

Об утверждении Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

Постановление Правительства Российской Федерации · № 792 · от 02.10.2009 · Правительство Российской Федерации · не указан

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 2 ОКТЯБРЯ 2009 Г. № 792

МОСКВА

Об утверждении Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

В целях реализации Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Государственную программу "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы".
2. Федеральным органам исполнительной власти - участникам Государственной программы, утвержденной настоящим постановлением, совместно с Министерством финансов Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать средства на реализацию указанной Государственной программы.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Путин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 октября 2009 г. № 792

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

"Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

1. Содержание проблемы

В России ежегодно около 10 миллионов человек выступают в качестве потерпевших и свидетелей в ходе расследования и рассмотрения уголовных дел по особо тяжким преступлениям. Из них каждый пятый получает угрозы с целью изменения либо отказа от даваемых показаний. Значительное количество граждан, ставших жертвами или свидетелями преступлений, не обращаются в правоохранительные органы, опасаясь мести со стороны преступников либо не веря в эффективность государственной защиты.

Актуальность проблемы подтверждена практикой применения Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 - 2008 годы". Только 3296 участников уголовного судопроизводства, или 5,5 процента прогнозируемого уровня, были охвачены программными мероприятиями. В отношении их были осуществлены 3842 меры безопасности. Преимущественно применялись меры безопасности "личная охрана, охрана жилища и имущества" и "обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице". В большинстве случаев государственная защита требовалась свидетелям (63,2

процента), реже - потерпевшим (23 процента), подозреваемым и обвиняемым (3,12 процента).

Вступивший в действие с 1 января 2005 г. Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" (далее - Федеральный закон) заложил основы системы государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее - защищаемые лица).

В Федеральном законе установлены принципы осуществления и виды государственной защиты, включающие меры безопасности и социальной поддержки, определены органы, обеспечивающие государственную защиту, и порядок применения мер.

Вопросы осуществления государственной защиты затрагивают сферы деятельности многих федеральных органов исполнительной власти, поэтому реализация Федерального закона в полной мере возможна только при условии консолидации их усилий по решению комплекса проблем обеспечения безопасности защищаемых лиц.

Это особенно актуально в современных условиях наработки практического опыта применения конкретных мер государственной защиты, установленных Федеральным законом.

Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы" (далее - Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона рабочей группой Министерства внутренних дел Российской Федерации на основе предложений федеральных органов исполнительной власти. Программа учитывает опыт реализации Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 - 2008 годы", а также зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области.

Программа направлена на осуществление определенных Федеральным законом мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

В ходе реализации Программы будут применены меры государственной защиты в отношении свыше 10 тысяч участников уголовного судопроизводства.

Реализация Программы обеспечит получение необходимых статистических данных, а также накопление опыта применения той или иной меры государственной защиты, а также одновременного применения нескольких мер в отношении одного защищаемого лица.

Результаты реализации Программы будут использованы при подготовке предложений по совершенствованию мер государственной защиты, повышению эффективности деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности защищаемых лиц, а также разработке показателей эффективности реализации мер государственной защиты, методики и критериев их оценки.

2. Цель Программы, срок ее реализации

В соответствии с Федеральным законом целью Программы является реализация мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Программа осуществляется в 2009 - 2013 годах.

3. Участники Программы

Участниками Программы являются органы, осуществляющие меры безопасности и социальной поддержки, - Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная таможенная служба, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации,

Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по труду и занятости.
Координатор Программы - Министерство внутренних дел Российской Федерации.

4. Основные мероприятия Программы

Основные мероприятия Программы приведены в приложении № 1.

Мероприятия Программы не повторяют мероприятия действующих федеральных целевых и ведомственных программ.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета. Общий объем ассигнований федерального бюджета в 2009 - 2013 годах составит в ценах соответствующих лет 1331,36 млн. рублей, в том числе:

на личную охрану, охрану жилища и имущества - 89,67 млн. рублей;

на приобретение для защищаемых лиц специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности - 109,76 млн. рублей;

на обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах - 2,89 млн. рублей;

на переселение защищаемых лиц на другое место жительства - 156,73 млн. рублей;

на замену документов защищаемых лиц - 2,06 млн. рублей;

на изменение внешности защищаемых лиц - 6,03 млн. рублей;

на временное помещение защищаемых лиц в безопасное место - 858,22 млн. рублей;

на применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы, - 88 млн. рублей;

на применение мер социальной поддержки - 18 млн. рублей.

