные - Федеральная служба лесного хозяйства заказчики России,

Министерство сельского хозяйства Программы и продовольствия Российской Федерации,

Министерство обороны Российской

Федерации, Государственный комитет

Российской Федерации по охране

окружающей среды Основные разработчики - Министерство экономики Российской Федерации,

Федерация, Федеральная служба лесного

хозяйства России, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды Основные цели Программы - повышение эффективности противопожарной охраны лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов путем осуществления комплекса организационно-технических мер, совершенствования экономической и правовой базы, улучшения научно-технического обеспечения охраны лесов Сроки и этапы - 1999-2005 годы реализации Программы Исполнители Программы - территориальные органы управления лесным хозяйством; базы авиационной охраны лесов; территориальные органы по охране окружающей среды; предприятия и организации сельского хозяйства, осуществляющие ведение лесного хозяйства; лесхозы, осуществляющие ведение лесного хозяйства в лесах, расположенных на землях обороны; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; исполнители, определяемые на конкурсной основе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. N 305 Объемы и источники - общий объем финансирования составляет финансирования 23468,61 млн. рублей, в том числе: Программы капитальные вложения - 4478,12 млн. апреля 1997 г. N 305 рублей; текущие расходы - 18990,49 млн. рублей; из них: из федерального бюджета - 23301,41 млн. рублей; из бюджетов субъектов Российской Федерации, собственных средств организаций - 167,2 млн. рублей Ожидаемые конечные - сокращение убытков, причиняемых лесными результаты пожарами лесному хозяйству и экономике реализации Программы страны, сохранение биологического разнообразия лесных экосистем, повышение их экологического и ресурсного потенциала Контроль за реализацией - контроль за ходом работ по выполнению Программы программных мероприятий осуществляет Федеральная служба лесного хозяйства России совместно с Министерством экономики Российской Федерации,

Министерством финансов Российской Федерации и Министерством науки и технологий Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594

"О реализации

июня 1995 г. N 594

Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
Настоящая Программа разработана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. N 339 "О неотложных мерах по охране лесов от пожаров и защите их от вредителей и болезней в 1997 году" и доработана с учетом замечаний и предложений, высказанных на заседании Правительства Российской Федерации 12 ноября 1998 г.

По состоянию на 1 января 1998 г. охраняемая от пожаров площадь лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов составила 804,89 млн. гектаров.

Площадь лесного фонда, охраняемая организациями:

Федеральной службы лесного хозяйства России - 740,59 млн. гектаров;

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации - 43,3 млн. гектаров;

Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды - 16,2 млн. гектаров.

Организациями Министерства обороны Российской Федерации охраняется 4,8 млн. гектаров лесов, расположенных на землях обороны.

В условиях систематического дефицита финансирования лесного хозяйства Федеральная служба лесного хозяйства России и ее территориальные органы уже не могут обеспечить необходимый уровень противопожарной охраны лесов.

Последние 5 лет каждый год начинается с изыскания средств (составляющих до 12 процентов годового бюджета лесного хозяйства) на выплату задолженности авиапредприятиям за аренду воздушных судов в минувшем году и оплату привлекавшихся работников и техники других ведомств, что задерживает упреждающую весеннюю подготовку сил и средств пожаротушения к борьбе с лесными пожарами в текущем году. Выделяемых бюджетных средств хватает, в основном, на осуществление менее половины необходимых мероприятий по организации охраны лесов от пожаров.

Удельные затраты на охрану лесов страны от пожаров составили в 1997 году около 550 рублей на гектар общей площади лесного фонда (в 30 раз ниже, чем в США).

Из-за недостаточного финансирования Государственной программы охраны лесов от пожаров на 1993-1997 годы организационно-технические и инвестиционные мероприятия лишь частично реализованы (выделено 35 процентов необходимых средств на текущие расходы и около 4 процентов необходимых капитальных вложений).

В незначительных объемах осуществляются работы по организации новых пожарно-химических станций и строительству зданий для них, а также для авиаотделений, лесных кордонов, гаражей, складов взрывчатых веществ. Не осуществляются установка новых и замена пришедших в негодность пожарно-наблюдательных вышек и мачт.

Невыполнение программных мероприятий в период 1993-1997 годов резко снизило уровень противопожарной охраны лесов России. По сравнению с 1991 годом более чем в 4 раза сократился налет часов воздушными судами по охране лесов от пожаров, количество дней с полетами уменьшилось в 3,2 раза. В то же время повысилась стоимость летного часа до 4,7 млн. рублей.

Сократилась на 42,4 млн. гектаров охраняемая с использованием самолетов и вертолетов площадь лесного фонда, снизилась интенсивность авиапатрулирования, уменьшилось число пожарно-химических станций (с 2,6 тысячи до 2,2 тысячи) и пунктов наблюдения (с 2,2 тысячи до 1,14 тысячи), а численность парашютной и десантно-пожарной службы авиационной охраны лесов сократилась с 6,3 тыс. человек до 3,7 тыс. человек. Прекращена подготовка специалистов по борьбе с крупными лесными пожарами из числа работников высшего и среднего управленческого звена государственной лесной охраны.

Немногим более 1 процента составляет ежегодное поступление новых пожарных автоцистерн для оснащения лесопожарных служб. Пополнение пожарно-химических станций мотопомпами и ранцевыми огнетушителями ежегодно составляет менее 30 процентов необходимого количества. Отсутствие единой сети диспетчерских пунктов оперативного управления охраной лесов от пожаров, недостаточная их оснащенность техническими средствами не позволяют создать централизованную службу оперативного управления охраной лесов страны от пожаров, обеспечить четкое взаимодействие специализированных авиационных и наземных сил и средств и оперативное маневрирование ресурсами пожаротушения.

В результате возросло число крупных лесных пожаров, имеющих катастрофический характер. На их долю приходится свыше 70 процентов площади лесов, пройденной огнем.

Из-за ограниченного финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ численность работников научно-исследовательских институтов лесного хозяйства за последние 5-7 лет значительно сократилась за счет ухода наиболее опытных и ценных специалистов, что привело к снижению научного потенциала отрасли.

По-прежнему важной проблемой остается разработка новых сливных устройств к самолетам и вертолетам, а также эффективных, экологически безопасных огнетушащих химикатов для борьбы с лесными пожарами с воздуха.

Вынужденное ориентирование территориальных органов управления лесным хозяйством в субъектах Российской Федерации на получение и мобилизацию собственных средств для выполнения противопожарных мероприятий ведет к отвлечению работников государственной лесной охраны на работы, не связанные с противопожарной охраной леса, к дальнейшему снижению уровня противопожарной защиты лесов, увеличению вреда, наносимого пожарами лесам и экономике России.

Мобилизация на борьбу с лесными пожарами сил и средств пожаротушения других ведомств, привлечение финансовых средств местных бюджетов и различных фондов на охрану лесов сдерживаются из-за отсутствия нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и сроки мобилизации людских и материально-технических ресурсов, а также предоставление инвестиций на развитие лесопожарных служб, обеспечение правовой и социальной защищенности лиц, занимающихся организацией противопожарной охраны лесов.

