

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВРЕМЕННОМУ ПОЛОЖЕНИЮ О КЛУБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Циркулярное письмо · № 01-38/16-08 · от 12.02.1992 · Министерство культуры · Действует без изменений

РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО ВРЕМЕННОМУ ПОЛОЖЕНИЮ О КЛУБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Циркулярное письмо Министерства культуры РФ от
12 февраля 1992 г. N 01-38/16-08

Направляются для руководства и использования в практической деятельности разъяснения по Временному положению о клубных учреждениях.

Данные разъяснения рекомендуется довести до сведения работников клубных учреждений, использовать при проведении семинаров, курсов повышения квалификации клубных работников и руководителей органов культуры.

Целесообразно организовать их обсуждение, а при необходимости направить в Министерство культуры соответствующие замечания, предложения, вопросы по существу дела.

Заместитель Министра Н.Б.Жукова

Приложение

к циркулярному письму МК РФ

от 12 февраля 1992 г.

N 01-38/16-08

РАЗЪЯСНЕНИЯ

по Временному положению о клубных учреждениях

События последнего времени, связанные с переходом экономики к рыночным отношениям, либерализацией цен, процессом приватизации, резко обострили и без того сложную обстановку с содержанием учреждений культуры. Начался фактически массовый отток ведомственных организаций, учреждений, предприятий промышленности, строительства, транспорта, сельского хозяйства и пр. от финансирования клубных учреждений, библиотек, парков, других объектов социально-культурного назначения. В складывающихся условиях возрастает роль фактора перехода к новым экономическим механизмам хозяйствования и управления в отрасли культуры и в клубных учреждениях в частности. В связи с этим увеличился поток вопросов с мест по применению на практике Временного положения о клубных учреждениях системы Министерства культуры Российской Федерации, утвержденного приказом от 30.11.88 г. N 489 и согласованного с Министерством финансов, Жилсоцбанком, ЦК профсоюза работников культуры, Госкомцен, Госкомтрудом России. Безусловно, что в то время, когда принималось Временное положение, невозможно было даже примерно предусмотреть всех последующих различных событий в жизни страны, в том числе и ухудшения материального положения культуры. Поэтому, наряду с утвердившимися в дальнейшем, оправдавшими себя новациями в клубном деле, актуальными становятся и такие вопросы, которые ранее носили второстепенный характер и не требовали к себе особого внимания. Хотя их и не много, но вызывает необходимость прокомментировать, уточнить сущность отдельных из них. Например, в пункте 1.2 Временного положения записано, что... "Клубным учреждениям системы Министерства культуры РСФСР... относятся ныне действующие государственные районные, городские, поселковые, зональные, сельские дома (дворцы) культуры, городские и сельские клубы, автоклубы, АКБ и др. передвижные клубы"... Однако, речь, конечно, идет и о всех создаваемых вновь, или передаваемых из других ведомств в государственную клубную систему клубных учреждений, на все время действия данного Временного положения. А в пункте 2.1 фиксируется, что "Клуб создается по инициативе трудовых коллективов предприятий, совхозов, колхозов"... и т.д., но надо оказывается уточнять, дополнять, что и ликвидируется только по инициативе владельца клубного учреждения. Здесь следует особо обращать внимание на то, что

данный пункт может относиться ко всем клубным учреждениям, независимо от их принадлежности. В пункте 2.3 следует, разумеется, понимать... "стационарные клубные учреждения могут размещаться"... не только "в помещениях", но в зданиях, а также на плавсредствах, железнодорожных, автовагонах, в салонах грузовых и пассажирских лайнеров, поставленных на стоянку и пр. По новому раскрывается в п.2.4 статус клуба, как общественного учреждения, что его хозяевами являются трудовые коллективы, которые его содержат, нанимают соответствующих работников, приобретают необходимое для их деятельности, регулируемой в новых условиях по характеру, содержанию, направленности, принимаемым... "общим собранием коллектива или граждан, желающих открыть клуб"... - Уставом.