Распределение затрат среди участников Программы приведено в приложении № 2. Распределение затрат по направлениям финансирования приведено в приложении № 3.

Объемы ассигнований федерального бюджета на финансирование мероприятий Программы уточняются ежегодно в установленном порядке при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Распределение ассигнований федерального бюджета между участниками Программы производится в пределах средств, предусмотренных на реализацию Программы на очередной финансовый год.

Мероприятия Программы реализуются в порядке, обеспечивающем конфиденциальность сведений о производимых расходах.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие управление процессами планирования, исполнения и контроля.

Текущий контроль за ходом реализации Программы и координацию деятельности участников осуществляет межведомственная рабочая группа, создаваемая Правительством Российской Федерации из представителей федеральных органов исполнительной власти - участников Программы.

Участники Программы ежегодно уточняют затраты по мероприятиям, принимая во внимание результаты применения мер государственной защиты и выделяемые на реализацию Программы финансовые средства.

Изменение объемов финансирования отдельных мероприятий осуществляется путем внесения изменений в Программу в соответствии с предложениями координатора Программы, согласованными с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Исполнители мероприятий по приобретению специальных средств индивидуальной защиты, связи и

оповещения об опасности для выдачи защищаемым лицам определяются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Взаимоотношения участников Программы и защищаемых лиц в ходе реализации Программы определяются в порядке, установленном Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

Координатор Программы ежегодно, не позднее 1 апреля, представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации отчет о выполнении программных мероприятий за прошедший год и об использовании ассигнований федерального бюджета, подготовленный на основании представленных ему участниками Программы материалов. Доклад о результатах выполнения Программы за прошедший год представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 мая.

Отчет о реализации Программы представляется координатором Программы в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации не позднее 1 мая 2014 г.

Приложение № 1

к Государственной программе "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

Основные мероприятия Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"
(млн. рублей)

Мероприятия

Ответственные за реализацию мероприятия

Срок выполнения

Ожидаемый результат

Финансовые затраты

2009 - 2013 годы - всего

в том числе

2009 год

2010 год

2011 год

2012 год

2013 год

I. Организационные мероприятия

1.

Создание (укрепление) в структуре органов государственной власти, на которые возложены задачи по осуществлению мер безопасности, специальных подразделений МВД России

ФСБ России

ФСКН России Федеральная таможенная служба 2009 год

осуществление мер безопасности в отношении защищаемых лиц пределах численности, финансирование которой осуществляется за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год

2.

Внедрение системы показателей эффективности мер государственной защиты, методики и

критериев их оценки МВД России

ФСБ России

Минобороны России

ФСКН России

ФСИН России

Федеральная таможенная служба

Минздрав России Минтруд России 2010 год

повышение эффективности осуществления мер государственной защиты текущее финансирование исполнителей мероприятий

II. Нормативное правовое обеспечение

3.

Анализ применения норм Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере осуществления государственной защиты МВД России

ФСБ России

Минобороны России

ФСКН России

ФСИН России

Федеральная таможенная служба

Минздрав России

Минтруд России 2013 год

совершенствование нормативно-правового обеспечения мер государственной защиты текущее финансирование исполнителей мероприятий

4.

Разработка проекта государственной программы по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014 год и последующие годы МВД России

ФСБ России

Минобороны России

ФСКН России

ФСИН России

Федеральная таможенная служба

Минздрав России

Минтруд России 2013 год

обеспечение реализации Федерального закона "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" текущее финансирование исполнителей мероприятий

III. Меры обеспечения безопасности

5.