Для организации борьбы с лесными пожарами необходимо осуществление целенаправленных скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций и предприятий лесного хозяйства, других заинтересованных министерств и ведомств, позволяющих создать систему охраны лесов от пожаров, способную адаптироваться к непрерывно изменяющейся лесопожарной обстановке в различных регионах страны.

2. Цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы

Целью настоящей Программы является повышение эффективности противопожарной охраны лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов путем осуществления комплекса организационно-технических мер, совершенствования экономической и правовой базы, улучшения научно-технического обеспечения охраны лесов.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение задач предупреждения

возникновения и распространения лесных пожаров, своевременного обнаружения и ликвидации их в начальной стадии развития, улучшения научно-технического обеспечения противопожарной охраны лесов, разработки и внедрения новых технологий и технологических средств обнаружения и тушения лесных пожаров.

Специфичность решаемой проблемы в изменившихся социально-экономических условиях жизни страны вызывает необходимость решить ряд вопросов, ранее не стоявших перед службой охраны лесов от пожаров, а именно:

создание собственного парка воздушных судов и организация их работы (снабжение горюче-смазочными материалами, содержание аэродромных служб, ремонт авиатехники и т. д.);
создание и совершенствование нормативно-правовой базы в области охраны лесов от пожаров, стимулирования деятельности юридических и физических лиц, привлекаемых на борьбу с пожарами. Учитывая невозможность резкого увеличения капитальных вложений и текущих затрат, выделяемых на охрану лесов от пожаров, Программой предусматривается постепенное наращивание средств для поэтапного решения проблем, стоящих перед лесопожарными службами.

Для рационального использования выделяемых ассигнований Программой устанавливаются приоритеты в финансировании программных мероприятий.

В 1999 году в первую очередь намечается обеспечить финансирование следующих программных мероприятий:

обеспечение оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров силами наземной и авиационной охраны лесов;
материально-техническое обеспечение лесопожарных служб;
содержание сил и средств пожаротушения;
работы по профилактике лесных пожаров;
создание интегрированной системы мониторинга лесных пожаров.

Комплекс мероприятий Программы, а также сроки и этапы их реализации указаны в приложении N 1.

3. Организация борьбы с лесными пожарами

Программа предусматривает федеральный, региональный и местный уровни управления охраной лесов от пожаров.

На федеральном уровне управления охраной лесов от пожаров формируется научно-техническая политика в охране лесов, определяются направления развития лесопожарных служб (наземной и авиационной) и их подразделений, обосновывается выбор оптимального уровня охраны и режимов работы лесопожарных служб при различных условиях их функционирования, распределяются ресурсы, выделяемые на охрану лесов от пожаров, координируется деятельность региональных лесопожарных служб, а также решаются вопросы, требующие привлечения научных, технических и финансовых ресурсов других министерств и ведомств, определяющие порядок и условия функционирования лесопожарных служб и жизнедеятельности их работников.

На федеральном уровне также определяются виды и объемы противопожарных мероприятий, распределяются по регионам денежные средства, выделяемые из федерального бюджета на их выполнение, осуществляется перераспределение сил и средств пожаротушения по регионам.

На региональном уровне управления охраной лесов от пожаров в соответствии с Программой разрабатываются региональные целевые программы, планируются виды и объемы противопожарных мероприятий, организация работ по тушению лесных пожаров и маневрирование ресурсами внутри региона с учетом комплекса мер и задач, решаемых на федеральном уровне охраны лесов.

Используется спутниковая информация о пожарной обстановке в лесах при осуществлении оперативного управления лесопожарными службами региона и координации деятельности авиационной и наземной служб.

На местном уровне управления охраной лесов от пожаров конкретизируются место, время и объемы выполняемых видов противопожарных мероприятий, анализируется информация о пожарной

опасности на территории лесного фонда, состоянии и дислокации подразделений лесопожарных служб и принимаются меры по борьбе с лесными пожарами.

Обязательным условием выполнения Программы является создание системы мониторинга лесных пожаров для оценки состояния лесных горючих материалов и прогнозов наступления и продолжительности пожароопасных сезонов и периодов, разработка и внедрение новых методов профилактики лесных пожаров, технических средств обнаружения и тушения лесных пожаров, экономичных и эффективных технологий борьбы с огнем.

3.1. Мероприятия по предупреждению возникновения лесных пожаров

Около 80 процентов пожаров возникают по вине человека из-за несоблюдения требований и правил пожарной безопасности в лесу. Программой предусматривается осуществление комплекса профилактических мероприятий, направленных на создание условий, способствующих сокращению числа пожаров, возникающих по вине человека. Отечественный опыт и опыт других стран (Франция, Германия) показывает, что благодаря хорошо поставленной противопожарной пропаганде и обеспечению действенного противопожарного надзора можно уменьшить число загораний в лесу в конкретном регионе.

В техникумах и высших учебных заведениях недостаточно учебных программ, учебных пособий, материалов по обучению приемам, формам и методам противопожарной пропаганды среди населения. В общественных организациях, деятельность которых связана с посещением лесов (общества охотников и рыболовов, туристов и др.), не ведется агитационно-разъяснительная работа по предупреждению лесных пожаров. Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии, Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию и их органы на местах слабо освещают лесопожарную проблему и не формируют у населения бережного отношения к лесу. К разработке плакатов, аншлагов, витрин и других средств наглядной агитации не привлекаются специалисты по рекламе.

В целях повышения экологического образования населения Программой предусматривается включение в программы общеобразовательных школ, техникумов и вузов разделов по изучению правил пожарной безопасности в лесах, организация на телеканале "Россия" в пожароопасный период передач по лесоохранной тематике и регулярное информирование населения страны о пожарной ситуации в лесах и принимаемых мерах по тушению пожаров.

Особое внимание предусматривается уделять совмещению традиционных и новых современных способов ведения противопожарной пропаганды.

Планируется на региональном и федеральном уровнях ежегодное проведение среди школьников конкурсов на тему: "Друзья леса", "Лес в огне", "Подрост", дальнейшее развитие сети школьных лесничеств.

Программой предусмотрено изготовление и установление 700 тыс. штук средств наглядной агитации (витрины, аншлаги), а также выпуск и распространение 200 млн. листовок, памяток и буклетов; выпуск 22 рекламных фильмов по пожароохранной тематике и другие мероприятия. Намечается увеличить длительность эфирного вещания о пожарной обстановке в лесах до 60 часов в год, провести около 13 тысяч выступлений в год на радио, телевидении и в печати, разрабатывать и тиражировать для показа в регионах не менее 3 видеороликов (клипов, мультфильмов) ежегодно, издавать методическую литературу (учебные пособия, дидактические материалы) по противопожарной тематике объемом 70 печатных листов.

