

О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия

Постановление · № 245 · от 20.03.2009 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 20 МАРТА 2009 Г. № 245

МОСКВА

О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Одобрить представленный Федеральной службой безопасности Российской Федерации согласованный с Министерством иностранных дел Российской Федерации, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации проект Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия (прилагается). Представить Президенту Российской Федерации предложение о подписании указанного Соглашения.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Путин

Проект

СОГЛАШЕНИЕ

между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о совместных усилиях в охране государственной границы Республики Абхазия

Российская Федерация и Республика Абхазия, именуемые в дальнейшем Сторонами, руководствуясь намерениями развивать между собой дружественные отношения и взаимовыгодное сотрудничество на основе общепризнанных принципов и норм международного права, в целях реализации положений Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17 сентября 2008 г., исходя из обоюдной заинтересованности в безопасности и стабильности на государственной границе Республики Абхазия, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Понятия, используемые в настоящем Соглашении, означают следующее:

"государственная граница" - государственная граница Республики Абхазия с Грузией, а также границы морских пространств, на которые распространяются суверенитет, суверенные права и юрисдикция Республики Абхазия;

"Пограничное управление" - подразделение полномочного органа Российской Стороны,

осуществляющее свою деятельность на территории Республики Абхазия на основании настоящего Соглашения;

"военнослужащие Пограничного управления" - военнослужащие полномочного органа Российской Стороны, проходящие военную службу в Пограничном управлении, а также военнослужащие, направленные полномочным органом Российской Стороны в служебную командировку на территорию Республики Абхазия;

"гражданский персонал" - граждане Российской Федерации и граждане Республики Абхазия, добровольно поступившие на основании законодательства Российской Федерации на работу в Пограничное управление и находящиеся в его штате;

"члены семей военнослужащих Пограничного управления" - супруга (супруг), дети, а также родители и другие лица, проживающие совместно с военнослужащими Пограничного управления и находящиеся на их иждивении;

"недвижимое имущество Пограничного управления" - здания и сооружения, занимаемые Пограничным управлением;

"движимое имущество Пограничного управления" - находящиеся в пользовании Пограничного управления вооружение, боеприпасы, военная техника, включая транспортные средства, а также иные материальные средства, являющиеся собственностью Российской Федерации.

Статья 2

Стороны с учетом взаимных интересов, на основе законодательства каждой из Сторон и международных договоров, действующих в отношениях между Сторонами, осуществляют сотрудничество по пограничным вопросам в целях обеспечения совместными усилиями:

охраны государственной границы;

борьбы с терроризмом, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ и радиоактивных материалов, незаконным перемещением через государственную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также пресечения другой противоправной деятельности, осуществляемой при пересечении государственной границы; материально-технического обеспечения деятельности полномочных органов Сторон; подготовки специалистов для полномочного органа Абхазской Стороны.

Статья 3

Абхазская Сторона до формирования органов пограничной охраны Республики Абхазия в интересах обеспечения собственной безопасности и безопасности Российской Федерации делегирует Российской Стороне полномочия по охране государственной границы. Полномочия по охране государственной границы, делегированные Российской Стороне, в полном объеме применяются в отношении морских пространств, на которые распространяются суверенитет, суверенные права и юрисдикция Республики Абхазия. Пограничный контроль в пунктах пропуска через государственную границу осуществляется совместно в согласованном порядке.

По заявлению Абхазской Стороны делегированные Российской Федерации полномочия изымаются. Порядок и сроки изъятия указанных полномочий определяются соглашением Сторон.

Статья 4

Полномочными органами Сторон, ответственными за реализацию настоящего Соглашения, являются:

- с Российской Стороны - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- с Абхазской Стороны - Служба государственной безопасности Республики Абхазия.

Стороны письменно по дипломатическим каналам информируют друг друга об изменениях в наименованиях своих полномочных органов.

Статья 5

Для охраны государственной границы на период действия указанных в статье 3 настоящего Соглашения полномочий создается Пограничное управление, которое в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации и подчиняется начальнику Пограничного управления.

Места дислокации подразделений и размещения военнослужащих Пограничного управления определяются начальником Пограничного управления по согласованию с полномочным органом Абхазской Стороны.

Статья 6

Российская Сторона финансирует расходы на содержание военнослужащих и гражданского персонала Пограничного управления, а также другие расходы на содержание и материально-техническое обеспечение Пограничного управления.

Пограничному управлению открываются банковские счета в полевом учреждении Центрального банка Российской Федерации, расположенном на территории Республики Абхазия, на основании договоров банковского счета, заключаемых полномочным органом Российской Стороны и Центральным банком Российской Федерации.

