

О внесении изменений в комплексную программу развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р

Распоряжение · № 563-р · от 11.03.2023 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 11 МАРТА 2023 Г. № 563-Р

МОСКВА

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 27, ст. 4877).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 11 марта 2023 г. № 563-р

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в распоряжение

Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 г. № 1693-р

1. В пунктах 1, 2 и 5 слово "авиатранспортной" заменить словом "авиационной".

2. В комплексной программе развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденной указанным распоряжением:

а) в наименовании и по тексту слово "авиатранспортная" в соответствующем падеже заменить словом "авиационная" в соответствующем падеже;

б) в разделе I:

после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"Программа является одним из инструментов реализации государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2030 года.";

после абзаца восьмого дополнить абзацем следующего содержания:

"с Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 758 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2030 года";";

в абзаце шестнадцатом слова "оценочных прогнозируемых показателей" заменить словами "прогнозных показателей";

в) в разделе II:

абзац первый подраздела "Обзор отрасли авиационных перевозок в Российской Федерации" дополнить словами ", и 1476912,26 тонны грузов";

в абзаце десятом подраздела "Предпосылки к разработке Программы" слова "авиационного парка" заменить словами "парка воздушных судов";

г) в разделе III:

в абзаце десятом подраздела "Основные параметры оптимальной маршрутной сети внутренних воздушных линий" слова "авиационных властей" заменить словами "органов государственной власти";

в абзацах первом и третьем подраздела "Сценарные условия развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации" слова "авиационный парк" в соответствующем падеже заменить словами "парк воздушных судов" в соответствующем падеже;

в подразделе "Оценочные прогнозные показатели перевозок до 2030 года":

наименование изложить в следующей редакции:

"Прогнозные показатели перевозок до 2030 года";

в абзаце третьем слова "Оценочный прогноз" заменить словом "Прогноз";

после абзаца четвертого дополнить абзацами следующего содержания:

"В 2022 году было перевезено 606304,48 тонны грузов, из которых в январе и феврале 2022 г. перевезено 213079,2 тонны грузов.

Таким образом, основные перевозки грузов осуществлялись в январе - феврале 2022 г., в связи с чем объем перевозок грузов в год не может превышать 450000 тонн грузов.";

д) в разделе IV:

наименование изложить в следующей редакции:

"IV. Прогноз развития авиационной промышленности";

после абзаца шестнадцатого подраздела "Перечень мероприятий, направленных на повышение финансовой привлекательности эксплуатации отечественных воздушных судов" дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае увеличения расходов авиационные перевозчики могут принять решение о возложении части стоимости технического обслуживания и ремонта воздушных судов на пассажиров посредством включения своих расходов на техническое обслуживание и ремонт воздушных судов в стоимость воздушной перевозки и дополнительных услуг. Вместе с тем авиационные компании не могут возлагать все такие расходы на пассажиров ввиду высокой конкуренции на рынке пассажирских воздушных перевозок и ограниченной покупательной способности пассажиров. Для сдерживания увеличения расходов авиационных компаний на техническое обслуживание и ремонт воздушных судов Правительство Российской Федерации при необходимости в установленном порядке будет рассматривать вопросы по поддержке производителей воздушных судов для снижения затрат на послепродажное обслуживание воздушных судов.";

е) в разделе V:

наименование изложить в следующей редакции:

"V. Состояние кадрового обеспечения и прогноз потребности штатной численности авиационного персонала";

в абзацах шестом и десятом слова "высшего профессионального образования" заменить словами "высшего образования";

ж) раздел VII дополнить абзацами следующего содержания:

"Авиационными компаниями, осуществляющими перевозки пассажиров, в рамках исполнения требований к автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок, к базам данных, входящим в ее состав, к информационно-телекоммуникационной сети, обеспечивающей работу указанной автоматизированной информационной системы, к ее оператору, а также меры по защите информации, содержащейся в ней, и порядок ее функционирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1393 "Об утверждении требований к автоматизированной информационной системе оформления воздушных перевозок, к базам данных, входящим в ее состав, к информационно-телекоммуникационной сети, обеспечивающей работу указанной автоматизированной

информационной системы, к ее оператору, а также мер по защите информации, содержащейся в ней, и порядка ее функционирования и изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", завершены работы по переходу на отечественные автоматизированные информационные системы оформления воздушных перевозок 30 октября 2022 г.