Усиление пропагандистской деятельности намечается совместить с ужесточением государственного пожарного надзора в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах путем активизации деятельности государственной лесной охраны по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности в лесах юридическими и физическими лицами. Стоимость затрат на предусмотренную Программой противопожарную пропаганду составит 157,45 млн. рублей.

3.2. Мероприятия по предупреждению распространения лесных пожаров

Последние 5 лет на территории ряда регионов Сибири и Дальнего Востока в порядке осуществления профилактики лесных пожаров проводят ранневесенние и позднеосенние контролируемые выжигания накопившихся в лесах валежника, сучьев, листьев, сухой травы. Разрабатывается инструкция по проведению профилактических палов, которая будет учитывать лесорастительные и экономические особенности каждого региона.

Для выполнения намечаемых работ, включая проведение исследований, потребуется финансирование затрат из бюджета в сумме 8,1 млн. рублей (текущие затраты).

Одним из наиболее эффективных профилактических мероприятий по ограничению распространения огня в лесу является устройство системы противопожарных барьеров: защитных минерализованных полос, разрывов, заслонов, опушек и противопожарных канав.

В 1997 году в лесах Российской Федерации проложено 154,2 тыс. километров указанных барьеров. Уход за ранее созданными барьерами выполнен в объеме 549,2 тыс. километров. Программа предусматривает создание таких барьеров во всех светлехвойных лесах в районах наземной охраны лесов, вдоль железных и автомобильных дорог, в зонах отдыха населения.

Таблица 1

Работы по обустройству лесной территории -----

| Всего | 1999 | 2000 | 2001-

| (км) | год | год | 2005

| | | | годы ----- Создание противопожарных барьеров

(разрывов, заслонов, опушек, 1120615 157902 158714 803999 минерализованных полос и т. д.) Уход за противопожарными барьерами 3870552 551379 552777 2766396 Строительство дорог противопожарного назначения 30524 4256 4322 21946 Уход за дорогами противопожарного назначения 53752 7486 7624 38642

Помимо сети противопожарных барьеров обустройство лесной территории в целях ограничения распространения огня включает строительство и ремонт лесохозяйственных дорог противопожарного назначения, устройство пожарных водоемов, организацию мест отдыха населения, что обеспечивает снижение естественной пожарной опасности лесов и их горимости.

3.3. Организационно-технические мероприятия

На территории лесного фонда установлено 1142 пожарные вышки и мачты, обслуживающие 55 процентов площади районов наземной охраны лесов, где обнаружение лесных пожаров осуществляется наземными силами и средствами.

Предусматривается разработка нового поколения промышленных телевизионных установок с лазерным дальномером и управлением по радиоканалу, создание технических средств для обнаружения и картирования лесных пожаров в наземных условиях и с воздуха днем и ночью, а также в условиях сильного задымления, что потребует финансирования в сумме 248,5 млн. рублей, в том числе на научно-технические разработки - 37,5 млн. рублей и приобретение телеаппаратуры - 211 млн. рублей (капитальные затраты).

Для обеспечения контроля за пожарной обстановкой на всей территории наземной охраны лесов Программой предусматривается приобретение и установка дополнительно 1102 пожарно-наблюдательных вышек и мачт. Стоимость приобретения и установки пожарно-наблюдательной вышки (мачты) с монтажом на ней телевизионной установки составляет 150 тыс. рублей.

В районах наземной охраны лесов действует 2,2 тысячи пожарно-химических станций. Кроме того, в составе баз авиационной охраны лесов и управлений лесами организовано 16 механизированных отрядов.

Предусматривается создание дополнительно 678 пожарно-химических станций. Потребность в технике, машинах и оборудовании для оснащения лесопожарных служб Федеральной службы лесного хозяйства России приводится в приложении N 2.

При разработке новых эффективных технических средств тушения низовых, торфяных и особенно верховых пожаров предусматривается использование конверсионной техники и двойных технологий. Для испытания новой лесопожарной техники намечается строительство специального полигона в г. Луга, Ленинградская область.

Для разработки и создания новых образцов технических средств пожаротушения потребуются средства в сумме 160,5 млн. рублей, из них на научно-технические разработки - 157 млн. рублей (текущие затраты) и на строительство полигонной и экспериментальной базы - 3,5 млн. рублей (капитальные вложения).

Дефицит финансирования и отсутствие предоплаты часто приводят к отказу в выделении воздушных судов и, как следствие, к срыву работ по обнаружению и тушению лесных пожаров. Для своевременного обнаружения и оперативной ликвидации лесных пожаров в районах, обслуживаемых авиацией, необходимо ежегодно арендовать 585 воздушных судов, из них 305 самолетов и 280 вертолетов с минимальным гарантийным налетом 70 тыс. часов. С целью экономии выделенных средств планируется постепенный переход авиапатрулирования на самолеты малой легкомоторной авиации, стоимость летного часа которых в сравнении с Ан-2 ниже в 2-3 раза. Общие расходы на аренду воздушных судов составят 3378,9 млн. рублей, в том числе в 1999 году - 426,5 млн. рублей.

В условиях рыночной экономики при дефиците финансирования лесного хозяйства увеличение интенсивности авиапатрулирования территории лесного фонда и усиление противопожарной защиты лесов, быстрое реагирование на сложившуюся обстановку невозможны без изменения структуры парка используемых воздушных судов, без создания в отдельных регионах собственных авиационных подразделений с легкими одномоторными самолетами для патрулирования лесов и специальными воздушными судами для тушения пожаров непосредственно с воздуха водой или растворами огнетушащих веществ.

По состоянию на 1 января 1998 г. служба авиационной охраны лесов располагает 2 авиапредприятиями с собственными аэродромами, на которых имеется 43 самолета Ан-2 (из них 12 переоборудованы в пожарный вариант), 2 самолета Ан-24, 3 самолета Ан-26 и 9 вертолетов Ми-8МТ. Кроме того, на 20 аэродромах арендованы стоянки вертолетов и взлетные полосы, а также сделаны запасы горюче-смазочных материалов. Подготовлено 40 самолетных водосливных устройств для самолетов Ан-2П.

Наличие собственного парка воздушных судов позволяет улучшить авиационное обслуживание и снизить на 3-5 процентов стоимость авиалесоохранных работ.

Вместе с тем наличие собственного парка воздушных судов требует выделения средств на ремонт авиатехники, на создание технической базы, позволяющей осуществлять мелкий и текущий ремонт воздушных судов, на содержание аэропортовых комплексов, посадочных площадок, находящихся на балансе авиационных подразделений Центральной базы авиационной охраны лесов "Авиалесоохрана".

Потребность в средствах на ремонт собственных воздушных судов составляет 84,92 млн. рублей, на содержание аэропортовых комплексов и взлетно-посадочных полос - 119,2 млн. рублей, в том числе в 1999 году - 18,3 млн. рублей.

