

О Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

Постановление · № 683 · от 15.06.1994 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление

от 15 июня 1994 г. N 683

г. Москва

О Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

В целях активизации политики занятости населения и усиления социальной защиты граждан Российской Федерации на рынке труда Правительство Российской Федерации постановляет :

1. Утвердить прилагаемую Федеральную программу содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год, представленную Федеральной службой занятости России по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством труда Российской Федерации, Министерством социальной защиты населения Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.
2. Установить, что в 1994 году в федеральную часть Государственного фонда занятости населения Российской Федерации отчисляется 20 процентов сумм обязательных страховых взносов работодателей, формируемых на территории субъектов Российской Федерации.
3. Федеральной службе занятости России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию указанной в пункте 1 настоящего постановления Программы на основе взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять реализацию региональных программ в области занятости населения с учетом Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год.

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 15 июня 1994 г.

N 683

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

г. Москва

1994 г.

Введение

Федеральная программа содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год разработана Федеральной службой занятости России совместно с Минэкономки России, Минтрудом России и с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1993 г. N 1152 "О социально-экономическом положении Российской Федерации и мерах по реализации первого этапа программы Совета Министров Правительства Российской Федерации на 1993-1995 годы "Развитие реформ и стабилизация российской экономики"

и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. N 192 "О положении российской экономики и перспективах ее развития на 1994 год".

Ключевыми приоритетными группами населения, на которых распространяется действие Программы, являются трудоспособные граждане, имеющие работу, но находящиеся под риском ее потери, и безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости. Основная направленность мероприятий Программы определяется задачами государственной политики занятости, сформулированными Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", и связана с поддержкой и защитой граждан от безработицы.

Программа содействия занятости населения Российской Федерации является составной частью системы целевых федеральных программ, охватывающих различные сферы деятельности государства в области экономической и социальной политики, в том числе и затрагивающих вопросы, смежные с вопросами содействия занятости населения.

Данная Программа обеспечивает преемственность Программы содействия занятости населения, которая реализовывалась в 1993 г. Параметры Программы рассчитаны, исходя из основного варианта прогноза экономического развития, разработанного Министерством экономики Российской Федерации, а также прогнозных оценок рынка труда, выполненных ФСЗ России и региональными службами занятости с учетом предполагаемого социально-экономического развития территорий и используемых при разработке программ содействия занятости населения субъектов Российской Федерации.

Положение на рынке труда

Итоги 1993 года

Нестабильная экономическая ситуация привела к ухудшению конъюнктуры на рынке труда.

Резко возросло число вынужденных остановок производств. В течение 1993 года останавливались 2,5 тыс. предприятий (12 процентов от общего их числа). При этом 206 предприятий - полностью. В результате чего было потеряно 115 млн. человеко-дней (10 процентов табельного фонда времени). За 1993 год численность работников, занятых в режиме неполного рабочего времени или находящихся в вынужденных отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы, возросла по сравнению с 1992 годом в 2,3 раза и достигла к началу 1994 года 4 млн. человек. Продолжительность вынужденных отпусков в среднем на одного работника составила в целом по России 19 дней. Наибольшие масштабы частичной безработицы отмечались на предприятиях текстильной промышленности, сельскохозяйственного машиностроения, электротехнической промышленности, где от 40 до 60 процентов работников пользовались дополнительными отпусками или были переведены на неполную рабочую неделю. Большая армия "частично" безработных, длительное время находящихся под угрозой увольнения, - одна из наиболее характерных черт рынка труда.

В 1993 году резкий рост реальной открытой безработицы удалось избежать, прежде всего, за счет закрытия вакансий, увольнения пенсионеров, расширения практики отпусков по инициативе администрации и сокращенных режимов труда.

Совокупный спрос на рабочую силу сокращался, ввод новых рабочих мест не компенсировал их выбытие. Так, из намеченных Федеральной инвестиционной программой к вводу в действие в 1993 году 652 объектов приняты в эксплуатацию лишь 193. В результате численность занятых, по данным Госкомстата России, снизилась за год на 1 млн. человек.

Наибольшее сокращение числа занятых (от 10 до 12,5%) отмечалось в машиностроении и металлообработке, текстильной промышленности, промышленности стройматериалов. Спад производства затормозил рост сферы обслуживания, и, возможно, пройдет немало времени, прежде чем расширение этого сектора сможет компенсировать потери рабочих мест в других отраслях. Рост занятости в негосударственном секторе, где занято уже более 40% работающих, был недостаточен для того, чтобы нейтрализовать потерю рабочих мест на государственных предприятиях, которые

остаются главным источником занятости.

Наибольшему риску потерять работу подвергались женщины и молодежь. Доля женщин среди зарегистрированных безработных составляет около 70%, молодежи - 37%.

Падение доходов населения усилило давление на рынок труда тех, кто ранее не претендовал на рабочее место. Число обращений, например, пенсионеров в службу занятости возросло вдвое по сравнению с 1992 годом.

Ограничение приема на работу снизило возможности трудоустройства выпускников учебных заведений. В результате в 1993 году из-за отказа работодателей не получили направления на работу 20 процентов выпускников вузов и 33 процента выпускников средних специальных учебных заведений.

Сокращение найма в 1993 году на фоне спада производства, а также структура высвобождений и новой рабочей силы дает основания предполагать, что неравенство различных возрастных групп на рынке труда будет возрастать. Для женщин, молодежи, работников старших возрастов и лиц с невысоким образованием или начальной профессиональной подготовкой риск безработицы наиболее высок.

Неудовлетворенный спрос на рабочие места составил 3,8 миллиона человек. За 1993 год численность официально зарегистрированных безработных возросла на 260 тыс. человек, или в 1.4 раза, и составила на начало 1994 года 835 тыс. человек. На фоне роста открытой безработицы к концу 1993 года вновь произошло сокращение числа вакансий, сведения о которых поступают в государственную службу занятости. Это обусловило увеличение средней продолжительности периода безработицы с 3 месяцев в начале до 6 месяцев в конце 1993 года.

Несмотря на то, что открытая безработица появилась относительно недавно, уровень долгосрочной безработицы уже сейчас значителен.

Численность граждан, являющихся безработными свыше 8 месяцев, возросла за прошедший год почти в 2 раза, с 13% до 26% от общего числа безработных. Растущая продолжительность безработицы может стать источником устойчиво высокого уровня безработицы среди отдельных социальных групп даже после того, как начнется экономический подъем.

Повышается уязвимость городов с моноэкономической структурой, в которых одно-два предприятия являются градообразующими. Сильная зависимость от экономического состояния "флагманов производства" стабильности занятости не только собственного персонала, но и работающих на предприятиях-смежниках, может дополнительно вызвать высвобождения и поставить в критическое положение, прежде всего, локальные рынки труда в малых городах и поселках.

Наметились и неизбежные межрегиональные различия в распределении безработицы и вакансий. В отдельных районах уровень официальной безработицы достигает 7-11% экономически активного населения. В зону повышенного риска попадают как традиционно трудоизбыточные регионы, так и территории с высоким экономическим потенциалом. Заметный спад производства в отраслях машиностроения, особенно относящихся к ВПК, легкой и текстильной промышленности резко обострил положение на рынке труда территорий с преобладанием этих производств (Владимирская, Ивановская, Ярославская, Костромская, Архангельская области и ряд других).

Региональный дисбаланс между концентрацией вакансий и нуждающихся в работе будет возрастать.

Перспективы на 1994 год

Определяющее влияние на состояние рынка труда, масштабы занятости и безработицы окажут реальные возможности по стабилизации экономики и действия Правительства Российской Федерации в области социальной политики. Ожидается, что основные макроэкономические параметры будут более благоприятными, однако полностью остановить кризисные тенденции не удастся.

По оценкам Минэкономики России, валовый внутренний продукт снизится на 8 процентов. Падение

объемов производства сохранится, но на более низком уровне 12% - в промышленности, 7% - в сельском хозяйстве. Темпы инфляции составят 8 процентов.

Указанные, а также другие ограничения, включая ресурсные возможности государства влиять на ход экономических и социальных процессов, вызовут усиление напряженности на рынке труда и рост безработицы.

В марте 1994 г. 4.8 тысячи предприятий имели длительные остановки всех или отдельных производств, потеряно более 24 млн. человеко-дней (в марте 1993 г. - 2.5 тысячи предприятий, 6.6 млн. человеко-дней). Полностью останавливались производства на 389 предприятиях. Главная причина остановок теперь связана не с обеспечением сырьем, материалами, энергией, а сложностями со сбытом (55% всех остановок). Предприятия расширили практику отпусков по инициативе администрации. В ряде регионов каждый второй-третий работник находился в длительном неоплачиваемом или частично оплачиваемом отпуске по инициативе администрации. Угроза перерастания скрытой безработицы в открытую в течение января-марта 1994 г. возросла. Возможная "частичная" безработица в течение 1994 года оценивается в пределах от 5 до 8 млн. человек. Численность работников убыточных предприятий в целом по народному хозяйству может достигнуть более 20% от общей численности занятых.

Дополнительный спрос на рабочую силу со стороны предприятий снизится. Риск потери работы гражданами в связи с закрытием или реорганизацией предприятий усилится. В целом суммарное высвобождение работников в 1994 году за счет всех факторов составит 2.4-3.8 млн. человек. Среди высвобождаемых доля рабочих может достигнуть 75 процентов.

Уменьшение численности работающих ожидается практически во всех отраслях материального производства (Приложение 1). Наиболее существенные изменения произойдут в текстильной промышленности, машиностроении и металлообработке, строительстве, на транспорте и связи (Приложение 2). Предложение рабочей силы на открытом рынке труда будет возрастать. Численность граждан, не имевших ранее или потерявших и ищущих работу, превысит 12 млн. человек.

Сократятся возможности трудоустройства новой рабочей силы, вступающей на рынок труда впервые. По прогнозу Федеральной службы занятости России на рынке труда в 1994 году может оказаться около 1.7 млн. молодежи.

В результате несоответствия спроса и предложения рабочей силы неудовлетворенный спрос на рабочие места может превысить 6.1 млн. человек, или 8.7 % от численности экономически активного населения.

Ожидается, что в органы государственной службы занятости в целом за год может обратиться свыше 5 млн. человек (до 45% всех незанятых граждан, ищущих работу). Численность зарегистрированных в службе занятости безработных достигнет к концу 1994 г. 3.0 млн. человек. В региональном плане по степени напряженности рынка труда будут по-прежнему выделяться две группы территорий. Одна охватывает республики Северного Кавказа (Чеченская, Ингушская, Кабардино-Балкарская, Дагестан, Северная Осетия, Карачаево-Черкесская), а также Республика Тыва и Республика Калмыкия-Хальмг-Тангч, где недостаточно развита экономика и исключительно высока доля незанятых граждан трудоспособного возраста.

