

О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Постановление Правительства Российской Федерации · № 625 · от 25.08.2000 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2000 г. № 625 (Собрание законодательства Российской Федерации от 2000 г., № 37, ст. 3712)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 августа 2000 г. № 625

МОСКВА

О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить на 2001 - 2002 годы прилагаемые федеральные целевые программы "Дети-инвалиды", "Развитие социального обслуживания семьи и детей", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Дети-сироты", "Одаренные дети", "Развитие всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан", "Дети Севера", "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев", "Дети Чернобыля", "Безопасное материнство".

Представить Президенту Российской Федерации указанные программы для решения вопроса о включении их в состав президентской программы "Дети России".

2. Определить государственными заказчиками:

федеральных целевых программ "Дети-инвалиды", "Развитие социального обслуживания семьи и детей", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" - Министерство труда и социального развития Российской Федерации;

федеральных целевых программ "Дети-сироты", "Одаренные дети", "Развитие всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" - Министерство образования Российской Федерации;

федеральной целевой программы "Дети Севера" - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;

федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" - Министерство внутренних дел Российской Федерации;

федеральной целевой программы "Дети Чернобыля" - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

федеральной целевой программы "Безопасное материнство" - Министерство здравоохранения Российской Федерации.

3. Министерству труда и социального развития Российской Федерации:

обеспечить межведомственную и межрегиональную координацию работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации федеральных целевых программ, указанных в пункте 1 настоящего постановления;

представлять совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации в Правительство Российской Федерации ежеквартально сводные отчеты о реализации программных мероприятий, включающие данные о финансировании, своевременности выполнения и эффективности программных мероприятий.

4. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации предусматривать в проектах федерального бюджета на 2001 и 2002 годы средства на реализацию федеральных целевых программ, указанных в пункте 1 настоящего постановления.
5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить дополнительные мероприятия по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Касьянов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ федеральной целевой программы "Дети-инвалиды"
(2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Дети-инвалиды" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации

Цель Программы-

формирование основ комплексного решения проблем детей-инвалидов создание условий для их полноценной жизни

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

714 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 342,5 млн. рублей средства бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных источников (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

уменьшение числа детей с врожденными и наследственными заболеваниями, детей-инвалидов и детей с различными функциональными нарушениями, приводящими к инвалидности создание необходимых условий интеграции для детей с отклонениями в развитии в общество

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством труда и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации (в части НИОКР)

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В Российской Федерации, как и во всем мире, наблюдается рост числа детей-инвалидов. Среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, основными являются ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, рост травматизма, отсутствие возможности вести здоровый образ жизни, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей. Несмотря на проводимые мероприятия по улучшению условий жизни, медицинского обслуживания, повышению качества образования, трудовой и профессиональной подготовки детей и подростков-инвалидов, остается нерешенным целый комплекс социальных, экономических, педагогических и медицинских вопросов.

Принятие в 1993 году федеральной целевой программы "Дети-инвалиды" (далее именуется - Программа) явилось актом признания остроты и актуальности проблемы детской инвалидности.

В рамках реализации Программы внедрены и обеспечиваются неонатальное обследование на фенилкетонурию и врожденный гипотиреоз, пренатальная диагностика, аудиологическое обследование новорожденных и детей первого года жизни в родильных домах и детских поликлиниках.

В результате реализации мероприятий Программы обследованием на два наследственных заболевания - фенилкетонурию и врожденный гипотиреоз - охвачены 90 процентов новорожденных, что позволяет выявить больных этими заболеваниями, а следовательно, предотвратить их инвалидизацию.

За счет средств Программы в 6 федеральных и 10 межрегиональных медико-генетических центрах проведено более 11 тыс. цитогенетических, 879 тыс. пренатальных исследований, в результате чего предупреждено рождение 14,2 тыс. детей с генетическими и врожденными заболеваниями.

Программа является основным источником обеспечения слепых и слабовидящих, глухих и слабослышащих детей техническими средствами как индивидуального, так и коллективного пользования.

В детских реабилитационных центрах внедряются новейшие технологии реабилитации. Многие реабилитационные центры и детские дома-интернаты обеспечены автотранспортом.

Но из-за недостаточного и нестабильного финансирования не выполнен ряд мероприятий Программы: не завершено оснащение региональных реабилитационных центров для детей, не введен в действие ни один из региональных центров кардиохирургии для детей раннего возраста, не закончена разработка типового регионального регистра детской инвалидности и медико-генетического регистра.

За период реализации Программы оснащение необходимым оборудованием федеральных медико-генетических центров и региональных медико-генетических консультаций выполнено только на 54,7 процента, перинатальных центров - на 11,5 процента.

По-прежнему остается нерешенной проблема оснащения детских реабилитационных центров, школ и домов-интернатов высокоэффективными средствами реабилитации, отечественным и импортным оборудованием.

Кроме того, в связи с изменением законодательства Российской Федерации о признании инвалидами детей в возрасте до 18 лет увеличиваются нагрузка, материальные и финансовые затраты на содержание реабилитационных учреждений всех видов.

Во исполнение Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в

субъектах Российской Федерации создается государственная служба медико-социальной экспертизы, в задачи которой входит разработка индивидуальных программ реабилитации для детей-инвалидов, что позволит усилить межведомственный подход в сфере реабилитации и социальной адаптации детей-инвалидов и совершенствовать работу реабилитационных учреждений различной ведомственной принадлежности.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является формирование основ комплексного решения проблем детей с отклонениями в развитии, создание условий для их полноценной жизни.

Программа предусматривает решение следующих задач:

усиление профилактической работы по предупреждению детской инвалидности;

создание условий для проведения комплексной медицинской, педагогической и социальной реабилитации детей-инвалидов;

обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и средствами, облегчающими бытовое самообслуживание;

организация научных исследований по актуальным проблемам детской инвалидности;

создание системы информационного обеспечения решения проблем детской инвалидности;

обеспечение систематического повышения квалификации кадров, работающих с детьми-инвалидами;

укрепление материально-технической базы специальных учреждений для детей-инвалидов.

Основные направления реализации Программы

Предусматриваются мероприятия, направленные на раннее выявление врожденных и наследственных заболеваний, нарушений слуха и зрения, центральной нервной системы.

Предлагаются меры по оснащению отделений реанимации детей раннего возраста, детских больниц, перинатальных центров, межрегиональных медико-генетических центров и консультаций медицинской аппаратурой, оборудованием и реактивами. По прогнозам, создание и развитие медико-генетической службы и пренатальной диагностики на современном уровне позволят в ближайшие пять лет снизить рождение детей-инвалидов на 15 - 25 процентов.

Предусматривается повышение уровня технической оснащенности детских реабилитационных учреждений для внедрения современных методов реабилитации детей-инвалидов. Планируется обеспечение реабилитационных центров, детских домов-интернатов, специальных школьных (коррекционных) и дошкольных учреждений аппаратурой, оборудованием и другими техническими средствами реабилитации и самообслуживания коллективного и индивидуального пользования.

Предполагается проведение научных исследований по проблемам детской инвалидности в целях разработки базовых типовых комплексных реабилитационных программ, современных методов снижения числа детей, рождающихся с отклонениями в физическом и умственном развитии, и детей-инвалидов, уменьшения тяжести функциональных нарушений, приводящих к инвалидности, предотвращения инвалидизации детей, страдающих хроническими заболеваниями, отработки методов ранней диагностики психофизических и личностных особенностей детей с отклонениями в развитии и их реабилитации.

Предусматривается выпуск научно-методических рекомендаций и информационных материалов, включая видеофильмы по проблемам детей-инвалидов и детской инвалидности.

Планируется обеспечение детских домов-интернатов и реабилитационных центров автотранспортом для различных нужд: перевозки больных к лечебным учреждениям и реабилитационным центрам, проведения культурно-массовых мероприятий, медико-педагогических консультаций, социального патронажа, проведения вместе с детьми сельскохозяйственных работ в подсобных хозяйствах домов-интернатов.

Предусматриваются мероприятия по организации переподготовки специалистов по социальной работе с детьми-инвалидами, проведение семинаров и конференций по проблемам детей-инвалидов и проблемам детской инвалидности.

Планируется реализация мер по приобщению детей с умственными и физическими отклонениями к активному отдыху и участию в культурной жизни.

Выявление творческого потенциала ребенка с умственными и физическими отклонениями позволит развить его возможности и привлечь к активному участию в жизни общества. Предусматриваются создание региональных центров творческой реабилитации детей-инвалидов, издание книг для слепых и слабовидящих детей, проведение фестивалей художественного творчества детей-инвалидов.

Будет завершено строительство детских домов-интернатов и реабилитационных центров системы социальной защиты населения.

Строительство и реконструкция учреждений для детей-инвалидов позволят ликвидировать очередь в детские дома-интернаты, привести их площади в соответствие с санитарно-гигиеническими нормами, что, в конечном итоге, будет способствовать улучшению условий проживания, воспитания, развития и реабилитации детей-инвалидов.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составит 714 млн. рублей, в том числе на капитальные вложения - 330,8 млн. рублей, на прочие расходы - 381,4 млн. рублей, на НИОКР - 1,8 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании федерального бюджета на соответствующий год.

Для реализации ряда мероприятий Программы планируется привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Доля финансирования участников Программы из числа субъектов Российской Федерации и организаций при реализации Программы будет определяться ежегодно после принятия федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством труда и социального развития Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Для осуществления управления реализацией Программы при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации создается межведомственный экспертно-координационный совет. Министерство труда и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности Программы

Основным результатом Программы должно быть прежде всего уменьшение на 20 - 25 процентов случаев рождения детей с врожденными и наследственными заболеваниями, пороками развития, ведущими к инвалидности.

Внедрение новых технологий всех видов реабилитации и обеспечение детей с ограниченными возможностями индивидуальными техническими средствами позволят повысить эффективность реабилитационных мероприятий, обеспечив детям-инвалидам доступ к образованию, спорту, культуре. Предусматривается увеличение числа детских реабилитационных центров до 215, укрепление их материально-технической базы, доведение численности обслуживаемых в них детей до 150 тыс. человек.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Дети-инвалиды"
(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей) федеральный бюджет

Ожидаемые результаты

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

Профилактика детской инвалидности

Организация массового обследования новорожденных на фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз 2001-2002

годы Минздрав России 1165858 предотвращение инвалидизации 600 - 700 детей ежегодно

Внедрение массового аудиологического обследования новорожденных 2001-2002

годы Минздрав России 5,83,42,4 вовремя выявленное нарушение слуха у новорожденных позволит предупредить развитие глухонемоты

Оснащение необходимым оборудованием федеральных и межрегиональных медико-генетических центров и консультаций 2001-2002

годы Минздрав России 14,67,37,3 создание и оснащение медико-генетической службы позволит снизить рождение детей с умственными и физическими отклонениями на 10-15 процентов

Закупка по импорту для больных фенилкетонурией лечебных продуктов, лишенных фенилаланина 2001-2002

годы Минздрав России 7,23,63,6

Оснащение техническими средствами реабилитации учреждений для детей с умственными и физическими отклонениями

Приобретение технических изделий индивидуального пользования для детей-инвалидов 2001-2002

годы Минтруд России 603030 обеспечение 200 детских реабилитационных центров, домов-интернатов высокоэффективными средствами реабилитации

Закупка высокоэффективных средств реабилитации, технических изделий нового поколения,

современного отечественного и импортного оборудования, средств творческой и трудовой реабилитации в том числе для детских реабилитационных центров Минтруда России детских домов-интернатов Минтруда России 2001-2002

годы 2001-2002

годы Минтруд России Минтруд России 35 3017,5 1517,5 150 около 20 тыс. детей получают слуховые аппараты слепые дети будут обеспечиваться считывающими устройствами, квази-очками более 5 тыс. детей получают ортезные изделия 6 тыс. детей с сахарным диабетом получают глюкометры и лакмусовые полоски

детских реабилитационных центров Минздрава России 2001-2002

годы Минздрав России 157,57,5

детских реабилитационных центров, специальных школьных (коррекционных) и дошкольных учреждений Минобразования России 2001-2002

годы Минобразование России 261313

детских реабилитационных центров Минкультуры России в том числе стационарных передвижных 2001-2002

годы Минкультуры России 6 2 43 1 23 1 2

Проведение научно-исследовательских работ по проблемам детской инвалидности

Разработка программы создания и деятельности пренатальных учреждений для проведения интенсивной терапии новорожденных 2001-2002

годы Минздрав России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование внедрение современных методик определения реабилитационного потенциала у ребенка-инвалида, процесса его реализации до достижения состояния исчерпания, типовых схем алгоритмов всего процесса реабилитации и его отдельных стадий, технология включения родителей детей-инвалидов в достижение положительных результатов реабилитации процесса комплексная экспертиза, включающая в себя медицинское, психологическое, педагогическое и социальное обследование ребенка-инвалида, а также психологическое и социальное обследование его родителей

создание предпосылок к современным компьютерным технологиям реабилитации детей-инвалидов

Разработка препарата лечебного сурфактанта человека из амниотической жидкости для профилактики и лечения синдрома дыхательных расстройств новорожденных детей 2001-2002

годы Минздрав России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

Разработка программы "Психологические методы мобилизации внутренних ресурсов онкологических больных детей" 2001-2002

годы Минздрав России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

Разработка новых индивидуальных методов и организационных технологий для реабилитации детей-инвалидов по 5 нозологиям 2001-2002

годы Минтруд России 1,60,80,8

Разработка новых методов развития творческих изобразительных навыков у детей с нарушением зрения с целью их социальной адаптации 2001-2002

годы Минобразование России 0,20,10,1

Разработка программ по обучению детей с синдромом Дауна 2001-2002

годы Минобразование России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

Создание компьютерной программы по преодолению боязни общения у детей с ранним аутизмом 2001-2002

годы Минобразование России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

Разработка и опытное внедрение новых технологий творческой реабилитации и ускорения социальной адаптации детей-инвалидов средствами культуры и искусства 2001-2002

годы Минкультуры России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование
Научно-методическое и информационное обеспечение решения проблем детской инвалидности

Разработка и издание научно-методических и информационных материалов по проблемам детей-инвалидов и детской инвалидности 2001-2002

годы Минздрав России Минтруд России Минобразование России Минкультуры России 2

2

1,5

0,81

1

0,75

0,41

1

0,75

0,4 обеспечение специализированных реабилитационных учреждений для детей-инвалидов достижениями науки и техники, новейшими реабилитационными технологиями, опытом работы по данному направлению

Обеспечение автотранспортом учреждений для детей-инвалидов

Обеспечение специализированным автотранспортом, автобусами и микроавтобусами, грузовым автотранспортом, сельскохозяйственными машинами 2001-2002

годы Минтруд России Минтруд России Минтруд России Минтруд России 18

10

8

49

5

4

29

5

4

2 более 300 реабилитационных центров, домов-интернатов, учреждений медико-социальной экспертизы получают автобусы с подъемниками, микроавтобусы, грузовой автотранспорт и сельскохозяйственную технику

Организация подготовки и повышения квалификации кадров, работающих с детьми-инвалидами

Переподготовка на базе высших учебных заведений специалистов по социальной работе с детьми-инвалидами 2001-2002

годы Минтруд России Минобразование России 3

41,5

21,5

2 более 1000 специалистов по работе с детьми-инвалидами пройдут переподготовку на базе высших учебных заведений, опорно-экспериментальных центров

Совместные с родителями детей-инвалидов, детьми-инвалидами и работниками социальной службы занятия на базах опорно-экспериментальных центров по вопросам психолого-медико-педагогической и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями 2001-2002

годы Минтруд России 31,51,5

Культурные и спортивные мероприятия, отдых и оздоровление детей-инвалидов

Проведение специальных спартакиад для детей-инвалидов 2001-2002

годы Минтруд России Минобразование России Минкультуры России органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (по согласованию)2

1,5

21

0,75

11

0,75

16 более 50 тыс. детей-инвалидов примут участие в спортивных соревнованиях

Проведение всероссийского и региональных фестивалей художественного творчества детей-инвалидов2001-2002

годыМинтруд России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2

21

11

10 около 500 тыс. детей-инвалидов примут участие в региональных фестивалях художественного творчества

Оздоровление детей-инвалидов в санаториях "Мать и дитя"2001-2002

годыорганы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)---

Развитие сотрудничества с общественными организациями, занимающимися детской инвалидностью2001-2002

годыМинтруд России---

Строительство и реконструкция учреждений

Строительство и реконструкция детских домов-интернатов, реабилитационных центров2001-2002

годыМинтруд России330,8150,4180,4завершение строительства и реконструкции 37 объектов для детей-инвалидов

Всего по Программе 714342,5371,5

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ДЕТИ-СИРОТЫ"

(2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Дети-сироты" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Дети-сироты" (2001-2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик - Программы

Министерство образования Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство образования Российской Федерации Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации

Цель Программы-

предупреждение сиротства и создание условий для полноценной жизни детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство образования Российской Федерации Министерство труда и социального развития

Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

652,150 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 325,89 млн.

рублей 276,4 млн. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию) 5,89 млн. рублей за счет средств внебюджетных источников (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

увеличение числа своевременно выявленных детей, нуждающихся в помощи государства увеличение числа передаваемых на воспитание в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей расширение сети учреждений по защите прав детей повышение качества подготовки выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей расширение сети инновационных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством образования Российской Федерации совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Сложившаяся социально-экономическая и политическая ситуация в России приводит к росту числа детей-сирот и детей, остающихся без попечения родителей. В современных условиях распространенными явлениями стали нищета, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение с детьми. За последние годы катастрофически выросло количество "социальных сирот" - детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Вооруженные конфликты, природные, техногенные и социальные катастрофы - причины, способствующие тому, что дети остаются без родителей. К концу 1998 г. число детей, находящихся на полном государственном обеспечении, достигло 620 тысяч.

Увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей, неизбежно ведет к увеличению числа учреждений для детей-сирот - домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, приютов и т. д. Вместе с тем многочисленные исследования психологов и педагогов показывают, что помещение ребенка в учреждение интернатного типа не обеспечивает удовлетворения его основных потребностей, что в свою очередь приводит к нарушению развития ребенка. Результатом проживания ребенка в условиях интернатного учреждения является его неготовность к самостоятельной жизни, к поиску работы и ее сохранению в условиях безработицы, неумение организовать свой быт, досуг, создать и сохранить свою семью.

Важнейшим инструментом предупреждения социального сиротства является долгосрочная государственная программа, предусматривающая поэтапное решение указанной проблемы с учетом конкретной ситуации.

Проблемы, связанные с предупреждением сиротства, жизнеобеспечением и развитием детей-сирот, настолько масштабны и многообразны, что требуют для их разрешения целенаправленных, скоординированных усилий государственных и общественных институтов. Все это вызывает необходимость проведения комплексных мероприятий на федеральном уровне программными методами.

На основе федеральной целевой программы "Дети-сироты" (далее именуется - Программа) в большинстве регионов Российской Федерации разработаны и утверждены региональные программы "Дети-сироты".

В ходе реализации Программы наметились положительные тенденции и получены социально значимые результаты.

Начала создаваться сеть служб по предупреждению социального сиротства во многих регионах России, разработано методическое обеспечение этих служб.

Создан и ведется государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время федеральный банк данных связан компьютерной сетью с 56 регионами Российской Федерации.

Ведется работа по созданию системы учета семей потенциальных усыновителей, воспитателей, в результате которой значительно увеличилось число детей, переданных на усыновление, под опеку или попечительство.

Развивается новая форма устройства детей-сирот - помещение ребенка на воспитание в семьи граждан.

Открываются психолого-медико-педагогические центры, обеспечивающие индивидуальную диагностику, социально-психологическую реабилитацию детей, оставшихся без попечения родителей.

Значительным пополнением системы государственных учреждений для детей-сирот стало введение в действие социальных приютов, центров временного пребывания детей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в которых развиваются новые формы семейного воспитания детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Создание первых центров постинтернатной адаптации помогает смягчить процесс интеграции в общество выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Создана сеть детских домов, в которых дети овладевают профессиональными навыками.

Для детских домов в 76 регионах Российской Федерации приобретено оборудование для пищеблоков, прачечных, мастерских, физкультурно-оздоровительное и медицинское оборудование, автотранспорт. В целях укрепления здоровья детей используются новые технологии немедикаментозного оздоровления детей - 6 детских домов в 6 регионах России работают по технологии "Детский дом здоровья".

На средства, выделяемые для финансирования мероприятий Программы, построены и введены в строй 9 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 43 детских дома находятся в стадии завершения строительства.

Однако, несмотря на принимаемые меры, проблемы, связанные с положением детей, оставшихся без попечения родителей, требуют комплексного решения на государственном уровне.

Решение этих проблем должно строиться на основе создания и совершенствования государственной системы защиты прав детей. Полноценная государственная помощь может быть обеспечена только в случае четко организованной работы по раннему выявлению потенциально опасных ситуаций для ребенка.

Для полноценного развития личности ребенка-сироты крайне важным является его проживание в условиях, близких к семейным.

Необходимо разработать формы передачи детей-сирот в семьи граждан (приемные, патронатные семьи и др.), создать инновационные государственные и негосударственные учреждения для детей-сирот (профильные школы, лицеи для творчески одаренных детей и т. п.). Такие изменения в системе обеспечения жизнедеятельности, воспитания и обучения детей-сирот требуют ее реформирования, разработки новых технологий подготовки кадров, специалистов, работающих с детьми-сиротами, допрофессиональной подготовки самих сирот, обучения конкурентоспособным

профессиям.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является предупреждение сиротства, создание условий для полноценного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обеспечение условий для их интеграции в общество, социальной и личностной самореализации.

Программа предусматривает решение следующих основных задач:

формирование системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

реформирование системы обеспечения жизнедеятельности, воспитания и обучения детей-сирот;

ресурсное обеспечение новых технологий и поддержка региональных проектов.

Основные направления реализации Программы

Программа предусматривает реализацию мероприятий по предупреждению сиротства, создание центров помощи семье, внедрение и развитие семейных форм устройства детей-сирот (приемная, патронатная семья, семейная группа и т. п.).

Намечается внедрение системы учета детей-сирот, разработка критериев отбора семей, которые могут принять ребенка на воспитание, обеспечение психолого-педагогического сопровождения таких семей, социальной защищенности в ней ребенка, совершенствование оплаты труда приемных родителей. Для обеспечения поддержки и помощи в постинтернатный период Программой предусматриваются разработка и внедрение моделей служб поддержки выпускников.

Планируются мероприятия по реформированию системы обеспечения жизнедеятельности, воспитания и обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это позволит создать новые виды и формы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2002 году планируется ввести в эксплуатацию 53 учреждения для детей-сирот в большинстве регионов Российской Федерации, осуществить плановое завершение строительства и реконструкцию 16 учреждений для детей-сирот.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета составляет 652,15 млн. рублей, в том числе на:

предупреждение сиротства, выявление, устройство и охрану прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 1,2 млн. рублей;

реформирование системы обеспечения жизнедеятельности, воспитания и обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 3,275 млн. рублей;

ресурсное обеспечение учреждений для детей-сирот, новые технологии, поддержку инновационных проектов - 47,675 млн. рублей;

капитальное строительство - 600 млн. рублей.

Объемы финансирования Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для выполнения Программы планируется привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 276,4 млн. рублей, средства внебюджетных источников - 5,89 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, различные организации, в том

числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством образования Российской Федерации - с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Для оперативного управления реализацией Программы, привлечения внебюджетных источников финансирования и контроля за эффективностью выполняемых мероприятий создана исполнительная дирекция Программы.

Министерство образования Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности Программы

Эффективность Программы будет оцениваться по следующим показателям:

своевременное выявление детей, нуждающихся в помощи государства;

увеличение числа передаваемых на воспитание в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

укрепление материально-технической базы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

улучшение качества жизни детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Дети-сироты"
(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

бюджеты субъектов Российской Федерации

внебюджетные источники

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год
2001
год
2002
год
2001
год
2002
год

Предупреждение сиротства, выявление, устройство и охрана прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Разработка и внедрение технологий своевременного выявления детей, нуждающихся в помощи государства
2001 - 2002 годы
Минобразование России Минтруд России Минздрав России
0,60,30,3-----
своевременное выявление детей, нуждающихся в помощи государства

Развитие системы центров помощи семье
2001 - 2002 годы
Минобразование России Минтруд России--
-0,50,250,25---создание 5 региональных центров помощи семье

Разработка моделей взаимодействия органов опеки и попечительства с учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех видов, типов и ведомственной подчиненности
2001 - 2002 годы
Минобразование России-----
0,30,150,15разработка 3 моделей взаимодействия органов опеки и попечительства с учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Создание экспериментальных региональных центров усыновления
2001 - 2002 годы
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)---
0,160,080,08---
создание 3 экспериментальных центров усыновления

Внедрение системы учета потенциальных усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей
2001 - 2002 годы
Минобразование России
0,40,20,2-----
учет потенциальных усыновителей
Совершенствование порядка учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
2001 - 2002 годы
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)--
-0,30,150,15---
выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Разработка и внедрение инновационных моделей устройства детей-сирот в семьи граждан
2001 - 2002 годы
Минобразование России Минтруд России
0,20,10,1-----
создание 2 моделей устройства детей-сирот в семьи граждан

Разработка и внедрение межведомственных программ по социальной защищенности выпускников образовательных учреждений для детей-сирот
2001 - 2002 годы
Минобразование России-----
-0,280,20,08
межведомственные программы социальной защищенности выпускников образовательных учреждений

Развитие и внедрение моделей служб охраны прав выпускников образовательных учреждений из числа детей- сирот
2001 - 2002
годы
Минобразование России-----
0,60,20,46 региональных моделей служб охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Разработка и апробация телефона доверия "Детская линия" (г. Новгород)
2002
год
Минобразование России-----
0,1-0,1
введение в действие линии телефона доверия в г. Новгороде
Формирование общественного мнения по проблеме сиротства через СМИ
2001 - 2002
годы
Минобразование России-----
10,40,6
социальная реклама (телевизионные ролики, радиопрограммы, статьи), связанная с проблемами сиротства и охраной прав детей-сирот
Методическое и организационное обеспечение реализации прав ребенка, в том числе создание детского сайта в сети Интернет
2001 - 2002

годы Минобразование России-----0,460,260,2 создание детского сайта в Интернете
Реформирование системы обеспечения жизнедеятельности, воспитания и обучения
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Внедрение инновационных форм и видов образовательных государственных и негосударственных
учреждений для детей-сирот 2001 - 2002 годы Минобразование России Минтруд России Минздрав
России 0,60,30,3-----внедрение 5 инновационных форм и видов учреждений для детей-сирот на 5
экспериментальных площадках

Разработка и внедрение программ воспитания и реабилитации детей-сирот раннего возраста (от 0
до 3 лет) 2001 - 2002 годы Минздрав России Минобразование России-----0,150,060,09 внедрение 2
программ реабилитации детей-сирот раннего возраста

Разработка и внедрение программ медико-психолого- педагогической и социальной поддержки
детей-сирот 2001 - 2002 годы Минобразование России-----0,30,150,15 внедрение 4 программ медико-
психологической и социальной поддержки детей-сирот

Внедрение современных методов оздоровления детей-сирот 2001 - 2002 годы Минздрав России
Минобразование России 0,2750,1750,1-----проведение семинаров по передаче опыта для работников
учреждений для детей-сирот

Разработка и апробация вариативных программ обучения конкурентоспособным профессиям 2001 -
2002 годы Минобразование России-----0,60,250,35 создание программ обучения, профдиагностики и
профориентации детей-сирот

Разработка и внедрение моделей временного и постоянного трудоустройства детей-сирот 2001 - 2002
годы Минтруд России Минобразование России-----0,40,20,2 внедрение 2 моделей трудоустройства
детей-сирот (временного и постоянного), программы поддержки работающих воспитанников

Проведение всероссийских и региональных мероприятий с целью интеграции детей-сирот в
общество 2001 - 2002 годы Минобразование России Минтруд России 2,41,21,2---0,50,250,25 проведение
фестивалей творчества детей-сирот, спортивных праздников, выставок творчества

Проведение экспертизы и внедрение региональных проектов 2001 - 2002 годы Минобразование
России-----0,50,20,3 проведение экспертизы и внедрение отобранных на конкурсной основе 8
региональных проектов деятельности учреждений для детей-сирот

Ресурсное обеспечение учреждений для детей-сирот, новых технологий,
поддержка инновационных проектов

Оснащение центров усыновления организационно-техническим оборудованием 2001 - 2002
годы Минобразование России 0,570,190,380,30,10,2---оснащение оборудованием 3 экспериментальных
центров

Оснащение общественных приемных и консультационных пунктов организационно-техническим
оборудованием, базами данных 2002 год Минобразование России 0,57-0,570,3-0,3---оснащение
оборудованием и обучение специалистов 5 общественных приемных и консультационных пунктов
Материально-техническое обеспечение новых технологий допрофессиональной и начальной
профессиональной подготовки детей-сирот 2001 - 2002 годы Минобразование России 17,925 8,963
8,962-----поставка в 130 учреждений для детей-сирот минипекарен, миницехов по переработке
сельхозпродукции, компьютерных классов, оборудования для швейных, вязальных мастерских,
автоклассов

Материально-техническое обеспечение новых технологий и инновационных проектов 2001 - 2002
годы Минобразование России Минздрав России 20,766 10,766 10 99,244 554,240,10,050,05 поставка в
140 учреждений для детей-сирот автотранспорта и агротехники, оснащение 6 учреждений по
технологии "школа здоровья"

Оснащение домов ребенка и образовательных учреждений для детей-сирот дидактическими и
техническими средствами обучения 2001 - 2002

годы Минздрав России Минобразование России 0,90,30,6-----оснащение 6 учреждений для детей-сирот дидактическими и техническими средствами обучения

Оснащение лечебно-профилактических и образовательных учреждений для детей-сирот современным медицинским оборудованием 2001 - 2002 годы Минобразование России Минздрав России 52,42,6-----поставка современного медицинского оборудования в 25 учреждений для детей-сирот

Проведение конкурсов профессионального мастерства специалистов, работающих с детьми-сиротами 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,220,110,11---0,20,10,1 проведение 4 конкурсов профессионального мастерства специалистов учреждений для детей-сирот

Проведение экспертизы и издание информационно-методической литературы в помощь воспитателям, психологам, социальным работникам, специалистам по охране прав детей 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,80,350,45-----проведение экспертизы разработок и издание информационно-методической литературы

Ведение банка данных о реализации программных мероприятий в сети Интернет 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,1840,0920,092-----постоянно обновляемый банк данных по Программе в сети Интернет

Проведение организационно-методических мероприятий по Программе в том числе содержание исполнительной дирекции Программы 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,20,050,1

-0,1

0,05-

--

--

-0,1

-0,05

-0,05

-организация работ, открытых конкурсов по отбору поставщиков товаров, работ, услуг, мониторинг исполнения государственных контрактов, экспертиза выполненных работ по Программе

Мониторинг эффективности реализации федеральных и региональных программных проектов 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,540,340,2---0,30,150,15 мониторинг реализации проектов, анализ выявленных проблем и методические рекомендации по их устранению

Капитальное строительство

Завершение строительства и реконструкции детских домов и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 2001 - 2002 годы Минобразование России 600300300175,610075,6---ввод в эксплуатацию в 2002 году 53 учреждений для детей-сирот; завершение строительства и реконструкции 16 учреждений для детей-сирот

Всего по Программе 652,15325,89 326,26 276,4145,58 130,85,892,673,22

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство внутренних дел Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации

Цель Программы-

укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних создание условий для социальной, психолого-педагогической, медицинской помощи и реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Срок реализации Программы-

2001-2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство внутренних дел Российской Федерации Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство юстиции Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

218,64 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 109,31 млн. рублей средства бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

создание условий для обеспечения защиты прав детей, их социальной реабилитации и адаптации в обществе стабилизация числа беспризорных детей и подростков преодоление тенденции роста числа правонарушений несовершеннолетних

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством труда и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Ухудшение социально-экономического положения большинства российских семей, безработица, резко возросшая миграция населения, особенно из неблагоприятных в экономическом и социальном отношении регионов, остро отразились на положении детей, привели к росту безнадзорности, агрессии, нетерпимости, преступности и правонарушений в детской и подростковой среде.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации 424,3 тыс. несовершеннолетних состоят на учете в органах внутренних дел.

Стабильно высоким остается показатель количества детей, оставшихся без попечения родителей. В 1998 году по сравнению с 1995 годом на 19,5 процента увеличилось число исков о лишении родительских прав, удовлетворенных судами Российской Федерации. Несовершеннолетние, чьи родители лишены родительских прав и которые в силу разных причин вынуждены проживать в семье, пополняют ряды безнадзорных.

132 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в соответствующих образовательных учреждениях, только за последние 3 года число таких детей возросло на 13,2 тыс. человек.

Отмечаются случаи, когда безнадзорные дети становятся объектами сексуальных посягательств и предметом торговли.

Нарастающими темпами распространяется наркомания и токсикомания среди детей. На начало 1998 года на учете в медицинских учреждениях состояло около 37 тыс. несовершеннолетних, употребляющих наркотические и психотропные средства. Уровень заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в 2,5 раза выше, чем среди взрослых.

Эти тревожные тенденции свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации.

Реализация федеральной целевой программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее именуется - Программа) в 1997 - 1999 годах позволила частично уменьшить остроту проблем детской безнадзорности и социального сиротства. Результатом реализации Программы явилось увеличение числа специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

По состоянию на 1 января 2000 г. в Российской Федерации действует 701 такое учреждение (в 1994 году - 30). В результате реализации Программы эти учреждения, а также специальные учебно-воспитательные учреждения, центры психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и подросткам системы органов образования, центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей системы органов внутренних дел были обеспечены автотранспортом, сельскохозяйственными машинами, медицинским, бытовым, реабилитационным оборудованием, аудио-, видео- и компьютерной техникой. Это позволило улучшить условия содержания детей, создать базу для внедрения современных технологий их социальной и медико-психологической реабилитации.

Однако незавершенность формирования и оснащения сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, перегруженность учреждений, недостаточный уровень подготовки кадров, способных осуществлять профилактическую и реабилитационную работу, снижают эффективность предпринимаемых действий и свидетельствуют о необходимости продолжения начатой работы по решению проблем детской безнадзорности программно-целевым методом.

Не в полной мере отвечает современным требованиям нормативно-правовое, информационно-аналитическое, научно-методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации.

Программа разработана на основе предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти - основных разработчиков Программы и с учетом опыта реализации федеральной целевой программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в 1997 - 1999 годах.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является дальнейшее комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, социальной реабилитации и адаптации.

Программа предусматривает решение следующих задач:

совершенствование правовых, организационных, финансово-экономических механизмов, обеспечивающих эффективное взаимодействие учреждений профилактики безнадзорности несовершеннолетних;

осуществление мер общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

содействующих развитию позитивных интересов детей, их полезной деятельности во внеучебное время;

дальнейшее развитие специализированных учреждений, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, укрепление их материально-технической базы;

создание и укрепление служб, осуществляющих лечение и реабилитацию детей и подростков, страдающих наркоманией, токсикоманией, психическими расстройствами;

проведение исследований проблем безнадзорности, девиантного поведения несовершеннолетних, разработка и апробация новых коррекционно-реабилитационных технологий и программ социальной, медицинской, психолого-педагогической, трудовой реабилитации несовершеннолетних, информационное и научно-методическое обеспечение развития новых форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

переподготовка и повышение квалификации специалистов по социальной работе, коррекционно-развивающей педагогике и психологии, наркологов.

