

О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на 1998 год, уточнении параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2000 года и разработке проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы

Постановление · № 589 · от 17.05.1997 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 мая 1997 г. N 589

г. Москва О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на 1998 год, уточнении параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2000 года и разработке проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Порядок во власти - порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)" и программы Правительства Российской Федерации "Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Министерству экономики Российской Федерации организовать разработку прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год и уточнение параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года.

2. Министерству финансов Российской Федерации организовать разработку: проекта федерального бюджета на 1998 год; проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы.

Установить, что проектировки основных расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу разрабатываются одновременно с проектом федерального бюджета на очередной финансовый год на основе среднесрочной программы Правительства Российской Федерации, среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и сводного финансового баланса.

3. Министерству экономики Российской Федерации с участием Министерства финансов Российской Федерации, Министерства внешних экономических связей и торговли Российской Федерации, Министерства топлива и энергетики Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по статистике и Центрального банка Российской Федерации разработать и представить в 10-дневный срок в Правительство Российской Федерации сценарные условия функционирования экономики страны в 1998 году, содержащие основные макроэкономические показатели, характеризующие состояние экономики, целевые параметры, основные меры по финансовой и экономической стабилизации, а также необходимые материалы для уточнения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года.

4. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации и с участием Центрального банка Российской Федерации в 2-недельный срок после рассмотрения Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики страны в 1998 году разработать и представить в Правительство Российской Федерации

основные характеристики и данные о расходах федерального бюджета на 1998 год по показателям функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и проектировки основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы, предусмотрев:

изменение структуры расходов с учетом предложений по проведению реформы в социальной, жилищно-коммунальной и военной сферах, структурных преобразований в экономике;

совершенствование методики формирования межбюджетных отношений Российской Федерации с субъектами Российской Федерации, исходя из реальной оценки экономической ситуации, сложившейся в регионах, а также ликвидацию практики предоставления отдельным субъектам Российской Федерации льготных режимов экономической деятельности;

изменение структуры внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, имея в виду замену иностранных связанных кредитов финансовыми ресурсами, привлекаемыми на международном рынке капиталов;

формирование доходной части федерального бюджета на 1998 год с учетом совершенствования налогового законодательства.

5. Министерству экономики Российской Федерации в 10-дневный срок представить в Министерство финансов Российской Федерации макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития страны на 1998 год, а также прогнозируемые объемы производства и реализации товаров, работ и услуг, прибыли (доходов), фонда оплаты труда и другие показатели по согласованному перечню.

6. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям и Государственному комитету Российской Федерации по вопросам развития Севера в 10-дневный срок представить в Министерство финансов Российской Федерации предложения по совершенствованию на основе единых принципов межбюджетных отношений Российской Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе по предоставлению субвенций на капитальные вложения.

7. Министерству экономики Российской Федерации в недельный срок после рассмотрения Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики страны в 1998 году довести до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации эти сценарные условия, а также с участием Государственного комитета Российской Федерации по статистике систему показателей прогнозов и методические рекомендации по их составлению для проведения анализа тенденций отраслевого и регионального развития и разработки прогнозов, в том числе финансовых, по отраслям и регионам.

8. Министерству финансов Российской Федерации в 2-недельный срок после рассмотрения Правительством Российской Федерации основных характеристик и данных о расходах федерального бюджета на 1998 год по показателям функциональной классификации:

направить получателям средств федерального бюджета прогнозируемые на 1998 год данные о предельных объемах бюджетного финансирования по разделам и подразделам бюджетной классификации Российской Федерации;

обеспечить федеральные органы исполнительной власти методическими материалами по формированию проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы; довести до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации методику формирования межбюджетных отношений Российской Федерации с субъектами Российской Федерации на 1998 год и на период до 2000 года.

9. Государственному комитету Российской Федерации по статистике:

представить в недельный срок в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти статистическую информацию по показателям, согласованным с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации;

обеспечить представление в недельный срок территориальными органами государственной статистики органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации статистической информации, необходимой для разработки прогнозов и проектов бюджетов субъектов Российской Федерации;

представить в Министерство экономики Российской Федерации отчетные данные по согласованным показателям финансового баланса.