Другая группа проблемных территорий обусловлена их производственной специализацией и глубокими кризисными явлениями в функционировании отдельных отраслей. Ожидается, что уровень безработицы в Ивановской, Псковской, Владимирской, Ярославской, Костромской областях, Республике Мордовии и Республике Чувашии и некоторых других регионах превысит общероссийский уровень в 2-3 раза.

К концу 1994 года проблема занятости населения может стать доминирующей в социально-экономической политике. Главная специфика предстоящего года - реализация программных мероприятий политики занятости на фоне возможного значительного расширения безработицы.

Цели и главные направления государственной политики занятости в 1994 году

Главными направлениями государственной политики, связанной с поддержкой и развитием занятости в 1994 году, становятся:

преодоление неблагоприятных макроэкономических тенденций, связанных с падением инвестиционной активности, снижением объемов производства, инфляцией и имеющих следствием нестабильность системы рабочих мест;

сдерживание массового высвобождения работающих, прежде всего, на градообразующих предприятиях;

создание условий для развития и расширения занятости в альтернативных, негосударственных секторах экономики;

обеспечение эффективной целевой поддержки и защиты граждан, вынужденно потерявших работу или находящихся под риском увольнения, дополнительное содействие занятости групп трудоспособного населения, испытывающих особые трудности с трудоустройством;

смягчение последствий долговременной безработицы.

Государственная поддержка рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнения

Основная задача политики государства по экономической поддержке занятости - сдерживать сокращение экономически целесообразных и перспективных рабочих мест, содействовать росту инвестиционной активности, создающей новые рабочие места путем проведения институциональных преобразований, селективной структурной политики, реализации инвестиционных и других целевых программ. Важнейшая задача также - смягчение негативных социальных последствий сокращения занятости для работников, вынуждено покидающих ликвидируемые рабочие места, и оказание им заблаговременной поддержки.

Поддержка рабочих мест

Возможности и направления государственной поддержки эффективных рабочих мест определяются, в первую очередь, приоритетами стабилизационных действий, реализуемых в 1994 году. Ключевыми из них определены:

умеренно жесткая финансовая и денежная политика, направленная на снижение инфляции, жесткую экономию государственных расходов, резкое сужение практики льготного кредитования, освобождение от налогообложения, предоставление других льгот и преференций;

продолжение институциональных преобразований, включая последовательное продолжение приватизации, развитие конкуренции, частного предпринимательства, монополизацию экономики и т. д. ;

селективная государственная структурно-инвестиционная политика, предполагающая максимальное переключение с дотаций и субсидий на высокоэффективные инвестиции, переход на преимущественно контрактно-конкурсное размещение централизованных инвестиционных ресурсов, поэтапный отказ от предоставления льготных государственных инвестиционных кредитов, "точечную" поддержку предприятий, определяющих структурное совершенствование экономики. Объемы капитальных вложений в экономику оцениваются на 1994 год в 120 трлн. рублей, из которых 18-20 трлн. руб. составят централизованные вложения, определенные Государственной инвестиционной программой.

В 1994 году предполагается продолжить или начать реализацию 35- 40 федеральных целевых инвестиционных программ. Обязательное условие принятия программ - учет влияния их положений на динамику рабочих мест, сохранение эффективной занятости на действующих производствах. Прежде всего, это относится к программам конверсии, приватизации, а также при применении специальных процедур к предприятиям-банкротам.

Стабилизирующее влияние на рынок труда в регионах должны оказать специальные фонды поддержки и выравнивания регионального развития, которые, наряду со средствами предприятий и

организаций, региональных бюджетов и Государственного фонда занятости населения Российской Федерации должны составить основу финансовой поддержки рабочих мест и граждан в проблемных регионах.

Продолжится работа над федеральной программой реструктуризации угольной промышленности, в рамках которой формируется блок по обеспечению занятости шахтеров, охватывающий свыше 50 тыс. шахтеров и горняков, высвобождаемых в связи с закрытием неперспективных шахт и разрезов, а также 45 тыс. работающих на Норильском горно-металлургическом комбинате.

В течение года на создание дополнительных и сохранение экономически эффективных рабочих мест из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации предполагается направить свыше 780 млрд. рублей. Эти средства позволят сохранить либо создать рабочие места для 280 тысяч граждан, преимущественно нуждающихся в специальной поддержке государства.

Помощь находящимся под риском увольнения

В связи с продолжительными остановками производства и по другим экономическим причинам "частичная" безработица может составить от 5 до 8 миллионов человек.

Основная ответственность за соблюдение трудовых прав граждан, коллективных договоров и соглашений, включая поддержку доходов работников, находящихся в вынужденных отпусках, организацию работы трудовых коллективов в условиях неполного использования рабочего времени и т.д., лежит на администрации предприятий.

Дополнительно органами государственной службы занятости России в 1994 году в целях сохранения кадрового потенциала и предотвращения единовременного массового высвобождения будут реализованы меры по экстренному введению компенсационных выплат примерно для 970 тысяч работников, вынужденно работающих неполный рабочий день (неделю) по независящим от предприятия производственным причинам или находящимся в вынужденных отпусках без сохранения содержания и работающих на предприятиях, имеющих экономическую перспективу и обоснованную программу выхода из кризисной ситуации. Компенсационные меры будут вводиться в избирательном порядке, преимущественно на градообразующих предприятиях и в регионах экономического бедствия и должны сочетаться с программами повышения квалификации работников и общественных (временных) работ. На компенсационные выплаты и субсидии к заработной плате будет направлено из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации свыше 100 млрд. рублей.

Одновременно продолжится отработка начатой в 1993 году практики по организации поэтапного высвобождения и перепрофилирования предприятий, включающей процедуры переговоров администрации и представителей трудовых коллективов, использования гибких режимов труда и перемещений внутри предприятий, упреждающего профессионального переобучения работников, досрочный выход на пенсию, использование механизмов, в том числе правовых, гарантированной занятости для части персонала в условиях проведения приватизации, конверсии, применения санкционных процедур к предприятиям-банкротам.

Основные направления поддержки незанятых граждан

Средства экономической поддержки рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнений, позволят частично снять угрозу значительного роста открытой безработицы. Однако закрытие нерентабельных производств и реальное высвобождение работников неизбежно, равно как и неизбежны осложнения поиска работы для вступающих на рынок труда впервые или после длительного перерыва, либо не имеющих объективных возможностей на равных конкурировать на открытом рынке труда.

Основная задача по отношению к этой группе граждан - содействовать максимально скорейшему их возвращению к активному труду путем подбора рабочего места, развития профессиональной компетентности, обучения навыкам активного поиска работы, предоставления возможности пользоваться иными специальными услугами и программами государственной службы занятости.

Предполагается, что всеми видами программ, реализуемых в 1994 году Федеральной службой занятости России и ее территориальными органами, может быть оказана поддержка более 8 млн. человек. Активные действия на рынке труда

В течение 1994 года основные направления деятельности государственной службы занятости будут связаны с дальнейшим развитием активных мер государственной политики занятости. Удельный вес затрат Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, направляемых на эти цели, предусматривается увеличить с 17% в 1993 году до 42% в 1994 году.

В рамках активной политики приоритетными направлениями определены:

содействие трудоустройству;

дополнительное содействие занятости для лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, включая квотирование рабочих мест, предоставление субсидий работодателям, организующим занятость для отдельных приоритетных социальных групп населения, поощрение работодателей, организующих ученические рабочие места для обучения инвалидов и молодежи, а также повышающих квалификацию и переобучающих работников, подлежащих высвобождению; программы организации общественных работ, временной (сезонной) занятости, развития предпринимательства и самозанятости; профессиональное обучение и консультирование.

1. Содействие трудоустройству

Содействие трудоустройству включает следующие основные услуги, предоставляемые службой занятости:

информирование населения о возможностях трудоустройства;

подбор подходящего рабочего места;

подбор работника по запросу работодателя;

ярмарки вакансий и "ярмарки специалистов";

информация о занятиях и карьере;

обучение навыкам поиска работы и специальные формы интенсивного консультирования для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

обучение методам самостоятельного поиска работы, клубы ищущих работу и т. д.

При поддержке службы занятости будет предоставлена работа 1,5 млн. человек. Затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию трудоустройства составят свыше 400 млрд. рублей. 2. Целевое поощрение трудоустройства

и реабилитация граждан,

особо нуждающихся в социальной поддержке

Целевое поощрение трудоустройства ориентировано на дополнительное повышение шансов трудоустройства или предоставления альтернативных возможностей для занятости безработным гражданам в соответствии с приоритетами политики рынка труда.

В 1994 году предполагается оказать помощь 200 тыс. гражданам, обратившимся в центры занятости и особо нуждающимся в социальной поддержке. В целом за год на дополнительные мероприятия, связанные с поддержанием и развитием занятости отдельных социальных групп населения, из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации будет направлено до 100 млрд. рублей.

В рамках этого направления предполагается расширить практику целевого субсидирования работодателей, принимающих на работу граждан, испытывающих повышенные трудности в поиске работы (инвалиды, долгосрочные безработные, женщины, имеющие малолетних детей, граждане, нуждающиеся в социальной реабилитации), а также создания ученических рабочих мест (молодежная практика для не имеющих профессии, специальности).

Органами государственной службы занятости в 1994 году предполагается:

создать в ряде регионов модельные центры трудовой реабилитации инвалидов;
поощрять организацию специальных ученических рабочих мест для 14-16 - летних подростков;
поддержать занятость на предприятиях, применяющих труд лиц с ограниченной трудоспособностью;
содействовать работе центров социальной реабилитации лиц без определенного места жительства.

3. Содействие занятости выпускников общеобразовательных школ и профессиональных учебных заведений

В 1994 году мероприятиями по содействию занятости молодежи, впервые вступающей на рынок труда России, предполагается охватить до 0,9 млн.человек, при совокупных затратах за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в 183 млрд. рублей.

При этом приоритетными являются следующие задачи:

развитие профориентационных услуг и предоставление возможностей получения профессионального образования, имея в виду и подготовку предложений по продлению сроков обучения (сверх нормативных) за счет предоставления дополнительных образовательных услуг выпускникам учебных заведений;

совершенствование и развитие системы компенсаций работодателям расходов, связанных с трудоустройством и использованием труда молодежи, в том числе на организацию специальных ученических рабочих мест (ученические контракты);

создание с участием молодежных организаций (объединений), органов исполнительной власти специализированных молодежных бирж труда (центров) по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников учебных заведений, включая инвалидов и лиц, оставшихся без попечения родителей;

разработка и реализация целевых региональных программ обеспечения занятости выпускников учебных заведений, прежде всего в регионах с высоким уровнем безработицы.