В настоящий момент реализуется ряд проектов в части развития сервисов защищенного информационного обмена между участниками воздушных перевозок. К разработанной информационной системе "Авиационная сервисная платформа" подключен ряд аэропортов и авиационных компаний на территории Российской Федерации. Устойчивая работа информационной системы "Авиационная сервисная платформа" обеспечена использованием современных технологий, распределенной серверной структурой, а также резервируемыми каналами связи с использованием необходимого оборудования криптографической защиты.";

з) раздел VIII дополнить абзацами следующего содержания:

"Для повышения уровня авиационной мобильности населения и совершенствования систем связи и радиотехнического обеспечения полетов на основе передовых информационных технологий реализуется проект построения поля покрытия системы многопозиционных систем наблюдения на основе единого стандарта автоматического зависимого наблюдения в верхнем и нижнем воздушном пространстве Российской Федерации.

Такой проект предполагает:

расширение широкозонной многопозиционной системы наблюдения филиала "Аэронавигация Северо-Запада" федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (далее - Госкорпорация по ОрВД) для обеспечения поля наблюдения на высотах от 500 метров. Установлено и введено в эксплуатацию 87 станций многопозиционной системы наблюдения (из 449 станций), создано устойчивое поле наблюдения;

создание широкозонной многопозиционной системы наблюдения в филиалах "Аэронавигация Юга", "Крымаэронавигация" Госкорпорации по ОрВД для обеспечения полей наблюдения на высотах от 6000 метров. Установлено и введено в эксплуатацию 12 станций многопозиционной системы наблюдения (из 115 станций), создано устойчивое поле наблюдения. Проектом оснащения предусмотрено создание поля наблюдения от 150 метров.

Кроме того, разработаны проекты размещения 98 станций широкозонной многопозиционной системы наблюдения в филиале "Аэронавигация Восточной Сибири" Госкорпорации по ОрВД и 89 станций в филиале "Аэронавигация Северо-Востока" Госкорпорации по ОрВД.";

и) раздел IX дополнить абзацами следующего содержания:

"Для увеличения уровня востребованности воздушного транспорта и повышения уровня комфорта обслуживания пассажиров ведется работа по привлечению частных инвестиций в инфраструктурные проекты.

Так, Банком ВТБ (публичное акционерное общество) через проектную компанию - общество с ограниченной ответственностью "Аэропорт Геленджик" при поддержке администрации Краснодарского края реализован инвестиционный проект по строительству аэровокзального комплекса в аэропорту Геленджик. В феврале 2022 г. этот терминал был введен в действие. Площадь терминала составила 16781,64 кв. метра, пропускная способность - более 1 млн. пассажиров в год, общий объем частных инвестиций в проект - 7,1 млрд. рублей (без налога на добавленную стоимость).

Обществом с ограниченной ответственностью "НОВАПОРТ ХОЛДИНГ" разработан инвестиционный проект, предполагающий строительство нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий аэропорта Магадан (Сокол) с общей площадью нового аэровокзального комплекса внутренних воздушных линий 14381 кв. метр и пропускной способностью 0,6 млн. пассажиров в год. Общий

объем частных инвестиций составляет 11,75 млрд. рублей (включая налог на добавленную стоимость). Прогнозируемый срок ввода в эксплуатацию - IV квартал 2024 г.