Основные направления реализации Программы

Предполагается осуществить меры общей и специальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содействующие реализации способностей и позитивных интересов детей, их общественно-полезной и развивающей деятельности во внеучебное время. Предусматривается оснащение учреждений по профилактике, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимым медицинским, бытовым и спортивным оборудованием, оборудованием для профессиональной подготовки и трудовой реабилитации, автотранспортом с целью создания необходимых условий проживания и реабилитации детей и подростков. Намечается проведение научно-исследовательских работ в целях анализа и составления прогноза детской безнадзорности и преступности. Предполагается обобщить и распространить опыт внедрения новых моделей и форм жизнеустройства детей, экспериментально апробировать современные технологии и программы социальной адаптации, социально-медицинской и психологической реабилитации различных категорий несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Будут проведены мероприятия по организации переподготовки специалистов разного профиля, работающих с безнадзорными детьми и подростками-правонарушителями.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляет 218,64 млн. рублей, в том числе на:

мероприятия общей и специальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - 9,92 млн. рублей;

государственную поддержку учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - 206,12 млн. рублей;

научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - 2,1 млн. рублей;

организацию переподготовки и повышения квалификации кадров, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, - 0,5 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для реализации ряда мероприятий Программы планируется привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Участие конкретных субъектов Российской Федерации в

выполнении Программы согласовывается после принятия федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе государственных контрактов, заключаемых государственным заказчиком - Министерством труда и социального развития Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

С целью осуществления управления реализацией Программы при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации создается дирекция Программы, в состав которой входят представители исполнителей мероприятий Программы.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

В результате реализации мер общей профилактики (создание профильных лагерей для несовершеннолетних, поддержка клубов для детей и подростков по месту жительства и в образовательных учреждениях, апробация и распространение программ и проектов профилактической и реабилитационной работы и другие) будет обеспечиваться развитие способностей и позитивных интересов детей, их общественно-полезная деятельность во внеучебное время, предотвращение вовлечения несовершеннолетних в асоциальные группы и криминальные структуры.

Государственная поддержка учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволит расширить их сеть, оснастить различным оборудованием и автотранспортом, в результате чего улучшатся условия проживания воспитанников, более эффективно будет осуществляться их социальная адаптация и реабилитация.

Реализация Программы позволит:

стабилизировать показатель количества беспризорных детей и подростков на уровне, не превышающем показатели 1999 года;

увеличить до 850 единиц количество специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в которых будут оказаны различные виды социальных услуг 185 тыс. детей.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"

(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей) федеральный бюджет

Ожидаемые результаты

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

Общая и специальная профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Создание профильных оздоровительных лагерей для несовершеннолетних, относящихся к "группе риска" 2001 - 2002 годы Минтруд России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 2,21,11,1 отдых и оздоровление в 4 летних лагерях 1 тыс. несовершеннолетних, относящихся к "группе риска"

Проведение Всероссийской операции "Подросток", направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, улучшение индивидуальной воспитательной работы с подростками-правонарушителями 2001 - 2002 годы МВД России Минобразование России Минтруд России источники предусмотренные текущие средства, финансирование на предупреждение детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в летний период

Проведение Всероссийского смотра-конкурса детских и подростковых спортивных клубов на базе образовательных учреждений и по месту жительства 2002 год Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1-1 обеспечение досуга подростков с целью профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, улучшение качества работы детских клубов

Создание цикла теле- и радиопередач по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 2001 - 2002 годы Минтруд России Минобразование

России 1,220,620,6 обеспечение информирования населения о состоянии решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Издание и распространение справочно-информационных бюллетеней, буклетов, памяток по предупреждению детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних 2001 - 2002 годы Минтруд России Минобразование России МВД России Минздрав

России 1,370,50,87 обеспечение информирования родителей несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, о соответствующих службах, учреждениях и возможных видах помощи

Проведение Всероссийского конкурса программ и проектов превентивной, охранно-защитной и коррекционно-реабилитационной работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации 2001 год Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1,791,79-разработка и внедрение 100 программ и проектов профилактической и реабилитационной работы

Распространение опыта победителей Всероссийского конкурса программ и проектов превентивной, охранно-защитной и коррекционно-реабилитационной работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации 2002 год Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 2,34-2,34 финансовая поддержка 10 программ победителей, проведение 3 региональных обучающих семинаров

Государственная поддержка развития учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

Создание двух федеральных экспериментальных центров профилактики аддиктивного поведения детей и подростков 2001 - 2002 годы Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,60,40,2 апробация модели центра по предупреждению зависимости от алкоголя и наркотиков с последующим внедрением новых форм работы

Обеспечение медицинским, бытовым, спортивным, развивающим оборудованием, аудио-, видео-, компьютерной техникой и оргтехникой, оборудованием для трудовой реабилитации и профессиональной подготовки: создание в учреждениях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних условий, необходимых для оказания своевременной помощи детям, обеспечения процесса их социальной реабилитации

специальных учебно- воспитательных учреждений для несовершеннолетних, центров психолого- педагогической и медико-социальной помощи детям и подросткам, учреждений дополнительного образования 2001 - 2002 годы Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 301515

центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей 2001 - 2002 годы МВД России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 844 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации 2001 - 2002 годы Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 89,524544,52

воспитательных колоний 2001 - 2002 годы Минюст России 743

Обеспечение автотранспортом и сельскохозяйственной техникой оснащение необходимым автотранспортом и сельскохозяйственной техникой

специальных учебно- воспитательных учреждений для несовершеннолетних 2001- 2002 годы Минобрнауки России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1055

воспитательных колоний 2001- 2002 годы Минюст России 52,52,5

центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей 2001- 2002 годы МВД России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 633 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации 2001 - 2002 годы Минтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 502525

Научно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Разработка и внедрение коррекционно-реабилитационных технологий и программ социальной, медицинской и психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетних 2001 - 2002 годы Минтруд России 10,50,5 методическое обеспечение специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации

Разработка и внедрение в опытно-экспериментальных учреждениях программ социальной, медицинской, психологической реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами 2001 - 2002 годы Минздрав России Минобрнауки России 0,750,30,45 методическое обеспечение 3 опытно-экспериментальных учреждений

Разработка модели патронатного воспитания обучающихся образовательных учреждений начального профессионального образования из семей, относящихся к "группе риска" 2001 год Минобрнауки России 0,150,15-методическое обеспечение работы по созданию новых форм семейного устройства

Разработка модели постинтернатной адаптации воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних 2001 год Минобрнауки России 0,150,15-методическое

обеспечение проведения постинтернатной адаптации воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних

Разработка криминологического прогноза основных тенденций подростковой преступности 2001 год МВД России 0,050,05-издание криминологического прогноза

Организация повышения квалификации кадров, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Организация курсов повышения квалификации работников учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обучение этих работников методам работы с уличными детьми, с несовершеннолетними с аддиктивным поведением, оказание психологической помощи детям, пострадавшим от насилия, имевшим суицидальные попытки 2001 - 2002 годы Минтруд России Минздрав России Минобразование России источники предусмотренные текущие средства, финансирование на повышение квалификации 500 специалистов с использованием специальных программ, ориентированных на внедрение новых технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Организация курсов повышения квалификации работников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации 2001 - 2002 годы Минтруд России 0,50,250,25 обмен опытом работы и повышение квалификации штатных работников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
ВСЕГО по Программе 218,64109,31109,33

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ОДАРЕННЫЕ ДЕТИ"

(2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Одаренные дети" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Одаренные дети" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер принятия решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство образования Российской Федерации

Основной разработчик Программы-

Министерство образования Российской Федерации

Цель Программы-

создание условий для выявления, поддержки и развития одаренных детей в Российской Федерации

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители основных мероприятий Программы-

Министерство образования Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации

Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму

Объемы и источники финансирования Программы-

9,58 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 4,79 млн. рублей
28,62 млн. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию)
5,35 млн. рублей за счет средств внебюджетных источников (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты Программы-

увеличение числа одаренных детей, которым оказывается государственная поддержка
совершенствование системы работы с одаренными детьми, создание условий для ее устойчивого существования
повышение качества подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с одаренными детьми
расширение сети инновационных учреждений, работающих с одаренными детьми

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством образования Российской Федерации совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Многолетняя кризисная ситуация негативно отражается на образовательном и интеллектуальном уровне населения России, сопровождается утечкой интеллектуальных ресурсов, снижением заинтересованности и реальных возможностей родителей и педагогов в выявлении и развитии одаренных детей. В сложившейся ситуации выявление, поддержка, развитие и социализация одаренных детей должна стать приоритетной задачей государства и общества в целом. Сложность и специфика работы с одаренными детьми требуют привлечения к ее решению различных специалистов - педагогов, психологов, ученых, деятелей культуры и спорта. Необходимым условием полноценного и позитивного развития ребенка является взаимодействие педагогов и других специалистов с его родителями. Работа с одаренными детьми не может исходить исключительно из эмпирического, стихийно возникающего опыта, она должна иметь в своей основе серьезные научно-методические разработки.

Содержащиеся в федеральной целевой программе "Одаренные дети" (далее именуется - Программа) мероприятия соответствуют государственной социальной политике и согласуются с основными положениями Конвенции ООН о правах ребенка и других международных документов.

Опыт реализации Программы в 1998 - 1999 годах показал, что основные направления и механизм реализации программных мероприятий определены правильно, они отражают реальные проблемы, способствуют их поэтапному решению и поддерживаются на уровне субъектов Российской Федерации.

На основе Программы в подавляющем большинстве регионов России разработаны и утверждены региональные программы.

В ходе реализации Программы наметились положительные тенденции и получены социально значимые результаты, в том числе разработаны основы психолого-педагогической работы с одаренными детьми, создана концепция "Одаренность", в которой сделана попытка выработки общей позиции специалистов по детской одаренности.

Создана и успешно функционирует поддерживаемая Программой система всероссийских предметных олимпиад, которые проводятся как на уровне образовательного учреждения, так и на федеральном уровне. Заметнее становятся успехи российских детей и на международных олимпиадах.

Продолжается работа по выявлению, развитию и поддержке одаренных детей путем проведения олимпиад, конкурсов, конференций, слетов, фестивалей и других мероприятий.

В рамках Программы издана библиотека "Одаренные дети", в которую вошли 17 научных, учебно-методических и практических пособий по работе с одаренными детьми.

Сформированы основы системного подхода к работе по переподготовке и повышению квалификации педагогов, работающих с одаренными детьми.

Разработан и внедрен порядок утверждения стипендиатов - одаренных детей из разных регионов Российской Федерации.

Укреплена материально-техническая база ведущих учреждений, центров, экспериментальных площадок, работающих с одаренными детьми.

Все указанные направления работы - итог многолетней систематической деятельности, которая должна быть продолжена на новом этапе реализации Программы.

В предстоящий период необходимо сделать действенным механизм реализации прав одаренных детей путем оказания материальной и моральной поддержки и создания системы государственных грантов (стипендий).

Необходимой представляется работа с одаренными детьми с ограниченными физическими возможностями, их социальная адаптация и интеграция в общество.

Изменения в системе обеспечения жизнедеятельности, воспитания и развития одаренных детей требуют разработки новых методов подготовки и повышения квалификации педагогических кадров, работающих с данной категорией детей.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание на государственном уровне условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей и обеспечение их личностной, социальной самореализации и профессионального самоопределения.

Программа предусматривает решение следующих задач:

создание условий для выявления, поддержки и развития одаренных детей;

осуществление поддержки одаренных детей;

развитие и поддержка организаций, работающих с одаренными детьми;

подготовка и повышение квалификации кадров, работающих с одаренными детьми;

осуществление необходимых мероприятий по научному, методическому и информационному обеспечению Программы.

Основные направления реализации Программы

Перечень мероприятий Программы предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям на всех стадиях создания условий для выявления, поддержки и развития одаренных детей, включая материально-техническое, методическое, кадровое, информационное и организационное обеспечение.

Предусматривается развитие и поддержка учреждений и организаций, работающих с одаренными детьми.

Предполагается внедрение новых методов работы с одаренными детьми, адресной индивидуальной поддержки одаренных детей через систему государственных премий и стипендий, проведение на федеральном уровне мероприятий, реализация которых позволит детям демонстрировать свои достижения, встречаться с ведущими учеными, представителями технической и художественной интеллигенции.

Предусматривается внедрение инновационных моделей учреждений для одаренных детей, создание образовательных программ нового поколения в области переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих с одаренными детьми.

Планируется разработка и издание методических пособий по работе с одаренными детьми для педагогов, воспитателей, родителей, проведение конкурса образовательных программ, осуществление информационного и организационного обеспечения мероприятий, пополнение федерального банка данных "Одаренные дети".

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета составляет 9,58 млн. рублей, в том числе на:

развитие и поддержку учреждений и организаций, работающих с одаренными детьми, - 2,8 млн. рублей;

осуществление государственной поддержки одаренных детей - 5,98 млн. рублей;

методическую работу - 0,4 млн. рублей;

информационное и организационное обеспечение мероприятий Программы - 0,4 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для выполнения Программы планируется привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 28,62 млн. рублей и средства внебюджетных источников - 5,35 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством образования Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Для оперативного управления Программой, привлечения внебюджетных источников финансирования и контроля за эффективностью выполняемых мероприятий при Министерстве образования Российской Федерации создаются исполнительная дирекция и координационный совет Программы. Министерство образования Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

В результате от реализации Программы будет увеличено число одаренных детей, которым оказывается государственная поддержка, и расширена сеть учреждений, работающих с одаренными детьми, что позволит повысить творческий потенциал Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Одаренные дети"
(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

бюджеты субъектов Российской Федерации

внебюджетные источники

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Развитие и поддержка учреждений и организаций, работающих с одаренными детьми

Целевая поддержка всероссийских очно-заочных школ, работающих с одаренными детьми 2001- 2002
годы Минобразование России 0,20,10,131,51,5---поддержка 5 всероссийских школ

Целевая поддержка работы летних творческих школ, лабораторий, мастер-классов по различным
направлениям образовательной деятельности 2001- 2002 годы Минобразование России Минкультуры
России 0,40,20,23,61,81,8---поддержка 4 творческих школ

Целевая поддержка развития региональных образовательных учреждений, работающих с
одаренными детьми 2001- 2002 годы Минобразование России Минкультуры России органы
исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 211422---поддержка 20
учреждений

Целевая поддержка школ-интернатов для одаренных детей 2001- 2002 годы Минобразование
России 0,20,10,1-----поддержка 10 школ- интернатов

Осуществление государственной поддержки одаренных детей

Выделение ежегодных государственных стипендий (премий) одаренным детям 2001- 2002
годы Минобразование России Минкультуры России 10,50,5-----480 стипендий

Целевая поддержка участия детей во всероссийских и международных предметных олимпиадах,
конкурсах 2001- 2002 годы Минобразование России Минкультуры

России 2,281,641,646,723,363,3610,50,515 всероссийских и 4 международных олимпиады

Поддержка одаренных детей-инвалидов и создание условий для их выявления, развития и
социализации 2001- 2002 годы Минобразование России Минкультуры России Госкомспорт
России 0,30,150,151,950,9750,9750,20,10,15 видов индивидуальных программ, поддержка 150
одаренных детей-инвалидов

Издание творческих работ учащихся - победителей всероссийских конкурсов юных техников и
изобретателей, исследователей, поэтов, художников, музыкантов и др. 2001- 2002
годы Минобразование России Минкультуры России 0,20,10,1-----10 сборников

Проведение всероссийских фестивалей детского художественного творчества 2001- 2002

годы Минобразование России Минкультуры России 0,50,250,254220,250,1250,1252 фестивалей
 Организация и проведение мероприятий различной досуговой направленности 2001- 2002
 годы Минобразование России 0,30,150,150,950,4750,4750,30,150,155 мероприятий
 Проведение всероссийских спортивных игр учащихся 2001- 2002 годы Минобразование России
 Госкомспорт России 0,20,10,13,31,651,65---игры по 20 видам спорта
 Проведение творческой смены победителей всероссийских и международных конкурсов и
 фестивалей во Всероссийском детском центре "Орленок" 2001- 2002 годы Минобразование
 России 0,20,10,110,50,5---2 смены
 Развитие системы работы с кадрами

Целевая поддержка федеральной очно-заочной школы педагогического мастерства специалистов,
 работающих с одаренными детьми 2001- 2002 годы Минобразование России-----0,80,40,44 потока
 очно-заочных курсов

Создание учебно-тематических планов, программ и методических материалов для организации
 учебного процесса в системе повышения квалификации специалистов, работающих с одаренными
 детьми 2001- 2002 годы Минобразование России-----0,50,250,25 создание программы повышения
 квалификации специалистов, работающих с одаренными детьми

Проведение всероссийских курсов по подготовке кадров для региональных центров повышения
 квалификации специалистов, работающих с одаренными детьми 2001- 2002 годы Минобразование
 России-----0,80,40,48 потоков курсов повышения квалификации по зонам

Научная и методическая работа

Разработка и издание учебно-методической литературы серии "Библиотека "Одаренные дети" 2001-
 2002 годы Минобразование России 0,20,10,1---1,20,60,6 разработка и издание 6 пособий

Контроль состояния работы с одаренными детьми в Российской Федерации 2001- 2002
 годы Минобразование России 0,20,10,1-----аналитический отчет о состоянии работы с одаренными
 детьми в Российской Федерации

Информационное и организационное обеспечение мероприятий Программы

Издание информационных материалов в помощь педагогам, педагогам-психологам, социальным
 педагогам, воспитателям 2001- 2002 годы Минобразование России Минкультуры России 0,10,050,05--
 -0,20,10,1 подготовка и издание ежегодника Программы

Пополнение федерального банка данных, поддержка информационных страниц Программы в сети
 Интернет 2001- 2002 годы Минобразование России 0,10,050,050,10,050,05---поддержка
 информационных страниц Программы в сети Интернет, пополнение банка данных Программы

Проведение организационно- методических мероприятий по Программе
 в том числе содержание исполнительной дирекции Программы 2001- 2002 годы Минобразование
 России 0,2

0,05 0,1

- 0,1

0,05 -

--

--

- 0,1

- 0,05

- 0,05

- организация работ, открытых конкурсов по отбору поставщиков товаров, работ, услуг, мониторинг исполнения государственных контрактов, экспертиза выполненных работ по Программе
Всего по Программе 9,584,794,790 28,621 4,311 4,315,352,675 2,675

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СЕМЬИ И ДЕТЕЙ" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Развитие социального обслуживания семьи и детей" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Развитие социального обслуживания семьи и детей" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации

Цель Программы-

создание условий для эффективного развития системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, совершенствование ее кадрового, информационного, научного и материально-технического обеспечения

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

141,6 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 56,6 млн. рублей средства бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетные источники (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей
повышение эффективности деятельности социальных служб усиление роли учреждений социального обслуживания семьи и детей в решении актуальных проблем семьи и детства

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством труда и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации (в части НИОКР)

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Социально-экономическая ситуация, сложившаяся в Российской Федерации, привела к значительному увеличению количества людей, нуждающихся в социальной защите, вызвала появление множества семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальных услугах широкого профиля.