В целях решения проблем в сфере занятости молодежи, впервые попадающей на рынок труда, действие органов государственной службы занятости в 1994 году сосредоточатся на: широком информировании выпускников учебных заведений о возможности обучения, получения дополнительной профессии (специальности) для трудоустройства (охват - 690 тыс. человек, затраты - 32,0 млрд. рублей);

организация временной (сезонной) занятости молодежи, в том числе в свободное от учебы время (охват - 40 тыс.человек, затраты - 10,3 млрд. рублей);

разработке специальных программ обучения и методик, способствующих поддержке конкурентоспособности инвалидов, оканчивающих учебные заведения (охват - 4,0 тыс. человек, затраты - 4,5 млрд. рублей);

оказании финансовой поддержки предприятиям, учреждениям, организациям, сохраняющим и создающим дополнительные рабочие и ученические места, а также введения механизма субсидирования заработной платы (охват - 75 тыс. человек, затраты - 43 млрд. рублей); организации и оснащении совместно с Минобразованием России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ученических и рабочих мест на базе действующих учебных учреждений (охват - 53 тыс. человек, затраты - 5,2 млрд. рублей);

реализации региональных проектов развития молодежного предпринимательства, самозанятости, организации специальных обучающих курсов и оказании финансовой поддержки за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации по открытию собственного дела (охват - 53 тыс. человек, затраты - 5.2 млрд. рублей);

совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для выпускников учебных заведений, осуществляемого органами исполнительной власти (охват - 15 тыс. человек, затраты - 54 млрд. рублей);

4. Общественные работы и временная занятость

Ожидаемое превышение спроса на рабочие места по сравнению с возможностями экономики удовлетворить этот спрос не дает оснований рассчитывать на значительное расширение числа вакансий, дающих постоянную работу.

Задача состоит в предоставлении безработным гражданам возможностей для временной занятости на период поиска постоянного места работы путем организации общественных работ, а также использования иных форм временной занятости.

В течение года общественными работами и различными формами временной занятости предполагается охватить до 600 тыс. человек и выделить из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на их организацию и проведение более 160 млрд. рублей.

Предусматривается первоочередной доступ к общественным работам длительно безработных, лиц предпенсионного возраста, утративших профессиональную мобильность, граждан, нуждающихся в трудовой реабилитации, имевших значительный перерыв в профессиональной деятельности в связи с воспитанием детей и уходом за членами семьи, лишением свободы, а также лиц, неоднократно увольняемых ранее за нарушения трудовой дисциплины.

Как один из основных способов привития трудовых навыков молодежи в возрасте от 14 до 16 лет будут реализовываться специальные программы "Работа для подростков", предусматривающие организацию временной занятости учащихся в свободное от учебы время, а также для неработающей и неучащейся молодежи.

5. Содействие самозанятости и предпринимательской инициативе

В целях создания альтернативных возможностей для трудоустройства незанятых граждан в 1994 году будет оказана поддержка 45 тыс. безработным, организующим собственное дело, а с учетом целевого консультирования и обучения - до 250 тыс. граждан. При этом затраты за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации могут составить соответственно 80 млрд. рублей и 143 млрд. рублей.

Основные действия государственной службы занятости будут направлены на:

консультирование и профессиональную ориентацию безработных с целью определения возможностей их эффективной деятельности в качестве предпринимателей;

обучение безработных граждан основам предпринимательства;

организацию консультаций по открытию собственного дела, составлению бизнес-планов и ведению финансовой документации;

финансовую поддержку на стадии становления собственного дела;

создание социально-деловых центров (бизнес-инкубаторов) содействия самозанятости и предпринимательству;

поддержка международных программ развития малого бизнеса в России (российско-американская программа "Партнерство" и т. д.).

Действия государственной службы занятости по поддержке малого предпринимательства являются дополнительными по отношению к соответствующей государственной программе, предусматривающей более широкие меры по развитию малого бизнеса в России.

6. Профессиональная ориентация

Прогнозируемое усиление напряженности на рынке труда вызывает необходимость создания системы профессиональной ориентации безработных, способствующей выбору гражданами эффективных форм занятости, ориентированных на формирование качественных трудовых ресурсов. Предусматривается, что в 1994 году государственная служба занятости населения сможет осуществить профессиональное консультирование не менее 1700 тыс. человек, на что планируется выделить из Государственного фонда занятости населения до 90 млрд. рублей.

В целях создания системы профессиональной ориентации незанятого населения в 1994 году предусматривается разработка и осуществление следующего комплекса мер:

создание разветвленной инфраструктуры профориентации в органах федеральной государственной службы занятости населения, предусматривающей организацию самостоятельных подразделений, а при необходимости - центров профориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения в региональных органах службы занятости;

подготовка специалистов по профориентации со вторым высшим образованием, ускоренное, дифференцированное по образованию и должности повышение квалификации профконсультантов, их аттестация;

улучшение материально-технической базы и компьютеризация работы по профориентации; формирование российского банка сертифицированных научно-методических материалов, специальных технологий профориентационной работы с различными категориями населения, проведение научно-прикладных экспериментальных работ по проблемам профориентации, обобщение опыта этой работы;

усовершенствование управления профориентации.

7. Профессиональное обучение

Ключевая цель действий в области профессионального обучения незанятых граждан и безработных - повысить конкурентоспособность потерявших работу и находящихся под риском ее потери путем развития профессиональных знаний и навыков и, тем самым, расширить их возможности в поиске нового рабочего места.

Государственная служба занятости в 1994 году предполагает предоставить возможности для переподготовки и профобучения до 550 тыс. человек. Затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на эти цели ориентировочно составят до 450 млрд. рублей.

Для решения этих задач в 1994 году предполагается:

обеспечить отбор, преимущественно на конкурсной основе, учреждений профессионального и дополнительного образования, наиболее эффективных учебных программ для обучения безработных, в том числе использовать действующую учебную базу Минобороны России, Госкомвуза России по обучению граждан, уволенных с военной службы, Минсоцзащиты России для переподготовки инвалидов, имеющих трудовые рекомендации;

развивать сеть региональных учебных центров службы занятости как многофункциональных учреждений дополнительного образования (в 1993 г. действовало 34 таких центра), прежде всего, в регионах, не имеющих развитой сети учреждений профессионального образования взрослых; расширить возможности для профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения для работы в негосударственном секторе, включая занятия предпринимательской деятельностью и самозанятостью по профессиям, специальностям, перспективным видам трудовой деятельности, определенным ФСЗ России совместно с Минтрудом России;

оказать информационную и организационно-методическую помощь органам управления образованием, образовательным учреждениям по организации профессиональной подготовки в специальных профессиональных образовательных учреждениях и в порядке ученичества - на предприятиях выпускников образовательных учреждений, не достигших 16-летнего возраста, и лиц, оставивших эти учреждения по различным причинам;

содействовать предприятиям, организациям и учреждениям в организации профессионального обучения кадров в период временной остановки в связи с реконструкцией, перепрофилированием производства;

участвовать в корректировке объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов в учреждениях профессионального образования с учетом состояния региональных рынков труда.

Поддержка доходов безработных и членов их семей

В целях поддержания доходов безработных граждан на период активного поиска работы, а также поощрения ротации кадров путем содействия досрочному выходу на пенсию в 1994 году будет продолжена выплата стипендий, пособий по безработице, материальной помощи, досрочных пенсий.

Предполагается, что в течение 1994 года свыше 550 тысяч безработных будут получать стипендии в период оплачиваемого обучения, до 3.9 млн. граждан в течение года могут стать получателями пособий по безработице, 640 тысячам будет оказана материальная помощь (доплаты на иждивенцев, оплата периода временной нетрудоспособности, дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря детям безработных), свыше 340 тысяч безработных получают возможность досрочного выхода на пенсию. Совокупные затраты на эти цели могут составить 1870 млрд. рублей. Государственная служба занятости населения Российской Федерации ставит своей задачей своевременно и точно производить выплаты, а также поощрять лиц, получающих пособия, к активным поискам работы.

Предполагается также разработать предложения по совершенствованию порядка определения размеров, условий и сроков выплаты пособия по безработице, уточнить порядок оказания материальной и иной помощи за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации безработным гражданам и членам семей безработных, находящимся на их иждивении, в т.ч. оплаты периода временной нетрудоспособности, усилить адресность оказания материальной помощи. Регулирование трудовой миграции.

Содействие занятости беженцев и вынужденных переселенцев

Миграционная политика в части поддержки занятости населения призвана содействовать преодолению географических расхождений между спросом и предложением на квалифицированную рабочую силу, защите внутреннего рынка труда, смягчению напряженности на рынке труда за счет временного использования рабочей силы за рубежом, защите трудовых прав и интересов мигрантов. Совокупность средств государственного регулирования миграционных потоков и решения вопросов, связанных с трудоустройством мигрантов, отражена в Федеральной миграционной программе, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 1994 г. N 119. Программой предусмотрены действия, связанные с решением вопросов вынужденной, внешней (включая трудовую), внутренней (социально-экономической), незаконной миграции.

Вынужденная миграция

По прогнозным оценкам Федеральной миграционной службы России, из 400 тыс. вынужденных мигрантов половина будет нуждаться в трудоустройстве. Беженцы и вынужденные переселенцы, признанные в установленном порядке безработными, имеют право доступа ко всем программам и услугам в области занятости на равных с другими гражданами основаниях, а также на участие в специальных программах общего и профессионального обучения.

Вместе с тем, учитывая нарастание в ряде регионов социальной напряженности, вызванной проблемами вынужденной миграции трудоспособного населения в Российскую Федерацию, органами государственной службы занятости совместно с территориальными органами федеральной миграционной службы, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение года будут реализовываться дополнительные меры по:

финансированию конкретных проектов создания новых и дополнительных рабочих мест для беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляемых в рамках региональных программ содействия занятости и миграционных программ в пределах имеющихся ресурсов;

стимулированию беженцев и вынужденных переселенцев с учетом их пожеланий к переезду в сельскую местность, в том числе на принципах инициативного общинного обустройства.

Внешняя трудовая миграция

По экспертным оценкам, число российских граждан, желающих выехать на временную работу за границу, может составить от 2 до 5 млн. в год.

Одновременно усиливается неконтролируемое привлечение иностранной рабочей силы. По данным ФМС России в Российской Федерации находится свыше 500 тысяч иностранных работников. Их приток может составить более 100 тыс. человек в год. В числе ключевых задач по регулированию внешней трудовой миграции определены:

регулирование иммиграции и эмиграции рабочей силы путем заключения с зарубежными странами соответствующих соглашений с учетом защиты внутреннего рынка труда от неконтролируемой "утечки умов", предусматривающих в числе других мер защиту прав и интересов мигрантов в странах временного пребывания, а также обеспечение прав мигрантов по возвращению; пресечение нелегальной трудовой миграции и организация иммиграционного контроля; образование Центрального бюро по внешней трудовой миграции и иностранной рабочей силе. Внутренняя социально-экономическая миграция.

