

О мерах по развитию агропромышленного комплекса в связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и участием в Таможенном союзе

Постановление · № 93-СФ · от 27.03.2013 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по развитию агропромышленного комплекса в связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и участием в Таможенном союзе

Рассмотрев вопрос о мерах по развитию агропромышленного комплекса в связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и участием в Таможенном союзе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Правительством Российской Федерации принимаются меры по адаптации сельского хозяйства к условиям членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации (далее - ВТО). Утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее - Государственная программа), которая является основным инструментом по адаптации сельского хозяйства к условиям ВТО. Реализуется план действий Правительства Российской Федерации, направленный на адаптацию отдельных отраслей экономики к условиям членства Российской Федерации в ВТО, подготовлен ряд законодательных инициатив, касающихся обеспечения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, осуществляются меры по регулированию сельского хозяйства с учетом участия Российской Федерации в Таможенном союзе. Подписан и ратифицирован ряд соглашений, направленных на углубление и ускорение интеграционных процессов в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, в том числе в сфере агропромышленного комплекса. Предстоит продолжить работу по синхронизации условий функционирования агропромышленных комплексов государств - членов Таможенного союза с учетом того, что уровни мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю, в указанных государствах существенно различаются.

Вместе с тем экономическая ситуация в сельском хозяйстве остается сложной. Усугубляются системные проблемы - сравнительно высокие издержки производства, низкий уровень доходности хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и, как следствие, низкая инвестиционная привлекательность сельского хозяйства.

Снижение уровня таможенно-тарифной защиты, поэтапная либерализация рынка ведут к тому, что российские сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены конкурировать с ведущими мировыми производителями и экспортерами продовольствия, работающими на основе самых передовых технологий. Производительность труда, урожайность в странах - членах ВТО, являющихся ведущими экспортерами продовольствия, многократно превышают российские показатели, при этом уровни государственной поддержки сельского хозяйства и таможенно-тарифной защиты внутреннего рынка в этих странах в несколько раз выше. Указанные обстоятельства негативно сказываются на деятельности отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, продукция которых оказывается недостаточно конкурентоспособной, обуславливают ухудшение их финансового положения, увеличение просроченной кредиторской задолженности, снижение уровня рентабельности сельскохозяйственного производства, прежде всего в животноводстве, затрудняют подготовку и проведение сезонных полевых работ, в том числе

весенней посевной кампании 2013 года.

Существующее положение дел в сельском хозяйстве может привести к невыполнению показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации и задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года, нарастанию проблем, связанных с технической и технологической модернизацией отрасли, банкротству сельскохозяйственных товаропроизводителей, сокращению рабочих мест, снижению доходов и уровня жизни на селе.

В связи с этим требуется осуществление дополнительных мер, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

разработать комплекс мер, направленных на реализацию положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года о полном обеспечении в ближайшие четыре - пять лет независимости страны по всем основным видам продовольствия, и дополнительные меры, направленные на адаптацию сельского хозяйства к условиям членства Российской Федерации в ВТО, сдерживание цен на горюче-смазочные материалы и минеральные удобрения, реализуемые сельскохозяйственным товаропроизводителям для проведения сезонных сельскохозяйственных работ, а также обеспечить финансирование Государственной программы в объеме, предусмотренном ее паспортом;

рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельского хозяйства, доведения объема ее финансирования до уровня, предусмотренного условиями присоединения России к ВТО, а также возможность упрощения порядка предоставления субсидий из федерального бюджета на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. При этом дополнительные ассигнования представляется целесообразным направить на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение кормов, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам и инвестиционным кредитам на техническую и технологическую модернизацию производств, на оказание дополнительной несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность в области растениеводства, в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур;

осуществить меры, направленные на совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей, повышение их финансовой устойчивости и предотвращение негативных последствий их банкротства, в том числе на основе внесения изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей;

рассмотреть вопрос о пролонгации кредитов, полученных сельскохозяйственными товаропроизводителями, по которым предусмотрено возмещение части затрат на уплату процентов;

ускорить разработку и утверждение федеральных целевых программ "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы", рассмотреть возможность увеличения прогнозных объемов их финансирования;

разработать комплекс мер, направленных на создание условий для стимулирования спроса на отечественное сельскохозяйственное сырье и продовольствие путем оказания продовольственной помощи низкодоходным слоям населения, организации питания отдельных социальных и возрастных групп, а также на реформирование системы закупок продовольствия для государственных нужд;

осуществить меры по совершенствованию ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического контроля ввозимых на территорию Российской Федерации

сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
подготовить и утвердить перечень сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в отношении которых устанавливается запрет на закупки для государственных и муниципальных нужд в случае, если страной происхождения таких товаров не являются государства - члены Таможенного союза;
рассмотреть возможность подготовки предложений по совершенствованию правовых основ и единых правил осуществления государственной поддержки сельского хозяйства в целях обеспечения равных конкурентных возможностей устойчивого развития сельского хозяйства в государствах - членах Таможенного союза, в том числе по выравниванию уровней мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю;
организовать мониторинг программ субсидирования основными торговыми партнерами Российской Федерации таких товаров, как свинина, говядина, мясо птицы, свиньи живые, молочные продукты, а также осуществлять деятельность по выявлению возможного демпинга со стороны иностранных производителей при поставках таких товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;

подготовить и представить в Евразийскую экономическую комиссию предложение по включению в План разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012 - 2013 годы разработки технического регламента на органическую сельскохозяйственную продукцию.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов: "О ветеринарии", направленного на совершенствование правового регулирования отношений в области ветеринарии, гармонизацию российского законодательства в соответствии с требованиями международных организаций; "О внесении изменений в Федеральный закон "О племенном животноводстве" в части разграничения и уточнения полномочий Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области племенного животноводства; "О внесении изменений в Федеральный закон "О семеноводстве" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части совершенствования правового регулирования в области семеноводства;
рассмотреть вопрос о недопущении отмены категорий земель в части земель сельскохозяйственного назначения.

3. Предложить Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации проработать вопрос о введении должности атташе по сельскому хозяйству в дипломатических представительствах Российской Федерации в иностранных государствах, являющихся торговыми партнерами Российской Федерации в сфере сельского хозяйства и продовольствия.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации активизировать работу по мониторингу практики применения Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и подготовить предложения по внесению изменений в указанный Федеральный закон, направленных на совершенствование государственного регулирования торговой деятельности по продаже продовольственных товаров в условиях членства Российской Федерации в ВТО.

5. Просить Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов: № 151660-6 "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" в части государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах; № 222564-6 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" в части

предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие; № 100524-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций; № 2372-6 "О карантине растений".

6. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять меры по обеспечению реализации Государственной программы.

7. Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе с участием Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, а также представителей субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, провести выездное расширенное заседание на тему "О мерах по адаптации экономики регионов Российской Федерации к условиям Всемирной торговой организации" в июне - июле 2013 года в городе Ставрополе.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

9. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в первом полугодии 2014 года.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

27 марта 2013 года

№ 93-СФ