10. Представить до 25 мая 1997 г. в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономики Российской Федерации:

Пенсионному фонду Российской Федерации, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования, Фонду социального страхования Российской Федерации, Министерству труда и социального развития Российской Федерации - проекты бюджетов соответствующих фондов на 1998 год, прогноз формирования и расходования в 1999 и 2000 годах средств этих фондов и предложения по размерам тарифов страховых взносов в указанные фонды на 1998-2000 годы;

Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Государственной налоговой службе Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, Министерству труда и социального развития Российской Федерации, Министерству науки и технологий Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Государственному комитету Российской Федерации по охране окружающей среды, Государственному комитету Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства, Фонду социального страхования Российской Федерации, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования - прогноз формирования и расходования в 1998 году и на период до 2000 года средств государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов, а также предложения по их консолидации в федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации;

Министерству труда и социального развития Российской Федерации, Пенсионному фонду Российской Федерации - предложения по повышению:

минимального размера пенсий, порядку индексации и перерасчета государственных пенсий в 1998 году и на период до 2000 года;

минимального размера оплаты труда и порядку индексации заработной платы работников бюджетной сферы на 1998 год и на период до 2000 года;

Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом - прогноз доходов от имущества, находящегося в федеральной собственности, на 1998 год и на период до 2000 года и прогноз доходов, поступающих от приватизации в 1998 году (по субъектам Российской Федерации);

Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг - анализ состояния рынка ценных бумаг и прогноз его развития на 1998 год и на период до 2000 года (по видам ценных бумаг);

Федеральной службе России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению - прогнозно-аналитические материалы по вопросам реструктуризации неплатежеспособных предприятий в 1998 году и на период до 2000 года, включая оценку необходимых для ее осуществления финансовых ресурсов;

Министерству Российской Федерации по сотрудничеству с государствами - участниками Содружества Независимых Государств - предложения по развитию взаимного экономического сотрудничества государств - участников СНГ на 1998 год и на период до 2000 года.

11. Центральному банку Российской Федерации представить:

до 25 мая 1997 г. в Министерство финансов Российской Федерации информацию о кассовом исполнении федерального бюджета за 1996 год;

до 15 июля 1997 г. в Правительство Российской Федерации отчетный платежный баланс за I квартал

1997 г.

12. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

разработать на основе материалов, указанных в пункте 7 настоящего постановления, и намерений организаций варианты прогнозов развития отраслей экономики и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в 1998 году по основным показателям и представить их до 30 мая 1997 г. в Министерство экономики Российской Федерации;

представить до 30 мая 1997 г. в Министерство экономики Российской Федерации материалы для разработки соответствующих разделов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года;

разработать проектировки развития государственного сектора экономики на 1998 год, получения и использования доходов от государственного имущества (по субъектам Российской Федерации) и представить их до 30 мая 1997 г. в Министерство экономики Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

Государственным заказчикам федеральных целевых программ разработать на основе предельных объемов бюджетного финансирования и представить до 10 июня 1997 г. в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство науки и технологий Российской Федерации обоснования на финансирование в 1998 году и на период до 2000 года федеральных целевых программ, в том числе научных исследований и опытно-конструкторских работ в рамках таких программ, а также закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд.

13. Федеральным органам исполнительной власти представить до 20 июня 1997 г. в Министерство финансов Российской Федерации:

распределение предельных объемов бюджетного финансирования на 1998 год по показателям функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации; предложения по проведению структурных и организационных преобразований в отраслях экономики с учетом повышения адресности дотаций, а также реальных возможностей федерального бюджета; предложения по отмене, приостановлению действия, поэтапному введению нормативных правовых актов, исполнение которых влечет расходование бюджетных средств, не обеспеченное реальными источниками финансирования в 1998 году;

материалы для разработки соответствующих разделов проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы, включая необходимые расчеты и обоснования.

14. Министерству экономики Российской Федерации:

до 20 июня 1997 г. распределить по получателям средств федерального бюджета и направлениям использования предельные объемы государственных инвестиций и представить соответствующие материалы в Министерство финансов Российской Федерации;

разработать предложения по сокращению количества федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 1998 году;

довести до государственных заказчиков федеральных целевых программ прогнозируемые размеры финансирования соответствующих программ.

15. Министерству науки и технологий Российской Федерации до 20 июня 1997 г. распределить по получателям средств федерального бюджета и направлениям использования предельные объемы расходов на финансирование науки и представить соответствующие материалы в Министерство экономики Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.

16. Государственным заказчикам федеральных целевых программ до 25 июня 1997 г. представить в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство науки и технологий Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения по корректировке,

приостановлению действия или отмене нормативных правовых актов, в соответствии с которыми реализуются федеральные целевые программы, а также предложения по финансированию таких программ в 1999-2000 годах.

17. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 10-дневный срок представить в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономики Российской Федерации отчеты об исполнении бюджетов за 1996 год, а также утвержденные в установленном порядке бюджеты субъектов Российской Федерации на 1997 год по показателям бюджетной классификации для определения показателей консолидированного бюджета на 1998 год и на период до 2000 года.

18. Центральному банку Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по статистике, Министерством экономики Российской Федерации, Государственным таможенным комитетом Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти разработать в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1994 г. N 849 "О порядке разработки и представления платежного баланса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 14, ст. 1638) и представить до 1 ноября 1997 г. в Правительство Российской Федерации прогноз платежного баланса Российской Федерации на 1998 год.

19. Министерству экономики Российской Федерации представить до 20 июня 1997 г. в Министерство финансов Российской Федерации:

основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год, в том числе по субъектам Российской Федерации, и основные уточненные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года;

предложения по формированию бюджета развития на 1998 год и на период до 2000 года;

перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию из федерального бюджета в 1998 году;

предполагаемые объемы и источники финансирования федеральных целевых программ на 1999 и 2000 годы (по согласованию с Министерством науки и технологий Российской Федерации).

20. Образовать Межведомственную комиссию по обеспечению своевременного и качественного формирования проекта федерального бюджета на 1998 год и проектировок основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы.

Утвердить Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации Чубайса А.Б. председателем указанной Межведомственной комиссии.

Чубайсу А.Б. в недельный срок утвердить состав Комиссии.

21. Представить до 1 августа 1997 г. в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и последующего направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

а) Министерству экономики Российской Федерации:

итоги социально-экономического развития Российской Федерации за первое полугодие 1997 г. и оценку предполагаемых итогов за 1997 год;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год и уточненные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2000 года, а также перечень основных социально-экономических задач, на решение которых будет направлена политика Правительства Российской Федерации в 1998 году и на период до 2000 года;

проект сводного финансового баланса Российской Федерации на 1998 год и на период до 2000 года;

проект федеральной адресной инвестиционной программы на 1998 год и на период до 2000 года;

уточненный перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет

средств федерального бюджета на 1998 год и на период до 2000 года, с указанием объемов и источников финансирования, согласованный с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством науки и технологий Российской Федерации;

перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд на 1998 год (по укрупненной номенклатуре);

проектировки развития государственного сектора экономики на 1998 год;

б) Министерству финансов Российской Федерации:

проект федерального бюджета на 1998 год;

проектировки основных расходов федерального бюджета на 1998-2000 годы;

прогнозы консолидированного бюджета Российской Федерации на 1998 год и на период до 2000 года;

предварительные итоги исполнения федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации за первое полугодие 1997 г. и оценку их предполагаемого исполнения за 1997 год;

отчет об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации за 1996 год;

по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации - проект федерального закона "О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации на 1998 год";

проект федерального закона "О приостановлении действия, отмене федеральных законов, исполнение которых влечет расходование бюджетных средств, не предусмотренное федеральным бюджетом на 1998 год";

в) Министерству труда и социального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации:

предложения о порядке индексации заработной платы работников бюджетной сферы на 1998 год;

проект федерального закона "О повышении минимального размера оплаты труда";

г) Пенсионному фонду Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством труда и социального развития Российской Федерации:

проект федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 1998 год";

проект федерального закона "О повышении минимального размера пенсий, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий".

22. Министерству экономики Российской Федерации довести до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к 1 октября 1997 г. необходимые для разработки отраслевых и региональных прогнозов условия функционирования экономики в 1998 году и на период до 2000 года, уточненные по результатам рассмотрения Правительством Российской Федерации предварительного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год, а также проектировок бюджетных ассигнований по федеральным целевым и инвестиционным программам.

23. Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, другим государственным заказчикам федеральных целевых программ до 1 ноября 1997 г.:

представить в Министерство экономики Российской Федерации прогнозы развития отраслей экономики и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в 1998 году и параметры прогнозов на период до 2000 года, уточненные по результатам рассмотрения

Правительством Российской Федерации предварительных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год и на период до 2000 года, предварительной оценки состояния экономики в 1997 году и возможных вариантов стабилизации экономики;
уточнить расходы на реализацию федеральных целевых программ, исходя из объемов их финансирования, предусмотренных в федеральном бюджете на 1998 год.

24. Министерству экономики Российской Федерации представить до 1 декабря 1997 г. в Правительство Российской Федерации уточненный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год и уточненные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Черномырдин