Одним из перспективных направлений обнаружения лесных пожаров, дополняющим наземное и авиационное обнаружение, является использование информации, получаемой с современных спутниковых систем.

Для этого необходимо создать систему мониторинга лесных пожаров, включающую в себя:

геоинформационный аппаратно-коммуникационный комплекс;

программы обработки цифровой спутниковой информации;

технологии использования спутниковой информации в целях оперативного обнаружения лесных пожаров и слежения за лесопожарной обстановкой на всей территории лесного фонда.

Программой предусматривается дальнейшее продолжение на договорной основе сотрудничества с Российским космическим агентством, Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственными им организациями. Предметом совместной деятельности остается получение спутниковой информации по вопросам лесопожарного состояния лесов и ее обработка.

Создание и внедрение технологии применения спутниковой информации для мониторинга лесных пожаров потребуют затрат в сумме 48,6 млн. рублей, в том числе на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки - 39,2 млн. рублей, приобретение программно-аппаратного комплекса - 14,4 млн. рублей (капитальные вложения).

Продолжатся работы по созданию самолетов-танкеров, в том числе амфибий, а также водосливных устройств для вертолетов.

С целью интенсификации разработки и внедрения метода тушения лесных пожаров с воздуха предусматривается в 1999-2005 годах:

приобрести 30 самолетов Ил-103, 20 самолетов Бе-103П, 12 самолетов Ан-38;

оборудовать сливными устройствами 30 самолетов и 25 вертолетов;

закончить доработку и испытание самолетов-танкеров Бе-12П200, Бе-200П, Бе-103П и безаэродромного судна типа "ЭКИП Л";

изготовить 30 комплектов модульного водосливного оборудования к вертолетам типа Ми-8 МТ;

обеспечить авиаотделения более эффективными, экологически чистыми огнетушащими составами и оборудованием для приготовления из них рабочих растворов.

На осуществление мер по созданию специализированных видов авиатехники для борьбы с лесными пожарами непосредственно с воздуха и приобретения легкомоторной авиации для осуществления авиапатрульных работ Программой предусматриваются затраты в сумме 498,8 млн. рублей.

Необходимым условием эффективного использования лесопожарных сил и средств являются разработка и внедрение автоматизированной информационно-управляющей системы связи, включающей оснащение всех территориальных органов федерального органа управления лесным хозяйством персональными компьютерами и модемами, применение пакетной радиосвязи в УКВ и КВ диапазонах, автоматической ретрансляции, электронной почты.

Программой предусматривается создание в системе лесного хозяйства подразделения, координирующего вопросы радиосвязи и информатики, а также 20-25 центров внедрения и технического обслуживания средств радиоэлектроники со своими стационарными и передвижными мастерскими, складами резервного оборудования, эксплуатационных расходных материалов.

В дополнение к авиационному патрулированию не менее чем в 4 регионах предполагается организовать центры приема спутниковой информации с целью мониторинга лесных пожаров и оценки степени пожароопасной обстановки на всей территории лесного фонда страны. Общая стоимость указанных работ (с учетом стоимости станций приема спутниковой информации) составляет 48,6 млн. рублей.

Общая сумма затрат на создание автоматизированных систем связи составляет 440,4 млн. рублей, из них на научно-технические разработки - 2,2 млн. рублей, на приобретение радиотехнических средств (капитальные вложения) - 293,7 млн. рублей, на ремонт и содержание радио- и телефонной связи (текущие расходы) - 144,5 млн. рублей.

Затраты на создание типовой автоматизированной региональной системы управления охраной лесов от пожаров составят 12 млн. рублей, из них на научно-технические разработки - 4 млн. рублей, на проектные работы и промышленную эксплуатацию (капитальные вложения) - 8 млн. рублей.

Наземная и авиационная охрана лесов в силу своей специфики нуждаются в кадрах, сочетающих в себе организаторские способности с хорошей теоретической подготовкой в области лесоводственных и технических наук. В настоящее время 65 процентов численности специалистов среднего и низового звена, работающих в охране лесов, не имеют высшего образования.

Программой предусматривается организация кафедры по подготовке специалистов по борьбе с крупными лесными пожарами из числа высшего и среднего управленческого звена работников наземной и авиационной охраны лесов в институтах повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства (г. Пушкино, Московская область, г. Дивногорск, Красноярский край). К 2005 году необходимо подготовить 2000 специалистов в области охраны леса среднего и низового звена, в том числе специалистов по борьбе с крупными лесными пожарами, приобретающими характер стихийных бедствий.

Затраты на подготовку кадров в 1999-2005 годах составят 24 млн. рублей; на переподготовку, повышение квалификации и тренировку работников парашютно-авиадесантной службы - 17 млн. рублей.

Программой предусматриваются расходы на содержание команд и групп пожаротушения, работников государственной лесной охраны и временных пожарных сторожей в сумме 9488,9 млн. рублей, затраты на охрану труда и профилактику производственного травматизма - 519,6 млн. рублей.

Повышение уровня охраны лесов от пожаров невозможно без участия добровольных пожарных дружин лесхозов, а также лесопожарных формирований предприятий и организаций, производящих работы или имеющих объекты в лесу. В отдельных регионах России с участием добровольных пожарных дружин и лесопожарных формирований тушится до 40 процентов всех пожаров. Указанные формирования могут стать значительной силой в решении лесопожарной проблемы при соответствующем их стимулировании и техническом оснащении. Ориентировочная численность добровольных пожарных дружин составит около 20 тыс. человек.

В качестве стимулирующих факторов для работников добровольных пожарных дружин предусматриваются: выплаты компенсаций за тренировки, боевое дежурство и привлечение к работе по тушению лесных пожаров, льготное получение древесины, сенокосов и т. п.

На материальную поддержку и выплаты компенсаций за тренировки, боевое дежурство и привлечение к работе по тушению пожаров предусматривается выделение 16,7 млн. рублей.

Коэффициент травматизма среди работников государственной лесной охраны остается высоким и в 1997 году составил на 100 человек 3,6.

Согласно отраслевому тарифному соглашению на охрану труда и страхование работников охраны леса предусматривается 5 процентов средств, выделенных на ведение лесного хозяйства.

Для успешной реализации Программы предусматриваются внесение изменений в отдельные статьи Уголовного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих ответственность за нарушения лесного законодательства Российской Федерации, переработка Правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации, Порядка и размеров материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству, и других нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны лесов от пожаров.

В результате будут расширены права и обязанности работников государственной лесной охраны, а размеры материального вознаграждения будут зависеть от конечных результатов труда. Затраты на совершенствование правовой базы в 1999-2005 годах составят 0,7 млн. рублей.

3.4. Научно-техническое обеспечение

Программой предусматривается проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по следующим направлениям: профилактика лесных пожаров, совершенствование методов прогноза пожарной опасности в лесах, разработка новых технических средств обнаружения и тушения лесных пожаров, создание автоматизированной системы связи и управления охраной лесов на региональном уровне, совершенствование правовой базы охраны лесов.

