

О проведении эксперимента по консультированию о соответствии деятельности, планируемой к осуществлению при реализации инвестиционных проектов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования

Постановление Правительства Российской Федерации · № 2200 · от 01.12.2022 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 1 ДЕКАБРЯ 2022 Г. № 2200

МОСКВА

О проведении эксперимента по консультированию о соответствии деятельности, планируемой к осуществлению при реализации инвестиционных проектов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Провести с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2025 г. эксперимент по консультированию Федеральной службой по надзору в сфере природопользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соответствия их деятельности, планируемой к осуществлению или осуществляемой при реализации инвестиционных проектов, требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования (далее - эксперимент).
2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по консультированию о соответствии деятельности, планируемой к осуществлению при реализации инвестиционных проектов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.
3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации до 15 февраля 2023 г. и далее раз в полгода проводить оценку результатов эксперимента с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций и представлять доклад в Правительство Российской Федерации.
4. Министерству экономического развития Российской Федерации до 15 февраля 2024 г. и далее раз в полгода представлять доклад в Правительство Российской Федерации с предложениями о целесообразности распространения на другие контрольные (надзорные) органы практики направления мотивированного мнения.
5. Установить, что проведение эксперимента осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в пределах установленной предельной численности работников центрального аппарата Службы и ее территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.
6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 декабря 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении эксперимента по консультированию о соответствии деятельности, планируемой к осуществлению при реализации инвестиционных проектов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования

1. Настоящее Положение устанавливает порядок и условия проведения эксперимента по консультированию Федеральной службой по надзору в сфере природопользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соответствия их деятельности, планируемой к осуществлению или осуществляемой при реализации инвестиционных проектов, требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования (далее соответственно - консультирование, консультируемые лица, эксперимент).

2. Целями эксперимента являются:

- а) консультирование о соответствии деятельности, планируемой к осуществлению или осуществляемой при реализации инвестиционных проектов консультируемыми лицами, требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования;
- б) внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении, ориентация на постоянное изучение и удовлетворение потребностей консультируемых лиц;
- в) организация эффективного взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования с консультируемыми лицами, осуществляющими или планирующими осуществлять хозяйственную и (или) иную деятельность при реализации инвестиционных проектов;
- г) снижение количества нарушений обязательных требований, допускаемых консультируемыми лицами, повышение информированности консультируемых лиц о действующих обязательных требованиях;
- д) разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования;
- е) оценка эффективности, результативности и удобства консультирования для консультируемых лиц;
- ж) формирование методических и организационных условий для консультирования.

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования организует проведение эксперимента, обеспечивает его методологическое сопровождение и взаимодействие участников эксперимента.

4. Участниками эксперимента являются:

- а) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, ее территориальные органы, подведомственные ей организации;
- б) консультируемые лица.

5. К консультируемым лицам при проведении эксперимента относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие либо осуществляющие деятельность при реализации инвестиционных проектов.

6. Эксперимент проводится на всей территории Российской Федерации. Участие в эксперименте консультируемых лиц осуществляется на добровольной основе.

7. Индикативными показателями, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента, являются:

- а) количество консультируемых лиц, принявших участие в эксперименте;
- б) количество проведенных консультаций;
- в) соотношение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе деятельности консультируемых лиц по итогам календарного года, в котором проводилось консультирование, с количеством нарушений, выявленных по итогам последнего календарного года, в котором в отношении консультируемого лица проводились контрольные мероприятия, но не проводилось консультирование;
- г) соотношение размера вреда окружающей среде, причиненного консультируемыми лицами по итогам календарного года, в котором проводилось консультирование, с размером вреда, причиненного по итогам последнего календарного года, в котором консультирование не проводилось.

8. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования представляет информацию (отчет) о ходе проведения и о результатах эксперимента в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации:

- а) за первое полугодие - до 1 августа текущего года;
- б) за год - до 1 февраля года, следующего за отчетным.

9. В отчете за полугодие указываются:

- а) информация о значениях показателей, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 7 настоящего Положения;
- б) предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования;
- в) предложения по изменению порядка консультирования в целях повышения его результативности и удобства для консультируемых лиц.

10. В отчете за год помимо сведений, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, указывается информация о значениях показателей, указанных в подпунктах "в" и "г" пункта 7 настоящего Положения.