По данным Госкомстата России общие объемы внутренней миграции за 1992-1993 гг. превысили 11 млн. человек. Ожидается, что неравномерное распределение социально-экономической напряженности между регионами приведет к усилению ее интенсивности. Наиболее серьезный отток ожидается из промышленных зон Крайнего Севера. Вопросы переселения и последующего обустройства будут решаться в рамках целевых программ реструктуризации угольной и других отраслей.

По оценкам, возможности добровольного переселения безработных граждан в другую местность с более благоприятной ситуацией на рынке труда весьма ограничены. Вместе с тем, предполагается, что в 1994 году примерно 30 тысяч человек смогут использовать возможность смены работы и места жительства.

Поддержка региональной политики занятости

Основная задача региональной политики занятости - обеспечить равенство граждан в государственной поддержке в случае потери работы или угрозы безработицы вне зависимости от места их проживания, выравнять имеющимися средствами возможности доступа к рабочим местам. Региональный аспект государственной политики занятости реализуется, прежде всего, через ежегодно принимаемые субъектами Российской Федерации территориальные программы содействия занятости населения, учитывающие особые факторы и условия, влияющие на состояние рынков труда в регионах Российской Федерации.

Регионально-ориентированные действия в укрупненном виде группируются следующим образом:

1. Районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - сохранение экономически оправданных производств, реализация мер по отселению северян, теряющих рабочие места в связи с сокращением производства, закрытием нерентабельных шахт и разрезов в центральные и южные районы России, развитие возможностей для занятости малочисленных народов в традиционных местах их расселения.
2. Районы с высокой концентрацией обрабатывающих отраслей, в том числе старопромышленные, в которых уже сложились уровни безработицы выше среднероссийских (Ивановская, Ярославская, Владимирская, Костромская области, Республика Чувашия и ряд других регионов) - сохранение занятости и создание дополнительных рабочих мест, прежде всего, для социально-уязвимых групп населения, организация эффективных общественных работ, развитие системы профориентации и профподготовки высвобождаемых работников.
3. Районы сосредоточения предприятий ВПК, (Северо-Западный, Центральный, Уральский районы, ряд других территорий) - развитие системы упреждающей переподготовки работников, находящихся под угрозой увольнения, организация альтернативных рабочих мест, включая малый бизнес, в ряде случаев - широкомасштабные общественные работы.
4. Депрессионные районы с недостаточной финансовой обеспеченностью и относительно невысоким экономическим потенциалом (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Тыва, республики Северного Кавказа) - развитие временной (сезонной) занятости, стабилизация занятости на имеющихся производствах, обеспечение установленного в России минимального уровня социальных гарантий безработным, развитие альтернативных секторов экономики.
5. Районы, подвергшиеся влиянию радиационных катастроф и ядерных испытаний (21 регион) - дополнительная социальная поддержка незанятого населения, проведение внутритерриториального

переселения, создание рабочих мест в сфере экологической санации территорий.

Учитывая нарастание региональной дифференциации уровня безработицы на рынке труда, в течение 1994 года Федеральной службой занятости России будут реализованы мероприятия по переходу на программно-целевые методы регулирования процессов занятости. Одновременно предполагается завершить переход на бюджетные принципы формирования и расходования Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, что позволит обеспечить финансовую поддержку реализуемых в регионах программ содействия занятости.

В 1994 году вводится усиленный механизм перераспределения части средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, предусматривающий достижение двух основных целей: гарантированную минимальную поддержку безработных граждан вне зависимости от места их проживания и финансовое обеспечение территорий с критическим положением на рынке труда. Такие действия позволят обеспечить гибкую и дифференцированную поддержку наиболее сложных регионов из федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации с учетом уровня реальной безработицы, масштабов спада производства, степени дотационности региональных бюджетов и фонда занятости, а также приоритетности средств политики занятости. На поддержку региональной политики занятости из федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации предусматривается выделить 718 млрд. рублей.

В соответствии с оценками состояния рынка труда в 1994 году первоочередная помощь может потребоваться:

Ивановской, Ярославской, Камчатской, Псковской областям, Удмуртской Республике - на организацию общественных работ, дотации на выплату пособий по безработице, сдерживание массового высвобождения, включая опережающее обучение.

Республикам Северного Кавказа (Ингушской, Северной Осетии, Кабардино-Балкарской, Дагестану, Карачаево-Черкесской), а также Республике Калмыкии, Республике Тыве, Республике Бурятии - на организацию временной занятости, включая сезонную, расширение возможностей профессионального обучения молодежи и взрослого населения, дотации на выплату пособий по безработице.

Районам Крайнего Севера, прежде всего в Республике Коми, Красноярскому краю, Магаданской области - поддержка высвобождаемых работников, выезжающих на новое место жительства, упреждающая их профессиональная подготовка. Для целевого финансирования регионов, находящихся в критическом положении, предусматривается сконцентрировать на федеральном уровне около 800 млрд. рублей.

Развитие государственной службы занятости населения, информационное обеспечение, мониторинг рынка труда

Развитие государственной службы занятости имеет своей целью приведение ее возможностей в соответствие с возложенными на нее задачами, формирование территориальной системы служб, способных гибко, а при необходимости, заблаговременно реагировать на изменение ситуации на рынке труда.

Общие затраты, связанные с развитием государственной службы занятости, составят 460 млрд. рублей (до 11% доходов фонда занятости). Развитие сети центров занятости

Основная цель - продолжить формирование в Российской Федерации сети органов государственной службы занятости, обеспечивающей свободный доступ к ее услугам всех граждан и повысить эффективность действий. В настоящее время в Российской Федерации действует 2400 центров (бюро) занятости, расположенных практически во всех городских и сельских районах. Численность работающих в них составила 32 тыс. человек.

Для решения проблем обеспечения занятости молодежи, женщин, инвалидов, военнослужащих, уволенных в запас, в структуре органов государственной службы занятости России будет

продолжено создание специальных центров, подразделений и т. д.

В целях улучшения обслуживания обращающегося населения в 64 регионах Российской Федерации начато проектирование и строительство помещений для размещения центров занятости населения. Учитывая, что государственная служба занятости является быстрорастущей системой государственных органов с постоянно расширяющимся числом задач и функций, в числе основных направлений - построение эффективной системы обучения персонала. Информатизация службы занятости

Основная цель информатизации - повысить эффективность и качество действий государственной службой занятости, в первую очередь сократить период подбора рабочего места, обеспечить правильное и своевременное начисление пособий по безработице, снизить затраты на привлечение дополнительных сотрудников.

В рамках принятой Концепции информатизации и утвержденной Программы работ в 1994 году продолжится формирование единой для России информационно-справочной системы АИС "Занятость", основу которой составляют автоматизированные городские и районные центры занятости населения. Предусматривается первоочередная компьютеризация основных работ, связанных с начислением пособий, подбором рабочего места, профессиональным консультированием.

Разработка и внедрение АИС "Занятость" осуществляется в соответствии с принятой в Российской Федерации Федеральной целевой программой "Информатизация России", что позволит в 1994 году обеспечить стабильный прием и передачу информации от всех 89 региональных центров занятости. На эти цели из Государственного фонда занятости населения будет направлено более 64 млрд. рублей.

Мониторинг рынка труда

В течение 1994 года будут реализованы мероприятия по формированию системы информации о состоянии рынка труда и действиях службы занятости, что позволит гибко реагировать на быстрые изменения региональной конъюнктуры в сфере занятости, планировать и осуществлять эффективные программы.

Основными элементами системы информации о рынке труда станут:

информирование общественности о состоянии рынка труда и тенденциях его развития;

информирование населения и работодателей об услугах, предоставляемых службой занятости;

сбор информации для принятия управленческих решений и планирования деятельности.

Предполагается проведение выборочных обследований предприятий, рабочей силы, а также оценка хода реализации программ службы занятости.

Общие затраты на статистический мониторинг рынка труда и программ, а также научно-исследовательские разработки и издательскую деятельность составят 90 млрд. рублей.

Условия реализации программы

Основные программные мероприятия, оценка их объемов и финансовых затрат проводилась с учетом того, что по всем смежным направлениям социально-экономической политики будут ощущаться положительные сдвиги и не произойдет резких изменений, выходящих за рамки основного прогнозного сценария на 1994 год.

Оценки объемов участия граждан в программах и действиях государственной службы занятости сделаны, исходя из ожидаемого числа безработных, преемственности основных действий службы занятости, приоритета активных средств политики по сравнению с пассивной выплатой пособий по безработице.

Предполагалось, что средства в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации будут поступать регулярно, сохранится установленный норматив отчислений на уровне 2% от средств, идущих на оплату труда, поступления составят 90% от расчетного уровня (с учетом наличия предприятий и организаций, освобожденных от взносов). Для обеспечения стабильного

финансирования программ в регионах с недостатком собственных средств предусматривается установить норматив отчислений в федеральную часть Фонда занятости в размере 20% от его совокупной величины (против 10% в 1993 году). При этих условиях реализовать мероприятия Программы предполагается без привлечения средств федерального бюджета. Учитывая, что Программа будет реализовываться в условиях возможной вариантности развития экономики страны и, соответственно, степени напряженности на рынке труда, предусматривается резервный план действий, основанный на максимальном варианте прогноза рынка труда.

Реализация в полном объеме программных мероприятий в соответствии с максимальным вариантом прогноза (с учетом приоритетности действий) потребует погашения возникающего дефицита средств Фонда занятости в объеме 2 трлн. рублей.

Резервный вариант рассчитан с учетом вероятных затруднений гарантированного финансирования программ и действий в области политики занятости из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Предполагается расстановка приоритетов, основанная на безусловном обеспечении базовых конституционных прав граждан на защиту при потере работы и возможном последовательном частичном или полном закрытии отдельных программ в зависимости от степени напряженности бюджета Фонда занятости. В общем виде приоритеты выстроены следующим образом:

своевременная и в полном объеме выплата пособий по безработице всем гражданам, имеющим на это право;

финансирование услуг службы занятости по подбору рабочего места и других обязательных функций, предусмотренных действующим законодательством;

финансирование общественных работ и временной занятости;

финансирование программ профессионального обучения, включая выплату стипендий безработным гражданам, имеющим на это право;

финансирование специальных программ, ориентированных на дополнительное расширение возможностей по трудоустройству групп населения, испытывающих особые трудности при поиске работы (квотирование рабочих мест, субсидии для молодежи, инвалидов и т. д.); временные компенсационные выплаты работникам, находящимся в вынужденных отпусках;

программы поддержки малого бизнеса и самозанятости;

программы финансирования сохранения или создания новых рабочих мест.