Также акционерным обществом Управляющая компания "Аэропорты Регионов" в 2024 году планируется ввести в действие новый аэровокзальный комплекс в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово) с общей площадью 50000 кв. метров, пропускной способностью 1,5 млн. пассажиров в год. Объем привлеченных частных инвестиций составляет 25,5 млрд. рублей.";

к) дополнить разделом XI следующего содержания:

"Развитие авиационных перевозок на территории Дальневосточного федерального округа

Дальний Восток традиционно является объектом повышенного внимания, в первую очередь с точки зрения оказываемой государственной поддержки.

С 2021 года осуществляет деятельность единая дальневосточная авиационная компания, сформированная на базе акционерного общества "Авиакомпания "Аврора" и отдельных региональных авиационных компаний во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 14 января 2020 г. № Пр-36.

Для обеспечения доступности перевозок реализуются программы субсидирования наименее защищенных категорий граждан и жителей Дальневосточного федерального округа.

В 2022 году изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 1172 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа", предусмотрен перечень из 37 социально значимых маршрутов Дальневосточного федерального округа, перевозки по которым субсидируются в 2022 и 2023 годах.

Фактически полеты осуществлялись по 34 маршрутам 9 авиационными компаниями (акционерное общество "Авиакомпания "Якутия", акционерное общество "Авиакомпания "Россия", акционерное общество "Авиакомпания "Аврора", акционерное общество "Авиакомпания "Ангара", акционерное общество "Авиакомпания Тайга" (ранее именовавшееся акционерное общество "Авиационная компания Авиашельф"), акционерное общество "Камчатское авиационное предприятие", акционерное общество "Хабаровские авиалинии", общество с ограниченной ответственностью "Сибирская Легкая Авиация" и акционерное общество "Авиакомпания "Сибирь").

По итогам 2022 года выполнен 8061 рейс и перевезено 355 тыс. пассажиров (плановый показатель - 250 тыс. пассажиров), что обеспечило рост количества перевезенных пассажиров по отношению к 2021 году 471,6 процента (в 2021 году перевезено 62132 пассажира).

Согласно Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предусмотренных Федеральному агентству воздушного транспорта на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, составляет 5,9 млрд. рублей в 2023 - 2025 годах ежегодно.

В целях недопущения сокращения количества пассажиров, перевозимых по действующим маршрутам, расширение перечня субсидируемых маршрутов, используемых единой дальневосточной авиационной компанией, возможно при увеличении объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, предоставляемых Федеральному агентству воздушного транспорта на субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, утвержденными постановлением Правительства

Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 1172 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа".

При этом дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 1,05 млрд. рублей в 2023 году и 1,76 млрд. рублей в 2024 и 2025 годах являются зарезервированными и подлежат выделению на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации при условии подтверждения потребности.

В 2022 году на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети" выделено 7,8 млрд. рублей, в перечень субсидируемых маршрутов включено 45 маршрутов Дальневосточного федерального округа на сумму 1,9 млрд. рублей (24 процента выделенного на программу финансирования). По итогам 2022 года выполнено 4527 рейсов на сумму 1,9 млрд. рублей и перевезено 235,8 тыс. пассажиров по маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Перевозки осуществлялись 9 авиационными компаниями (акционерное общество "Авиакомпания АЛРОСА", акционерное общество "Авиакомпания "Ангара", акционерное общество "Авиакомпания "Сибирь", акционерное общество "Авиакомпания "Якутия", акционерное общество "КрасАвиа", акционерное общество "Ред Вингс", общество с ограниченной ответственностью "Аэросервис", акционерное общество Авиакомпания "ИрАэро" и публичное акционерное общество "Аэрофлот - российские авиалинии").

В 2022 году на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" выделено 13,6 млрд. рублей, в том числе 12,6 млрд. рублей - на предоставление субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению в отношении перевозок по 80 маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Полеты осуществлялись 7 авиационными компаниями (публичное акционерное общество "Аэрофлот - российские авиалинии", акционерное общество "Авиакомпания "Сибирь", открытое акционерное общество Авиакомпания "Уральские авиалинии", акционерное общество "Авиакомпания АЛРОСА", акционерное общество "Авиакомпания "Якутия", публичное акционерное общество "Авиакомпания "ЮТэйр" и акционерное общество "Авиакомпания Смартавиа").