Перечень заданий научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ приведен в приложении N 3.

Реализация Программы предполагает оперативное внедрение результатов этих работ в практику

наземной и авиационной охраны лесов, что должно способствовать повышению эффективности и технического уровня охраны лесов с целью сохранения экологического и ресурсного потенциала лесов исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем.

Сумма затрат на научно-техническое обеспечение Программы составит 240,6 млн. рублей.

4. Ресурсное обеспечение Программы

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Лесным кодексом Российской Федерации лесной фонд и расположенные на землях Министерства обороны Российской Федерации леса находятся в федеральной собственности, и расходы на государственное управление и осуществление мероприятий по охране лесов от пожаров, а также капитальные вложения в охрану лесов финансируются за счет средств федерального бюджета. Поэтому основным источником финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, является федеральный бюджет.

Таблица 2 Объемы и источники финансирования

(млн. рублей, в ценах 1998 года) -----

| Всего |

| на | В том числе по годам

| 1999- +-----

| 2005 | 1999 | 2000 | 2001-2005

| годы | год | год | годы ----- Капитальные вложения 4478,12

527 670 3281,12 в том числе: Рослесхоз 3825,72 438,8 585,8 2801,12 Минобороны России 219,6 28,6

28,7 162,3 Минсельхозпрод России 315,1 45 45 225,1 Госкомэкология России 117,7 14,6 14,6 88,5

Текущие расходы 18990,49 2201,53 2435,89 14353,07 в том числе: Рослесхоз 16929,19 1954,33

2127,19 12847,67 из них научно-исследовательские и опытно-конструкторские 240,6 26 29,4 185,2

работы Госкомэкология России 217,1 23,8 26,6 166,7 Минобороны России 28,7 3,4 3,4 21,9

Минсельхозпрод России 1815,5 220 278,7 1316,8 Итого 23468,61 2728,53 3105,89 17634,19 в том

числе: федеральный бюджет 23301,41 2707,23 3084,39 17509,79 бюджеты субъектов Российской

167,2 21,3 21,5 124,4 Федерации и собственные средства организаций

Примечание.

Объемы финансирования мероприятий Программы ежегодно уточняются при формировании федерального бюджета на соответствующий год.

Вместе с тем при разработке региональных программ субъектами Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные средства на охрану лесов от пожаров за счет бюджета субъекта Российской Федерации или собственных средств территориальных органов федерального органа управления лесным хозяйством.

Общая сумма средств, необходимых для реализации Программы в 1999-2005 годах, составляет 23468,61 млн. рублей (в ценах 1998 г.), в том числе из средств федерального бюджета - 23301,41 млн. рублей, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 167,2 млн. рублей.

Из общей суммы финансовых затрат капитальные вложения на приобретение технических средств для оснащения лесопожарных служб и строительство противопожарных объектов составят 4478,12 млн. рублей, в том числе по Федеральной службе лесного хозяйства России - 3825,72 млн. рублей.

Текущие расходы на реализацию программных мероприятий составят 18990,49 млн. рублей, в том числе по Федеральной службе лесного хозяйства России - 16929,19 млн. рублей, из них на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 240,6 млн. рублей.

Предлагается увеличить плату за древесину, отпускаемую на корню, доведя ее удельный вес в цене заготовленной древесины в круглом виде до 7-9 процентов. Прогнозируемый в ближайшем пятилетии рост отпуска древесины на корню (65 процентов) позволит увеличить отчисления в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. При этом поступления в

лесхозы от разных платежей за пользование древесиной по минимальным и конкретным (фактическим) ставкам лесных податей также увеличатся.

Страхование лесного фонда от лесных пожаров путем включения этих затрат в себестоимость лесной продукции (5-10 процентов рыночной цены) и выплаты страхового взноса от лесных пожаров при выдаче лицензий на использование лесного фонда позволят создать страховые резервы по данному виду страхования и обеспечат получение Федеральной службой лесного хозяйства России и ее территориальными органами 5 процентов страховой премии (около 100 млн. рублей) на осуществление предупредительных мероприятий по охране лесного фонда.

Дальнейшее повышение минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, и увеличение отпуска древесины по рубкам главного пользования позволят давать значительные средства в консолидированный бюджет страны и увеличить доходность лесного хозяйства.

5. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы определяет государственный заказчик - координатор Программы - Федеральная служба лесного хозяйства России.

Отбор организаций для выполнения программных мероприятий осуществляется путем проведения открытых конкурсов (торгов).

Порядок размещения заказов на закупку продукции для государственных нужд, предусмотренной программными мероприятиями, определяет Федеральная служба лесного хозяйства России с учетом Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. N 305.

Порядок организации и проведения конкурсов определяет этапы и условия организации и проведения конкурсов (торгов), функции государственного заказчика, права и обязанности организаторов и участников конкурса, основные требования к конкурсной документации и предложениям участников, процедуру рассмотрения этих предложений и оформление результатов конкурсов.

Указанный порядок устанавливает перечень работ (услуг, поставок продукции) с указанием объемов и сроков поставок, основные технико-экономические требования к изготовлению, соответствию государственным стандартам и особым условиям конкретных территорий.

6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Управление и контроль за реализацией Программы осуществляются в соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594.

К реализации мероприятий Программы привлекаются организации Министерства науки и технологий Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы лесного хозяйства России.

Для управления Программой формируется дирекция, возглавляемая заместителем руководителя Федеральной службы лесного хозяйства России. В состав дирекции включаются руководители структурных подразделений этой Службы, а также ответственные представители Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды. В соответствии с показателями, утвержденными Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, предусматривается ежеквартальная статистическая отчетность о реализации Программы.

В целях рационального использования выделяемых на осуществление Программы ассигнований дирекция Программы устанавливает очередность реализации основных направлений, а в их

пределах - финансирование конкретных мероприятий.

К числу первоочередных задач следует отнести восстановление технической вооруженности лесопожарных служб, усиление авиационной охраны лесов, совершенствование ее организационной и функциональной структуры. Приоритетным направлением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ является создание интегрированной системы мониторинга лесных пожаров, базирующейся на комплексном использовании наземных, воздушных и космических средств и методов наблюдения. Размещение заказов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ осуществляется на конкурсной основе. Общий контроль осуществляют Федеральная служба лесного хозяйства России и Министерство науки и технологий Российской Федерации.

Федеральная служба лесного хозяйства России и дирекция Программы:

организуют выполнение мероприятий Программы посредством заключения договоров с организациями любых форм собственности;

координируют реализацию региональных целевых программ субъектов Российской Федерации по обеспечению охраны лесов от пожаров;

несут ответственность за рациональное использование бюджетных средств, размещение и исполнение заказов на поставку материально-технических ресурсов в лесопожарные службы;

совместно с федеральными органами исполнительной власти издают нормативные акты, направленные на выполнение соответствующих программных мероприятий;

оказывают соисполнителям Программы методическую, техническую и иную помощь по организации охраны лесов от пожаров.