Полевое учреждение Центрального банка Российской Федерации, расположенное на территории Республики Абхазия, осуществляет банковское обслуживание Пограничного управления, его военнослужащих и гражданского персонала, а также обеспечивает выдачу наличных денежных средств.

Денежные средства на счетах Пограничного управления образуются путем перечисления соответствующих средств, выделяемых из федерального бюджета Российской Федерации полномочному органу Российской Федерации, а также за счет других источников.

Статья 7

Абхазская Сторона для достижения целей настоящего Соглашения предоставляет Пограничному управлению документально оформленное право безвозмездного пользования земельными участками и недвижимым имуществом, являющимися собственностью Республики Абхазия, ее граждан или юридических лиц.

Недвижимое имущество, являющееся собственностью Республики Абхазия, ее граждан или юридических лиц и используемое Пограничным управлением, по мере высвобождения возвращается собственнику.

Недвижимое имущество, приобретенное за плату у юридических или физических лиц, а также объекты, построенные на территории Республики Абхазия за счет средств Российской Федерации, являющиеся собственностью Российской Стороны, по мере высвобождения могут быть переданы Абхазской Стороне. Порядок их передачи определяется отдельными соглашениями.

Статья 8

Абхазская Сторона оказывает содействие в обеспечении Пограничного управления служебными жилыми помещениями и участвует в улучшении социально-бытовых условий военнослужащих Пограничного управления и членов их семей.

Статья 9

Воздушные суда полномочного органа Российской Стороны при выполнении полетов в целях, предусмотренных настоящим Соглашением, освобождаются от платы за использование воздушного пространства Республики Абхазия, эксплуатацию аэропортов и аэродромов (посадочных площадок) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также за получение навигационной, метеорологической и иной информации, используемой для обеспечения этих

полетов.

Полеты воздушных судов полномочного органа Российской Стороны в воздушном пространстве Республики Абхазия осуществляются в соответствии с нормами и правилами, установленными международными договорами и законодательством Республики Абхазия.

Техническое обслуживание и заправка указанных воздушных судов осуществляются на договорной основе.

Статья 10

Применение кораблей, катеров и судов полномочного органа Российской Стороны для охраны государственной границы осуществляется Пограничным управлением.

Плавание кораблей, катеров и судов в интересах проведения плановых мероприятий по поддержанию их боевой готовности и обеспечению повседневной жизнедеятельности в пределах морских пространств, на которые распространяется суверенитет Республики Абхазия, осуществляется беспрепятственно по правилам, согласованным с органом власти Абхазской Стороны, на который возложено обеспечение безопасности мореплавания.

Статья 11

Пограничному управлению в пределах территории Республики Абхазия при осуществлении охраны государственной границы предоставляется право пользования без взимания платы каналами телеграфно-телефонной связи, радиосвязи и специальными видами связи полномочного органа Абхазской Стороны.

Стороны самостоятельно финансируют эксплуатацию своих средств связи, узлов и каналов связи, а также соединительных линий.

Статья 12

Пограничное управление пользуется полным иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции Республики Абхазия. Недвижимое имущество Пограничного управления, включая занимаемые им земельные участки, неприкосновенно.

Власти Республики Абхазия не вступают в пределы недвижимого имущества Пограничного управления и занимаемые им земельные участки иначе как с согласия начальника Пограничного управления.

Недвижимое и движимое имущество Пограничного управления, включая воздушные суда и иные транспортные средства уполномоченного органа Российской Стороны, временно пребывающие на территории Республики Абхазия, а также банковские счета Пограничного управления пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста, иных принудительных мер обеспечительного характера и исполнительных действий.

Архивы, документы и корреспонденция Пограничного управления неприкосновенны в любое время независимо от их местонахождения.

Статья 13

Пограничное управление освобождается от уплаты всех видов налогов, сборов, пошлин и других подобных платежей, установленных законодательством Республики Абхазия, за исключением таких, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания.

Военнослужащие Пограничного управления, члены их семей и лица из числа гражданского персонала, являющиеся гражданами Российской Федерации, освобождаются от всех налогов, сборов, пошлин и других подобных платежей, установленных законодательством Республики Абхазия, за исключением:

сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории Республики

Абхазия;

налогов на наследство и пошлин на наследование, взимаемых Республикой Абхазия, кроме налогов и пошлин с движимого имущества, нахождение которого в Республике Абхазия обусловлено исключительно пребыванием на ее территории умерших военнослужащего Пограничного управления, члена его семьи или лица из числа гражданского персонала;

сборов и налогов на частный доход, источник которого находится в Республике Абхазия, и налогов на капиталовложения в коммерческие организации в Республике Абхазия;

сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания;

регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества.