В зависимости от степени приближенности реальной ситуации к максимальному варианту прогноза предлагается несколько возможностей путей погашения дефицита:

усиление контроля за расходованием средств в регионах на основные целевые программы социальной поддержки безработных граждан;

дополнительная централизация средств в федеральной части Государственного фонда занятости населения Российской Федерации для финансирования минимальных гарантированных законодательством мер социальной поддержки безработных в регионах, испытывающих дефицит собственных средств;

дополнительное сокращение перечня предполагаемых действий, ориентация на преимущественное финансирование выплаты пособий по безработице и организацию общественных работ;

введение упрощенного порядка регистрации безработных и введение стандартных пособий по безработице вне зависимости от причины вынужденной незанятости;

дотации в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации из собственных средств регионов;

увеличение норматива отчисления средств в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации с 2 до 3 процентов; введения страхового взноса на работающих;

погашение части дефицита из федерального бюджета, прежде всего, на выплату пособий по безработице.

Численность безработных, рассчитанная Госкомстатом России в соответствии с методологией Международной Организации Труда (с учетом безработных граждан, не обращающихся для официальной регистрации в службы занятости), оценивается в 4 млн. человек.
Данные приводятся по среднему варианту прогноза рынка труда в физических лицах (Приложение 4) В соответствии с методологией Международной Организацией Труда.
"О положении российской экономики в 1993 году и перспективах ее развития на 1994 год".
Министерство экономики Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по статистике, - М., 1994 г.
"О положении российской экономики в 1993 году и перспективах ее развития на 1994 год".
Министерство экономики Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по статистике, - М., 1994 г.
Без учета граждан, направляемых на обучение в государственные профессиональные учебные заведения, финансируемые из бюджета, а также выбравших иные учебные заведения и курсы, не оплачиваемые из средств Государственного фонда занятости населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Федеральной программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1994 год ПРОГНОЗ ЗАНЯТОСТИ на 1994 год*
(в среднегодовом исчислении)

(млн. чел.) +-----+ | | 1992 г. | 1993 г. | 1994 г. | +-----+
-----+

ЧИСЛЕННОСТЬ ЗАНЯТЫХ 70,6 70,2 65,5

в том числе:

В МАТЕРИАЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ 50,7 50,2 45,2

в том числе:

Промышленность 22,0 21,6 19,0

Сельское хозяйство 9,6 9,8 9,8

Строительство 8,4 8,3 7,3

Транспорт и связь (в части обслужи-
вания производства) 3,8 3,7 3,2

Лесное хозяйство 0,2 0,2 0,2

Торговля 5,7 5,7 5,1

Прочие отрасли материального
производства 1,0 0,9 0,6

В НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЕ 19,9 20,0 20,3

в том числе:

Жилищно-коммунальное хозяйство 2,8 2,8 2,8

Здравоохранение, физкультура,
социальное обеспечение 3,8 3,9 4,0

Народное образование, культура,
искусство 6,7 6,8 6,9

Наука и научное обслуживание 2,3 2,3 2,3

Транспорт и связь (в части обслужи-
вания населения) 1,7 1,7 1,8

Кредитование, государственное стра-
хование и аппарат органов управления 2,6 2,5 2,5

*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 год

ПРОГНОЗ ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ*

на 1994 год

(в среднегодовом исчислении)

(млн. чел.) +-----+ | ОТРАСЛИ И КОМПЛЕКСЫ | 1992 г.| 1993
г.| 1994 г.| +-----+

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, всего 22,0 21,6 19,0

в том числе по комплексам

и отраслям:

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС 1,8 2,0 2,0

МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС 1,6 1,6 1,7

ХИМИКО-ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС 3,1 2,9 2,8

МАШИНОСТРОЕНИЕ И МЕТАЛЛООБРАБОТКА 7,9 7,1 6,5

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ СТРОЙМАТЕРИАЛОВ 0,8 0,7 0,7

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ 1,6 1,5 1,4

в том числе:

Текстильная промышленность 0,9 0,8 0,7

ПРОЧИЕ ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ 4,8 5,1 4,2

*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

Приложение 3

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 г.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТЫХ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

ПО ФОРМАМ СОБСТВЕННОСТИ*

(в среднегодовом исчислении)

(млн. человек) +-----+ | | 1993 г.| 1994 г.| 1994 г.-| | | ожидаем.
прогноз| 1993 г.| +-----+

ЗАНЯТО В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ -

всего 70,2 65,5 -4,7

в том числе:

на предприятиях и в организа-

циях государственного сектора 39,6 30,3 -9,3

в сфере частного предпринима-

тельства - всего 24,0 28,8 4,8

в колхозно-кооперативном сек-

торе 5,3 4,9 -0,4

в совместных предприятиях 0,4 0,5 0,1

в общественных организациях

(в фондах) 0,9 1,0 0,1

*) По данным "Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации 1994 год", одобренного Правительством 24 марта 1994 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 год ПРОГНОЗ РЫНКА ТРУДА НА 1994 ГОД*

(тыс. чел.)

1994 г. (прогноз) +-----+ | 1993 г. |миним.|средн.|максим.| +-----

-----+

I. СПРОС НА РАБОЧУЮ СИЛУ ВСЕГО 7506 7080 6640 6150 в том числе: потребность в работниках на создаваемых новых рабочих местах - всего 440 460 430 370 из них: в государственном секторе 120 100 80 50 в иных секторах 320 360 350 320 потребность в работниках на замену выбывающих по причине текучести кадров 4966 4720 4410 4080 потребность в работниках на замену выбывающих по причинам, предусмотренным Законом 2100 1900 1800 1700

II. ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА ВСЕГО 10664 10858 12053 13358 в том числе: высвобожденные работники 836 970 2365 3800 уволенные по причине теку- чести кадров 5950 5900 5500 5100 молодежь 1450 1600 1700 1800 уволенные из Вооруженных Сил 500 300 300 300 освобожденные из учреждений, исполняющих наказание по решению 300 300 300 300 суда механический приток населения в трудоспособном возрасте 260 250 270 300 незанятое трудоспособное на - селение в трудоспособном возрасте - всего в том числе: 1368 1538 1618 1758 зарегистрированные в службе занятости на начало прогнозируемого периода 968 1118 1118 1118 занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве 400 420 500 640

III. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА Будут искать работу в том числе: 10764 10858 12053 13358 самостоятельно

8702 7275 6629 5343 через органы службы занятости

2062 3583 5424 8015 Найдут работу в том числе: 6964 6280 5920 5535 самостоятельно

6159 5205 4403 3371 через службу занятости

805 1075 1517 2164 Численность безработных** на конец года - всего 3800 4578 6133 7823 в том числе: будут зарегистрированы в службе занятости 835 1438 2927 5151 СПРАВОЧНО:

Нереализованный спрос на рабочую силу (незаполненные вакансии) 642 800 720 615 Численность занятых на конец года - всего (млн. чел.) 70,0 69,3 64,0 60,0 Численность экономически активного населения на конец года - всего(млн. чел.) 73,8 73,9 70,1 67,8 Уровень безработицы на конец года - всего (в % 5,1 6,2 8,7 11,5 к численности экономически активного населения)

*Расчет проведен на основе оценочных суммарных показателей на прогнозируемый период.

**По методологии МОТ.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 год

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ ПО УРОВНЮ БЕЗРАБОТИЦЫ

на 1994 год

(Средний вариант) +-----+ | Название региона

|Название региона |Название региона | +-----+

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ 3,6% +-----+ | до 2,0% |от
 2,0% до 4,0% |4,0% и более | +-----+
 Чеченская Республика Кабардино-Балкарская Республика Мурманская область
 Смоленская область Камчатская область Калужская область
 Белгородская область Воронежская область Республика Мордовия
 Республика Саха (Якутия) г. Санкт-Петербург Республика Дагестан
 Самарская область Республика Северная Осетия Чувашская
 Республика - Чаваш
 Оренбургская область Курганская область Саратовская область
 Тюменская область Калининградская область Владимирская область
 Республика Башкортостан Тамбовская область Ярославская область
 Волгоградская область Республика Бурятия Костромская область
 Эвенкийский авт. округ Ханты-Мансийский авт. округ Псковская область
 Омская область Ставропольский край Коми-Пермяцкий
 авт. округ
 Еврейская авт. область Иркутская область Ингушская Республика
 Краснодарский край Новгородская область Ивановская область
 Кемеровская область Тверская область
 Республика Алтай Брянская область
 Томская область Республика Тыва
 Рязанская область Республика Адыгея (Адыгея)
 Ростовская область Республика Хакасия
 Усть-Ордынский Чукотский авт.округ
 Бурятский автономный округ Республика Коми
 Карачаево-Черкесская Алтайский край
 Республика Вологодская область
 Приморский край Ямало-Ненецкий авт.округ
 Курская область Ленинградская область
 Московская область Новосибирская область
 Свердловская область Ульяновская область
 Таймырский Пензенская область
 (Долгано-Ненецкий) Челябинская область
 авт. округ Корякский авт. округ
 Нижегородская область Ненецкий авт.округ
 Тульская область Республика Татарстан (Татарстан)
 г. Москва Сахалинская область
 Хабаровский край Республика Марий Эл
 Красноярский край Агинский Бурятский авт.округ
 Читинская область Республика Карелия
 Орловская область Архангельская область
 Пермская область Республика Калмыкия - Хальмг Тангч
 Магаданская область Удмуртская Республика
 Липецкая область Астраханская область
 Амурская область Кировская область

ПРИЛОЖЕНИЕ N 6

к Федеральной программе содействия
 занятости населения Российской

Федерации на 1994 год

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПРОГРАММ ФСЗ РОССИИ НА 1994 ГОД +-----

-----+ | NN |Наименование |Основание | Основные цели | Количество | | п/п|действий
и |выполнения | | человек, | | |программ | | | охваченных | | | | в рамках | | | | программ, | | | |
действий | | | | (другой | | | | результат) | +-----+

ПОДДЕРЖКА И СОХРАНЕНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ 1. Содействие Закон РФ "О Смягчение 650 тысяч

занятости занятости последствий человек

населения в населения в массовых

условиях массового Российской высвобождений на

высвобождения Федерации" предприятиях и в

работников (статьи 5, 7, организациях

26),

постановление

СМ -

Правительства

РФ от 05.02.93

N 99

из них: 1.1. Действия служб Указ Смягчение 250 тысяч

занятости при Президента последствий человек

банкротстве и Российской массовых

санации предпри- Федерации от высвобождений на

ятий 21.04.93 N предприятиях и в

471, Закон РФ организациях,

"О занятости объявляемых

населения в несостоятельными

Российской и банкротами

Федерации"

(статьи 7 и

26) 1.2. Содействие Закон РФ "О Смягчение 250 тысяч

занятости занятости социальной человек.