В стране увеличивается число беженцев и вынужденных переселенцев, усиливаются такие явления, как бродяжничество, социальное сиротство, безнадзорность, асоциальное поведение подростков, насилие в семье. Существующие учреждения социального обслуживания населения ввиду их недостаточной численности и слабой материально-технической базы не в состоянии обеспечить осуществление эффективных мер по предупреждению этих явлений.

Профилактическая работа учреждений социального обслуживания населения, семьи и детей должна быть усилена, что требует увеличения в субъектах Российской Федерации социальных учреждений и служб, включающих территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи по телефону, кризисные центры для женщин, образовательные учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Деятельность учреждений указанных типов должна основываться на принципе адресности предоставления социальных услуг.

Реализация федеральной целевой программы "Развитие социального обслуживания семьи и детей" (далее именуется - Программа) в 1997 - 1999 годах способствовала развитию учреждений социального обслуживания семьи и детей и совершенствованию их деятельности. К началу 2000 года функционировали 334 территориальных центра социальной помощи семье и детям, 40 центров психолого-педагогической помощи населению, 20 центров экстренной психологической помощи по телефону, 10 кризисных центров для женщин. Эти учреждения оказали более 3,5 млн. различных социальных услуг 2307 тыс. человек. В результате внедрения в практику новейших технологий социальной работы повысилось качество предоставляемых социальных услуг, расширился их перечень и увеличился объем. Выполнение мероприятий Программы позволило оказать помощь в укреплении материально-технической базы около 150 учреждениям социального обслуживания семьи и детей в 71 субъекте Российской Федерации, подготовить и издать научно-методические рекомендации по совершенствованию деятельности учреждений, содержащие новые технологии социальной работы с семьей, обеспечить повышение квалификации кадров работников.

Вместе с тем осуществляемые меры недостаточны и не удовлетворяют в полной мере потребностям семьи и детей. Сеть социальных учреждений в субъектах Российской Федерации из-за ограниченности финансовых средств развивается медленно и охватывает незначительную часть населения. Объем предоставляемых социальных услуг ограничен. Остро не хватает квалифицированных кадров. Слабая материально-техническая база учреждений не позволяет повышать эффективность их деятельности. Решению названных проблем будет способствовать реализация мероприятий Программы.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание условий для эффективного развития системы социального обслуживания семьи и детей, совершенствование ее кадрового, информационного, научного и материально-технического обеспечения.

Программа предусматривает решение следующих основных задач:

реализация мер государственной поддержки по укреплению материально-технической базы центров социальной помощи семье и детям, центров психолого-педагогической помощи населению, центров экстренной психологической помощи по телефону, кризисных центров для женщин органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации, а также образовательных

учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи; научно-методическое и информационное обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей;

повышение квалификации кадров, работающих в системе социального обслуживания семьи и детей;

совершенствование управления системой учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Основные направления реализации Программы

Предусматривается поэтапное оснащение учреждений социального обслуживания семьи и детей реабилитационным оборудованием, компьютерной и бытовой техникой, средствами связи, автотранспортом и сельскохозяйственными машинами.

Намечается проведение научно-исследовательских работ по развитию теоретических и методических основ деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей, разработке новых социальных технологий, созданию оптимальных моделей центров социального обслуживания семьи и детей на основе анализа результатов апробации концептуальных моделей их деятельности.

Будут продолжены работы по повышению квалификации кадров, работающих в системе социального обслуживания семьи и детей.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета составит 141,6 млн. рублей, в том числе на:

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей - 138,6 млн. рублей;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 3,0 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Для реализации ряда мероприятий Программы планируется привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Уточнение финансовой доли участников Программы из числа субъектов Российской Федерации будет производиться ежегодно, после принятия федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Объем средств из внебюджетных источников будет определяться в оперативном порядке при реализации конкретных мероприятий Программы.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд, заключаемых государственным заказчиком - Министерством труда и социального развития Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

С целью осуществления текущего управления реализацией Программы при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации создается дирекция Программы.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик

осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

укрепить кадровый потенциал и материально-техническую базу учреждений социального обслуживания семьи и детей;

усилить роль учреждений социального обслуживания в решении актуальных проблем семьи и детства, в том числе в укреплении стабильности семьи.

Реализация мероприятий Программы при стабильной государственной поддержке учреждений социального обслуживания семьи и детей приведет к развитию и совершенствованию деятельности территориальных социальных служб, что позволит оказать разные виды социальной помощи более 3 млн. человек, в том числе 1,5 млн. несовершеннолетних, и 720 тыс. семей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Развитие социального обслуживания семьи и детей" (2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей) федеральный бюджет

Ожидаемые результаты

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей

Оснащение учреждений социального обслуживания семьи и детей реабилитационным оборудованием, компьютерной и бытовой техникой, средствами связи, автотранспортом и сельскохозяйственными машинами
2001- 2002 годы
Минтруд России Минобразование России
112,8
25,845,1
10,367,7

15,5 улучшение материально-технической базы 20 опорно-экспериментальных учреждений
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Создание оптимальных моделей центров социального обслуживания семьи и детей на основе анализа результатов апробации их концептуальных моделей и разработка научно-методических рекомендаций по повышению эффективности деятельности таких учреждений
2001 - 2002
годы
Минтруд России 0,70,20,5
разработка оптимальных моделей центров социального обслуживания семьи и детей

Разработка методик адресного социального патронажа Разработка комплексных методик активизации социальной работы в семье
2001 - 2002 годы 2001- 2002 годы
Минтруд России Минтруд

России 0,507

0,5180,12

0,330,387

0,188 применение разработанных методик проведения адресного социального патронажа

применение комплексных методик активизации социальной работы в семье

Разработка современных технологий социальной работы по профилактике безнадзорности

несовершеннолетних с учетом специфики деятельности учреждений социального обслуживания

семьи и детей 2001 - 2002 годы Минтруд России 0,250,10,15 создание новых социальных технологий по профилактике безнадзорности несовершеннолетних

Разработка социальных технологий, индивидуальных и групповых программ по реабилитации лиц,

пострадавших от насилия в семье 2001 - 2002 годы Минтруд России 0,30,120,18 создание социальных

технологий, индивидуальных и групповых программ по реабилитации лиц, пострадавших от насилия в семье

Разработка диагностических технологий и приемов профессионального воздействия в социальной

работе со случаями семейного насилия 2001 - 2002 годы Минтруд России 0,7250,330,395 создание

диагностических технологий и приемов профессионального воздействия в социальной работе со случаями семейного насилия

Проведение научных и научно-практических конференций по проблемам социального обслуживания

семьи и детей 2001 - 2002 годы Минтруд России Минобразование России источники и средства, предусмотренные на текущее

финансирование средства бюджетов субъектов Российской Федерации по согласованию)

обеспечение целенаправленных и скоординированных действий специалистов, работающих в

системе социального обслуживания семьи и детей, по оказанию социальных услуг семьям,

женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

Информационно-методическое обеспечение

Выпуск научно-методических и информационных материалов по проблемам социального

обслуживания семьи и детей 2001 - 2002 годы Минтруд России Минобразование России источники и

средства, предусмотренные на текущее финансирование

обеспечение учреждений социального обслуживания семьи и детей научно-методическими и

информационными материалами по проблемам социального обслуживания семьи и детей

Создание цикла теле- и радиопередач по проблемам социального обслуживания семьи и детей 2001 -

2002 годы Минтруд России Минобразование России источники и средства, предусмотренные на

текущее

финансирование средства бюджетов субъектов Российской Федерации по согласованию) улучшение

информирования населения по вопросам социального обслуживания семьи и детей

Организация повышения квалификации кадров, работающих

в системе социального обслуживания семьи и детей

Повышение квалификации кадров, работающих в системе социального обслуживания семьи и

детей 2001 - 2002 годы Минтруд России источники и средства, предусмотренные на текущее

финансирование повышение квалификации кадров, работающих в системе социального

обслуживания семьи и детей

Подготовка в образовательных учреждениях высшего профессионального образования специалистов

для работы в учреждениях социального обслуживания семьи и детей 2001 - 2002 годы Минтруд

России Минобразование России бюджеты субъектов Российской Федерации (по

согласованию) обеспечение подготовки в образовательных учреждениях высшего

профессионального образования специалистов для работы в учреждениях социального

обслуживания семьи и детей

Всего по Программе 141,656,685

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ ВСЕРОССИЙСКИХ ДЕТСКИХ ЦЕНТРОВ "ОРЛЕНОК" И "ОКЕАН" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ федеральной целевой программы "Развитие всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-
федеральная целевая программа "Развитие всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-
поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-
Министерство образования Российской Федерации

Основной разработчик Программы-
Министерство образования Российской Федерации

Цель Программы-
обеспечение во всероссийских детских центрах "Орленок" и "Океан", необходимых современных условий для отдыха, обучения, оздоровления и развития детей путем укрепления и развития материально-технической базы

Срок реализации Программы-
2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-
Всероссийский детский центр "Орленок" Всероссийский детский центр "Океан" Международный детский центр (г. Москва)

Объемы и источники финансирования Программы-
573,83 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе в 2001 году - 266,03 млн. рублей 71,29 млн. рублей за счет средств внебюджетных источников, в том числе в 2001 году - 30,64 млн. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-
увеличение числа детей, отдыхающих во всероссийских детских центрах "Орленок" и "Океан" улучшение условий для отдыха, обучения, оздоровления и реабилитации детей нормализация экологической обстановки в районе расположения всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан", усиление сейсмостойкости сооружений создание необходимых условий для обслуживания детей, следующих через г. Москву к месту отдыха и обратно

Система контроля за исполнением Программы-
контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством образования Российской Федерации совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Во всероссийских детских центрах "Орленок" и "Океан" (далее именуются - центры) - крупнейших в России уникальных государственных образовательно-оздоровительных комплексах системы непрерывного образования и оздоровления детей ежегодно отдыхают около 30 тыс. школьников. Это около 42 процентов - дети, проживающие в районах Крайнего Севера, около 29 процентов - дети, проживающие на территориях, подвергшихся экологическим бедствиям, около 10 процентов - дети из территорий с напряженной ситуацией на рынке труда, около 15 процентов - дети, проживающие на территориях, принимающих беженцев и вынужденных переселенцев с детьми, то есть дети, нуждающиеся в особой заботе государства.

В центрах собран богатейший материал о деятельности детских объединений России, накоплен уникальный опыт по разработке и реализации самых разнообразных проектов и программ: образовательных, социально-адаптационных, интеллектуальных, историко-патриотических, досугово-творческих, спортивно-туристических и др.

Созданные, соответственно, в 1960 и 1983 годах центры в настоящее время занимают территорию общей площадью 563 гектара земли с разветвленной инфраструктурой обеспечения учебно-воспитательного и оздоровительного процессов. В состав центров входят 7 автономных детских лагерей, 23 спортивных сооружения, детские дошкольные и внешкольные учреждения, прогимназия, общеобразовательные школы, педагогический колледж, медицинские учреждения, отделы и подразделения инженерно-технических служб, служб материально-технического снабжения, сервисного и текущего обслуживания, транспорта, жилой фонд для сотрудников. Численность сотрудников центров составляет более 2500 человек.

С 1996 года деятельность центров осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой "Развитие Всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" (далее именуется - Программа), которая позволила:

увеличить количество детей, отдыхающих в центрах (за период реализации Программы в центрах отдохнуло более 100 тыс. детей);

создать благоприятные условия для оздоровления и реабилитации детей с отклонениями в здоровье;

укрепить материально-техническую базу центров.

Программа является основным источником обеспечения деятельности центров, направленной на создание условий для отдыха и оздоровления детей.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение в центрах необходимых современных условий для отдыха, обучения, оздоровления и развития детей.

Программа предполагает решение следующих основных задач:

укрепление материально-технической базы обеспечения центров;

обеспечение образовательного процесса;

оздоровление детей и обеспечение их безопасности;

организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в детских центрах и детских лагерях;

создание современного информационно-аналитического обеспечения центров;

создание условий для обслуживания детей, следующих через Москву к местам отдыха и обратно;

обеспечение текущей хозяйственной деятельности центров по эксплуатации зданий и сооружений, организации питания и проживания детей, обеспечению учебно-воспитательного и оздоровительного процесса.

Основные направления реализации Программы

Перечень мероприятий Программы предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и

скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям.

Предусматривается осуществить строительство и реконструкцию зданий и сооружений, приобрести автотранспорт, плавсредства, инвентарь и мебель, детскую форменную одежду.

Планируется обеспечить текущую хозяйственную деятельность центров, в том числе эксплуатацию зданий и сооружений, организацию питания и проживания детей, обеспечение учебно-воспитательного и оздоровительного процесса, увеличить количество платных услуг с целью повышения финансовой устойчивости центров на основе легального использования рыночных механизмов; создать условия для обслуживания детей, следующих через Москву к местам отдыха и обратно.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляет 573,83 млн. рублей, в том числе на обеспечение текущей деятельности центров - 210 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для реализации некоторых мероприятий Программы планируется привлечение средств внебюджетных источников, формируемых из доходов в сумме 71,29 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством образования Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

В целях осуществления управления реализацией Программы при Министерстве образования Российской Федерации создается дирекция Программы.

Министерство образования Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

увеличить к концу реализации Программы число детей, отдыхающих в центрах;

улучшить условия для отдыха, обучения, оздоровления и реабилитации детей;

ежегодно отрабатывать на базе центров до 18 новых специализированных детских программ и смен для различных категорий детей;

нормализовать экологическую обстановку в районе расположения центров, усилить сейсмостойкость сооружений;

создать необходимые условия для обслуживания детей, следующих через г. Москву к месту отдыха и обратно.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Развитие всероссийских детских центров "Орленок" и "Океан" (2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

внебюджетные источники

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Укрепление материально-технической базы

Завершение строительства детского лагеря "Олимпийская деревня" на 800 мест2001 - 2002

годыВсероссийский детский центр "Орленок"5024,225,8---дополнительные места для размещения 800 детей в смену, в том числе 20 процентов мест на хоздоговорной основе

Реконструкция центральной котельной2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"--10,50,5бесперебойное обеспечение теплом и горячей водой с учетом вновь вводимых зданий

Реконструкция глубоководного канализационного выпуска протяженностью 3,781 км2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"301020---увеличение мощности канализационного выпуска, обеспечение санитарной и экологической безопасности

Строительство гостиничного комплекса на 250 мест2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"---10,50,5создание условий для размещения родителей и лиц, сопровождающих детей

Капитальный ремонт дорог2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"--10,50,5восстановление подъездных и внутрилагерных дорог с твердым покрытием

Строительство открытого бассейна2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"--10,50,5обеспечение регулярного обучения детей плаванию и проведения водно-оздоровительных процедур

Противопопзневые работы2002

годВсероссийский детский центр "Орленок"3-3---защита от разрушений зданий и сооружений

Реконструкция инженерных систем2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"--10,50,5обеспечение надежной работы тепло-, водо-, энергосистем и средств связи

Реконструкция морского водозабора2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Орленок"--10,50,5круглогодичное обеспечение потребностей центра в морской воде

Проектные и изыскательские работы2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр

"Орленок"2,211,2---проектно-сметная документация на строительство и реконструкцию объектов

Завершение строительства дружины "Парус" на 600 мест2001 - 2002 годыВсероссийский детский центр "Океан"54,4425,2629,18---дополнительные места для размещения 600 детей в смену, в том

числе 20 процентов мест - на хоздоговорной основе.