Немало вопросов возникает в связи с пунктом 2.5. Самый простой из них, что не только "ныне действующие", но и вновь создаваемые, открываемые, передаваемые из других ведомств клубные учреждения в государственную систему, да и клубы всех ведомств могут разрабатывать свой Устав. Суть сложных вопросов сводится к следующему: сохраняет ли свое действие Устав клуба, если в клубе в дальнейшем меняются и административные руководители, и штатные работники, принимавшие Устав, или владелец, собственник клуба? Вопрос справедливый и требует уточнения. Дело в том, что "Устав принимается общим собранием коллектива или граждан", т.е. его фактическими хозяевами, а не только клубными работниками, как это многие понимали, исходя из одностороннего толкования п.4.3, что "Общее собрание трудового коллектива: - утверждает Устав и вносит в него изменения, дополнения;"... имея в виду только клубных работников. Вместе с тем, если клубные работники пользуются профессиональным авторитетом у сограждан, трудовых коллективов - хозяев клуба, то они играют определяющую роль в избрании форм, методов реализации общественных заказов, программ клубной деятельности, а значит и в разработке Устава. Только в этом случае устраняются регламентированный административный характер и перечень мероприятий (университеты, лектории, политкружки и пр.), как это было прежде. Заинтересованными гражданами, трудовыми коллективами намечается программа, дается социальный заказ клубному коллективу на мероприятия, занятия, формы общения, художественного, технического и пр. творчества и т.д. Это важнейшее понятие предназначения клубного учреждения необходимо повсеместно признать и реализовать на практике, что не снизит, а повысит его роль в общественной жизни трудовых коллективов, населения, в организации их досуга, в удовлетворении культурных запросов и духовных потребностей. А когда Устав принят, зарегистрирован и вступает в действие, - ... "в соответствии с ним реорганизуют свою структуру, управление, деятельность"... - трудовые коллективы клубов. Таким образом, Устав должен сохранять свою силу до тех пор, пока владелец, собственник учреждения и клубный трудовой коллектив считают это целесообразным. Все вновь нанимающиеся в клуб работники должны будут добровольно подчиняться требованиям и положениям Устава. Если с их приходом, или по желанию владельца может измениться характер деятельности, ее направленности и т.д., то в Устав могут быть внесены в установленном порядке (п.2.6) соответствующие дополнения, изменения "не противоречащие советскому законодательству". Самое важное, чтоб Устав выступал не как форма бюрократического, "сверху" управления клубной сферой, а как проявление воли, желаний населения, общественной инициативы, интересов, самоуправления, организации, самодеятельности граждан, трудовых коллективов. А штатные работники обязаны выполнять свои функции квалифицированно, профессионально обеспечивая реализацию социально-творческого заказа владельцев учреждения, конкурсных государственных заказов органов власти и управления, привлекая при необходимости для этого нужных специалистов. Следовательно на базе клубных учреждений с помощью профессиональных работников граждане могут реализовывать и удовлетворять полнее свои эстетические, творческие запросы, в том числе и в самостоятельной творческой самоорганизации. Эта функция клуба оправдывает затрачиваемые целевым порядком бюджетные средства на содержание этих учреждений и их штатов. Временное положение раскрывает для этого

широкие возможности.

Следует отметить, что законодательством запрещено приватизировать объекты социально-культурного назначения. В Основных положениях программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, утвержденных Указом Президента от 29.12.91 г. N 341 "Об ускорении приватизации государственных и муниципальных предприятий", в разделе II п.1 установлено, что... "Приватизация объектов социально-культурного назначения (объектов, предприятий и учреждений здравоохранения, народного образования, культуры и спорта, в том числе входящих в состав имущества предприятий) не допускается до принятия законодательных актов, регулирующих их приватизацию"... Приватизация допускается только по решению органов государственной власти, управления и местной администрации объектов незавершенного строительства социально-культурного назначения, предприятий и объектов кинофикации. А в постановлении Верховного Совета РСФСР от 25.12.90 г. N 447-1 "О неотложных мерах по сохранению национального культурного и природного наследия народов РСФСР" определено, что... "До принятия нового законодательства об охране и использовании комплекса историко-культурного и природного наследия министерствам и ведомствам РСФСР и исполнительным комитетам местных Советов народных депутатов"... запретить перепрофилирование зданий и учреждений культуры и искусства под коммерческие цели" (п.3). Совет Министров РСФСР постановлением от 11.11.90 г. N 498 "Об ограничении выкупа зданий учреждений культуры и искусства, а также арендованного имущества в системе Министерства культуры РСФСР" установил, что в системе Министерства культуры РСФСР не подлежат выкупу здания учреждений культуры и искусства, музейные предметы, произведения живописи, библиотечные фонды, недвижимые памятники истории, культуры и архитектуры". Однако, в упомянутой выше Основными положениями программе приватизации не регулируется приватизация совхозов,... государственного и муниципального имущества, правовой режим которых регулируется международными соглашениями. А в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.91 г. N 86 "О порядке реорганизации колхозов и совхозов" предусмотрено, что колхозы и совхозы могут передавать в собственность сельских (поселковых) Советов народных депутатов объекты социальной сферы и имеют право продать или сдать в аренду объекты социальной сферы (кроме объектов народного образования). При таких условиях следует шире практиковать заключение договоров с желающими иметь обслуживание объектом культуры муниципальной собственности и комплектовать средства на их содержание из различных источников, как это предусмотрено п.3.2 Временного положения о клубных учреждениях. Следовательно в Уставе клуба при определении характера деятельности, направленности, содержания и пр., перечисленные правовые документы должны учитываться в обязательном порядке. Здесь уместно отметить, что часть поступающих вопросов касается сроков рассмотрения жалоб на отказ от регистрации Уставов. Конечно, нельзя узко понимать, что Совет Министров, например, обязательно в течение месяца рассматривает такие жалобы. Срок рассмотрения - прерогатива каждой организации, учреждения устанавливается другими нормативными, по делопроизводству документами и действие Временного положения на них в таком случае не распространяется (п.2.8), не регулирует отношения с подающими, обращающимися с жалобами по таким вопросам.