населения в зонах населения в напряженности,

экономического Российской поддержка рабочих

бедствия Федерации" мест в отдельных

(статья 17), регионах и на

постановление территориях

СМ -

Правительства

РФ от 05.02.93

N 99 2. Программа Пункт 6 Содействие 50-60 тысяч

занятости протокола занятости человек

высвобождаемых совещания у высвобождаемых

шахтеров Первого работников,

заместителя трудоспособных

Председателя членов их семей,

СМ - в том числе путем

Правительства переселения,

РФ от обучения,

05.12.93, организации

Закон РФ "О рабочих мест
занятости
населения в
Российской
Федерации"

(статьи 5, 7 и

26) 3. Программа Пункт 6 Обеспечение 45 тысяч
занятости протокола занятости человек
высвобождаемых совещания у высвобождаемых
работников Первого работников,
Норильского заместителя членов их семей,
горнометаллургии- Председателя в том числе путем
ческого комбината СМ - переезда в другую
Правительства местность

РФ от

05.12.93,

Закон РФ "О
занятости
населения в
Российской
Федерации"

(статьи 5, 7 и

26) 4. Сохранение и Закон РФ "О Обеспечение 75 тысяч
создание рабочих занятости занятости новых
мест населения в безработных рабочих мест
Российской граждан путем
Федерации" предоставления

(статьи 5, 14 финансовой помощи

и 27) работодателям

ТРУДОУСТРОЙСТВО, ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ, ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ 5. Посредничество в Закон РФ
"О Сокращение периода свыше 2 млн.

трудоустройстве занятости поиска работы, человек
населения в расширение

Российской возможностей

Федерации" граждан в

(статьи 8, 9 реализации права

и 26), на свободно

постановление избранную

Правительства занятость

РФ от

17.11.92 N

877 6. Субсидирование Закон РФ "О Создании условий Сохранение
занятости занятости для организации 50 тысяч
населения в трудоустройства рабочих мест
Российской граждан, особо
Федерации" нуждающихся в

(статьи 5 и 13) социальной защите 7. Молодежная Закон РФ "О Обеспечение Создании до
практика занятости занятости 35 тысяч

населения в подростков, ученических
Российской молодежи путем рабочих мест
Федерации" создания
(статьи 5 и 13) экономической
заинтересованнос-
ти работодателей
в создании
ученических
рабочих мест 8. Программа Закон РФ "О Содействие Переезд в
территориальной занятости гражданам, другую
мобильности населения в признанным местность 30
рабочей силы в Российской безработными в тыс. человек
России Федерации" переезде на работу
(статьи 12, в другую местность
26, 27 и 30) 9. Социальная Закон РФ "О Приобретение 300 тысяч
адаптация ищущих занятости безработными человек
работу и населения в гражданами
безработных:" Клуб Российской навыков активного
ищущих работу", Федерации" поиска работы и
"Новый старт" (статьи 5 и предоставление им
13) практической
возможности
реализовать
полученные навыки 10. Программа Закон РФ "О Создание условий 635 тысяч
"Поддержка занятости для безработных и человек
временной населения в незанятых граждан
занятости" Российской во временной
Федерации" работе (при
(статьи 13 и отсутствии
24) возможности
предоставления
постоянного места
работы)
из них: 10.1. Организация Закон РФ "О Предоставление 580 тысяч
общественных работ занятости возможности человек
населения в временной
Российской занятости для
Федерации" безработных
(статья 24) граждан путем
участия в
общественных
работах 10.2. Организация Закон РФ "О Создание условий 55 тысяч
временной занятости для учащихся в человек
занятости населения в получении трудовых
учащихся Российской навыков в
общеобразователь- Федерации" свободное от учебы
ных школ (статья 13) время 11. Программа Закон РФ "О Создание условий 255 тысяч
поддержки развития занятости для расширения человек

предпринимательств населения в возможности
ва и Российской занятости в сфере
самостоятельной Федерации" малого и среднего
занятости (статья 14) бизнеса и
самостоятельной
занятости
безработных
граждан

в том числе: 11.1. Поддержка создания Положения о Приобретении 210 тысяч
социально-деловых федеральной безработными человек
центров государственными гражданами
(бизнесинкубаторной службе практических
ров) занятости навыков в области
Российской предпринимательств
Федерации ва и самозанятости
(постановление
ВС РФ

от 08.06.93

N 5131-1) 11.2. Поддержка постановление Подготовка кадров 45 тысяч
предпринимательств СМ - для структурной человек
а путем Правительства перестройки
профессионального РФ от экономики,
обучения 04.11.93 повышение
безработных N 1137 профессиональной
граждан и компетенции
незанятого граждан в области
населения бизнеса

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОРИЕНТАЦИЯ 12. Программа Закон РФ "О
Повышение 550 тысяч

профессионально- занятости конкурентоспособных человек
го обучения населения в ности рабочей
безработных Российской силы,
граждан и Федерации" предлагающей
незанятого (статьи 5, 9, услуги на рынке
населения 13 и 23), труда,
постановление расширение
Правительств возможностей
ства трудоустройства
Российской для безработных
Федерации от граждан

14.05.92 N 315

из них: 12.1. Профессиональное -" Повышение 525 тысяч
обучение конкурентоспособных человек
наименее ности слабо
конкурентоспособных защищенных
ных категорий на
рынке труда
(молодежи,

женщин,
инвалидов,
граждан,
уволенных из
Вооруженных Сил

РФ) 13. Программа Закон РФ "О Повышение 1700 тысяч
профессиональной занятости обоснованности человек
ориентации и населения в выбора гражданами
консультирования Российской сферы
безработных Федерации" деятельности с
граждан и (статья 9) целью расширения
незанятого возможностей
населения последующего

трудоустройства 14. Программа Указ Обеспечение 120 тысяч
профессиональной Президента условий для человек
реабилитации и Российской реализации
обеспечения Федерации от потенциальных
занятости 25.03.93 N 394 способностей
инвалидов инвалидов к
труду

в том числе: 14.1. Субсидирование -" - Расширение 40 тысяч
занятости возможности инвалидов
инвалидов обеспечения
занятости

инвалидов 14.2. Оснащение и - " - Поддержка 55-60 тысяч
создание новых занятости человек
рабочих мест для инвалидов путем
инвалидов оказания
финансовой помощи
работодателям
для дооснащения и
создания
специализированных

рабочих мест 14.3. Сохранение - " - Стабилизация 15-20 тысяч
рабочих мест на занятости человек
спецпредприятиях инвалидов на
спецпредприятиях

ПОМОЩЬ НАХОДЯЩИМСЯ ПОД РИСКОМ УВОЛЬНЕНИЯ 15. Программа Закон РФ "О Оказание 970 тысяч
компенсационных занятости материальной человек
выплат населения в поддержки
Российской работникам
Федерации" предприятий,
(статьи 5 и 14) сохранение
кадрового
потенциала
предприятий,
предотвращение
массовых

высвобождений в
кризисных регионах ПОДДЕРЖКА ДОХОДОВ БЕЗРАБОТНЫХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ 16. Пособия по Закон
РФ "О Обеспечение 3836 тысяч
безработице занятости государственных человек
населения в социальных
Российской гарантий
Федерации", материальной
Закон РФ "О поддержки
беженцах", гражданам,
Закон РФ "О признанным
вынужденных безработными, и
переселенцах" лицам,
находящимся на их
иждивении 17. Материальная Закон РФ "О Дополнительная 640 тысяч
помощь занятости поддержка доходов человек
населения в безработных
Российской граждан и членов
Федерации" их семей
(статья 39) (иждивенцев) в
период безработицы
в том числе : 17.1 Оплата временной Указ Поддержка доходов 45 тысяч
нетрудоспособности Президента безработных человек
безработных Российской граждан в период
граждан Федерации от временной
02.07.92 N 723 нетрудоспособности 17.2 Оказание Закон РФ "О Материальная 250-260
материальной занятости помощь членам тысяч
помощи населения в семей безработных человек
безработным и Российской с низким уровнем
членам семей Федерации" доходов
(статья 39) 17.3 Дотирование Постановление Оказание 50 тысяч
путевки в летние СМ - социальной детей
оздоровительные Правительства поддержки детям
учреждения и РФ от безработных
лагеря детям 04.04.93 N 275
безработных
граждан 18. Досрочные пенсии Закон РФ "О Предоставление 343 тысячи
занятости возможности человек
населения в безработным
Российской гражданам права
Федерации" досрочного выхода
(статья 35), на пенсию по
постановление старости при
Правительства невозможности их
РФ от трудоустройства
17.11.92 N
877
ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕЙСТВИЙ И ПРОГРАММ ФСЗ РОССИИ 19. Программа Закон РФ "О
Повышение качества Сокращение

создания, занятости обслуживания времени
внедрения и населения в населения, трудоустрой-
развития Российской сокращение ства
Автоматизированной Федерации" периода поиска незанятого
системы работы населения и
государственной безработных
службы занятости
населения
Российской
Федерации (АИС
"Занятость") 20. Информационное Закон РФ "О Повышение Формирование
обеспечение занятости информированности активного
населения в граждан и поведения
Российской работодателей об человека на
Федерации" их правах и рынке труда
возможностях
службы занятости
РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ 21. Создание Закон РФ "О Отработка новых Создание 20
модельных центров занятости технологий, модельных
занятости населения в программ, услуг. центров
Российской Повышение
Федерации", эффективности
Положение о работы центров
федеральной занятости
государствен- посредством
ной службе мультипликации
занятости опыта Московского
Российской центра занятости
Федерации
(постановление
ВС РФ от
08.06.93
N5131-I) 22. Формирование Закон РФ "О Подготовка, Повышение
кадрового занятости повышение квалификации
потенциала населения в квалификации и 12000
государственной Российской переподготовка работников.
службы занятости. Федерации", персонала служб
Создание Положение о занятости
отраслевой федеральной
технической и государствен-
учебно-методичес- ной службе
кой базы для занятости
современных Российской
технологий Федерации
интенсивного (постановление
обучения ВС РФ от
персонала службы 08.06.93
занятости N 5131-I) 23. Оснащение и Закон РФ "О Улучшение Повышение

размещение занятости организации качества
региональных населения в обслуживании работы
служб занятости Российской граждан, центров
Федерации", обращающихся в занятости и
Положение о службы занятости создание
федеральной оптимальных
государствен- условий
ной службе обслуживания
занятости граждан,
Российской ищущих работу
Федерации
(постановление
ВС РФ от
08.06.93
N5131-I)

Компенсационные выплаты производятся работникам предприятий, находящимся в вынужденных
отпусках без сохранения содержания и работающим в условиях неполного рабочего времени.
Оказание материальной помощи членам семей 285 тысяч безработных в период получения пособия.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 7

к Федеральной программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1994 год

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ +-----
--+ |N | Наименование | Основные исполнители|Сроки исполнения | |п/п| мероприятия | | | +-----
-----+