Завершение строительства общественного центра дружины "Парус" 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 207,8712,13---улучшение условий проживания детей

Реконструкция комплекса дружины "Бригантина" 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 4,942,582,36---обеспечение санитарно-гигиенических норм, охраны жизни и здоровья детей

Строительство общежития на 300 мест 2002 год Всероссийский детский центр "Океан" 1-1---создание условий для размещения родителей и лиц, сопровождающих детей

Реконструкция сооружений и инженерных коммуникаций 2002 год Всероссийский детский центр "Океан" 2-2---обеспечение надежной работы тепло-, водо-, энергосистем и средств связи

Реконструкция очистных сооружений с увеличением мощности до 4100 куб. м в сутки 2002 год Всероссийский детский центр "Океан" 3-3---увеличение пропускной способности очистных сооружений в соответствии с дополнительным приемом детей

Проектные и изыскательские работы 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 9,246,362,88---проектно-сметная документация на строительство и реконструкцию объектов

Приобретение для центров автотранспорта

2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 2,311,3---повышение безопасности и снижение затрат на перевозку детей; своевременная и более экономичная доставка грузов

Всероссийский детский центр "Океан" 211---

спецавтотранспорта 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 1,10,40,7---улучшение экстренного медицинского обслуживания детей и персонала, повышение надежности обеспечения топливом для транспорта и котельной

плавсредств 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 10,50,5---повышение безопасности занятий и отдыха детей на воде

инвентаря и необходимого оборудования 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 211--
-создание комфортных условий для проживания

Всероссийский детский центр "Орленок" 10,50,5---

Обеспечение образовательного процесса

Практическая отработка внедрения новых специализированных детских программ и смен для различных категорий детей 2001 - 2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" 0,80,40,40,80,40,4ежегодная отработка на базе центров до 18 новых специализированных детских программ и смен для различных категорий детей с участием до 5000 детей в год

Анализ и конкурсный отбор региональных тематических детских программ субъектов Российской Федерации 2001 - 2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан"-----содействие распространению детских региональных программ

Разработка методических пособий в помощь педагогам и руководителям внеклассной работы и их внедрение в кружках детского творчества 2001 - 2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан"---0,40,20,2повышение профессионального мастерства педагогов

Организация научно-практических конференций по проблемам отдыха и оздоровления детей и подростков 2001 - 2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан"--
-0,40,20,2повышение профессионального мастерства педагогического персонала, распространение и внедрение передовых форм и методов работы с детьми

Оздоровление детей и обеспечение их безопасности

Разработка и внедрение современных технологий и методик по укреплению здоровья детей 2001-2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан"---0,20,10,1укрепление здоровья детей
Организация и проведение мероприятий по развитию и охране здоровья детей 2001 - 2002 годы Всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" 0,560,280,280,20,10,1укрепление здоровья детей

Охрана жизнедеятельности и здоровья детей, объектов центров 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 0,70,350,35---повышение безопасности детей
2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 0,40,20,2---повышение безопасности детей
Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для работы в детских центрах и детских лагерях

Организация системы для стажировки работников детских центров России, студентов и аспирантов педагогических высших учебных заведений 2001 - 2002 годы всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" 10,50,50,520,260,26 подготовка и переподготовка специалистов, студентов и аспирантов высших учебных заведений для работы в детских центрах и лагерях
Подготовка кадров в педагогическом колледже, на курсах повышения квалификации по специальностям: социальный работник, практический психолог образования, методист воспитательной работы 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 1,40,70,71,20,60,6ежегодное обучение 60 специалистов в педагогическом колледже и около 80 специалистов - на курсах по профилирующей специальности
Подготовка кадров в филиале Новосибирского государственного педагогического университета, на курсах повышения квалификации Приморского института переподготовки и повышения квалификации работников образования по специальности: социальный педагог, педагог-психолог, педагог дополнительного образования, учитель 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 0,40,20,20,140,70,7ежегодная подготовка и переподготовка до 50 специалистов
Информационно-аналитическое обеспечение

Развитие компьютерной базы 2001 - 2002 годы всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" --0,060,030,03 развитие компьютерных технологий с целью их внедрения в практику организации отдыха, оздоровления и развития детей и их распространения в субъектах Российской Федерации
Усовершенствование информационно-методической базы 2001 - 2002 годы всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" ---0,060,030,03 более активное распространение методических и других пособий по инновационным технологиям в области отдыха, оздоровления и развития детей
Создание условий для обслуживания детей, следующих через Москву к местам отдыха и обратно

Организация безопасности детей, следующих проездом через г. Москву к местам отдыха и обратно, создание условий для временного размещения детей в Международном детском центре в г. Москве, оснащение средствами связи, а также оказание необходимой медицинской помощи 2001 - 2002 годы всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" Международный детский центр 0,550,330,220,01-0,01 обеспечение безопасности пребывания детей в г. Москве и в пути следования

Предоставление дотации на транспортное обслуживание, питание и проживание детей в Международном детском центре во время их пребывания в г. Москве 2001 - 2002 годы Международный детский центр 2,81,41,4---улучшение условий пребывания детей в г. Москве
Обеспечение текущей деятельности центров 2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Орленок" 210100110502030

2001 - 2002 годы Всероссийский детский центр "Океан" 166808610,85,45,4
Анализ возможностей расширения платных услуг, предоставляемых населению, и разработка рекомендаций по их внедрению 2001 - 2002 годы всероссийские детские центры "Орленок" и "Океан" --0,50,250,25 внедрение новых видов платных услуг позволит привлечь дополнительные средства для улучшения отдыха и оздоровления детей
ВСЕГО по Программе 573,83266,03307,871,2930,6440,65

УТВЕРЖДЕНА
постановлением

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ДЕТИ СЕВЕРА"

(2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Дети Севера" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Дети Севера" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-27807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации

Министерство образования Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации

Министерство здравоохранения Российской Федерации Российская академия медицинских наук

Сибирское отделение Российской академии медицинских наук Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия"

Цели Программы-

создание условий для нормального физического, психического и культурного развития детей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, находящихся в особо трудных условиях проживания улучшение профилактики заболеваний, санитарно-гигиенических условий проживания и питания обеспечение условий обучения и воспитания, учитывающих особенности расселения населения, национальных традиций коренных малочисленных народов Севера содействие развитию творческих способностей, детского самостоятельного художественного творчества содействие развитию детской и юношеской физической культуры и спорта, формирование навыков здорового образа жизни обеспечение ввода в действие социально значимых объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта для детей

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации

Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство культуры Российской Федерации

Министерство образования Российской Федерации Российская академия медицинских наук (по согласованию) Сибирское отделение Российской академии медицинских наук (по

согласованию) Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по

согласованию) Российская академия образования (по согласованию) органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (по согласованию)

Объемы и источники финансирования Программы-

256,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 118,2 млн.

рублей 178,65 млн. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

улучшение здоровья детей Севера обеспечение доступности детям Севера, проживающим в

удаленных поселениях, квалифицированной диагностической медицинской помощи, услуг сферы образования и воспитания, культуры, физкультуры и спорта овладение детьми коренных малочисленных народов Севера навыками традиционного ведения хозяйства

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Объектом федеральной целевой программы "Дети Севера" (далее именуется - Программа) являются дети, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и находящиеся в особо трудных условиях жизнеобеспечения. Их численность составляет в настоящее время около 3 млн. человек, в том числе почти 60 тыс. человек из числа коренных малочисленных народов Севера. Суровый климат отрицательно сказывается на состоянии здоровья жителей. Для детей, проживающих на Севере, характерен общий высокий уровень заболеваемости - в 2,5 раза больше, чем в других районах страны, причем заболеваемость в сельской местности в несколько раз выше, чем в городах. Среди детей коренных малочисленных народов самые высокие в России показатели детской смертности - в 1,7 раза выше среднероссийских. Под влиянием неблагоприятных климато-экологических факторов Севера у каждого третьего ребенка происходит отставание на 2 - 5 лет возрастного развития иммунной системы. Кроме того, особенностью Севера является наличие на значительной части территорий очагов природных инфекций. Это требует постоянного внимания и контроля за санитарно-эпидемиологическими условиями проживания и дополнительных мер по профилактике заболеваний и оздоровлению населения.

Специфика проблем детства на Севере связана также с особенностями сложившейся системы расселения. Более 70 процентов населения проживают в труднодоступных, отдаленных друг от друга сельских поселениях, до 35 процентов населения ведут кочевой образ жизни. Дети из таких поселений обучаются в малокомплектных и кочевых школах, отправляются родителями в интернаты. Их выпускники имеют низкий уровень подготовки и не могут продолжить обучение в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, получить профессию. Многие дети не учатся. Досуг детей не организован, зачастую они просто оказываются на улице. Этим объясняется высокий уровень распространения среди детей и подростков на Севере алкоголизма, рост числа правонарушений.

Многообразие типов расселения, стиля и образа жизни требует дифференцированного подхода к формам и методам осуществления государственной поддержки детей северных регионов.

Необходимы разработка и внедрение новых технологий решения проблем детства, учитывающих специфику Севера, а также поддержка тех форм и методов, которые на практике уже подтвердили свою эффективность.

Обеспечение детям возможностей нормального развития в климатических условиях северных районов и с учетом специфики расселения является проблемой федерального уровня. Ее решение требует межотраслевой и межрегиональной координации действий по улучшению положения детей, что обуславливает необходимость разработки и осуществления федеральной целевой программы.

Цели и задачи Программы

Целями Программы являются обеспечение нормального развития детей в условиях Севера, предупреждение заболеваний, содействие в получении детьми отдаленных поселений медицинских консультаций и оперативной диагностической помощи; обеспечение условий обучения и воспитания,

учитывающих особенности расселения, национальные традиции коренных малочисленных народов Севера; содействие развитию творческих способностей детей, детской и юношеской физической культуры и спорта, формирование навыков здорового образа жизни; обеспечение ввода в действие объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта для детей.

Программа предусматривает решение следующих задач:

дальнейшее развитие телемедицинской сети "Дети Севера";
проведение силами передвижных медицинских бригад массовых диспансерных осмотров детей;
организация санаторно-оздоровительных групп в дошкольных учреждениях, школах и интернатах, обеспечение их физиотерапевтическим и физкультурно-оздоровительным оборудованием, современными методиками оздоровления и реабилитации;
организация детских стоматологических кабинетов при школах;
обеспечение детских образовательных учреждений системами очистки и обеззараживания питьевой воды, детских отделений учреждений здравоохранения антипаразитарными препаратами;
проведение массовых оздоровительных мероприятий среди детей, проживающих на территориях природных очагов паразитарных и инфекционных заболеваний;
оснащение школ, учреждений начального профессионального образования техническими средствами обучения, современным оборудованием для учебных мастерских, а также физкультурно-оздоровительными комплексами;
поддержка "школ здоровья", летних тематических школ, издание словарей и книг для внеклассного чтения, пособий для начального профессионального образования;
проведение всероссийских и межрегиональных фестивалей детского художественного творчества, спортивных праздников, смотров и конкурсов детских художественных коллективов;
издание информационных, репертуарных сборников по традиционной культуре народов Севера, аудио- и видеоматериалов для детей;
оснащение оборудованием, инвентарем и реквизитом детских школ национальных промыслов, фольклорных отделений детских школ искусств, детских этнокультурных центров.

Основные направления реализации Программы

Перечень мероприятий Программы предусматривает решение конкретных задач, взаимосвязанных и скоординированных по времени, ресурсам и исполнителям.

В области оздоровления детей и профилактики заболеваний Программа предусматривает поэтапное решение проблемы предупреждения заболеваний, получения детьми отдаленных поселений оперативной диагностической помощи и консультаций за счет расширения телемедицинских центров.

Будет оказываться поддержка в организации оздоровительных групп в дошкольных учреждениях, школах и интернатах, в обеспечении этих учреждений физиотерапевтическим и физкультурно-оздоровительным оборудованием, современными методиками оздоровления и реабилитации, а также продолжена работа по созданию детских стоматологических кабинетов при школах. Планируются мероприятия по обеспечению образовательных учреждений эффективными системами очистки и обеззараживания питьевой воды, детских отделений учреждений здравоохранения антипаразитарными препаратами. Особое внимание будет уделено проведению массовых оздоровительных мероприятий среди детей, проживающих на территориях природных очагов паразитарных и инфекционных заболеваний.

В области образования планируется работа по внедрению технологий, учитывающих специфику расселения на Севере, в том числе развитие дистанционного обучения, внедрение образовательно-оздоровительных методик, подготовка выпускников к поступлению в высшие учебные заведения, разработка методик трудового обучения детей коренных малочисленных народов Севера.

Для организации воспитания и обучения детей коренных малочисленных народов Севера в рамках

национальных традиций будут издаваться словари и книги для внеклассного чтения на их родных языках, пособия для начального профессионального образования, в том числе по традиционным видам хозяйствования.

В области культуры предусматриваются мероприятия, направленные на повышение уровня культурного и духовного развития детей Севера, воспитание детей коренных малочисленных народов Севера в традициях их предков.

Планируется проведение всероссийского и межрегиональных фестивалей детского художественного творчества, издание информационных, репертуарных сборников по традиционной культуре народов Севера, краеведческой и фольклорной литературы, аудио- и видеоматериалов для детей, оснащение необходимым оборудованием, инвентарем и реквизитом детских учреждений культуры.

В области физической культуры и спорта планируется проведение спортивных соревнований, в том числе по национальным видам спорта народов Севера, а также оснащение спортивных школ, секций необходимым спортивным оборудованием и инвентарем.

Ресурсное обеспечение Программы

Общие финансовые затраты на реализацию Программы за счет средств федерального бюджета составляют 256,3 млн. рублей, в том числе на:

оздоровление детей и профилактику заболеваний - 41,6 млн. рублей;

образование и воспитание - 46,5 млн. рублей;

развитие культуры - 20,5 млн. рублей;

физкультурно-спортивные мероприятия - 10,7 млн. рублей;

информационно-методическое обеспечение решения проблем детей и организации выполнения Программы - 2 млн. рублей;

строительство и реконструкцию важнейших объектов социальной сферы - 135 млн. рублей.

Объемы финансирования Программы из средств федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Для выполнения Программы планируется привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 178,65 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

Реализация Программы приведет прежде всего к снижению детской смертности и заболеваемости, в том числе уменьшению количества заболеваний инфекционных и паразитарных болезней. В течение

двух лет профилактическими медицинскими осмотрами будет охвачено около 50 тыс. детей, проживающих в труднодоступных районах 27 северных регионов. Выездные врачебные бригады специалистов будут оснащены комплексным портативным медицинским оборудованием и средствами связи. Будет формироваться единый информационный банк данных о состоянии здоровья детей с целью определения приоритетных задач и принятия конкретных мер по улучшению системы оказания медицинской помощи, особенно в отдаленных районах Севера.

Развитие компьютерной сети обеспечит возможность получения консультаций высококвалифицированных специалистов ведущих центров педиатрии, оперативность постановки диагноза и принятия решения по тактике лечения экстренных больных, получения медицинской помощи по месту жительства.

Оснащение дошкольных учреждений, школ и интернатов эффективными системами очистки и обеззараживания воды обеспечит улучшение качества питания детей, будет способствовать повышению иммунитета у детей, находящихся в экстремальных природно-климатических условиях. Массовая дегельминтизация детей позволит увеличить эффективность противоэпидемических мероприятий, в частности вакцинопрофилактики.

Итогом реализации мероприятий Программы в области образования и воспитания явится обеспечение детям Севера нормальных условий обучения, профессиональной адаптации, в том числе в области традиционного ведения хозяйства, формирования навыков здорового образа жизни. Развитие дистанционного обучения создаст условия для получения образования без выезда в интернаты. Внедрение новых оздоровительно-образовательных методик обучения, оказания психолого-педагогической помощи будет содействовать физическому и психическому развитию школьников.

Мероприятия по оснащению учебных мастерских школ, а также учреждений начального профессионального образования создадут дополнительные возможности для обучения детей традиционным промыслам, для получения профессии в соответствии с потребностями хозяйства районов их проживания как основы социальной адаптации.

Мероприятия в области культуры позволят повысить культурный уровень и расширить кругозор детей, выявить талантливую молодежь для дальнейшего профессионального обучения, приобщить детей коренных малочисленных народов Севера к духовно-нравственным традициям их предков, укрепить материально-техническую базу детских учреждений культуры и искусства.

Мероприятия в области физической культуры и спорта позволят укрепить здоровье детей Севера, обеспечить возможность занятий спортом, в том числе традиционным северным многоборьем.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Дети Севера"

(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

внебюджетные источники

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Оздоровление и профилактика заболеваний

Развитие компьютерных телемедицинских центров на базе районных учреждений здравоохранения для обеспечения оперативной консультативной медико-диагностической помощи детям и женщинам 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 11,65,85,83,481,741,74 создание 20 центров на базе районных детских учреждений здравоохранения

Оснащение диагностическим медицинским оборудованием, аппаратурой телемедицинских центров 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 73,53,55,62,82,8 расширение функциональных возможностей 40 действующих телемедицинских центров

Организация медицинских осмотров детей, оказание им лечебно-профилактической и консультативной помощи 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России Российская академия медицинских наук (по согласованию) Сибирское отделение Российской академии медицинских наук (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 4221,60,80,8 обследование свыше 20 тыс. детей. Проведение стационарного лечения в центральных клиниках по показаниям

Проведение массовых оздоровительных и профилактических мероприятий среди детей, проживающих на территориях природных очагов паразитарных и инфекционных заболеваний 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России Российская академия медицинских наук (по согласованию) Сибирское отделение Российской академии медицинских наук (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 10,50,50,40,20,2 обследование не менее 3 тыс. детей в эндемичных районах, проведение их дегельминтизации

Организация санаторных групп на базе дошкольных и образовательных учреждений, оснащение их физиотерапевтическим и физкультурно-оздоровительным оборудованием; внедрение современных методик оздоровления детей и профилактики заболеваний дыхательной и опорно-двигательной систем 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России Минобрнауки России Российская академия медицинских наук (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 6333,61,81,8 постоянное проведение профилактических и оздоровительных мероприятий по месту жительства. Создание и оснащение 60 санаторных групп

Организация и оснащение стоматологических кабинетов при детских образовательных учреждениях 2001 - 2002 годы Минфедерации России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 52,52,54 22 открытие и оснащение 50 детских стоматологических кабинетов для ежегодного обслуживания до 10 тыс. детей

Обеспечение антипаразитарными препаратами учреждений здравоохранения для проведения