Действие пункта 2.11 Временного положения, что... "Закрытие клуба, прекращение его деятельности является исключительной компетенцией исполкома местного Совета народных депутатов" касается, естественно, только закрытия государственных, системы Министерства культуры клубов.

Важно понимание п.3.2 об источниках (абзац первый) финансирования клубов, в частности за счет ассигнований из фонда развития народного творчества и культурно-просветительной деятельности. Бюджетные, централизованные, местные, муниципальные средства выделяют теперь не как прежде на клубное учреждение, а под конкретную, на конкурсной основе, инициативную

программу по выполнению госзаказа органов власти и управления, или социально-культурных заказов трудовых коллективов, населения, организаций, учреждений, хозяйств и т.д. Из республиканского бюджета Министерством культуры финансируются только республиканские мероприятия, в том числе выполняющиеся и в территориях, входящих в состав Российской Федерации. А все местные программы и мероприятия финансируются из местных бюджетов, или из фондов заказчиков, учредителей, организаторов и пр.

Замечательным, материально стимулирующим клубных работников условием является достигнутый порядок, определяющий, что... "не подлежит изъятию вышестоящими и финансовыми органами... неиспользованный в плановом периоде свободный остаток единого фонда оплаты труда и переходит на следующий плановый период" (п.3.4 последний абзац).

Много толкований получили условия, что клубы могут по формированию и использованию ресурсов (п.3.5). В связи с этим возникла необходимость дать разъяснение, что использовать материальную базу по назначению могут работники клуба, а распоряжаться собственностью может ее владелец, кому она принадлежит. Если что-то было приобретено трудовым коллективом клуба на заработанные, привлеченные непосредственно им средства, в том числе и материалы, оборудование, инструменты в их предметном качестве и пр., то этим, как и приобретенным на личные средства, он может полностью распоряжаться по своему частному или коллективному решению. Но всем, что является собственностью государства, ведомства, хозяйства, предприятия и т.д., - коллектив клуба может пользоваться но распоряжаться без их согласия не должен, как не имеет права использовать для личных целей. Поэтому, в данном пункте в абзаце "Клубы могут" слово "продавать" дана сноска... "С согласия местных органов власти и управления", поскольку они (сельский, поселковый, районный, городской и др. Советы народных депутатов и их исполкомы) являются собственниками здания, помещения и имущества, приобретенных (построенных) за счет их бюджетных средств, или арендуемых на определенных условиях. Это касается государственных клубных учреждений. Во всех других случаях и формах собственности зданиями, помещениями, материально-технической базой распоряжается их хозяин, собственник, или коллективный собственник.