Положения настоящей статьи не препятствуют налогообложению военнослужащих Пограничного управления, членов их семей и лиц из числа гражданского персонала, являющихся гражданами Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14

Любое имущество, предназначенное для служебного пользования Пограничного управления, а также для личного пользования военнослужащих Пограничного управления, членов их семей и лиц из числа гражданского персонала, являющихся гражданами Российской Федерации, ввозится на территорию Республики Абхазия и вывозится с территории Республики Абхазия с освобождением от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги.

Военнослужащим Пограничного управления и членам их семей предоставляется право вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию принадлежащего им имущества, предназначенного для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд (за исключением транспортных средств, а также подакцизных товаров), без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов. На них не распространяются таможенные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию денежных средств в рублях при наличии справки полевого учреждения Центрального банка Российской Федерации, расположенного на территории Республики Абхазия, или финансового органа Пограничного управления о получении соответствующих сумм.

Статья 15

Пограничное управление, а также его военнослужащие и члены их семей соблюдают Конституцию Республики Абхазия и ее законодательство.

Статья 16

Военнослужащим Пограничного управления и членам их семей гарантируются безопасность, правовая и социальная защита в соответствии с международными договорами, участниками которых являются Стороны, и законодательством каждой из Сторон.

Статья 17

Военнослужащие Пограничного управления не привлекаются для выполнения задач, не предусмотренных настоящим Соглашением.

По просьбе Абхазской Стороны и с согласия Российской Стороны военнослужащие Пограничного управления могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

Статья 18

Военнослужащие Пограничного управления и члены их семей, являющиеся гражданами Российской

Федерации, находятся под исключительной юрисдикцией Российской Федерации.

Личности военнослужащих Пограничного управления и членов их семей, являющихся гражданами Российской Федерации, неприкосновенны. Без согласия полномочного органа Российской Стороны военнослужащие Пограничного управления и члены их семей, являющиеся гражданами Российской Федерации, не подлежат аресту или задержанию (за исключением задержания их на месте совершения преступления), а также не могут быть привлечены Абхазской Стороной к уголовной ответственности.

Жилища военнослужащих Пограничного управления, их движимое имущество, документы и корреспонденция пользуются той же неприкосновенностью, что и помещения, имущество, документы и корреспонденция Пограничного управления.

Военнослужащие Пограничного управления освобождаются от гражданской и административной ответственности, предусмотренной законодательством Республики Абхазия, за действия, совершенные ими при исполнении своих служебных обязанностей в рамках настоящего Соглашения. Военнослужащие Пограничного управления не обязаны давать показания компетентным органам Республики Абхазия в качестве свидетелей.

Военнослужащие Пограничного управления и члены их семей, являющиеся гражданами Российской Федерации, не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью на территории Республики Абхазия.

Иммунитет военнослужащих Пограничного управления и членов их семей, являющихся гражданами Российской Федерации, от юрисдикции Республики Абхазия не освобождает их от юрисдикции Российской Федерации. Компетентные органы Российской Федерации и Республики Абхазия могут обращаться друг к другу с просьбой о передаче или принятии юрисдикции в отношении отдельных дел, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 19

Пограничное управление ведет оперативно-разыскную деятельность в интересах охраны государственной границы. Порядок ее ведения определяется отдельным соглашением.

Пограничное управление во взаимодействии с полномочным органом Абхазской Стороны и другими ее правоохранительными органами ведет дознание по делам о нарушении государственной границы и производит неотложные следственные действия в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Абхазия.

Пограничное управление во взаимодействии с полномочным органом Абхазской Стороны и ее другими правоохранительными органами осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в области защиты государственной границы в соответствии с административным и административно-процессуальным законодательством Республики Абхазия.

Статья 20

Полномочные органы Сторон в пределах своих полномочий обеспечивают своевременный обмен информацией, представляющей взаимный интерес. Обмен указанной информацией осуществляется безвозмездно.

Для обмена информацией используются встречи представителей полномочных органов Сторон, деловая переписка и технические средства передачи информации.

Любая информация, полученная в рамках реализации настоящего Соглашения, не может быть передана третьей стороне без письменного согласия полномочного органа Стороны, от которой эта информация была получена.

Порядок обмена информацией, имеющей ограничение доступа в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством Республики Абхазия, определяется отдельным соглашением.

Статья 21

Полномочный орган Российской Стороны осуществляет в подведомственных ему образовательных учреждениях, реализующих военные профессиональные образовательные программы, обучение согласованного количества военнослужащих для полномочного органа Абхазской Стороны, а также оказывает иное содействие полномочному органу Абхазской Стороны в повышении квалификации и профессиональной переподготовке специалистов.

Порядок и условия обучения определяются полномочными органами Сторон отдельным протоколом.

Статья 22

Порядок и условия обеспечения военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала Пограничного управления всеми видами медицинской помощи определяются полномочными органами Сторон отдельным протоколом.