Федеральная служба лесного хозяйства России ежегодно анализирует ход реализации Программы и направляет:

в Министерство экономики Российской Федерации статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы;

ежегодно, до 1 февраля, в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство науки и технологий Российской Федерации отчет о ходе работ по реализации Программы и об эффективности использования выделяемых финансовых средств.

Федеральная служба лесного хозяйства России участвует в экспертных проверках хода реализации Программы, организуемых Министерством экономики Российской Федерации с участием Министерства финансов Российской Федерации, и в подготовке Министерством экономики Российской Федерации ежегодного доклада в Правительство Российской Федерации о ходе реализации Программы. 7. Оценка экономической эффективности реализации программных мероприятий

В соответствии с решениями Конференции ООН (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.) Россия обязана выполнять собственные и международные обязательства в области охраны окружающей среды и защиты своих лесных ресурсов от чрезмерного использования и губительных лесных пожаров. Реализация намеченных программных мероприятий, своевременные инвестиции в охрану лесов позволят стабилизировать среднегодовое число лесных пожаров, возникающих по вине человека или в результате его деятельности в лесу, уменьшить среднюю площадь лесного пожара, существенно снизить вероятность возникновения крупных лесных пожаров стихийного характера на активно охраняемой территории лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов, расположенных на землях обороны.

Уменьшение средней площади пожара и общей площади, пройденной огнем, ожидается за счет применения новых технических средств обнаружения (лазерных, космических и др.) и тушения лесных пожаров: самолетов-амфибий и вертолетов-танкеров, эффективных огнетушащих составов, самоходной лесопожарной техники и т. д.

Конечным результатом реализации Программы будет сокращение убытков, причиняемых лесными пожарами лесному хозяйству и экономике страны, сохранение экологического разнообразия лесных экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала, что отвечает положениям Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию.

Прямой ущерб от лесных пожаров, причиненный только имуществу лесохозяйственного производства, включающий стоимость сгоревшей древесины на корню, зданий, сооружений лесхозов и т. п., затраты на тушение пожара, расчистку горельников и лесовосстановление на территориях, пройденных огнем, составил в 1997 году более 1 трлн. рублей (в ценах 1997 года).

В то же время стоимость сохранившихся древесных запасов (к возрасту спелости древостоев) в результате реализации мероприятий Программы составит 1,9-2,2 млрд. рублей ежегодно, а возможная сумма от реализации сохранившейся от огня древесины в круглом виде (в ценах 1998 года) составит 5-5,9 млрд. рублей, что превысит общие затраты на реализацию Программы.

Определение экономической эффективности использования средств, вкладываемых в охрану лесов от пожаров, затруднено из-за отсутствия в настоящее время стоимостной оценки природоохранных, климатических, водорегулирующих и социальных функций лесов, не учитывающихся в стоимости продукции и услуг при использовании лесных ресурсов.

Приложение N 1

к федеральной целевой программе

"Охрана лесов от пожаров на

1999-2005 годы"

Система программных мероприятий

(млн. рублей, в ценах 1998 года) -----

| Сроки | Стоимость | В том |

| реализа- | работ, | числе | Ожидаемый результат

| ции, | всего | 1999 год |

| годы | | | -----

Федеральная служба лесного хозяйства России I. Мероприятия по предупреждению возникновения лесных пожаров 1. Совершенствование 1999-2005 157,45 20,3 Снижение числа лесных пожаров, противопожарной возникающих по вине населения пропаганды

в том числе: подготовка и издание 1999-2005 0,6 0,2 Экологическое образование молодежи учебных путем включения в учебные программы материалов по школах, техникумов и вузов разделов по противопожарной изучению правил поведения в лесу, пропаганде; соблюдению требований пожарной

безопасности в лесу (210 печатных

листов) выпуск видеороликов, 1999-2005 6,4 0,7 Экологическое просвещение населения клипов, (22 фильма, в т. ч. 1 видеофильм "Леса мультфильмов, России"; 102 тыс. выступлений в видеофильмов; средствах массовой информации; 4 выступления по компьютерным играм; 14 конкурсов) радио, телевидению и в печати; разработка и издание компьютерных игр ("Лес в огне" и др.); проведение конкурсов ("Подрост", "Школьное лесничество" и др.); изготовление и 1999-2005 113,6 14,2 700 тыс. штук витрин, панно, аншлагов, установка и т. п.; 200 млн. штук листовок, средств наглядной памяток, буклетов и т.п. агитации (витрины, панно, аншлаги и т. п.), изготовление и

распространение листовок, памяток, буклетов и т. п. по лесоохранной тематике 2. Благоустройство 1999-2005 36,85 5,2 Повышение пожароустойчивости лесных зеленых насаждений зон, мест массового отдыха населения

II. Мероприятия по предупреждению распространения лесных пожаров 1. Создание 1999-2005 41,63 5,88 Повышение пожароустойчивости лесных противопожарных насаждений для предотвращения барьеров (разрывов, распространения огня. Создание 1120,6 заслонов, тыс. км противопожарных

барьеров минерализованных полос, пожароустойчивых опушек и т. п.) 2. Уход за 1999-2005 31,38 4,45 Поддержание противопожарных барьеров противопожарными (3780,6 тыс. км) в рабочем состоянии барьерами 3. Строительство 1999-2005 34,92 4,85 Создание условий для доставки сил и лесохозяйственных средств пожаротушения к местам дорог действия лесных пожаров, а также для противопожарного предотвращения распространения огня. назначения Строительство 30,5 тыс. км дорог

противопожарного назначения 4. Ремонт дорог 1999-2005 27,16 3,75 Содержание дорог в рабочем состоянии противопожарного (53,8 тыс. км) назначения 5. Проведение 1999-2005 8,1 1 Повышение пожароустойчивости лесных профилактических насаждений путем выжигания сухих палов горючих материалов 6. Обустройство мест 1999-2005 52,4 5,8 Обеспечение пожарной безопасности в отдыха в лесу лесах

III. Организационно-технические мероприятия 1. Создание 1999-2005 48,6 5,7 Повышение эффективности управленческих автоматизированных решений на федеральном и региональном информационно- уровнях при административном управляющей руководстве и оперативном управлении системы и охраной лесов от пожаров технических комплексов и средств информационной поддержки охраны лесов от пожаров

в том числе: создание 1999-2005 36,6 2,7 Эффективное использование наличных многоуровневой ресурсов при осуществлении плановых и геоинформационной оперативных мероприятий по охране системы лесов от пожаров мониторинга лесных пожаров на базе современных информационных технологий и космических наблюдений создание системы 1999-2005 12 3 Экономия ресурсов при воздушном регистрации патрулировании лесов и сокращение молниевых разрядов затрат на ликвидацию пожаров от молний для информационной поддержки охраны лесов Сибири и Дальнего Востока 2. Разработка и 1999-2005 248,5 35 Создание и внедрение новых внедрение технологических систем для обнаружения технических средств лесных пожаров в наземных условиях и с обнаружения воздуха, обеспечивающих наблюдение за лесных пожаров лесом при любых погодных условиях в том числе: разработка 37,5 4,5 технических средств с использованием телеаппаратуры и детекторов теплового излучения приобретение и 211 30,5 установка новых технических средств обнаружения лесных пожаров 3. Разработка и 1999-2005 160,5 16,9 Повышение эффективности борьбы с создание лесными пожарами наземных средств пожаротушения