Осуществление личной охраны защищаемых лиц, охрана их жилища и имущества, в том числе: 2009 - 2013 годы

недопущение воздействия на защищаемых лиц и причинения им имущественного ущерба 89,67
15,63

21,2

22,84

14

16

МВД России

64,81

10,01

15,08

16,72

10

13

ФСБ России

-

-

-

-

-

-

Минобороны России

2,5

0,5

0,5

0,5

0,5

0,5

ФСКН России

20,36

5,12

5,12

5,12

3

2

ФТС России

2

-

0,5

0,5

0,5

0,5

личная охрана МВД России

ФСБ России

Минобороны России

ФСКН России

ФТС России 2009 - 2013 годы

недопущение физического воздействия на защищаемых лиц текущее финансирование исполнителей мероприятий

охрана жилища и имущества защищаемых лиц 2009 - 2013 годы

недопущение воздействия на защищаемых лиц и причинения имущественного ущерба 89,67

15,63

21,2

22,84

14

16

МВД России

64,81

10,01

15,08

16,72

10

13

ФСБ России

-

-

-

-

-

-

Минобороны России

2,5

0,5

0,5

0,5

0,5

0,5

ФСКН России

20,36

5,12

5,12

5,12

3

2

ФТС России

2

-

0,5

0,5

0,5

0,5

6.

Приобретение для защищаемых лиц специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности 2009 - 2013 годы

предупреждение совершения тяжких и особо тяжких преступлений в отношении защищаемых лиц109,76

23,5

31,84

34,32

11,58

8,52

МВД России

75,81

15,03

22,62

25,1

7,06

6

ФСБ России

-

-

-

-

-

-

Минобороны России

3,8

0,76

0,76

0,76

0,76

0,76

ФСКН России

27,1

7,7

7,7

7,7

3

1

ФТС России

3,05

0,01

0,76

0,76

0,76

0,76

7.

Обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах, включая изменение номеров их телефонов и государственных регистрационных знаков используемых ими или принадлежащих им транспортных средств 2009 - 2013 годы

исключение доступа к информации о защищаемых лицах со стороны обвиняемых и иных

заинтересованных лиц2,89

0,55

0,68

0,73

0,51

0,42

МВД России

1,44

0,25

0,37

0,42

0,2

0,2

ФСБ России

0,75

0,15

0,15

0,15

0,15

0,15

Минобороны России

0,05

0,01

0,01

0,01

0,01

0,01

ФСКН России

0,61

0,14

0,14

0,14

0,14

0,05

ФТС России

0,04

-

0,01

0,01

0,01

0,01

8.

Переселение защищаемого лица на другое место жительства 2009 - 2013 годы

исключение воздействия на защищаемых лиц со стороны обвиняемых и иных заинтересованных лиц156,73

31,28
42,42
34,58
15
33,45

МВД России

107,98
20,03
30,17
22,33
7
28,45

ФСБ России

-
-
-
-
-
-

Минобороны России

5
1
1
1
1
1
1

ФСКН России

39,75
10,25
10,25
10,25
6
3

ФТС России

4
-
1
1
1
1

9.

Замена документов защищаемого лица 2009 - 2013 годы
ограничение доступа к информации о защищаемых лицах2,06
0,39
0,53

0,56

0,26

0,32

МВД России

1,36

0,24

0,37

0,4

0,1

0,25

ФСБ России

-

-

-

-

-

-

Минобороны России

0,05

0,01

0,01

0,01

0,01

0,01

ФСКН России

0,61

0,14

0,14

0,14

0,14

0,05

ФТС России

0,04

-

0,01

0,01

0,01

0,01

10.

Изменение внешности защищаемого лица 2009 - 2013 годы

исключение воздействия на защищаемых лиц со стороны обвиняемых и иных заинтересованных лиц

6,03

1,19

1,6

1,72

0,96

0,56

МВД России 4,16

0,76

1,14

1,26

0,5

0,5

ФСБ России

-

-

-

-

-

-

Минобороны России

0,15

0,03

0,03

0,03

0,03

0,03

ФСКН России

1,6

0,4

0,4

0,4

0,4

-

ФТС России

0,12

-

0,03

0,03

0,03

0,03

11.

