

О состоянии законности, борьбы с преступностью и коррупцией

Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации · № 4081-І · от 14.12.1992 · Действует без изменений

Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации от 14.12.1992 г. № 4081-І (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 1992 г., № 51, ст. 3018)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СЪЕЗДА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии законности, борьбы с преступностью и коррупцией

Съезд народных депутатов Российской Федерации отмечает, что состояние законности и правопорядка в России приняло кризисный характер. Широкое распространение получили нарушения Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации, прав, свобод и законных интересов личности. Надлежащим образом не обеспечивается защита жизни и здоровья граждан, их чести, достоинства и собственности. Растет преступность, приобретающая качественно новые, организованные и все более опасные формы, межрегиональный и международный характер. Увеличивается число преступлений, совершаемых с применением оружия. Особую тревогу вызывает состояние преступности несовершеннолетних и молодежи. Небывалый размах приобрела коррупция. Все это стало реально угрожать безопасности государства.

Основными причинами такого положения являются обостряющаяся социально-экономическая и политическая обстановка, снижение жизненного уровня населения, падение общественной нравственности, правовой нигилизм, охвативший общество и властные структуры, особенно на местах.

Многие средства массовой информации, культивируя жестокость, насилие, вседозволенность, крайние формы индивидуализма, подрывают уважение к закону. В то же время на низком уровне находится правовое информирование населения.

Правоохранительные органы, в определенной степени дезориентированные отсутствием четкой и последовательной уголовно-правовой политики, не справляются с нарастающим валом преступности, ее наиболее опасными формами, допускают просчеты в своей деятельности, крайне слабо используют действующее законодательство, имеющиеся средства и полномочия для того, чтобы нейтрализовать и переломить тенденцию роста преступности, обеспечить безусловное исполнение законов Российской Федерации всеми должностными лицами и гражданами. Не соответствуют современным требованиям кадровая и материально-техническая обеспеченность правоохранительных органов, правовая и социальная защищенность их работников.

На состоянии законности и борьбы с преступностью отрицательно сказывается несовершенство механизма реализации законов, контроля за их исполнением.

Съезд народных депутатов Российской Федерации

п о с т а н о в л я е т:

1. Рассматривать обеспечение законности, укрепление правопорядка, общественной безопасности и усиление борьбы с преступностью как приоритетную общегосударственную задачу, от решения которой во многом зависят стабилизация социально-политической обстановки, судьба экономических реформ.
2. Верховному Совету Российской Федерации в целях обеспечения надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, своевременного реагирования на изменения криминогенной обстановки и восполнения пробелов правового регулирования в области борьбы с преступностью безотлагательно рассматривать представляемые Президентом Российской Федерации проекты законов по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

3. Верховному Совету Российской Федерации в первом полугодии 1993 года:

разработать и принять закон о разграничении компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере охраны прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности;

утвердить основы государственной уголовно-правовой политики, неуклонно руководствоваться ими в дальнейшей законодательной деятельности;

в первоочередном порядке устранить противоречия в действующем законодательстве, которые могут быть использованы в противоправных целях;

завершить разработку и принять законодательные акты о государственной службе, о Следственном комитете Российской Федерации, о борьбе с коррупцией, спекуляцией, об оружии, о борьбе с организованной преступностью, бандитизмом и терроризмом, о контроле за распространением наркотиков, об ответственности за легализацию доходов от преступной деятельности, о правовой защите работников правоохранительных органов, судов и контролирующих ведомств, об обеспечении безопасности участников уголовного судопроизводства, о правовой и социальной защите несовершеннолетних, о государственной и таможенной границах, об ответственности за создание незаконных вооруженных формирований и участие в них, об ответственности за блокирование транспортных магистралей, а также внести необходимые изменения и дополнения в действующее уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство;

установить ответственность за публичные призывы к нарушению суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации; рассмотреть вопрос об усилении ответственности за незаконное изготовление, хранение, ношение, транспортировку, продажу и

приобретение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
разработать механизм действенного контроля за исполнением принимаемых Верховным Советом Российской Федерации законов и постановлений;
рассмотреть вопрос о дополнении статьи 20 Закона Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации"
положением, обязывающим Генерального прокурора Российской Федерации осуществлять надзор за соответствием законам Российской Федерации постановлений Правительства Российской Федерации, имеющих нормативно-правовой характер;
рассмотреть вопрос о продлении установленного пунктом 2 постановления Верховного Совета РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О милиции" от 18 апреля 1991 года срока передачи милицией в ведение других органов функций по предупреждению детской безнадзорности и по организации деятельности приемников-распределителей для несовершеннолетних;
изучить практику применения законов Российской Федерации, устанавливающих гарантии неприкосновенности отдельных категорий должностных лиц и внести на очередной Съезд народных депутатов Российской Федерации соответствующие предложения;
ввести порядок проведения обязательной криминологической экспертизы проектов законов и иных решений высших органов государственной власти и управления Российской Федерации, имеющих важное социально-экономическое значение;
создать государственный фонд борьбы с преступностью, в том числе за счет 100 процентов имущества, конфискованного по приговору суда, 15 процентов штрафов, взысканных по приговору суда, 1 процента отчислений доходов от продажи спиртных напитков.

