

Об утверждении Правил недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи

Постановление Правительства Российской Федерации · № 742 · от 28.05.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 28 МАЯ 2025 Г. № 742

МОСКВА

Об утверждении Правил недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О защите конкуренции" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи.
2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 471; 2024, № 25, ст. 3505; № 33, ст. 5163; № 38, ст. 5651; № 40, ст. 5981; № 42, ст. 6257; № 44, ст. 6619; № 50, ст. 7744; 2025, № 6, ст. 439; № 10, ст. 1067, 1082; № 11, ст. 1178; № 13, ст. 1476; № 14, ст. 1723; № 15, ст. 1919, 1925; № 17, ст. 2152, 2158, 2160, 2169, 2170; № 18, ст. 2234, 2240, 2242, 2243; № 19, ст. 2333; № 20, ст. 2442, 2443, 2446, 2454, 2484; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2025, 21 мая, № 0001202505210010; 23 мая, № 0001202505230075):
 - а) (Подпункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2025 № 1670)
 - б) пункт 511 перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", утвержденного указанным постановлением, исключить.
3. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1640 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8680).
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 мая 2025 г. № 742

Правила действуют до 1 сентября 2031 г. - пункт 4 настоящего Постановления

ПРАВИЛА

недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют условия и порядок обеспечения недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи, оказываемых с использованием сети общедоступной почтовой связи субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях". Обеспечение недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи осуществляется посредством предоставления недискриминационного доступа операторам почтовой связи к услугам межоператорского обмена, оказываемым владельцем сети общедоступной почтовой связи.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"владелец сети общедоступной почтовой связи" - субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях", включенный в реестр субъектов естественных монополий, являющийся собственником сети общедоступной почтовой связи и (или) распоряжающийся сетью общедоступной почтовой связи на ином законном основании;

"договор межоператорского обмена" - договор об оказании услуг межоператорского обмена, заключаемый между владельцем сети общедоступной почтовой связи и оператором почтовой связи;

"письменная корреспонденция" - внутренняя письменная корреспонденция (почтовые карточки, письма, бандероли);

"пользователи услугами межоператорского обмена" - операторы почтовой связи, заключившие договор межоператорского обмена;

"сеть общедоступной почтовой связи" - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя объекты почтовой связи и почтовые маршруты, используемые оператором почтовой связи для оказания услуг общедоступной почтовой связи;

"технологическая возможность доступа к услугам межоператорского обмена" - соответствие пропускной способности сети общедоступной почтовой связи объему оказания услуг общедоступной почтовой связи, планируемому владельцем сети общедоступной почтовой связи, и наличие резерва пропускной способности сети общедоступной почтовой связи для предоставления доступа к услугам межоператорского обмена с учетом установленных правил, стандартов, требований и норм в области почтовой связи;

"услуга межоператорского обмена" - комплекс производственно-технологических операций, осуществляемых с использованием производственных мощностей сети общедоступной почтовой связи, включающий в себя в том числе операции по обработке, перевозке, доставке (вручению) письменной корреспонденции;

"экономическая возможность доступа к услугам межоператорского обмена" - обеспечение возмещения экономически обоснованных расходов и получение необходимой прибыли владельцем сети общедоступной почтовой связи, связанных с предоставлением доступа к услугам межоператорского обмена, за счет пользователя услугами межоператорского обмена. Иные понятия в настоящих Правилах используются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации в области почтовой связи.

3. Недискриминационный доступ к услугам межоператорского обмена предусматривает обеспечение равных условий реализации прав операторов почтовой связи независимо от их организационно-правовой формы, правовых и имущественных отношений с владельцем сети общедоступной почтовой связи с учетом технологической возможности доступа к услугам межоператорского обмена и экономической возможности доступа к услугам межоператорского обмена.

4. Государственный контроль за соблюдением требований, установленных настоящими Правилами, осуществляется Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами в пределах установленных полномочий по осуществлению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации.

5. Рассмотрение заявлений юридических или физических лиц и поступивших из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации при предоставлении недискриминационного доступа к услугам межоператорского обмена, осуществляется в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации.