в том числе: разработка и 157 15,4 создание автоматизированных технологических комплексов для борьбы с лесными пожарами создание полигонной 3,5 1,5 и экспериментальной базы 4. Развитие метода 1999-2005 498,8 27,6 Приобретение 30 самолетов Ил-103, 20 тушения самолетов Бе-103П и 12 самолетов лесных пожаров с Ан-38, переоборудование в лесопожарный воздуха вариант 30 самолетов Ан-2П, 25 вертолетов Ми-8МТ для оказания помощи наземным группам пожаротушения путем слива растворов огнетушащих химических на кромку пожара; завершение доработки и испытание самолетов-танкеров Бе-12П200, Бе-200П, Бе-103П и безаэродромного судна типа "ЭКИП Л"; изготовление 30 модулей к вертолетам Ми-8МТ 5. Создание 1999-2005 452,4 59 Создание единой системы радиосвязи и автоматизированных оперативного управления охраной лесов систем связи для от пожаров, включающей оснащение оперативного организаций лесного хозяйства ПЭВМ, а управления охраной также обеспечивающей автоматическую лесов от пожаров, ретрансляцию корреспонденции включая типовую автоматизированную систему управления охраной лесов от пожаров регионального уровня в том числе: научно-техническая 6,2 0,8 разработка приобретение 293,7 41,2 радиотехнических

средств ремонт и содержание 144,5 17 радиотелефонной связи 6. Организация новых 1999-2005 1569,82 183,3 Повышение эффективности борьбы с и доукомплектование лесными пожарами. Создание и существующих доукомплектование 2847 пожарно- пожарно-химических химических станций и 16 мехотрядов станций и механизированных отрядов 7. Строительство 1999-2005 1128,4 142,3 Капитальное строительство объектов типовых противопожарного назначения: 1321 производственных здание пожарно-химических станций, 62 помещений здания и помещения авиаотделений, 28 пожарно-химических заправочных пунктов станций, зданий и сооружений авиаотделений, стационарных и передвижных заправочных пунктов 8. Приобретение и 1999-2005 98,1 10,9 Приобретение и установка 1102 установка пожарно- пожарно-наблюдательных вышек и мачт наблюдательных вышек и мачт 9. Содержание 1999-2005 1370,1 152 Обеспечение оперативной готовности сил пожарно-химических и средств пожаротушения для борьбы с станций и лесными пожарами механизированных отрядов 10. Аренда воздушных 1999-2005 3378,9 426,5 Обеспечение оперативного обнаружения судов лесных пожаров с воздуха на охраняемой территории площадью 699,12 млн. гектаров 11. Содержание 1999-2005 119,2 18,3 Обеспечение работ по авиационной аэропортовых охране лесов. Снижение стоимости комплексов и авиалесоохранных работ посадочных площадок, находящихся на балансе службы авиационной охраны лесов 12. Ремонт 1999-2005 84,9 23,7 Обеспечение работ по авиационной авиационной охране лесов. Снижение стоимости техники, находящейся авиалесоохранных работ на балансе службы авиационной охраны лесов 13. Содержание 1999-2005 9488,9 1051,2 Обеспечение охраны лесов от пожаров специальных команд и групп пожаротушения, службы государственной лесной охраны, временных пожарных сторожей, а также мототранспортных средств, закрепленных за государственной службой лесной охраны 14. Охрана труда и 1999-2005 519,6 59 Обеспечение безопасности работников профилактика лесопожарных служб при охране лесов от производственного пожаров травматизма 15. Обще- 1999-2005 1156,9 125,3 Обеспечение капитального ремонта производственные зданий и сооружений противопожарного расходы назначения, оплата транспорта и прочих расходов 16. Подготовка кадров 1999-2005 24 3 Подготовка 2 тыс. специалистов по борьбе с крупными лесными пожарами 17. Разработка 1999-2005 16,7 1,9 Обеспечение эффективной работы лиц, экономических привлекаемых на тушение лесных пожаров и других мер стимулирования работы добровольных пожарных дружин 18. Совершенствование 1999-2005 0,7 0,3 Обеспечение правовых отношений при правовой базы охраны организации охраны лесов от пожаров лесов от пожаров Всего затрат 20754,91 2393,13 в том числе: капитальные вложения 3825,72 438,8 текущие затраты 16688,59 1928,33 научно-исследова- тельские и 240,6 26 опытно-конструктор- ские работы

Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды 1. Изготовление и 1999-2005 7,2 0,9 Снижение числа лесных пожаров в установка результате выполнения комплекса мер по средств наглядной повышению экологического образования агитации населения 2. Стимулирование 1999-2005 1,6 0,2 Обеспечение эффективной работы лиц, работы добровольных привлекаемых на тушение лесных пожаров пожарных дружин 3. Обустройство 1999-2005 15,6 1,8 Повышение пожароустойчивости лесных лесной территории насаждений, предотвращение распространения огня путем создания опорных линий для тушения лесных пожаров 4. Содержание 1999-2005 32,7 3,9 Обеспечение оперативной готовности сил пожарно-химических и средств пожаротушения для борьбы с станций лесными пожарами 5. Аренда воздушных 1999-2005 160 17 Обеспечение оперативного обнаружения судов лесных пожаров с воздуха 6. Доукомплектование 1999-2005 117,7 14,6 Повышение эффективности борьбы с служб пожаротушения лесными пожарами лесопожарной техникой Всего затрат 334,8 38,4 в том числе: капитальные вложения 117,7 14,6 текущие затраты 217,1 23,8

Министерство обороны Российской Федерации 1. Подготовка кадров 1999-2005 1 0,1 Подготовка специалистов по борьбе с лесными пожарами 2. Изготовление и 1999-2005 0,8 0,1 Снижение числа лесных пожаров в установка результате выполнения комплекса мер по средств наглядной повышению экологического образования агитации населения 3. Обустройство 1999-2005 5,4 0,5 Повышение пожароустойчивости лесной территории насаждений, предотвращение распространения огня путем создания опорных линий для тушения лесных пожаров 4. Приобретение и 1999-2005 4,8 0,6 Оперативное обнаружение лесных пожаров установка производственных телеустановок для обнаружения лесных пожаров 5. Содержание служб 1999-2005 16 2 Обеспечение оперативной готовности сил пожаротушения и средств пожаротушения для борьбы с лесными пожарами 6. Содержание 1999-2005 5,5 0,7 Обеспечение охраны лесов от пожаров работников лесной охраны 7. Доукомплектование 1999-2005 214,8 28 Повышение эффективности борьбы с служб пожаротушения лесными пожарами лесопожарной техникой Всего затрат 248,3 32 в том числе: капитальные вложения 219,6 28,6 текущие расходы 28,7 3,4