4. Одобрить создание Межведомственной комиссии Совета безопасности Российской Федерации как органа, координирующего разработку и реализацию федеральных программ, направленных на обеспечение прав, свобод и личной безопасности граждан, борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

Установить, что персональный состав комиссии согласовывается с Верховным Советом Российской Федерации. Предложить постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета Российской Федерации оказывать содействие председателю и членам Межведомственной комиссии в их работе.

5. Верховному Совету Российской Федерации и Правительству Российской Федерации в первом квартале 1993 года решить вопрос о введении системы оплаты труда и льгот работникам органов прокуратуры, внутренних дел, федеральных органов государственной безопасности, подразделений налоговых расследований, Службы внешней разведки Российской Федерации, таможенных органов, обеспечивающей высокий уровень их социальной защищенности.

6. Предложить Президенту Российской Федерации до 1 февраля 1993 года представить на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации доклад об обеспечении безопасности Российской Федерации и

мерах по усилению борьбы с преступностью.

7. Правительству Российской Федерации:

в первом полугодии 1993 года представить Верховному Совету Российской Федерации проект Государственной программы укрепления и развития правоохранительных органов на 1993-1995 годы с ее финансовым и материально-техническим обеспечением;

провести переговоры с правительствами государств - участников Содружества Независимых Государств и других заинтересованных государств о заключении договоров о взаимной правовой помощи;

выступить с инициативой создания в рамках Содружества Независимых Государств межгосударственного органа по координации борьбы с наиболее опасными преступлениями;

подготовить на основе экспертной оценки предложения о присоединении Российской Федерации к Конвенции Совета Европы об отмывании, поиске, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности;

удовлетворить потребности внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в призывных ресурсах;

в трехмесячный срок разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации проект закона о военной милиции в Вооруженных Силах Российской Федерации;

обеспечить условия для эффективной работы в правоохранительных структурах организаций по социальной защите их работников;

укрепить юридические службы в органах государственного управления всех уровней;

организовать в целях восстановления нарушенных интересов государства перерегистрацию негосударственных хозяйственных структур, созданных с использованием государственной собственности, в ходе которой проверить источники и законность образования первоначального капитала, эффективность использования учредительных капиталов, принадлежащих государственным организациям. Проверить правомерность и обоснованность оценки объектов, переданных в собственность или сданных в аренду коммерческим структурам до вступления в силу Закона РСФСР "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР";

рассмотреть вопрос о создании единого централизованного регистра и банка данных о функционирующих на территории Российской Федерации субъектах хозяйственной деятельности для обеспечения контроля за уплатой налогов;

пересмотреть в целях пресечения незаконного вывоза ценностей, являющихся национальным достоянием России, и иностранной валюты порядок выдачи служебных и дипломатических паспортов, а также правила проведения досмотра при пересечении гражданами государственной границы Российской Федерации, ограничив перечень не подлежащих досмотру лиц лишь должностными лицами, обладающими дипломатическим иммунитетом в соответствии с нормами международного права;

разработать государственную целевую программу

"Совершенствование исправительно-трудовой системы и эффективная трудовая занятость осужденных". Обеспечить выполнение международных обязательств Российской Федерации об обращении с заключенными; в этих целях осуществить необходимую реконструкцию следственных изоляторов и тюрем, привести условия содержания заключенных в соответствие с международными правовыми актами; подготовить предложения о создании фонда социальной реабилитации больных алкоголизмом и наркоманией; разработать комплекс мер по защите прав детей и подростков.

8. Рекомендовать высшим органам государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, органам государственной власти и управления автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и органам местного самоуправления: разработать региональные программы борьбы с преступностью; обеспечить всемерную поддержку, необходимое финансирование и материально-техническое снабжение милиции общественной безопасности (местной милиции); объединить усилия государственных и общественных организаций, средств массовой информации в интересах целенаправленного осуществления профилактики правонарушений. С учетом местных условий рассмотреть возможности восстановления и стимулирования деятельности различных общественных формирований, содействующих охране общественного порядка и содержащихся за счет бюджета соответствующего уровня или специальных фондов; создать фонды социальной помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

9. Указать Генеральному прокурору Российской Федерации, министру безопасности Российской Федерации, министру внутренних дел Российской Федерации на просчеты в работе подчиненных им органов, недостаточный контроль за их деятельностью и обязать представить Верховному Совету Российской Федерации до 1 февраля 1993 года комплекс согласованных мероприятий, направленных на укрепление законности, обеспечение наступательности действий в борьбе с преступностью.

10. Верховному Совету Российской Федерации и Правительству Российской Федерации доложить о ходе выполнения настоящего Постановления на очередном Съезде народных депутатов Российской Федерации.

Председатель Верховного Совета
Российской Федерации Р. И. ХАСБУЛАТОВ
Москва, Кремль
14 декабря 1992 года
N 4081-І