По итогам 2022 года по маршрутам Дальневосточного федерального округа перевезено 1469539 пассажиров. По итогам 2021 года перевезено 1063903 пассажира. Рост составил 38 процентов. Данные о финансовом обеспечении указанных субсидий в отношении воздушных перевозок по маршрутам Дальневосточного федерального округа приведены в приложении № 6 к настоящей Программе.

На территории Дальневосточного федерального округа зарегистрировано 80 аэродромов, а также территориальными органами Федерального агентства воздушного транспорта на территории Дальневосточного федерального округа учтено 389 посадочных площадок.

Посадочные площадки находятся в собственности субъектов Российской Федерации и частной собственности, за исключением 13 посадочных площадок, находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве оперативного управления за федеральными казенными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству воздушного транспорта.

В рамках реализации федеральных проектов "Развитие региональных аэропортов" и "Развитие

инфраструктуры воздушного транспорта" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" (далее - Программа "Развитие транспортной системы"), в период с 2022 года по 2024 год Министерством транспорта Российской Федерации предусмотрена реализация мероприятий по реконструкции (строительству) 19 аэродромов, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа. Вопрос финансирования указанных мероприятий будет рассматриваться при корректировке Программы "Развитие транспортной системы".

В первую очередь необходимо модернизировать (реконструировать) инфраструктуру аэродромов и посадочных площадок, которые задействованы (планируется задействовать) для полетов единой дальневосточной авиационной компании.

Также федеральными проектами "Развитие региональных аэропортов" и "Развитие инфраструктуры воздушного транспорта" Программы "Развитие транспортной системы" предусмотрена реализация мероприятий по реконструкции 5 аэродромов (Хабаровск (Новый), Оссора, Палана, Улан-Удэ (Мухино) и Зея), ответственным исполнителем по которым является Федеральное агентство воздушного транспорта.

Основными типами воздушных судов, использующих посадочные площадки Дальневосточного федерального округа, являются самолеты Ан-2, Ан-3, Ан-24, Ан-26, Ан-28, Ан-38, Як-40, Л-410, ТВС-2МС, DHC 6 Series 400 Twin Otter и Cessna 208, а также вертолеты Ми-8Т, Ми-8ПС, Ми-8АМТ, Ми-8МТВ-1 и Ми-26Т.

Согласно модели деятельности единой дальневосточной авиационной компании ее маршрутная сеть преимущественно состоит из местных линий (535 социально значимых маршрутов всего, из них 66 межрегиональных и 469 местных).

В 2022 году общая численность парка воздушных судов единой дальневосточной авиационной компании составляет 85 единиц и включает в том числе 31 единицу воздушных судов советского производства (Ан-2, Ан-24, Ан-26, Ан-28, Як-40, Ми-8), что составляет 36 процентов авиационного парка авиационной компании. Средний возраст воздушных судов советского производства превышает 30 лет. В парке воздушных судов единой дальневосточной авиационной компании также насчитывается 13 воздушных судов российского производства (15 процентов общего парка авиационной компании) и 41 воздушное судно иностранного производства (48 процентов общего парка авиационной компании).

В настоящее время в единой дальневосточной авиационной компании эксплуатируется 67 воздушных судов, что составляет 79 процентов общей численности парка воздушных судов единой дальневосточной авиационной компании. Не используется 18 воздушных судов, или 21 процент парка воздушных судов, в том числе 12 воздушных судов по причине неисправности, 6 воздушных судов находится на хранении у единой дальневосточной авиационной компании по причине аннулирования срока действия сертификатов летной годности воздушных судов.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. было 2 воздушных судна, или 2 процента общей численности воздушных судов, единой дальневосточной авиационной компании.