11. Консультирование проводится в форме направления мотивированного мнения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа) по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования и правильности исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду и (или) экологического сбора (далее - мотивированное мнение).

12. Для участия в эксперименте консультируемым лицом в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования подается заявка на участие в эксперименте (далее - заявка). Заявка подается в форме электронного документа через официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

13. В заявке указываются:

- а) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика консультируемого лица;
- б) коды объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, эксплуатируемых консультируемым лицом (при их наличии);
- в) наименование планируемого к осуществлению (осуществляемого) инвестиционного проекта с указанием его характеристики;
- г) период осуществления инвестиционного проекта;
- д) вопросы об исполнении требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, по которым требуется получить консультацию;
- е) позиция консультируемого лица по возникшим вопросам (в случае если консультируемое лицо считает необходимым представить такую информацию);

- ж) реквизиты декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, расчета экологического сбора (при наличии вопроса о правильности исчисления платежей);
- з) сведения о необходимости проведения анализов, исследований, экспертизы Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и подведомственными ей организациями (далее - проведение экспертизы) и подготовки заключения экспертизы;
- и) сведения о необходимости выезда должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (подведомственных ей организаций) на место реализации планируемого либо осуществляемого инвестиционного проекта в целях осмотра территорий, акваторий, зданий, строений, сооружений, иных объектов, отбора проб воды, почвы, атмосферного воздуха, отходов производства и потребления, иных предметов и материалов, а также адрес (место нахождения) таких объектов;
- к) адрес электронной почты, на который необходимо направить мотивированное мнение;
- л) сведения о необходимости проведения консультирования в течение всего периода осуществления инвестиционного проекта;
- м) документы, фотоснимки, видеозаписи, карты (схемы) и иные материалы, в отношении которых возникли вопросы, требующие получения мотивированного мнения (в случае если консультируемое лицо считает необходимым представить такие материалы).

14. В случае если в заявке указано на необходимость проведения экспертизы, то в такой заявке дополнительно к сведениям, указанным в пункте 13 настоящего Положения, указываются:

- а) документация, подлежащая экспертизе, объекты, в отношении которых требуется проведение экспертизы (пробы (образцы) воды, почвы, горных пород, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, иных предметов и материалов, объекты животного и растительного мира);
- б) адреса (место нахождения) объектов, в отношении которых требуется проведение экспертизы;
- в) период, в течение которого возможно проведение отбора проб (образцов) исследуемых объектов, а также период, в течение которого возможно проведение экспертизы;
- г) иная информация, необходимая для проведения экспертизы.

15. В случае если в ходе рассмотрения заявки Федеральной службой по надзору в сфере природопользования выявлено, что для подготовки мотивированного мнения необходимы дополнительные сведения (документы) в целях разрешения имеющихся сомнений (неясности) по возникшим вопросам, такие сведения (документы) запрашиваются у консультируемого лица. Запрос направляется на адрес электронной почты, указанный в заявке.

Консультируемое лицо вправе представить запрашиваемые сведения (документы) в течение 30 календарных дней со дня получения запроса. Ответ направляется на адрес электронной почты, с которого поступил запрос или на официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Течение срока, указанного в абзаце первом пункта 25 настоящего Положения, приостанавливается со дня направления запроса до дня получения от консультируемого лица ответа.

В случае если по истечении 30 календарных дней со дня направления запроса ответ консультируемым лицом не представлен, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет подготовку мотивированного мнения без учета запрошенных документов. В мотивированном мнении указывается информация о непредставлении дополнительных сведений (документов), необходимых для подготовки мотивированного мнения.

16. Проведение консультирования в течение всего периода осуществления инвестиционного проекта в соответствии с подпунктом "м" пункта 13 настоящего Положения осуществляется на основании заявок. В таких заявках и приложениях к ним консультируемым лицом может не указываться информация, предусмотренная пунктами 13 - 15 настоящего Положения, в случае если такая информация уже сообщалась в заявках, ранее направленных консультируемым лицом.

17. В случае если в ходе рассмотрения заявки Федеральной службой по надзору в сфере природопользования выявлено, что для подготовки мотивированного мнения необходимо проведение экспертизы, то об этом сообщается консультируемому лицу по адресу электронной почты, указанному в заявке, для рассмотрения им вопроса о проведении экспертизы в соответствии с абзацем вторым пункта 24 настоящего Положения.