массовых оздоровительных мероприятий среди детей в эндемичных северных районах 2001 - 2002
 годы Минфедерации России Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской
 Федерации (по согласованию) 2110,80,40,4 обеспечение учреждений здравоохранения
 антипаразитарными препаратами для проведения дегельминтизации детей
 Обеспечение детских медицинских и образовательных учреждений системами очистки и
 обеззараживания питьевой воды 2001- 2002 годы Минфедерации России Минздрав России органы
 исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) Образование и
 воспитание, 5 формирование 2,52,5 личности 211 снижение заболеваемости и повышение общей
 сопротивляемости организма детей за счет обеспечения эффективными системами очистки и
 обеззараживания питьевой воды
 Развитие дистанционного обучения 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России
 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 1,50,90,60,30,20,1 обеспечение возможностей получения качественного образования
 учащимися независимо от удаленности мест их проживания
 Внедрение образовательно-оздоровительных методик обучения 2001 - 2002 годы Минфедерации
 России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 2110,60,30,3 снижение уровня хронической заболеваемости учащихся в 1,5 - 2 раза
 Внедрение образовательной модели вуз - базовая школа в сельских школах регионов Севера 2001 -
 2002 годы Минфедерации России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов
 Российской Федерации (по согласованию) 1,60,80,80,640,320,32 обеспечение целевой подготовки
 выпускников к поступлению в высшие учебные заведения
 Оснащение:
 техническими средствами обучения общеобразовательных школ, инновационных образовательных
 учреждений, учреждений начального профессионального образования, пришкольных
 интернатов 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России органы исполнительной
 власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 18993,61,81,8 повышение качества
 подготовки на основе использования современных средств обучения
 учебным оборудованием мастерских общеобразовательных школ и учреждений начального
 профессионального образования 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России
 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 16,75,910,83,41,22,2 получение начальной профессиональной подготовки как основы
 профессиональной адаптации выпускников
 учебных курсов "Охотоведение", "Оленеводство" и "Рыболовство", школ в местах проживания
 коренных малочисленных народов Севера 2001 - 2002 годы Минфедерации России органы
 исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 2,71,41,30,540,270,27 внедрение модели трудового обучения детей коренных
 малочисленных народов Севера
 Издание учебных программ и пособий, словарей для учащихся школ в районах проживания коренных
 малочисленных народов Севера 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России
 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 1,50,70,80,450,20,25 создание условий обучения родному языку детей коренных
 малочисленных народов Севера
 Издание учебных пособий по традиционным видам хозяйствования коренных малочисленных
 народов Севера, промыслам и ремеслам 2001 - 2002 годы Минфедерации России органы
 исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по
 согласованию) 10,50,50,30,150,15 обучение детей навыкам традиционного ведения хозяйства
 коренных малочисленных народов Севера
 Издание книг для внеклассного чтения, в том числе на языках коренных малочисленных народов

Севера 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1,50,70,80,450,20,25 обеспечение школьных библиотек 27 северных регионов книгами, в том числе на языках малочисленных народов Севера
Развитие культуры

Проведение региональных фестивалей, конкурсов, праздников, смотров, выставок 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России Минобразование России Союз городов Заполярья и Крайнего Севера (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 31,51,51,20,60,6 развитие художественного творчества и установление межрегиональных культурных связей между детскими коллективами во всех 27 северных регионах
Проведение всероссийского фестиваля детского художественного творчества "Вслед за солнцем" 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 6331,80,90,9 создание условий творческого роста детских художественных коллективов. Знакомство с самобытным искусством народов Севера

Издание учебно-методических, иллюстративных материалов 2001 - 2002 годы Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1,20,60,60,360,180,18 создание условий для развития детского художественного творчества

Выпуск учебных аудио- и видеоматериалов 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 10,50,50,20,10,1 улучшение методического обеспечения детских кружков, студий, художественных коллективов

Формирование компьютерного банка данных и выпуск на его базе компакт-дисков, аудио- и видеоматериалов по традиционной культуре коренных малочисленных народов Севера и детскому художественному творчеству 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,80,40,40,160,080,08 создание банка творческих работ детей Севера, улучшение учебно-методической базы образовательных учреждений Севера

Обеспечение кружков оборудованием, материалами на электронных носителях, авторскими методиками, программными средствами 2002 год Минфедерации России Минкультуры России Минобразование России 0,5-0,5---создание условий для творческого развития детей, занимающихся в детских студиях, кружках и других учреждениях культуры

Организация творческих лагерей, летних творческих мастерских и школ 2001 - 2002 годы Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 21,20,81,60,80,8 создание условий для оздоровления и творческого развития детей
Проведение творческих лабораторий, мастер-классов 2001 - 2002 годы Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 10,70,30,30,20,1 повышение качества подготовки руководителей детских художественных коллективов

Обеспечение учреждений культуры и искусства оборудованием, материалами и реквизитом для обучения детей традиционным видам искусства во всех северных регионах 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 53210,60,4 укрепление материальной базы детских учреждений культуры и искусства

Физкультурно-спортивные мероприятия для детей

Проведение:

лыжного спортивного фестиваля "Северное сияние" среди школьников Европейского Севера 2001 - 2002 годы Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,70,30,40,350,150,2 развитие физической культуры и спорта, укрепление здоровья детей и юношества

русского культурно-спортивного фестиваля по северному многоборью и национальной борьбе 2001 год Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,60,6-0,30,3-укрепление здоровья, сохранение традиций

молодежной Сибриады по национальным видам спорта 2002 год Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,9-0,90,45-0,45 развитие физической культуры и спорта, укрепление здоровья детей и юношества

региональных массовых физкультурно-спортивных соревнований по зимним и летним национальным видам спорта 2001 - 2002 годы Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 21110,50,5 развитие физической культуры и спорта, укрепление здоровья детей и юношества

Поддержка работы базовых детско-юношеских спортивных школ и их отделений в отдаленных поселениях, спортивных клубов, кружков и секций по национальным видам спорта 2001- 2002 годы Минфедерации России Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов "Россия" (по согласованию) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 6,52,63,91,950,781,17 укрепление материально-технической базы спортивных школ, клубов 27 северных регионов

Информационно-методическое обеспечение решения проблем детей и организации выполнения Программы

Оценка состояния психического здоровья и развития детей в условиях взаимодействия традиционных и инновационных методик образования коренных малочисленных народов Севера 2001 год Российская академия образования (по согласованию) 0,20,2----оказание помощи учащимся в адаптации к учебно-воспитательному процессу в современных условиях

Формирование базы данных о состоянии здоровья детей с помощью автоматизированных систем профилактических осмотров и современных информационных средств управления 2001 - 2002 годы Российская академия медицинских наук (по согласованию) Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,40,20,20,160,080,08 использование базы данных при планировании оздоровительных мероприятий, разработке и внедрении современных методик профилактики заболеваний и реализации федеральных программ

Проведение на базе научно-методического центра "Дети Севера" Научного центра здоровья детей Российской академии медицинских наук стажировок врачей и педагогов с целью освоения современных методик организации оздоровительных и профилактических мероприятий, использования телемедицинских технологий 2001- 2002 годы Российская академия медицинских наук (по согласованию) Минздрав России Российская академия образования органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,20,10,10,060,030,03 повышение общего уровня квалификации врачей и педагогов северных территорий на основе внедрения телемедицинских технологий

Проведение региональных совещаний и итоговой научно-практической конференции по проблемам реализации Программы 2002 год Минфедерации России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 10,50,51,00,50,5 совершенствование взаимодействия

исполнителей Программы и корректировка управленческих решений

Организация издания информационного бюллетеня о положении детей в северных регионах 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России 0,20,10,1---оказание методической помощи в реализации Программы

Строительство и реконструкция важнейших объектов социальной сферы для детей

Завершение строительства важнейших детских социальных объектов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 2001 - 2002 годы Минфедерации России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 13560751356075 планируется ввести: школ на 6386 мест, детских дошкольных учреждений на 186 мест, оздоровительный лагерь на 256 мест

Всего по Программе 256,3118,2138,1178,6581,1897,47

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ДЕТИ СЕМЕЙ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ"
(2001-2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации
Основные разработчики Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации
Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Министерство образования Российской Федерации
Министерство здравоохранения Российской Федерации
Министерство культуры Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Цель Программы-

комплексное решение проблем детей семей беженцев и вынужденных переселенцев

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации
Министерство труда и социального развития Российской Федерации
Министерство образования Российской Федерации
Министерство здравоохранения Российской Федерации
Министерство культуры Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

65,7 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе в 2001 году - 33,4 млн. рублей

27,6 млн. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию)
172,27 млн. рублей за счет средств внебюджетных источников (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

создание условий для полноценной жизни детей семей беженцев и вынужденных переселенцев
увеличение числа детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, получающих

государственную поддержку повышение качества переподготовки и повышения квалификации
специалистов, работающих с детьми из семей беженцев и вынужденных переселенцев

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством по
делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации совместно с

Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством
экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской
Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В настоящее время официальный статус беженца или вынужденного переселенца имеют 978,4 тыс.
человек. Дети составляют 30 процентов общего числа беженцев и вынужденных переселенцев,
состоящих на учете. Почти каждый пятый ребенок - из многодетных или неполных семей.

За короткий срок действия федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных
переселенцев" (далее именуется - Программа) удалось оказать адресную материальную помощь
более 60 тыс. детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 77 субъектов Российской
Федерации. Организовано дополнительное бесплатное питание (обеда и завтраки) в учреждениях
общего и профессионального образования для более 16 тыс. детей из особо нуждающихся семей
беженцев и вынужденных переселенцев. Более 17 тыс. детей школьного возраста получили
материальную помощь к началу учебного года, более 1 тыс. детей, проживающих в центрах
временного размещения, выделены средства для приобретения школьных учебников, одежды, обуви
и спортивных костюмов. Осуществлен комплекс мер по предупреждению инфекционных и
паразитарных заболеваний. Проведены мероприятия по организации медицинского обследования и
лечения детей, прибывших без родителей. Поддерживалось функционирование учреждений
социально-психологической реабилитации беженцев и вынужденных переселенцев. Организован
летний отдых и санаторно-курортное лечение более 6 тыс. детей.

Однако работу по улучшению положения детей семей беженцев и вынужденных переселенцев
удалось провести лишь частично.

Проблема организации социально-психологической реабилитации детей беженцев и вынужденных
переселенцев остается одной из наиболее значимых, особенно на начальном этапе их адаптации.

Учреждения психолого-педагогической и медико-социальной помощи и центры временного
размещения беженцев и вынужденных переселенцев, проводящие комплексные реабилитационные
мероприятия, нуждаются в оснащении инвентарем и оборудованием. Остаются нерешенными
вопросы медицинского обслуживания беженцев и вынужденных переселенцев и их детей в период
рассмотрения ходатайства о предоставлении соответствующего статуса.

В местах компактных поселений беженцев и вынужденных переселенцев часто остро стоит вопрос
нехватки медицинского, учебного, спортивного оборудования в учреждениях образования,
здравоохранения и социального обслуживания населения, принимающих детей семей беженцев и
вынужденных переселенцев.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является комплексное решение проблем детей семей беженцев и вынужденных
переселенцев.

Программа предусматривает решение следующих основных задач:

- предоставление материальной, финансовой, организационной и иных видов помощи семьям беженцев и вынужденных переселенцев с детьми;
- создание условий для нормального функционирования образовательных и медицинских учреждений, принимающих детей семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора за условиями размещения и проживания;
- организация летнего отдыха и оздоровления;
- создание благоприятных условий для социально-культурной адаптации, эстетического воспитания и развития творческих способностей детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Основные направления реализации Программы

Намечается организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями размещения и проживания детей беженцев и вынужденных переселенцев, контроль за проведением бактериологических обследований, закупка современных противопаразитарных средств и тест-систем для диагностики паразитарных заболеваний.

Планируется организация отдыха и оздоровления детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Предусматривается развитие и укрепление материально-технической базы учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения, центров временного размещения, принимающих и проводящих реабилитационные мероприятия в отношении детей, прибывших без родителей, а также детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в местах их массового поселения.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляет 65,7 млн. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для реализации мероприятий Программы планируется привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 27,6 млн. рублей и средств внебюджетных источников - 172,27 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе международные.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком Программы со всеми исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Для руководства и координации работ по реализации Программы создается экспертно-координационный совет из представителей федеральных и иных органов исполнительной власти, общественных, международных и прочих организаций.

Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации, являясь государственным заказчиком Программы, осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их

использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

повысить уровень социальной и правовой защиты детей семей беженцев и вынужденных переселенцев;

укрепить здоровье детей путем оказания санитарно-эпидемиологической и медицинской помощи, организации их отдыха и оздоровления в санаторно-курортных учреждениях;

оказать различные виды помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев и детям, прибывшим без родителей в поисках убежища;

создать условия для полноценной жизни детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев" (2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

бюджеты субъектов Российской Федерации

внебюджетные источники

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Социальная поддержка семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих детей

Оказание адресной материальной помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России 22,711,511,2---34,417,217,2 поддержка более 170 тыс. особо

нуждающихся семей беженцев и вынужденных переселенцев с детьми

Предоставление единовременной материальной помощи каждому ребенку школьного возраста семей беженцев и вынужденных переселенцев к началу учебного года 2001 - 2002

годы Минфедерации России 7,833,953,88---73,4734,8538,62 предоставление единовременной материальной помощи 120 тыс. учащимся к началу учебного года

Обеспечение детей семей, находящихся в центрах временного размещения, обучающихся и воспитывающихся в различных учреждениях образования, учебниками, учебными принадлежностями, одеждой, обувью и спортивными костюмами 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России 0,70,40,3-----обеспечение учебниками, учебными принадлежностями, одеждой, обувью и спортивными костюмами 2660 детей семей беженцев и вынужденных переселенцев

Обеспечение детей лиц, подавших ходатайство о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца и имеющих свидетельство о регистрации, медицинским обслуживанием в период рассмотрения ходатайства 2001 - 2002 годы Минфедерации России 1,80,90,9-----обеспечение медицинским обслуживанием 3,1 тыс. детей лиц, имеющих свидетельство о регистрации, ходатайство о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца

Социально-психологическая реабилитация

Осуществление в центрах временного размещения социально-психологической реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России 0,440,190,25-----улучшение психологического состояния детей семей беженцев и вынужденных переселенцев

Укрепление материально-технической базы учреждений

Укрепление материально-технической базы учреждений образования и здравоохранения, принимающих детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России Минздрав России 12668,64,34,3---поставка комплекта оборудования из 15 наименований в 40 учреждений образования и здравоохранения 4 субъектов Российской Федерации с наибольшей концентрацией беженцев и вынужденных переселенцев

Укрепление материально-технической базы центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел 2001- 2002 годы МВД России 0,210,110,1-----приобретение медицинского оборудования, инвентаря и медикаментов для 6 центров временной изоляции для несовершеннолетних

Обеспечение учреждений психолого-педагогической и социальной помощи, проводящих комплексные реабилитационные мероприятия в отношении детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, спортивно-оздоровительным, реабилитационным оборудованием, аудио-, видео- и компьютерной техникой 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минобразование России 0,80,40,4-- -12,46,26,2 поставка оборудования в 60 центров психолого-педагогической и социальной помощи

Создание условий для проведения социальной реабилитации детей в центрах временного размещения 2001- 2002 годы Минфедерации России 1,160,770,39-----приобретение необходимого инвентаря и оборудования для 15 центров временного размещения

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия

Организация контроля за проведением бактериологических обследований, обязательной иммунизацией детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Федеральный центр Госсанэпиднадзора Минздрава России-----бактериологическое обследование 300 детей

Разработка эпизоотологических прогнозов и календарей по организации эпидемиологического надзора за природно-очаговыми и зоонозными инфекциями и их профилактикой в местах компактного поселения беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Федеральный центр Госсанэпиднадзора Минздрава России 0,60,30,3-----усиление надзора за природно-очаговыми и

зоонозными инфекциями

Проведение энтомологического обследования территорий с наибольшей концентрацией детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Федеральным центром Госсанэпиднадзора Минздрава России 0,20,10,1-----проведение энтомологических обследований в 6 субъектах Российской Федерации

Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями размещения и проживания детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Федеральным центром Госсанэпиднадзора Минздрава России 0,10,050,05-----санитарно-эпидемиологический надзор в 6 субъектах Российской Федерации

Закупка современных противопаразитарных средств и тест-систем для диагностики паразитарных заболеваний 2001 - 2002 годы Федеральным центром Госсанэпиднадзора Минздрава России Институт медицинской паразитологии и тропической медицины им. Е.И.Марциноского (по согласованию) 0,80,40,4-----профилактика заболеваний детей
Организация отдыха и оздоровления

Организация отдыха детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в оздоровительных лагерях 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России Минобразование России Минтруд России 10551055402020 обеспечение летнего и зимнего отдыха 120 тыс. детей семей беженцев и вынужденных переселенцев

Организация санаторно-курортного лечения для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в санаториях Российской Федерации 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минздрав России Минобразование России 31,51,594,54,51266 оздоровление 2 тыс. детей в 20 детских санаториях и 9 санаториях, принимающих детей с родителями
Мероприятия по социально-культурной адаптации

Организация передвижных центров с возможностью приема и трансляции телепрограмм для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в местах компактного поселения 2001 - 2002 годы Минкультуры России 0,80,40,4-----функционирование 2 центров

Организация театрально-концертного обслуживания детей в местах компактного расселения беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минкультуры России 0,560,280,28-----кинофестиваль, фестиваль "Чудеса на арене", 4 театральных спектакля

Организация культурного досуга детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, проживающих в центрах временного размещения и в компактных поселениях беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России 0,30,150,15-----15 тыс. посещений спектаклей, концертов, выставок (по 7,5 тыс. посещений в год)

Организация новогодних елочных представлений для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России Минкультуры России 1,20,60,6-----посещение новогодних елочных представлений 30 тыс. детей семей беженцев и вынужденных переселенцев
Организационное и кадровое обеспечение

Организация курсов повышения квалификации сотрудников центров временного размещения, занимающихся проблемами психолого-педагогической реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минфедерации России источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование -----повышение квалификации сотрудников, занимающихся проблемами психолого-педагогической реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев

Проведение ежегодной конференции по проблемам обучения и реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев 2001 - 2002 годы Минобразование России 0,20,10,1-----обмен опытом работы и повышение квалификации сотрудников центров временного размещения

Разработка методических основ предупреждения асоциального поведения у детей семей беженцев и

вынужденных переселенцев 2001 год Минобразование России 0,30,3-----предупреждение
асоциального поведения детей семей беженцев и вынужденных переселенцев
ВСЕГО по Программе 65,733,432,327,613,813,8172,2784,25 88,02

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ДЕТИ ЧЕРНОБЫЛЯ" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Дети Чернобыля" (2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Дети Чернобыля" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Основные разработчики Программы-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Министерство природных ресурсов Российской Федерации

Цель Программы-

комплексное решение проблемы сохранения и укрепления здоровья детей, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, на основе совершенствования методов медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации и улучшения условий реализации лечебно-профилактических мероприятий

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство труда и социального развития Российской Федерации Министерство образования Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Министерство природных ресурсов Российской Федерации

Объемы и источники финансирования Программы-

327,36 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 163,68 млн. рублей 340,826 млн. рублей за счет бюджетов субъектов Российской Федерации (по согласованию) 3,36 млн. рублей за счет средств внебюджетных источников (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

сохранение и укрепление здоровья детей, минимизация последствий влияния ионизирующего излучения на их организм

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В результате аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году наиболее интенсивному радиоактивному загрязнению подверглись районы Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областей, в которых проживает около 180 тыс. детей в возрасте до 18 лет.