II. Условия недискриминационного доступа к услугам межоператорского обмена и существенные условия договора межоператорского обмена

6. Применение настоящих Правил осуществляется исходя из следующих принципов:

- а) обеспечение возможности оказания услуг межоператорского обмена пользователям услуг межоператорского обмена;
- б) предоставление недискриминационного доступа к услугам межоператорского обмена для пользователей услугами межоператорского обмена, получающих доступ к услугам межоператорского обмена в сопоставимых условиях;
- в) защита и развитие конкуренции в сфере услуг общедоступной почтовой связи.

7. Доступ к услугам межоператорского обмена предоставляется не менее чем в одном объекте почтовой связи в каждом субъекте Российской Федерации. При предоставлении доступа к услугам межоператорского обмена владелец сети общедоступной почтовой связи обязан в каждом таком объекте почтовой связи оказать следующие услуги:

услуга межоператорского обмена с обработкой, перевозкой и доставкой (вручением) письменной корреспонденции адресату;

услуга межоператорского обмена с обработкой и перевозкой письменной корреспонденции между объектами почтовой связи, определенными для оказания услуг межоператорского обмена;

услуга межоператорского обмена с перевозкой письменной корреспонденции по определенному почтовому маршруту.

Объекты почтовой связи и почтовые маршруты определяются договором межоператорского обмена.

8. Владелец сети общедоступной почтовой связи не вправе обуславливать получение доступа к услугам межоператорского обмена получением иных платных услуг.

9. Предоставление доступа к услугам межоператорского обмена осуществляется на основе договора межоператорского обмена.

Необоснованный отказ или уклонение от заключения договора межоператорского обмена с отдельными операторами почтовой связи в случае наличия технологической возможности доступа к услугам межоператорского обмена и экономической возможности доступа к услугам

межоператорского обмена, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, не допускаются.

10. Договор межоператорского обмена заключается в письменной форме и содержит следующие существенные условия:

- а) перечень услуг межоператорского обмена;
- б) перечень объектов почтовой связи, в которых предоставляется доступ к услугам межоператорского обмена (наименование, местонахождение);
- в) объем, состав, сроки, условия и порядок оказания услуг межоператорского обмена;
- г) требования к письменной корреспонденции, пересылаемой в рамках оказания услуг межоператорского обмена (в том числе требования к количеству, весу, размеру, упаковке и оформлению письменной корреспонденции);
- д) ответственность владельца сети общедоступной почтовой связи за нарушение условий договора межоператорского обмена, касающихся объема и состава услуг межоператорского обмена;
- е) ответственность пользователя услугами межоператорского обмена за нарушение требований к письменной корреспонденции, пересылаемой в рамках оказания услуг межоператорского обмена, и иных условий оказания услуг межоператорского обмена;
- ж) размер (цена), порядок и сроки оплаты услуг межоператорского обмена;
- з) срок действия договора межоператорского обмена;
- и) порядок изменения, расторжения и приостановления исполнения договора межоператорского обмена.

11. Основаниями для приостановления доступа к услугам межоператорского обмена (приостановления исполнения договора межоператорского обмена) являются:

- а) возникновение задолженности по оплате 2 и более расчетных периодов, установленных договором межоператорского обмена;
- б) выявление несоответствия письменной корреспонденции, поступившей от пользователя услугами межоператорского обмена для оказания услуг межоператорского обмена, обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области почтовой связи, а также условиям договора межоператорского обмена.

12. Доступ к услугам межоператорского обмена (исполнение договора межоператорского обмена) восстанавливается (возобновляется) в течение 5 рабочих дней после устранения обстоятельств, явившихся основанием для приостановления такого доступа (приостановления такого исполнения). В случае неустранения обстоятельств, явившихся основанием для приостановления доступа к услугам межоператорского обмена (приостановления исполнения договора межоператорского обмена), в течение 3 месяцев со дня приостановления такого доступа (приостановления такого исполнения) владелец сети общедоступной почтовой связи вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора межоператорского обмена.

III. Перечень и порядок раскрытия информации об условиях доступа к услугам межоператорского обмена

13. Владелец сети общедоступной почтовой связи обязан раскрывать информацию об условиях доступа к услугам межоператорского обмена.

Под раскрытием информации об условиях доступа к услугам межоператорского обмена понимается обеспечение доступа к такой информации неограниченного круга лиц путем ее размещения на официальном сайте владельца сети общедоступной почтовой связи в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также предоставление такой информации по запросу

пользователя услугами межоператорского обмена.