Прогнозные показатели поставок самолетов "Байкал" (ЛМС-901) по годам приведены в приложении № 2 к настоящей Программе, а прогнозные показатели поставок самолетов "Байкал" (ЛМС-901) по годам с учетом потребности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и производственных мощностей акционерного общества "Уральский завод гражданской авиации" приведены в приложении № 7. Общая потребность Дальневосточного федерального округа в самолетах "Байкал" (ЛМС-901) составляет 105 единиц до 2030 года.

На территории Дальневосточного федерального округа расположено одно подведомственное Федеральному агентству воздушного транспорта образовательное учреждение гражданской

авиации, осуществляющее подготовку пилотов гражданской авиации, - Якутское авиационное техническое училище гражданской авиации имени В.И.Гришукова (колледж) - филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А.Новикова".

Наиболее целесообразным способом удовлетворения потребности в пилотах на территории Дальневосточного федерального округа является создание благоприятных условий для их привлечения на работу в авиационные компании, осуществляющие деятельность в рамках единой дальневосточной авиационной компании.

В целях развития авиационных перевозок на территории Дальневосточного федерального округа Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, и единой дальневосточной авиационной компанией будет разработан, согласован и утвержден консолидированный план, предусматривающий реализацию мероприятий по развитию легкой авиации на территории Дальневосточного федерального округа.";

л) дополнить приложением № 7 следующего содержания:

"ПРИЛОЖЕНИЕ № 7

к комплексной программе
развития авиационной отрасли
Российской Федерации
до 2030 года

ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

поставок самолетов "Байкал" (ЛМС-901) по годам с учетом потребности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и производственных мощностей акционерного общества "Уральский завод гражданской авиации"

Субъект Российской Федерации, входящий в состав Дальневосточного федерального округа Вид работ

2025

год 2026

год 2027

год 2028

год 2029

год 2030

год Количество самолетов "Байкал" (ЛМС-901) - всего, единиц

Республика Бурятия

всего

авиационные работы

по авиалесоохране-1-1--2

авиационные работы

по санитарной авиации-----

коммерческие воздушные перевозки-11-1-3

-2111-5

Республика Саха (Якутия)

всего

авиационные работы
по авиалесоохране-43---7

авиационные работы
по санитарной авиации--11--2

коммерческие воздушные перевозки---46616
-4456625

Забайкальский край

всего
авиационные работы
по авиалесоохране-21---3

авиационные работы
по санитарной авиации--11--2

коммерческие воздушные перевозки---2349
-2233414

Камчатский край

всего
авиационные работы
по авиалесоохране--1-1-2

авиационные работы
по санитарной авиации--11-13

коммерческие воздушные перевозки---1124
--22239

Приморский край

всего
авиационные работы
по авиалесоохране----112

авиационные работы
по санитарной авиации-----11

коммерческие воздушные перевозки----112
----235

Хабаровский край

всего
авиационные работы
по авиалесоохране4-----4

авиационные работы
по санитарной авиации12----3

коммерческие воздушные перевозки-3222110
55222117

Амурская область

всего

авиационные работы

по авиалесоохране--1-113

авиационные работы

по санитарной авиации-----

коммерческие воздушные перевозки-3222211

-3323314

Магаданская область

всего

авиационные работы

по авиалесоохране-----

авиационные работы

по санитарной авиации-11---2

коммерческие воздушные перевозки-112--4

-222--6

Сахалинская область

всего

авиационные работы

по авиалесоохране---1--1

авиационные работы

по санитарной авиации-1----1

коммерческие воздушные перевозки--1---1

-111--3

Еврейская автономная область

всего

авиационные работы

по авиалесоохране-----

авиационные работы

по санитарной авиации-----

коммерческие воздушные перевозки-2----2

-2----2

Чукотский автономный округ

всего

авиационные работы

по авиалесоохране-----

авиационные работы

по санитарной авиации--1--12

коммерческие воздушные перевозки---1113

--11125

Всего по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа

всего

авиационные работы

по авиалесоохране47623224

авиационные работы

по санитарной авиации1453-316

коммерческие воздушные перевозки-10714171765

52118192022105".