1. Государственная поддержка рабочих мест и работников,
находящихся под риском увольнения 1.1 Разработать ФСЗ России в течение
подпрограмму Минтопэнерго России 1994 года
занятости Минсоцзащиты России
высвобождаемых объединения
шахтеров к Программе профсоюзов органы
реструктуризации исполнительной
угольной отрасли власти субъектов
Федерации Российской 1.2. Разработать ФСЗ России в течение
программу занятости Минсоцзащиты России 1994 года
высвобождаемых администрации
работников гг. Североуральска и
Норильского Норильска
горно- комбинат "Норильский
металлургического никель"
комбината объединения профсоюзов 1.3. Разработать ФСЗ России в течение
методические 1994 года
рекомендации по
развитию рынков
труда в регионах с
высокой concentra-
цией предприятий

кризисных отраслей
(на примере
Ивановской области) 1.4. Апробировать и ФСЗ России первое
внедрить полугодие
"Методические 1994 г.
рекомендации о
порядке организации
работы органов служб
занятости в условиях
массового
высвобождения"

2. Целевое поощрение трудоустройства граждан,
особо нуждающихся в социальной поддержке 2.1 Разработать ФСЗ России первое
концепцию женской Минтруд России полугодие
занятости Минсоцзащиты России 1994 г. 2.2. Подготовить ФСЗ России III квартал
предложения по Минсоцзащиты России 1994 г.
расширению
возможности и
условий для
альтернативных форм
занятости женщин, в
том числе развитию
малого
предпринимательства,
самозанятости,
надомного труда,
индивидуальной
трудоустрой-
ственности 2.3. Подготовить ФСЗ России IV квартал
концепцию Минсоцзащиты России 1994 г.
профессиональной с участием
реабилитации заинтересованных
инвалидов министерств и
ведомств 2.4. Разработать програм- ФСЗ России III квартал
мы: 1994 г.
субсидирования зара-
ботной платы инвали-
дов;
оснащения и создания
новых рабочих мест
для инвалидов;
сохранения рабочих
мест на спецпредп-
риятиях 2.5. Создать 5 межрегио- ФСЗ России в течение
нальных центров Минсоцзащиты России 1994 года
профессиональной Минобразование России
реабилитации инва-
лидов 2.6. Подготовить предло- ФСЗ России IV квартал

жения по созданию Минобразование России 1994 г.
системы программ Минсоцзащиты России
профессиональной Госкомвуз России
ориентации безработ-
ных инвалидов 2.7. Организовать и про- Роскоммолодежи в течение
вести ярмарки вакан- ФСЗ России 1994 года
сий для учащейся и
неучащейся молоде-
жи 2.8. Приступить к разра- Минобразование России в течение
ботке программ тру- Госкомвуз России 1994 года
доустройства вы- ФСЗ России с участием
пускников различных заинтересованных минис-
учебных заведений терств и ведомств 2.9. Подготовить предложе- Роскоммолодежи III квартал
ния по совершенство- ФСЗ России 1994 г.
ванию профессиональ-
ной ориентации и за-
нятости молодежи 2.10. Организовать сеть Роскоммолодежи III квартал
специализированных ФСЗ России 1994 г.
информационно-кон-
сультационных цент-
ров, решающих воп-
росы профессиональ-
ного образования и
трудоустройства мо-
лодежи и подростков
на базе центров за-
нятости, бизнес-ин-
кубаторов, молодеж-
ных бирж труда 2.11 Предусмотреть при за- ФСЗ России в течение
ключении отраслевых Минтруд России 1994 года
тарифных и региональ-
ных соглашений вклю- объединения профсоюзов
чение в них вопросов
социальной защиты
высвобождаемых работ-
ников и содействия
занятости женщин, мо-
лодежи, инвалидов и
других категорий сла-
бозащищенных слоев
населения 2.12 Разработать типовые Роскоммолодежи IV квартал
методические реко- ФСЗ России 1994 г.
мендации по заня-
тости молодежи на
временных, сезонных
работах с учетом
специфики регионов
3. Обеспечение занятости выпускников общеобразовательных

и профессиональных учебных заведений 3.1. Разработать обще- Минобразование России в течение государственную про- Госкомвуз России 1994 года

грамму социальной Минтруд России адаптации и заня- ФСЗ России

тости молодежи 3.2. Разработать целевую Минобразование России II-III кварталы межведомственную про- Минтруд России 1994 г.

грамму профессиональ- Роскоммолодежи ной ориентации моло- дежи, заканчивающей учреждения образования 3.3 Создать при учебных ФСЗ России III квартал центрах государственной Минобразование России 1994 г.

службы занятости спе- циальные подразделения, осуществляющие в тесном взаимодействии с пред- приятиями тестирование и профориентацию школь- ников старших классов, подростков, оставивших школу, выпускников обще- образовательных средних школ, демобилизованных военнослужащих, не имею- щих специальности 3.4. Расширить объемы трудо- Минобразование России в течение вого обучения школьни- ФСЗ России 1994 года

ков в учебно-производ- ственных комбинатах профессиям, имеющим спрос на рынке труда 3.5. Организовать широкое Минобразование России в течение использование учебно- ФСЗ России 1994 года

производственной базы профтехучилищ в целях создания временных рабочих мест для молодежи 3.6. Организовать обучение Минобразование России II-III кварталы компьютерной грамот- ФСЗ России 1994 г.

ности и основам рыноч- ной экономики в лаге- рях труда и отдыха моло- дежи в свободное от ра- боты время 3.7. Предусмотреть возмож- Минобразование России в течение ность обучения на базе ФСЗ России 1994 года

городских ПТУ без- работной молодежи, подлежащей призыву в Вооруженные Силы РФ, профессии водителя категории "С" для полно- приводных автомашин

согласно заявкам военных
комиссариатов

4. Профессиональная ориентация 4.1. Разработать межведом- ФСЗ России III-IV кварталы
ственную целевую Минобразование России 1994 г.

программу "Профес- Минтруд России
сиональная ориентация Госкомвуз России
и психологическая под- ФМС России
держка социальных Миннац России
групп риска как фактор Минсоцзащиты России с
социальной политики участием заинтересован-
России" ных министерств и ве-

домств 4.2. Организовать научно- ФСЗ России III-IV кварталы
методическое обеспече- Минобразование России 1994 год
чение профориентации Минтруд России
незанятого населения: Госкомвуз России
ФМС России

Миннац России
Минсоцзащиты России с
участием заинтересован-
ных министерств и ве-
домств
разработать методики - " - " -
работы с различными
категориями незанятого
населения;
сформировать оптималь- - " - " -
ный российский банк
профориентационных
методик;

организовать подготовку ФСЗ России I квартал
научных кадров по Госкомвуз России 1994 г.
проблемам профориента- Российская академия наук
ции безработных граждан Российская академия
и незанятого населения; образования
подготовить методику ФСЗ России совместно - " -
комплексной диагностики- с заинтересованными
ки состояния системы ведомствами
профориентации без-
работных граждан и не-
занятого населения на
федеральном, ре-
гиональном и муници-
пальном уровне

5. Профессиональное обучение 5.1. Разработать програм- ФСЗ России в течение
му профессионально- Минсоцзащиты России 1994 года
го обучения безра- Минтруд России
ботных граждан и не- Минобразование России
занятого населения Госкомвуз России

Роскоммолодежи
в том числе:
молодежи; ФСЗ России
Минобразование России
Минтруд России
Госкомвуз России
Минсоцзащиты России
Роскоммолодежи
инвалидов; ФСЗ России
Минсоцзащиты России
Минобразование России
Госкомвуз России
Минтруд России
женщин, имеющих ма- ФСЗ России
лолетних детей; Минсоцзащиты России
Минобразование России
Госкомвуз России
Минтруд России
кадровых военноту- ФСЗ России
жотих, уволенных из Минобразование России
Вооруженных Сил РФ; Госкомвуз России
Минтруд России
профессионального ФСЗ России
обучения незанятого Миннац России
населения, прожива- Минсоцзащиты России
ющего в труднотос- Минтруд России
тупных, малонаселен- Минобразование России
ных территориях, а Госкомвуз России
также малочисленных
народов России 5.2.Разработать целевую ФСЗ России в течение
программу поддержки Миннац России 1994 года
предпринимательства
через профессиональ-
ное обучение безра-
ботных граждан (в том
числе поддержки тра-
диционных форм хозяй-
ствования, националь-
ных промыслов и ре-
месел) 5.3.Осуществить научно- ФСЗ России в течение
методическое обеспе- Минобразование России 1994 года
чение профессиональ- Госкомвуз России
ного обучения безра-
ботных граждан и не-
занятого населения
(в том числе оснаще-
ние трех модельных
учебно-методических

центров) 5.4.Обеспечить подготов- ФСЗ России в течение
ку, повышение квалифи- 1994 года
кации и переподготов-
ку работников учебных
центров,образователь-
ных учреждений и спе-
циалистов территори-
альных органов службы
занятости,занимаю-
щихся вопросами про-
фессионального обу-
чения безработных
граждан и незанятого

населения 5.5.Осуществить развитие ФСЗ России в течение
сети образовательных Минобразование России 1994 года
учреждений для профе- Госкомвуз России
ссионального обучения Минсоцзащиты России
безработных граждан и
незанятого населения,
переподготовки выс-
вобожденных работни-
ков. Создать 18 ре-
гиональных учебных
центров службы заня-
тости

6. Развитие государственной службы занятости 6.1.Разработать концепцию ФСЗ России в течение
подготовки кадров для региональные органы 1994 года
органов службы заня- службы занятости

тости 6.2.Организовать в регио- ФСЗ России в течение
нальных органах служ- региональные органы 1994 года
бы занятости самосто- службы занятости
ятельные подразделе-

ния по профориентации 6.3.Создать при отдельных ФСЗ России в течение
региональных центрах региональные органы 1994 года
занятости центры (ка- службы занятости
бинеты,лаборатории)

профессиональной ори-
ентации и психологи-
ческой поддержки без-

работных граждан 6.4.Организовать 20 мо- ФСЗ России в течение
дельных центров заня- региональные органы 1994 года
тости для отработки службы занятости

новых технологий,про-
грамм и услуг, оказы-
ваемых органами служ-

бы занятости 6.5.Разработать программу ФСЗ России в течение
по маркетингу службы 1994 года
занятости и обеспе-