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 1. Изготовление и 1999-2005 6,7 0,6 Снижение числа лесных пожаров в установка результате выполнения комплекса мер по средств наглядной повышению экологического образования агитации населения 2. Обустройство 1999-2005 5,4 0,5 Повышение пожароустойчивости лесной территории насаждений, предотвращение распространения огня путем создания опорных линий для тушения лесных пожаров 3. Содержание 1999-2005 100,4 9,7 Обеспечение оперативной готовности сил пожарно-химических и средств пожаротушения для борьбы с станций лесными пожарами 4. Содержание команд 1999-2005 1604,8 195,2 Обеспечение охраны лесов от пожаров и групп пожаротушения 5. Аренда воздушных 1999-2005 98,2 14 Обеспечение оперативного обнаружения судов лесных пожаров с воздуха 6. Доукомплектование 1999-2005 315,1 45 Повышение эффективности борьбы с служб пожаротушения лесными пожарами лесопожарной техникой Всего затрат 2130,6 265 в том числе: капитальные вложения 315,1 45 текущие затраты 1815,5 220 Итого затрат 23468,61 2728,53 в том числе: капитальные вложения 4478,12 527 текущие затраты 18749,89 2175,53 научно-иссле- дова- тельские и 240,6 26 опытно-конструктор- ские работы

Приложение N 2

к федеральной целевой программе

"Охрана лесов от пожаров

на 1999-2005 годы"

Нормативная потребность в технике, машинах и оборудовании

для оснащения лесопожарных служб Федеральной службы лесного

хозяйства России на 1999-2005 годы -----

| Всего | 1999 год | 2000 год | 2001-2005 годы

+-----+-----+-----+----- |кол- |стоим. |кол- |стоим. |кол- |стоим. | кол- |стоим. |во

| (тыс. | во | (тыс. | во | (тыс. | во | (тыс.

| |руб.) | |руб.) | |руб.) | |руб.) ----- Автоцистерна 769

162259 108 22716 115 24339 546 115204 лесная пожарная Трактор 140 42000 20 5880 21 6300 99

29820 лесопожарный Лесопожарный 71 18460 10 2584 11 2769 50 13107 вездеход Лесопожарный 241

96400 34 13496 36 14460 171 68444 катер Автомобиль 1000 100000 140 14000 151 15100 709 70900

бортовой повышенной проходимости Автомобиль 297 11880 42 1663 44 1782 211 8435 повышенной
 проходимости (грузопасса- жирский) Тяжелый 2864 40096 401 5613 430 6014 2033 28469 мотоцикл с
 коляской Лодка 2452 19616 343 2746 368 2942 1741 13928 моторная Насосная 37 2775 5 389 6 416 26
 1970 станция Авторемонт- 35 4200 5 588 6 630 4 2982 ная мастерская Малогабарит- 5458 38206 764
 5349 819 5731 3875 27126 ная переносная мотопомпа Переносная 1166 29150 163 4081 175 4372 828
 20697 мотопомпа Съемная 1035 22770 145 3188 155 3416 735 16166 цистерна Бульдозер 1325 371000
 186 51940 199 55650 940 263410 Колесный или 3508 245560 491 34378 526 36834 2491 174348
 гусеничный трактор Плуги 4815 62595 674 8763 722 9389 3419 44443 лесные, полосопро-
 кладыватели Трейлер-тягач 1288 128800 180 18032 193 19320 915 91448 Радиостанция:
 стационарная 668 28056 94 3928 100 4208 474 19920 возимая 3559 10677 498 1495 534 1602 2527
 7580 носимая 4140 6210 580 869 621 932 2939 4409 Звуковещ- 4152 12456 581 1744 623 1868 2948
 8844 тельное устройство Зажигатель- 10574 3172,2 1480 444 1586 476 7508 2252,2 ный аппарат
 Ранцевый 28116 15463,8 3936 2165 4217 2320 19963 10978,8 лесной огнетушитель Бензомоторная
 1218 1583,4 171 222 183 238 864 1123,4 пила Напорные 8799,4 131991 1232 18479 1320 19799 6247,4
 93713 пожарные рукава, м Пожарный 18073 5421,9 2530 759 2711 813 12832 3849,9 ствол Ствол 4189
 1256,7 586 176 628 189 2975 891,7 торфяной Головка 124930 24986 17490 3498 18740 3748 88700
 17740 соединительная Смесительный 3490 1745 498 244 524 262 2477 1239 агрегат с емкостью для
 огнетушащего состава Приспособление 4189 418,9 586 59 628 63 2975 296,9 для переноски
 пожарных рукавов Универсальный 111310 5565,5 15583 779 16696 835 79031 3951,5 зажим Набор
 41890 15455,7 5865 2164 6284 2316 29741 10975,7 пожарного инвентаря Огнетушащий 3508 59638
 491 8349 526 8946 2491 42343 состав, т Итого 1719864 240780 258079 1221005

Приложение N 3

к федеральной целевой программе

"Охрана лесов от пожаров

на 1999-2005 годы"

Научно-техническое обеспечение федеральной целевой программы

"Охрана лесов от пожаров на 1999-2005 годы"

(млн. рублей, в ценах 1998 г.) -----

!Стои- | | |2001-

!мость |1999 |2000 |2005

!работ, |год |год |годы

!всего | | | ----- 1. Разработать научные основы и 39,2 5 5,1

29,1 техническое обеспечение методов краткосрочного и долгосрочного прогнозов наступления и
 продолжительности пожароопасных периодов, создать регионально-замкнутую систему раннего
 обнаружения и слежения за лесными пожарами на основе спутниковой информации,

гронопеленгации и автоматических станций погоды 2. Разработать блоковую систему на 37,5 4,5 4,5

28,5 базе телеустановок нового поколения с лазерными дальномерами и ретрансляторов для

обнаружения и определения координат лесных пожаров 3. Разработать автоматизированные 157

15,4 18,6 123 технологические комплексы для борьбы с лесными пожарами с использованием

дистанционных методов подавления огня, средства механизации на базе малогабаритных

энергетических средств высокой проходимости с различными типами двигателей и набором

сменного оборудования для тушения лесных пожаров 4. Усовершенствовать систему охраны 6,2 0,8

0,8 4,6 лесов от пожаров и методы управления ею на основе современных средств связи,

компьютеризации лесопожарных служб, применения экономико-математических методов, моделей,

алгоритмов и программ 5. Усовершенствовать нормативную 0,7 0,3 0,4 - правовую базу охраны лесов

от пожаров, разработать меры экономического стимулирования работников охраны леса с учетом

конечных результатов труда Итого 240,6 26 29,4 185,2