14. В состав информации об условиях доступа к услугам межоператорского обмена, подлежащей раскрытию владельцем сети общедоступной почтовой связи в соответствии с настоящими Правилами, входят:

- а) перечень услуг межоператорского обмена;
- б) перечень объектов почтовой связи, в которых предоставляется доступ к услугам межоператорского обмена;
- в) требования к письменной корреспонденции, обмениваемой в рамках оказания услуг межоператорского обмена;
- г) размер (цена), порядок и сроки оплаты услуг межоператорского обмена;
- д) информация о порядке и условиях выполнения запросов пользователей услугами межоператорского обмена о предоставлении конкретной информации об условиях доступа к услугам межоператорского обмена.

15. Информация, предусмотренная пунктом 14 настоящих Правил, в отношении вводимых в эксплуатацию объектов почтовой связи раскрывается в течение 10 дней со дня введения в эксплуатацию объекта почтовой связи, определенного владельцем сети общедоступной почтовой связи для оказания услуг межоператорского обмена. Изменения информации, предусмотренной пунктом 14 настоящих Правил, подлежат раскрытию в тех же источниках, в которых первоначально была раскрыта соответствующая информация, в течение 5 дней со дня принятия владельцем сети общедоступной почтовой связи решения о ее изменении.

Раскрытию не подлежит информация, отнесенная в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, а также информация, составляющая коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Владелец сети общедоступной почтовой связи несет ответственность за своевременность, полноту и достоверность предоставляемой и раскрываемой информации об условиях доступа к услугам межоператорского обмена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

IV. Порядок доступа к услугам межоператорского обмена в случае невозможности предоставления доступа к услугам межоператорского обмена в полном объеме

16. В случае невозможности предоставления доступа к услугам межоператорского обмена в полном объеме в запрашиваемом объекте почтовой связи владелец сети общедоступной почтовой связи обязан предложить пользователям услугами межоператорского обмена иной объект почтовой связи, в котором может быть оказана услуга межоператорского обмена.

В случае выявления невозможности предоставления доступа к услугам межоператорского обмена в запрашиваемом объекте почтовой связи владелец сети общедоступной почтовой связи в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления пользователя услугами межоператорского обмена о предоставлении доступа к услугам межоператорского обмена направляет пользователю услугами межоператорского обмена перечень объектов почтовой связи, в которых может быть оказана услуга межоператорского обмена.

Пользователь услугами межоператорского обмена в течение 3 рабочих дней со дня получения перечня объектов почтовой связи, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта, сообщает владельцу сети общедоступной почтовой связи о согласии с предложенным объектом (объектами) почтовой связи или об отказе от услуги межоператорского обмена.

Оказание услуг межоператорского обмена осуществляется в порядке поступления заявлений пользователей услугами межоператорского обмена о предоставлении доступа к услугам межоператорского обмена.

17. Письменная корреспонденция, поступившая от пользователя услугами межоператорского обмена для оказания услуг межоператорского обмена, проходит все операции, предусмотренные договором

межоператорского обмена, на тех же условиях, что и письменная корреспонденция, принятая владельцем сети общедоступной почтовой связи к пересылке по договору оказания услуг почтовой связи. Преимущественные обмен, обработка, перевозка, доставка (вручение) письменной корреспонденции, поступившей от пользователей услугами межоператорского обмена для оказания услуг межоператорского обмена, не допускаются.

V. Порядок возмещения экономически обоснованных расходов владельцев сети общедоступной почтовой связи на организацию доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи

18. Размер платы за доступ на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи соответствует цене услуг межоператорского обмена.

19. Цена услуг межоператорского обмена устанавливается владельцем сети общедоступной почтовой связи в размере, обеспечивающем возмещение его экономически обоснованных расходов на оказание услуг межоператорского обмена и получение им необходимой прибыли.

20. Цена каждой услуги межоператорского обмена устанавливается отдельно и может быть дифференцирована, в том числе в зависимости от объемов оказываемых услуг межоператорского обмена и технологических особенностей их оказания.

В случае временного ограничения пропускной способности сети общедоступной почтовой связи взимание дополнительной платы с пользователя услугами межоператорского обмена не допускается.