В 66 субъектах Российской Федерации проживает около 4 тыс. детей, эвакуированных и переселенных из зон отчуждения и отселения, и 66,6 тыс. детей, родившихся от участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

При разработке федеральной целевой программы "Дети Чернобыля" (далее именуется - Программа) на 2001 - 2002 годы учитывались итоги реализации Программы в 1991 - 1999 годах.

Приоритетным направлением реализации Программы в 1991 - 1999 годах было повышение уровня технической оснащенности лечебно-профилактических и реабилитационных учреждений современным лечебным, диагностическим и реабилитационным оборудованием для обеспечения высокого качества и достаточного объема специализированной помощи детям, внедрения новых технологий в лечении и обследовании. Это позволило выявлять радиационно-индуцированные заболевания на ранних стадиях развития и своевременно оказывать необходимую квалифицированную медицинскую помощь.

Были организованы и оснащены специализированные отделения восстановительного лечения и реабилитации.

В настоящее время необходимо укрепить материально-техническую базу вновь созданных и действующих лечебных учреждений, так как приобретенное оборудование быстро морально и физически устаревает.

Для мониторинга состояния здоровья детей, подвергшихся воздействию радиации, Министерством здравоохранения Российской Федерации была разработана и внедрена эффективная трехуровневая (районный, областной и федеральный уровни) система организации диспансерного наблюдения.

Ежегодной целевой диспансеризацией на контролируемых территориях охвачено 97-98 процентов детского населения. В настоящее время является очевидной необходимость дальнейшего наблюдения за состоянием здоровья детей, подвергшихся воздействию ионизирующей радиации, живущих на радиационно загрязненных территориях, а также родившихся от участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, эвакуированных и переселенных из зон отчуждения и отселения.

Проведены профилактические и терапевтические мероприятия, направленные на минимизацию действия ионизирующего излучения на организм ребенка, в том числе обеспечение коррекции гормональными препаратами радиационно-индуцированных заболеваний щитовидной железы (ежегодно приобретается около 28 тыс. упаковок L-тироксина, что позволяет удовлетворять потребности 80 процентов нуждающихся детей), повышение адаптационно-компенсаторных реакций организма ребенка (ежегодно обеспечивается около 45 лечебно-профилактических и реабилитационных учреждений наиболее радиоактивно загрязненных областей России витаминами, препаратами железа, иммуностимуляторами), оперативное лечение наиболее тяжелых заболеваний с применением высоких технологий (проведено около 50 операций по поводу рака щитовидной железы, врожденных пороков развития и др.).

Осуществлялось оснащение современным диагностическим и лечебным оборудованием, медикаментами и витаминизированными продуктами питания Федерального детского научно-

практического центра противорадиационной защиты, созданного в рамках Программы в 1991 году. Ежегодно в стационаре центра проходят обследование и лечение до 400 детей и 200 матерей, в поликлинике - до 4000 детей из радиоактивно загрязненных районов России.

Одной из важнейших проблем является обеспечение круглогодичной реабилитации детей, подвергшихся радиационному воздействию. В настоящее время организовано дополнительное питание детей в 30 местных санаториях, в которых ежегодно получают лечение около 40 тыс. детей из радиоактивно загрязненных районов России.

Большое внимание уделялось улучшению профессиональной подготовки медицинских работников, работающих на радиоактивно загрязненных территориях. Ежегодно повышают свою квалификацию около 300 - 400 специалистов.

Среди мер, направленных на снижение отрицательного влияния последствий аварии на Чернобыльской АЭС на здоровье детей, исключительная роль принадлежит рациональному питанию и использованию защитных свойств пищи. В рамках Программы Министерство сельского хозяйства Российской Федерации организовало выпуск витаминизированных продуктов питания с лечебно-профилактическими свойствами, тем самым заложив на последующие годы фундамент для работы по решению проблем витаминного дефицита и недостаточного иммунитета у детей, подвергшихся радиационному воздействию. Ежегодно около 62 тыс. детей получают витаминизированную продукцию. Планируется расширение ассортимента продуктов питания с лечебно-профилактическими свойствами.

Для отслеживания психологического статуса детей и динамики развития системы образования на радиоактивно загрязненных территориях осуществлялось постоянное наблюдение в Брянской, Орловской, Калужской и Тульской областях. Были разработаны и внедрены новые образовательные технологии, способствующие уменьшению нагрузок во время обучения, повышению мотивации обучения. Планируются разработка и внедрение новых видов воспитательных, коррекционных и реабилитационных технологий.

В целях физического и психологического оздоровления детей была создана сеть "школ здоровья" (55 учреждений) на базе обычных школ в областях радиоактивного загрязнения. Проводимый ежегодно мониторинг выявил существенное снижение числа заболеваний, улучшение психологического самочувствия, показателей средней успеваемости, активизацию жизненной позиции детей, посещающих эти учреждения. При дальнейшей реализации Программы планируется создание "школ здоровья" на базе интернатных и детских дошкольных учреждений.

Кроме того, была создана служба психолого-педагогической помощи детям, включающая 50 центров областного и регионального уровней. Работа службы заключается в оказании индивидуальной психологической помощи детям. В районах, где созданы центры помощи, осуществляются постоянное тестирование готовности детей к различным ступеням образования, уровня психического развития дошкольников и школьников, коррекционная работа с детьми, имеющими отклонения в развитии памяти, речи, двигательной сферы.

Проводимая Министерством образования Российской Федерации политика подготовки высококвалифицированных кадров психологов, дефектологов, социальных педагогов, учителей-методистов и других специалистов, работающих по современным специальным технологиям с учетом специфики развития детей, подвергшихся воздействию радиации, обеспечивает реализацию программных мероприятий и создает кадровый потенциал в регионах, загрязненных радионуклидами. Однако до настоящего времени в образовательных учреждениях отсутствуют в необходимом количестве педагогические кадры, подготовленные к обучению школьников по новым образовательным технологиям.

В рамках Программы удалось значительно укрепить материально-техническую базу 6 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей и детей с физическими недостатками в Брянской, Орловской и Тульской областях путем оснащения их необходимым медицинским, реабилитационным

оборудованием, автотранспортом, а также ежегодно проводимого ремонта зданий. Следует продолжить осуществление мероприятий по оздоровлению детей и улучшению условий их проживания в интернатных учреждениях.

Основой укрепления лечебно-профилактической базы радиоактивно загрязненных регионов России является завершение строительства объектов здравоохранения. За период реализации Программы были введены в эксплуатацию больницы на 1130 коек, санатории на 245 мест, поликлиники на 1460 посещений, реабилитационные центры на 1220 посещений, дом ребенка на 300 мест.

Комплекс выполненных в 1991 - 1999 годах работ по научному обеспечению Программы позволил получить необходимую основу для разработки дальнейшей стратегии и тактики планирования программных мероприятий.

Известно, что последствия радиоактивного загрязнения окружающей среды после аварии на Чернобыльской АЭС имеют долговременный характер вследствие выброса долгоживущих радионуклидов. Большинство детей, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС, продолжают жить в условиях воздействия малых доз радиации. Сохраняется опасность роста внутреннего облучения организма детей за счет потребления загрязненных радионуклидами продуктов питания.

На основе анализа объективных научных данных установлено, что на большей части радиоактивно загрязненных территорий отпала необходимость в проведении защитных и восстановительных мероприятий. Продолжает оставаться сложной радиационная обстановка в юго-западных районах Брянской области, а также в ряде районов Калужской, Орловской и Тульской областей. На остальных территориях, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, не требуется каких-либо вмешательств, а проживание и хозяйственная деятельность населения по радиационному фактору не ограничиваются. В связи с этим основные мероприятия Программы на 2001 - 2002 годы будут реализовываться на территориях наиболее радиоактивно загрязненных областей России - Брянской, Калужской, Тульской и Орловской.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является комплексное решение проблемы сохранения и укрепления здоровья детей, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, на основе совершенствования методов медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации и улучшения условий реализации лечебно-профилактических мероприятий.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- оказание специализированной медицинской помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- обеспечение детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, продуктами питания с лечебно-профилактическими свойствами;
- медицинская и социальная реабилитация детей-инвалидов, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в детских домах-интернатах;
- психолого-социальная и педагогическая поддержка детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- научное обеспечение Программы;
- ввод в действие учреждений здравоохранения.

Основные направления реализации Программы

Для сохранения и укрепления здоровья детей планируется проведение их специализированного медицинского обследования на основе данных скрининга, создание межрегиональных кабинетов по экспертизе состояния здоровья детей, родившихся от участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, эвакуированных и переселенных из зон отселения и отчуждения, оказание

детям высокотехнологичных видов медицинской помощи в клиниках федерального уровня, приобретение для учреждений, оказывающих медицинскую и реабилитационную помощь детям, современного лечебного оборудования, реактивов, лекарственных препаратов, повышающих адаптационно-компенсаторные возможности организма ребенка, обеспечение функционирования Федерального детского научно-практического центра противорадиационной защиты, использование телемедицинских технологий для проведения семинаров, консультаций и консилиумов, организация выпуска продуктов питания с лечебно-профилактическими свойствами и обеспечение ими детей, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях, проведение комплекса оздоровительных мероприятий и улучшение условий проживания детей в детских домах-интернатах, продолжение и завершение строительства детских лечебно-профилактических учреждений и учреждений родовспоможения.

Для психолого-социальной и педагогической поддержки детей планируется создание новых и дооснащение действующих центров и кабинетов социально-психологической и педагогической помощи, разработка комплекса мероприятий по повышению экологической грамотности детей, новых образовательных технологий и внедрение их в образовательные учреждения различного типа, проведение мониторинга психологического статуса детей и условий их обучения, подготовка и повышение квалификации кадров, обеспечивающих реализацию программных мероприятий.

Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляет 327,36 млн. рублей, в том числе на:

оказание специализированной медицинской помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, - 31,96 млн. рублей;
обеспечение детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, продуктами питания с лечебно-профилактическими свойствами - 5,9 млн. рублей;

медицинскую и социальную реабилитацию детей-инвалидов, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в детских домах-интернатах - 3,7 млн. рублей;

психолого-социальную и педагогическую поддержку детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС - 14,4 млн. рублей;

информационно-аналитическое обеспечение Программы - 0,4 млн. рублей;

научное обеспечение Программы - 1 млн. рублей;

капитальное строительство - 270 млн. рублей.

Объемы финансирования Программы из средств федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

Для выполнения Программы планируется привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 340,826 млн. рублей, внебюджетных источников - 3,36 млн. рублей.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на

конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Для осуществления управления реализацией Программы создана межведомственная рабочая группа по обеспечению реализации Программы, в состав которой входят представители федеральных органов исполнительной власти - ответственных исполнителей Программы.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности Программы

В результате реализации Программы ожидается сохранение и укрепление здоровья детей, пострадавших от последствий ионизирующего излучения на их организм, на основе комплексного решения проблем медицинской и психолого-педагогической реабилитации с использованием высокотехнологичных методов коррекции отклонений состояния здоровья.

Эффективность Программы оценивается посредством сопоставления ожидаемых программных результатов (целевых показателей) и затрат на их достижение. Эффективность Программы оценивается по следующим показателям: демографические характеристики, заболеваемость детей, охват специальной диспансеризацией детского населения, оказание детям высокотехнологичных видов медицинской помощи, обеспечение детей лекарственными препаратами, улучшение структуры питания, оказание социально-психологической и педагогической помощи детям, успеваемость, создание новых и сохранение существующих рабочих мест, ввод в действие объектов производственной сферы.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Дети Чернобыля"
(2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн.рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

бюджеты субъектов Российской Федерации

внебюджетные источники

2001 - 2002 годы - всего

в том числе

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Оказание специализированной медицинской помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Проведение специализированного медицинского обследования детей 2001 - 2002 годы Минздрав

России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по

согласованию) 8442,41,21,2---98 - 100 процентов охвата детского населения специальной

диспансеризацией. Раннее выявление радиационно-индуцированных заболеваний у детей

Оказание детям высокотехнологичных видов медицинской помощи в клиниках федерального

уровня 2001 - 2002 годы Минздрав России 52,52,5-----сохранение и укрепление здоровья детей

Создание и обеспечение функционирования межрегиональных кабинетов по экспертизе состояния

здоровья детей, родившихся от участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС,

эвакуированных и отселенных из зон отчуждения и отселения 2001 - 2002 годы Минздрав России 211---

---создание и внедрение автоматизированной системы учета детей, анализ состояния их здоровья с

целью раннего выявления радиационно-индуцированной патологии

Обеспечение детей лекарственными препаратами, повышающими адаптационно-компенсаторные

возможности организма ребенка 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (по согласованию) 2110,60,30,3---сохранение и укрепление

здоровья детей

Обеспечение функционирования Федерального детского научно- практического центра

противорадиационной защиты Минздрава России 2001 - 2002 годы Минздрав России 4,162,082,08--

-31,51,5 повышение уровня оснащенности центра современным медицинским оборудованием.

Сохранение и укрепление здоровья детей

Приобретение современного медицинского оборудования, реактивов и расходных материалов для

лечения детей в лечебно-профилактических и реабилитационных учреждениях Минздрав России

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 105531,51,5---

повышение уровня оснащенности лечебно-профилактических и реабилитационных учреждений

современным медицинским оборудованием

Проведение консультаций, консилиумов, конференций и семинаров с использованием современных

телемедицинских технологий 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,80,40,40,240,120,120,360,180,18 внедрение

новых технологий с использованием телемедицинских каналов связи. Создание высоко-

квалифицированного кадрового потенциала

Обеспечение детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на

Чернобыльской АЭС, продуктами питания с лечебно-профилактическими свойствами

Организация выпуска продуктов питания с лечебно-профилактическими свойствами для детей 2001 -

2002 годы Минсельхоз России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по

согласованию)31,51,50,90,450,45---расширение ассортимента продукции с лечебно-профилактическими свойствами

Обеспечение детей в лечебно-профилактических и реабилитационных учреждениях дополнительным питанием - продуктами с лечебно-профилактическими свойствами2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2,61,31,30,80,40,4---улучшение состояния здоровья детей путем снижения витаминного дефицита (на 50 процентов) и повышения иммунитета

Обеспечение детей в детских домах-интернатах дополнительным питанием - продуктами с лечебно-профилактическими свойствами2001 2002 годыМинтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)0,30,150,150,080,040,04---улучшение состояния здоровья детей путем снижения витаминного дефицита (на 50 процентов) и повышения иммунитета
Медицинская и социальная реабилитация детей-инвалидов, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в детских домах-интернатах

Проведение комплекса оздоровительных мероприятий и улучшение условий проживания детей в домах-интернатах2001 - 2002 годыМинтруд России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)3,71,851,851,10,550,55---улучшение показателей общей заболеваемости у детей-инвалидов. Повышение уровня оснащенности домов-интернатов реабилитационным и медицинским оборудованием, ремонт жилых и учебных помещений
Психолого-педагогическая и социальная поддержка детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Создание новых и дооснащение действующих центров и кабинетов социально-психологической и педагогической помощи детям2001 - 2002 годыМинобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2,341,171,175,462,732,73---создание 8 новых и оснащение недостающим оборудованием и методиками 4 действующих учреждений
Совершенствование технологии "школа здоровья", применение ее в образовательных учреждениях различного типа, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях, оснащение их необходимым оборудованием2001 - 2002 годыМинобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)5,12,52,611,635,85,83---создание 10 новых "школ здоровья"

Разработка и внедрение мероприятий по повышению экологической грамотности, включая вопросы экологической безопасности, в дошкольных образовательных учреждениях2001 - 2002 годыМЧС России МПР России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)0,20,10,10,060,030,03---повышение экологической грамотности детей

Проведение мониторинга психологического статуса детей и условий их обучения2001 - 2002 годыМинобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)0,660,330,330,20,10,1---проведение анализа психологического статуса детей и условий их обучения с последующей разработкой методических рекомендаций для использования на практике

Подготовка и повышение квалификации кадров, обеспечивающих реализацию программных мероприятий в системе образования2001 - 2002 годыМинобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2,721,361,360,820,410,41---создание высококвалифицированного кадрового потенциала

Разработка и внедрение новых воспитательных, коррекционных и реабилитационных технологий в образовательных учреждениях, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях2001 - 2002 годыМинобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2,181,141,040,650,340,31---повышение уровня успеваемости детей, обучение которых осуществляется по новым образовательным технологиям

Поддержка и ведение банка данных по Программе, издание методических материалов 2001 - 2002 годы Минобразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1,20,60,60,360,180,18---обеспечение педагогических кадров информационной и методической литературой

Информационно-аналитическое обеспечение Программы

Организация и проведение конференций, совещаний и семинаров по вопросам реализации Программы и итогам ее выполнения 2001 - 2002 годы МЧС России 0,10,050,05-----усиление контроля за реализацией Программы