Содействие в устройстве защищаемого лица на другое, временное или постоянное, подходящее ему место работы (службы) или учебы МВД России

ФСБ России Минобороны России ФСКН России

ФСИН России

ФТС России 2009 - 2013 годы

исключение воздействия на защищаемых лиц со стороны обвиняемых и иных заинтересованных лиц
текущее финансирование исполнителей мероприятий

12.

Временное помещение защищаемого лица в безопасное место 2009 - 2013 годы

исключение воздействия на защищаемых лиц со стороны обвиняемых и иных заинтересованных лиц 858,22

132,53

148,49

164,51

216,95

195,74

МВД России

318,28

30,02

45,25

61,27

102,64

79,1

ФСБ России

420

84,85

84,85

84,85

84,85

80,6

Минобороны России

7,6

1,52

1,52

1,52

1,52

1,52

ФСКН России

105,47

15,35

15,35

15,35

26,42

33

ФТС России

6,87

0,79

1,52

1,52

1,52

1,52

13.

Применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в местах лишения свободы, в том числе перевод из одного места

содержания под стражей или отбытия наказания в другое ФСИИ России 2009 - 2013 годы
исключение воздействия на защищаемых лиц, содержащихся под стражей или находящихся в
местах лишения свободы 88

17,6

17,6

17,6

17,6

17,6

Всего по разделу III

1313,36

222,67

264,36

276,86

276,86

272,61

(Раздел в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № 890)

IV. Меры социальной поддержки

14.

Выплата единовременного пособия в случае гибели (смерти) защищаемого лица членам его семьи и
лицам, находившимся на его иждивении 2009 - 2013 годы

компенсирование членам семьи защищаемых лиц материальных затрат 2,525

0,6

0,595

0,595

0,14

0,595

ФМБА России

1,79

0,6

0,595

0,595

0,595

-

Роструд

0,735

-

-

-

0,14

0,595

15.

Выплата единовременного пособия в случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения
или иного вреда его здоровью, повлекшего за собой наступление инвалидности 2009 - 2013 годы

компенсирование защищаемым лицам и членам их семей материальных затрат 11,155

2,63

2,635

2,635

0,62

2,635

ФМБА России

7,9

2,63

2,635

2,635

-

-

Роструд

3,255

-

-

0,62

0,62

2,635

16.

Выплата единовременного пособия в случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения или иного вреда его здоровью, не повлекшего за собой наступление инвалидности 2009 - 2013 годы
компенсирование защищаемым лицам материальных затрат4,32

1,02

1,02

1,02

0,24

1,02

ФМБА России

3,06

1,02

1,02

1,02

-

-

Роструд

1,26

-

-

0,24

0,24

1,02

Всего по разделу IV

18

4,25

4,25

4,25

1

4,25

(Раздел в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № 890)

Итого по Программе

1331,36

226,92

268,61

281,11

277,86

276,66

Приложение № 2

к Государственной программе "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

Распределение затрат среди участников Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы" (млн. рублей)

Участники Программы

2009 -2013 годы - всего В том числе

2009 год2010 год2011 год2012 год2013 год

МВД России (прочие текущие расходы)

573,84 76,34 115 127,5 127,5 127,5

ФСБ России (прочие текущие расходы)

420,75 85 85 85 85 80,75

Минобороны России (прочие текущие расходы)

19,15 3,83 3,83 3,83 3,83 3,83

ФСКН России (прочие текущие расходы)

195,5 39,1 39,1 39,1 39,1 39,1

ФСИН России (прочие текущие расходы)

88 17,6 17,6 17,6 17,6 17,6

ФТС России (прочие текущие расходы)

16,12 0,8 3,83 3,83 3,83 3,83

ФМБА России (прочие текущие расходы)

12,75 4,25 4,25 4,25 - -

Роструд (прочие текущие расходы)

5,25 - - - 1 4,25

(Дополнен - Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2013 № 890)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Государственной программе "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАТРАТ

по направлениям финансирования Государственной программы "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009 - 2013 годы" (млн. рублей)

Направления финансирования

2009 - 2013 годы - всего В том числе

2009 год 2010 год 2011 год 2012 год 2013 год

Федеральный бюджет (прочие текущие расходы)

1335,61 226,92 268,61 281,11 277,86 276,86