Наиболее сложным оказался для многих смысл пункта 4.3. Во-первых в нем определяются права действия общего собрания клубного трудового коллектива, хотя слово "клубного" в тексте нет. Во-вторых, клубный трудовой коллектив в этом случае... "решает вопросы... прекращения деятельности клуба", как исполнитель, т.е. практически выполняет соответствующие меры по организации и реализации решения соответствующего владельца, хозяина, собственника клуба о прекращении деятельности, слиянии, преобразования, реорганизации и пр. К сожалению, многими клубными работниками было понято, что они, а не учредитель, собственник клуба, имущества, могут решать: работать клубу, или нет, и т.д. Поэтому необходимо всегда иметь в виду действие пунктов 2.1 и 2.2 Временного положения о клубных учреждениях и все встает на свои места. Однако, это опять касается только государственных клубов. А если клуб в аренде, кооперативный и т.д., то в таком случае владелец, как использующий его, и собственник, коллективный собственник как юридический хозяин могут решать такие вопросы самостоятельно, в установленном порядке о праве на собственность.

Действие пункта 4.6 Временного положения практически упразднено. С выходом постановления Совета Министров РСФСР от 23.02.91 г. N 114 "О повышении заработной платы творческих работников театров, концертных организаций, специалистов культурно-просветительных учреждений"... установлено введение контрактной основы найма их руководителей. Имеется соответствующий приказ Министра культуры РСФСР (N 210 от 25.06.91 г.) в котором, руководствуясь Законом "О собственности в РСФСР" и во исполнение указанного постановления, со второго полугодия 1991 года введена контрактная форма найма руководителей культурно-просветительных учреждений, а не выборная сформированием трудового коллектива. Порядок найма определен Временными рекомендациями по применению контрактной формы заключения

трудового договора с руководителем учреждения культуры. Пункт 1.2 Рекомендаций установлено, что... "Наем руководителя учреждения или организации осуществляется собственником имущества и реализуется им непосредственно или через уполномоченные органы, которым делегированы права собственника по управлению учреждением путем подписания контракта с руководителем и назначением его на должность". Имеется и Примерная форма Контракта, в котором перечислены договорные условия собственника и обязанности руководителя учреждения. Освобождение руководителя от занимаемой должности также регулируется контрактом, а не общим собранием трудового коллектива. Что касается выборов председателя правления клуба, если это не одно и то же с директором, заведующим клубного учреждения лицо, то действие п.4.6 вв. в таком случае может сохранять силу, за исключением тех функций, которые делегируются руководителю учреждения по контракту. Однако, председатель правления здесь выступает не как должностное лицо, а как общественный представитель. Таким же образом должны рассматриваться и последующие 4.7, 4.8, 4.9 пункты Временного положения, т.е. если правление не избирается, то и действие этих пунктов теряет свою силу. В то же время, руководители структурных подразделений, согласно порядка о найме, могут наниматься на контрактной основе и освободиться не по решению трудового коллектива. Вместе с тем, п.4.3 Рекомендаций устанавливает, что контрактный наем... "не относится к арендным предприятиям, на которых может быть применена по решению трудового коллектива выборная форма определения руководителя"...

В связи с запросами требует комментария и п.5.1 Временного положения о клубных учреждениях. Вышестоящим органом для клуба,... "непосредственным органом управления" является учредитель, собственник (по отраслевому признаку) и из этого вытекают все практические условия его существования и деятельности, равно как и получающая широкую практику договорная форма, контрактные условия взаимоотношений собственника и нанимаемого им работника клубных учреждений, трудовых коллективов, в том числе и по социально-культурным, государственным заказам и конкретным программам мероприятий и работы клубного учреждения.

Другие запросы по Временному положению носили частный, не принципиальный характер и могут разрешаться в каждом конкретном случае индивидуальным порядком обращения в соответствующие местные, или республиканские инстанции, органы культуры.

В ходе совершенствования рыночных отношений, приватизации будут совершенствоваться, видоизменяться их правовые основы, что найдет отражение и в условиях по порядку функционирования клубных учреждений, систематизированного во Временном положении. Такие коррективы естественны и будут по мере выхода новых законоположений систематически вноситься в соответствующие нормативные материалы, регулирующие деятельность клубных учреждений. Самым действенным и верным корректором является сама жизненная практика и мы надеемся, что заинтересованные и преданные клубному делу энтузиасты-сподвижники как и прежде не останутся безразличны к процессам в отрасли культуры и своим опытом, знаниями, советами, предложениями обогатят правовое и законодательное положение учреждений культуры. Ваши замечания, отношение к настоящему материалу с благодарностью рады будем получить, если они будут направлены в Министерство культуры Российской Федерации Отделу культурно-досуговой деятельности.