Развитие и внедрение компьютерных систем поддержки региональных органов управления 2001 - 2002 годы МЧС России 0,10,050,05-----усиление контроля за реализацией Программы

Проведение проверок реализации Программы 2001 - 2002 годы МЧС России 0,10,050,05-----усиление контроля за реализацией Программы

Издание методической и информационной литературы 2001 - 2002 годы МЧС России 0,10,050,05-----повышение уровня информационного обеспечения Программы

Научное обеспечение Программы

Исследование влияния медико- демографических и психологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС на детей 2001 - 2002 годы МЧС России 10,50,5-----проведение анализа состояния здоровья детей, подвергшихся воздействию радиации, и детей, родившихся от участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, уточнение структуры инвалидности детей, создание программы проведения психологической диспансеризации детей

Капитальное строительство

Строительство и реконструкция детских лечебно-профилактических учреждений и учреждений родовспоможения 2001 - 2002 годы МЧС России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 270135135312,526156,686155,84

---завершение строительства 13 объектов и 7 пусковых комплексов

Всего по Программе 327,36 163,68 163,68 340,82 6170,83 6169,99 3,361,681,68

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 25 августа 2000 г. № 625

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "БЕЗОПАСНОЕ МАТЕРИНСТВО" (2001 - 2002 годы)

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Безопасное материнство"
(2001 - 2002 годы)

Наименование Программы-

федеральная целевая программа "Безопасное материнство" (2001 - 2002 годы)

Дата и номер решения о разработке Программы-

поручение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1999 г. № ВМ-П12-24807 о разработке проектов федеральных целевых программ по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001 - 2002 годы

Государственный заказчик Программы-

Министерство здравоохранения Российской Федерации

Основные разработчики Программы-

Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство труда и социального развития

Российской Федерации Российская академия медицинских наук

Цель Программы-

сохранение и укрепление здоровья женщин и детей охрана репродуктивного здоровья населения создание условий для рождения желанных и здоровых детей профилактика и снижение числа абортов, показателей материнской и младенческой смертности

Срок реализации Программы-

2001 - 2002 годы

Исполнители мероприятий Программы-

Министерство здравоохранения Российской Федерации Министерство труда и социального развития Российской Федерации Российская академия медицинских наук

Объемы и источники финансирования Программы-

193,52 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2001 год - 96,825 млн. рублей 805,7801 млн. рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе на 2001 год - 401,1985 млн. рублей (по согласованию) внебюджетные средства (по согласованию)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

улучшение состояния репродуктивного здоровья населения улучшение организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи укрепление материально-технической базы амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб снижение числа абортов и смертности женщин после абортов снижение показателей материнской и младенческой смертности

Система контроля за исполнением Программы-

контроль за реализацией Программы осуществляется в установленном порядке Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации (в части НИОКР)

Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В условиях неустойчивого развития экономики, падения рождаемости и высокого уровня общей смертности проблема охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства приобрела особую медико-социальную значимость.

Низкая рождаемость и высокий показатель общей смертности негативно сказываются на уровне воспроизводства населения. В России сократилось число женщин и семей, желающих иметь детей. За последние 10 лет общие потери численности новорожденных составили более 6 миллионов. Снижение уровня воспроизводства населения происходит на фоне ухудшения репродуктивного здоровья женщин детородного возраста: увеличивается число гинекологических заболеваний, осложнений беременности, родов и послеродового периода; сформировался феномен "подросткового материнства"; 15 - 20 процентов семейных пар страдают бесплодием. Состояние здоровья беременных в настоящее время влияет на снижение числа неосложненных родов, которое в целом по России в 1999 году составило 31,1 процента, а в ряде субъектов Российской Федерации не достигло 25 процентов. Число абортов остается еще достаточно высоким (в 1999 году - 53 на 1000 женщин детородного возраста). Уровень материнской смертности более чем в 2,5 раза превышает аналогичный среднеевропейский показатель (в 1999 году - 44,2 на 100000 родившихся живыми). Неблагоприятными факторами являются ухудшение соматического и психического здоровья населения, а также рост злокачественных заболеваний репродуктивной системы женщин, социально обусловленных заболеваний, инфекций, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа, наркомании, алкоголизма.

Целенаправленные мероприятия по охране репродуктивного здоровья женщин, профилактике и снижению числа аборт, показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности были предусмотрены в федеральных целевых программах "Планирование семьи" (1994 - 1998 годы) и "Безопасное материнство" (1995 - 2000 годы).

За время реализации указанных программ в стране получили развитие учреждения нового типа - центры планирования семьи и репродукции. В настоящее время их более 300. Кроме того, организовано более 60 перинатальных и 15 молодежных центров. Более 90 базовых родовспомогательных учреждений субъектов Российской Федерации оснащены современной лечебно-диагностической аппаратурой.

В результате за последние 5 лет число аборт в стране снизилось на 21,3 процента, в том числе в возрастных группах до 14 лет - на 34,3 процента, от 15 до 19 лет - на 27 процентов. Число криминальных аборт снизилось в 2 раза, а смертность женщин после аборт - на 30,3 процента. Число умерших женщин от осложнений беременности и родов уменьшилось на 23,3 процента.

Показатели перинатальной и младенческой смертности также имеют тенденцию к снижению.

Вместе с тем в связи с недостаточным финансированием программ не полностью были выполнены мероприятия по капитальному строительству и поддержке учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб, в особенности перинатальных центров и родильных домов, а также их достаточному оснащению и лекарственному обеспечению.

В связи с этим разработана федеральная целевая программа "Безопасное материнство" на 2001 - 2002 годы, в которой соблюдена преемственность программных мероприятий, реализованных в предыдущие годы, а также предусмотрены дополнительные меры по охране репродуктивного здоровья населения и обеспечению безопасного материнства, направленные на снижение показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

Цель и задачи Программы

Целью Программы является сохранение и укрепление здоровья женщин и детей, охрана репродуктивного здоровья населения, создание условий для рождения желанных и здоровых детей, профилактика и снижение числа аборт, показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

Программа предусматривает решение следующих задач:

создание необходимых условий для сохранения и укрепления здоровья женщин, снижения числа аборт, показателей материнской и младенческой смертности;

снижение заболеваемости и улучшение состояния здоровья новорожденных;

укрепление материально-технической базы учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб;

совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи;

улучшение лекарственного обеспечения населения.

Основные направления реализации Программы

Основными программными мероприятиями являются:

совершенствование форм организации охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства;

улучшение подготовки и повышения квалификации кадров акушерско-гинекологической и педиатрической служб;

завершение строительства перинатальных центров;

укрепление материально-технической базы учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб, включая их оснащение современной лечебно-диагностической аппаратурой;

обеспечение населения эффективными средствами контрацепции, включая завершение разработки

отечественных средств контрацепции и осуществление закупок гармональных контрацептивных средств для групп социального риска;
осуществление закупок лекарственных средств для обеспечения неосложненных родов;
проведение научно-исследовательских работ, направленных на разработку новых методов, стандартов и протоколов сохранения и восстановления репродуктивной функции женщины, а также профилактики, диагностику и лечение основных видов патологии беременных, родов, послеродового периода, плода и новорожденного, в том числе социально значимых и социально обусловленных заболеваний;
пропагандирование здорового образа жизни и мероприятий, связанных с охраной репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства.

Ресурсное обеспечение Программы

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составят 193,52 млн. рублей, из них капитальные вложения - 45,12 млн. рублей, НИОКР - 2,7 млн. рублей, прочие расходы - 145,7 млн. рублей.

Объемы финансирования Программы из федерального бюджета будут ежегодно уточняться в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на соответствующий год.

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации объемы финансирования составят 805,7801 млн. рублей, из них капитальные вложения - 59 млн. рублей; НИОКР - 3,1026 млн. рублей; прочие расходы - 743,6775 млн. рублей.

Для реализации ряда мероприятий Программы планируется привлечение внебюджетных источников, объем средств которых будет определяться в оперативном порядке при реализации конкретных мероприятий.

Механизм реализации Программы

К участию в реализации Программы привлекаются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации, в том числе научные учреждения.

Исполнение Программы осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком - Министерством здравоохранения Российской Федерации с исполнителями программных мероприятий, которые определяются в установленном порядке на конкурсной основе.

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Управление Программой обеспечивается Управлением медицинских проблем материнства и детства Министерства здравоохранения Российской Федерации, на которое возлагается исполнение функций дирекции Программы.

При Министерстве здравоохранения Российской Федерации создается координационный совет, который осуществляет согласование и консультации по технико-экономическим обоснованиям мероприятий Программы, контроль за ходом ее реализации, оценивает результативность и эффективность программных мероприятий. В состав координационного совета входят представители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также ведущие ученые и представители общественных организаций.

Министерство здравоохранения Российской Федерации как государственный заказчик осуществляет контроль за сроками выполнения мероприятий Программы, целевым расходованием выделяемых финансовых средств и эффективностью их использования, ежегодно уточняет затраты по

программным мероприятиям и состав исполнителей.

Оценка эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий Программы позволит:

внедрить новые формы охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства;

завершить строительство перинатальных центров в гг. Орске (Оренбургская область), Минусинске (Красноярский край), Владимире, Чите, Чебоксарах, Хабаровске, лабораторного корпуса с клиникой восстановительного лечения детей с перинатальной патологией Ивановского научно-исследовательского института материнства и детства Министерства здравоохранения Российской Федерации, акушерского корпуса Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества Министерства здравоохранения Российской Федерации;

укрепить материально-техническую базу амбулаторно-поликлинических и стационарных учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб;

обеспечить современный уровень организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи;

снизить число осложнений беременности, родов, послеродового периода, аборт, а также показатели материнской и младенческой заболеваемости и смертности;

завершить разработку отечественных гормональных контрацептивных лекарственных средств.

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий федеральной целевой программы "Безопасное материнство" (2001 - 2002 годы)

Срок исполнения

Исполнители

Стоимость (млн. рублей)

Ожидаемые результаты

федеральный бюджет

бюджеты субъектов Российской Федерации

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001 - 2002

годы - всего

в том числе

2001

год

2002

год

2001

год

2002

год

Совершенствование форм организации охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства

Внедрение в практику охраны репродуктивного здоровья населения прогрессивных технологий организации медицинской помощи женщинам и детям 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,60,30,30,10,1-снижение показателей материнской и младенческой смертности

Разработка и внедрение методики оценки эффективности региональных программ охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства 2001 год Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) ---0,90,9-снижение числа аборт и смертности после абортов

Разработка и осуществление программы профилактики и ранней диагностики онкологических заболеваний репродуктивной системы женщин 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,40,20,21,75 10,75 достижение ранней выявляемости онкологических заболеваний репродуктивной системы женщин

Совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров в области охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства

Подготовка и повышение квалификации акушеров-гинекологов, неонатологов, анестезиологов-реаниматологов, терапевтов, а также среднего медицинского персонала учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) ---18,49,259,15 повышение качества подготовки медицинских работников учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб

Сертификация врачей и среднего медицинского персонала учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) ---7,73,93,8 повышение качества медицинской помощи, предоставляемой в учреждениях акушерско-гинекологической и педиатрической служб

Совершенствование программы повышения квалификации акушеров-гинекологов и акушеров по вопросам оказания неотложной помощи, внедрения в практику новых перинатальных и семейно-ориентированных технологий 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

---повышение квалификации врачей и среднего медицинского персонала учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб, а также общей сети учреждений здравоохранения

Разработка программы и проведение специальных циклов повышения квалификации анестезиологов-реаниматологов и терапевтов общей сети учреждений здравоохранения 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

---повышение квалификации анестезиологов-реаниматологов и терапевтов по вопросам оказания помощи при акушерско-гинекологической патологии в общей сети учреждений здравоохранения

Разработка программы и проведение специальных циклов повышения квалификации анестезиологов-реаниматологов и терапевтов учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) источники и средства, предусмотренные на текущее финансирование

финансирование ---повышение квалификации анестезиологов- реаниматологов и учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб

Создание учебных видеофильмов для врачей и среднего медицинского персонала о применении современных семейно-ориентированных и перинатальных технологий в родовспоможении, о профилактике и раннем выявлении онкологических заболеваний репродуктивной системы женщин, об оказании реанимационной и интенсивной помощи новорожденным и уходе за ними, о сохранении и восстановлении репродуктивной функции женщин2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)2,2561,2690,9874,171,92,27повышение качества медицинской помощи, предоставляемой в учреждениях акушерско-гинекологической и педиатрической служб

Завершение строительства перинатальных центров

Разработка и внедрение стандартов проектирования учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб с учетом различных условий проживания населения и использования прогрессивных организационных и перинатальных технологий2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)0,50,250,25---достижение уровня развития материально- технической базы учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб, отвечающей современным нормам функционирования

Завершение строительства: достижение современного уровня организации и качества акушерско-гинекологической и педиатрической помощи беременным с тяжелыми осложнениями и новорожденным

межрайонного перинатального центра в г. Орске (Оренбургская область)2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Оренбургской области422844

межрайонного перинатального центра в г. Минусинске (Красноярский край)2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Красноярского края5,223,210,546,5

областного перинатального центра в г. Владими́ре2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Владимирской области422844

Республиканского перинатального центра в г. Чебоксары2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Чувашской Республики6,43,23,2115,55,5

краевого перинатального центра в г. Хабаровске2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Хабаровского края5,223,210,546,5

областного перинатального центра в г. Чите2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти Читинской области6,43,23,2115,55,5

лабораторного корпуса с клиникой восстановительного лечения детей с перинатальной патологией Ивановского научно-исследовательского института материнства и детства Минздрава России2001 - 2002 годыМинздрав России9,925,924---

акушерского корпуса Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества Минздрава России2001 - 2002 годыМинздрав России422---

Укрепление материально-технической базы учреждений акушерско-гинекологической и педиатрической служб

Оснащение учреждений акушерско- гинекологической и педиатрической служб: комплектами наркозно-дыхательной аппаратуры (наркозно-дыхательные аппараты, сервовентиляторы)2001 - 2002 годыМинздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)804040230,76115,38115,38снижение показателей материнской смертности в результате анестезиологических осложнений

ультразвуковой аппаратурой2001 - 2002 годыорганы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)---164,0882,0482,04повышение эффективности диагностики осложнений беременности, патологии плода и новорожденного и различных нарушений

репродуктивной функции женщин

эндоскопической аппаратурой (операционные лапароскопы, гистероскопы) 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 25,612,812,813 1,2665,665,66 повышение эффективности диагностики и лечения бесплодия, гинекологических заболеваний; снижение частоты осложнений при беременности и в послеродовом периоде

фетальными кардиомониторами 2001 - 2002 годы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) ---130,224 64,564 65,66 повышение качества медицинской помощи, предоставляемой в учреждениях акушерско-гинекологической и педиатрической служб; снижение показателей перинатальной смертности

Закупка лекарственных средств (простагландинов) для обеспечения неосложненных родов 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 32,594 16,206 16,388 20,825 10,410,425 снижение числа осложнений родов и в послеродовом периоде

Завершение разработки отечественных средств контрацепции Нитрогеста и Спемикола 2001 - 2002 годы Минздрав России Санкт-Петербургская химико-фармацевтическая академия 1,40,70,7 --- снижение числа аборт и смертности женщин после абортов

Закупка гормональных контрацептивных средств для лиц, относящихся к группам социального риска 2001 - 2002 годы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) ---29,198 14,599 14,599 внедрение современных эффективных методов профилактики абортов среди лиц, относящихся к группам социального риска

Основные направления научно-исследовательских работ в области охраны репродуктивного здоровья

населения и обеспечения безопасного материнства

Разработка критериев формирования программ в области охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,80,40,40,620,310,31 улучшение показателей состояния репродуктивного здоровья населения

Разработка новых технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции женщин 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,70,30,40,620,310,31 внедрение органосохраняющих операций при заболеваниях репродуктивной системы у женщин на основе использования современных эндоскопических технологий

Разработка методов профилактики и ранней диагностики социально значимых и социально обусловленных заболеваний у беременных и новорожденных 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,60,30,30,930,4650,465 снижение показателей материнской и младенческой смертности

Создание эффективных методов профилактики и диагностики аномалий развития новорожденных 2001 - 2002 годы Минздрав России Российская академия медицинских наук органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,60,30,30,930,4650,465 снижение показателей младенческой смертности

Информационное обеспечение по вопросам здорового образа жизни, охраны репродуктивного здоровья населения и обеспечения безопасного материнства

Создание видеофильмов "Партнерство в родах - что это такое?", "Грудное вскармливание -

современные перинатальные технологии" 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,50,250,250,86120,43060,4306 внедрение в практику семейно-ориентированных и перинатальных технологий, снижение показателей смертности и заболеваемости новорожденных; повышение качества вскармливания новорожденных

Подготовка и издание буклета "Современный родильный дом" и др. 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,170,080,090,86120,43060,4306 достижение условий для рождения желанных и здоровых детей

Создание видеофильмов "Охрана репродуктивного здоровья подростков", "Профилактика социально значимых и социально обусловленных заболеваний - инфекций, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа, алкоголизма, наркомании" 2001 - 2002 годы Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 1,070,540,530,86120,43060,4306 снижение числа осложнений беременности, родов, послеродового периода, аборт, а также показателей материнской и младенческой заболеваемости и смертности

Подготовка пакета информационно-образовательных материалов по профилактике и раннему выявлению онкологических заболеваний репродуктивной системы женщин 2001 год Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,360,36-0,86120,8612-улучшение показателей репродуктивного здоровья женщин

Подготовка пакета информационно-образовательных материалов по проблемам оказания медико-социальной помощи женщинам переходного возраста 2001 год Минздрав России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) 0,250,25-0,86120,8612-улучшение показателей состояния здоровья женщин

Всего по Программе 193,5296,82596,695805,7801401,1985404,581