Статья 23

Стороны на основе отдельных соглашений оказывают друг другу помощь в материально-техническом обеспечении и размещении заказов на разработку, изготовление, внедрение и ремонт технических средств, используемых в охране государственной границы.

Статья 24

Правила въезда на территорию Республики Абхазия лиц, транспортных средств и перемещения на территорию Республики Абхазия грузов, товаров и животных, а также правила их въезда в Республику Абхазия и (или) перемещения из пределов Республики Абхазия устанавливаются Абхазской Стороной.

Военнослужащим Пограничного управления и членам их семей обеспечиваются беспрепятственный выезд за пределы Республики Абхазия и въезд на ее территорию по заграничным паспортам, а их несовершеннолетним детям в том числе и по записям в них.

Статья 25

Передвижения военнослужащих и перемещения движимого имущества, поставляемого для нужд Пограничного управления и направляемого им за пределы Республики Абхазия, осуществляются в соответствии с законодательством каждой из Сторон о воинских перевозках и международными договорами, участниками которых являются Стороны или их компетентные органы.

Военная техника и транспортные средства Пограничного управления имеют российские регистрационные номера и отличительные знаки.

Пограничное управление осуществляет контроль за надлежащим техническим состоянием принадлежащих ему транспортных средств и несет за это ответственность.

Статья 26

Военнослужащие Пограничного управления имеют право на ношение установленной формы одежды, а также на ношение, хранение и применение оружия и специальных средств в соответствии с порядком, предусмотренным нормативными правовыми актами Российской Федерации в части, не противоречащей порядку, определенному законодательством Республики Абхазия.

Статья 27

Абхазская Сторона предоставляет военнослужащим Пограничного управления и членам их семей равные со своими гражданами права на получение образования в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также в общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях и образовательных

учреждениях дополнительного образования детей.

Статья 28

Стороны в соответствии с законодательством каждой из Сторон осуществляют пенсионное обеспечение, медицинское и санаторно-курортное обслуживание военнослужащих, уволенных с военной службы из Пограничного управления и избравших постоянным местом жительства Российскую Федерацию или Республику Абхазия, а также выплату им компенсаций, пособий и предоставление им льгот.

Статья 29

Военнослужащие Пограничного управления, в том числе уволенные с военной службы и избравшие местом своего жительства Республику Абхазия, обеспечиваются Абхазской Стороной жилой площадью по нормам и в порядке, которые установлены для военнослужащих полномочного органа Абхазской Стороны.

Военнослужащие Пограничного управления, уволенные с военной службы и избравшие местом своего жительства Республику Абхазия, имеют право на приватизацию жилья в порядке и по правилам, которые установлены для граждан Республики Абхазия.

Статья 30

Трудовые отношения, возникающие между Пограничным управлением и гражданами Республики Абхазия, в том числе оплата труда, регулируются законодательством Российской Федерации. Освобождение от налогов и сборов, предусмотренное статьей 13 настоящего Соглашения, не распространяется на выплаты, осуществляемые Пограничным управлением в связи с указанными трудовыми отношениями.

Статья 31

Абхазская Сторона предоставляет членам семей военнослужащих Пограничного управления равные со своими гражданами права на трудовую деятельность.

Статья 32

Абхазская Сторона признает действующие в Российской Федерации документы, удостоверяющие личность, гражданство, а также другие правоустанавливающие документы военнослужащих Пограничного управления, членов их семей, а также лиц из числа гражданского персонала Пограничного управления, являющихся гражданами Российской Федерации.

Статья 33

При необходимости полномочные органы Сторон заключают соответствующие протоколы, определяющие порядок реализации настоящего Соглашения. В целях разрешения вопросов, возникающих в процессе применения настоящего Соглашения, создается Смешанная комиссия. В состав Смешанной комиссии полномочные органы Сторон включают до 3 представителей заинтересованных органов государственной власти Сторон. Указанные вопросы, в случае если Смешанная комиссия не сможет их разрешить, передаются на разрешение по дипломатическим каналам.

Статья 34

Настоящее Соглашение не направлено против третьих государств и не затрагивает прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

Изменения в настоящее Соглашение вносятся по взаимному согласию Сторон.

Статья 35

Настоящее Соглашение временно применяется с даты его подписания и вступает в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Соглашение заключается сроком на 5 лет. Его действие будет автоматически продлеваться на последующие 5-летние периоды, если ни одна из Сторон не менее чем за 6 месяцев до окончания очередного 5-летнего срока письменно не уведомит другую Сторону о своем намерении прекратить его действие.

Совершено в г. _____ " ____ " _____ 2009 г. в двух экземплярах, каждый на русском и абхазском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Российскую Федерацию

За Республику Абхазия