Консультируемое лицо рассматривает вопрос о проведении экспертизы в течение 30 календарных дней со дня получения соответствующего сообщения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Ответ направляется на адрес электронной почты, с которого поступило сообщение или на официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. Течение срока, указанного в абзаце первом пункта 25 настоящего Положения, приостанавливается со дня направления сообщения до дня получения от консультируемого лица ответа, а также на время, необходимое для проведения экспертизы.

В случае отказа консультируемого лица от проведения экспертизы об этом указывается в мотивированном мнении.

18. Проведение экспертизы обеспечивается подведомственными Федеральной службе по надзору в сфере природопользования организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. Экспертиза проводится в соответствии с утвержденными документами по стандартизации и в области обеспечения единства измерений, правилами отбора проб (образцов), правилами и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами.

19. В случае если в ходе рассмотрения заявки Федеральной службой по надзору в сфере природопользования выявлено, что для подготовки мотивированного мнения необходимо осуществление выезда на место планируемой либо осуществляемой деятельности в целях осмотра территорий, акваторий, зданий, строений, сооружений, иных объектов, отбора проб, то об этом информируется консультируемое лицо путем направления письма на адрес электронной почты, указанный в заявке. Выезд должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на место планируемой либо осуществляемой деятельности осуществляется в сроки, согласованные с консультируемым лицом.

20. В случае если в ходе рассмотрения представленных документов (материалов), осмотра территорий, акваторий, зданий, строений, сооружений, иных объектов, используемых консультируемым лицом, выявлены признаки нарушений обязательных требований, такие признаки не могут являться основаниями для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и для возбуждения дел об административных правонарушениях, за исключением случаев выявления фактов причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

21. В мотивированном мнении указываются:

- а) наименование, индивидуальный номер налогоплательщика консультируемого лица;
- б) позиция Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по возникшим вопросам об исполнении требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, указанным в заявке;
- в) позиция Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о правильности исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, расчета экологического сбора;
- г) ссылки на структурные единицы нормативных правовых актов, на которых основана позиция.

22. К мотивированному мнению прилагается заключение экспертизы, содержащее результаты проведенной экспертизы (в случае если для подготовки мотивированного мнения проводилась экспертиза).

23. В случае если выезд должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования на место планируемой либо осуществляемой деятельности не мог быть проведен в связи с отсутствием согласия консультируемого лица, либо из-за отсутствия возможности проведения такого выезда у должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, либо в силу иных обстоятельств, то об этом указывается в мотивированном мнении.

24. Подготовка мотивированного мнения осуществляется на безвозмездной основе.

В случае если требуется проведение экспертизы, то экспертиза осуществляется на возмездной основе на основании договора, заключенного между консультируемым лицом и подведомственной Федеральной службе по надзору в сфере природопользования организацией. В договоре определяются сроки, стоимость и порядок проведения экспертизы, подготовки заключения экспертизы.

25. Направление мотивированного мнения осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

При наличии в заявке нескольких вопросов, требующих дополнительного рассмотрения, срок направления мотивированного мнения может быть продлен на 10 рабочих дней.

Решение о продлении срока направления мотивированного мнения может быть принято не позднее чем за один рабочий день до окончания срока направления мотивированного мнения. Такое решение оформляется письмом, подписанным электронной подписью руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, которое направляется консультируемому лицу по адресу электронной почты, указанному в заявке.

26. В случае если требуется проведение экспертизы, направление мотивированного мнения осуществляется после подготовки заключения экспертизы, указанного в абзаце втором пункта 24 настоящего Положения.

27. Мотивированное мнение подписывается:

- а) руководителем (заместителем руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- б) по поручению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - руководителем (заместителем руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

28. При возникновении у консультируемого лица вопросов относительно позиции, указанной в мотивированном мнении, такое лицо вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного мнения ходатайствовать о дополнительном разъяснении возникших вопросов. В ходатайстве указывается ссылка на поступившее мотивированное мнение. Ходатайство подается в форме электронного документа через официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Ходатайство рассматривается в течение 10 рабочих дней со дня его поступления должностным лицом, подписавшим мотивированное мнение.

Дополнительное мотивированное мнение по результатам рассмотрения ходатайства консультируемого лица направляется на адрес электронной почты, указанный в заявке.