чить ее реализацию 6.6.Организовать 4 филиа- ФСЗ России в течение
ла Центра учебных и региональные органы 1994 года
информационных техно- службы занятости
логий в регионах
России 6.7.Создать отраслевую ФСЗ России в течение
техническую и учебно- Минобразование России 1994 года
методическую базу для Госкомвуз России
современных техноло- региональные органы
гий интенсивного обу- службы занятости
чения персонала служб
занятости 6.8.Разработать и внед- ФСЗ России в течение
рить систему показа- региональные органы 1994 года
телей оценки эффек- службы занятости
тивности деятельности
региональных служб
занятости 6.9.Подготовить оснащение ФСЗ России в течение
региональных служб региональные органы 1994 года
занятости вычислите- службы занятости
льной техникой,сред-
ствами связи,транспо-
ртными средствами,
профдиагностической
аппаратурой 6.10 Разработать техноло- ФСЗ России IV квартал
гию деятельности ре- 1994 г.
гиональных центров
занятости по анализу,
прогнозу рынка труда
и составлению прог-
рамм занятости 6.11Апробировать и внед- ФСЗ России в течение
рить в деятельность региональные органы 1994 года
региональных служб службы занятости
занятости технологии
и стандарты, разрабо-
танные ФСЗ России 6.12 Разработать типовые ФСЗ России в течение
положения о террито- региональные органы 1994 года
риальных органах слу- службы занятости
жбы занятости 6.13 Организовать в реги- ФСЗ России в течение
онах "Клубы ищущих региональные органы 1994 года
работу" и разработать службы занятости
критерии оценки эф-
фективности их дея-
тельности 6.14 Разработать и внед- ФСЗ России в течение
рить программу "Но- региональные органы 1994 года
вый старт" службы занятости
7. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения,
создания и развития системы рабочих мест 7.1 Внести изменения и ФСЗ России II квартал
дополнения в Закон 1994 г.
Российской Федерации

"О занятости населения в Российской Федерации" (Закон Российской Федерации) 7.2 Разработать предложение о расширении услуг по профориентации и психологической поддержке безработных граждан и незанятого населения (постановление Правительства Российской Федерации) 7.3 Подготовить предложение о льготах для граждан, переселяющихся в сельскую местность Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации) 7.4 Внести предложения об изменениях и дополнениях в Законы Российской Федерации: "Об образовании" в части неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет, "О начальном профессиональном образовании и профессиональной подготовке"; 7.5 Разработать предложение об организации профессионального обучения неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет (постановление Правительства Российской Федерации) 7.6 Подготовить предложение о мерах по социальной поддержке трудоспособного населения в условиях санации предприятий (постановление Правительства Российской Федерации) 7.7 Разработать предложение

ФСЗ России II-III кварталы
Минтруд России 1994 г.
Минобразование России
Госкомвуз России
Минсоцзащиты России
Минэкономики России
Минфин России
ФСЗ России первое полугодие
Минфин России 1994 г.
Минэкономики России
Минфин России
Минтруд России 1994 г.
ФСЗ России
Минтруд России
Минсоцзащиты России 1994 г.
Минэкономики России I квартал
Минтруд России 1994 г.
Минсоцзащиты России
Минюст России
Минтруд России 1994 г.

ния по уточнению по- Минтруд России
 рядка назначения и Минэкономики России
 выплаты пособий по Минсоцзащиты России
 безработице Минюст России
 (постановление Пра-
 вительства Российс-
 кой Федерации) 7.8 Определить порядок Минфин России II квартал
 исчисления платежей Федеральный фонд 1994 г.
 на обязательное ме- обязательного меди-
 цинское страхова- цинского страхования
 ние неработающих ФСЗ России
 граждан Минздравмедпром России
 (постановление Пра- Минэкономики России
 вительства Российс-
 кой Федерации) 7.9 Подготовить предложе- Минтруд России март 1994 г.
 ния по совершенство- ФСЗ России
 ванию кодекса законов Минюст России
 о труде Российской
 Федерации в части во-
 просов занятости
 населения (Закон
 Российской Федерации)

ПРИЛОЖЕНИЕ N 8

к Федеральной программе содействия
 занятости населения Российской
 Федерации на 1994 год Оценка числа участников, охваченных
 Федеральной программой содействия занятости
 населения Российской Федерации на 1994 год,
 и затрат из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации
 (по среднему варианту прогноза рынка труда) +-----+ |
 |Количество охваченных по | Затраты | | |разделу Программы | фонда | | |(тыс. чел.) | занятости | |
 Основные разделы | | (млрд. руб.)| Программы +-----| | | |физических| в | | |лиц |
 среднегодовом| | | |исчислении | | +-----+ 1. Сохранение и
 создание
 рабочих мест 280 - 786,0 2. Компенсационные выплаты
 и субсидии к зарплате 970 186 107,0 3. Общественные работы и
 временная занятость 580 96 161,0 4. Профессиональное обучение
 и профессиональная
 ориентация: 2250 - 538,0
 в том числе:
 профобучение 550 183 448,0
 профориентация 1700 - 90,0 5. Социальная адаптация
 безработных 200 - 98,0 6. Поддержка доходов
 безработных и членов
 их семей 4819 - 1483,0 в том числе:
 пособия 3836 1454 1211,0
 материальная помощь 640 320 182,0

досрочные пенсии 343 130 90,0 7. Информационная поддержка программ занятости - - 107,0 8. Развитие службы занятости, обеспечивающее трудо-
устройство - - 460,0 9. Страховой резерв на случай чрезвычайной ситуации на
рынке труда - - 294,0
И т о г о: 9099 - 4034,0

ПРИЛОЖЕНИЕ N 9

к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

Оценка числа участников, охваченных Федеральной программой содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год, и затрат из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (по максимальному варианту прогноза рынка труда)

+-----+

| |Количество охваченных по | Затраты |

| |разделу Программы | фонда |

| |(тыс. чел.) | занятости |

| Основные разделы | | (млрд. руб.)|

| Программы +-----| |

| |физических| в | |

| |лиц | среднегодовом| |

| | | исчислении | |

+-----+

1. Сохранение и создание рабочих мест 280 - 686,0 2. Компенсационные выплаты

и субсидии к зарплате 1200 230 165,0 3. Общественные работы

и временная занятость 750 188 205,0 4. Профессиональное обучение

и профессиональная

ориентация: 2850 - 1080,0 в том числе:

профобучение 850 425 898,0

профориентация 2000 - 182,0 5. Социальная адаптация

безработных 210 - 102,0 6. Поддержка доходов

безработных

и членов их семей 4179 - 3217,0 в том числе:

пособия 4152 2351 2670,0

материальная помощь 800 400 402,0

досрочные пенсии 510 193 145,0 7. Информационная поддержка

программ занятости - - 107,0 8. Развитие службы занятости,

обеспечивающее трудо-

устройство - - 460,0 9. Страховой резерв на случай

чрезвычайной ситуации на

рынке труда - - 274,0 И т о г о: 9469 - 6296,0

ПРИЛОЖЕНИЕ N 10

к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год

Федерации на 1994 год

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в 1994 году (по среднему варианту прогноза рынка труда)

млрд. руб. +-----+ | Наименование статей | в целом по | по
регионам | федерал. | | РФ | | часть | +-----+ ДОХОДЫ - всего
4034,0 3244,0 790,0 в том числе по видам: Переходящий остаток на начало периода 229,0 200,0 29,0
Поступления страховых взносов работодателей 3805,0 3044,0 761,0 Поступления страховых взносов
работающих - - - Федеральный бюджет - - - РАСХОДЫ - всего 4034,0 3244,0 790,0 в том числе по
направлениям: Программы активной политики занятости - всего 1690,0 1269,0 421,0 в том числе:
Профессиональное обучение и социальная адаптация 636,0 581,0 55,0 в том числе:
профессиональное обучение 538,0 485,0 53,0 социальная адаптация 98,0 96,0 2,0 Организация
общественных работ и поддержка рабочих мест 1054,0 688,0 366,0 в том числе: создание и
сохранение рабочих мест 786,0 513,0 273,0 компенсационные выплаты и субсидии к зарплате 107,0
50,0 57,0 общественные работы и временная занятость 161,0 125,0 36,0 Программы материальной
поддержки безработных - всего 1483,0 1186,0 297,0 в том числе: пособия и материальная помощь
1393,0 1113,0 280,0 досрочные пенсии 90,0 73,0 17,0 Информационная поддержка программ
занятости 107,0 67,0 40,0 Страховой резерв для чрезвычайных ситуаций 294,0 264,5 29,5
Содержание службы занятости 460,0 457,5 2,5 Превышение дохода над расходами - - -

ПРИЛОЖЕНИЕ N 11

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 год

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

млрд. руб. +-----+ |
Наименование статей | 1993 г. | % к расх. | 1994 г. | % к | 1994 г. | % к расх. | | | части | средний
| расх. части | максималь- | части | | | | вариант | | ный вариант | +-----+
-----+

Доходы - всего 628,0 4034,0 3834,0

в том числе по видам:

Переходящий остаток на начало периода 27,0 229,0 229,0

Поступления страховых взносов работодателей 601,0 3805,0 3605,0

Расходы - всего 628,0 100,0 4034,0 100,0 6296,0 100,0

в том числе по направлениям

Программы активной политики занятости - всего 199,0 32,0 1690,0 42,0 2238,0 36,0

Профессиональное обучение и социальная
адаптация 61,0 10,0 636,0 16,0 1182,0 19,0

Организация общественных работ и поддержка
рабочих мест 138,0 22,0 1054,0 26,0 1056,0 17,0

Программы материальной поддержки безработных - 47,0 8,0 1483,0 37,0 3217,0 51,0
всего

Информационная поддержка программ занятости 55,0 9,0 107,0 3,0 107,0 2,0

Страховой резерв для чрезвычайных ситуаций 229,0 36,0 294,0 7,0 274,0 4,0

Содержание службы занятости 98,0 15,0 460,0 11,0 460,0 7,0

Превышение дохода над расходами -2462,0

ПРИЛОЖЕНИЕ N 12

к Федеральной программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1994 год

СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ВЫПЛАТ ОДНОМУ БЕЗРАБОТНОМУ ПО ПРОГРАММАМ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

в 1994 году +-----+ | Наименование выплат | тыс. руб. | | в месяц | +-
-----+

Средний размер пособия по безработице 69
Средний размер выплат материальной помощи 29
Средний размер выплат досрочных пенсий 60
Средний размер доплат на общественных работах 13
Средняя стоимость обучения без учета стипендии 130
Средний размер стипендии 80
Средний размер компенсации работающему в ре-
жиме неполного рабочего дня (недели) 22
Средний размер компенсации находящемуся в
вынужденных отпусках без сохранения
содержания 46

ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ РАСЧЕТОВ БЮДЖЕТА

ГОСУДАРСТВЕННОГО ФОНДА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на 1994 год +-----
-----+ | Показатели для расчетов фонда занятости | Единица | 1994
год | | измерения | | +-----+

Средняя месячная заработная плата тыс. руб 280
Среднемесячный уровень минимальной оплаты
труда тыс. руб 26
Средний размер пенсий по возрасту тыс. руб 99
Средний срок выплаты пособия по безработице месяц 6
Средний срок выплаты материальной помощи месяц 5
Средний срок выплаты досрочной пенсии месяц 3
Средний срок участия безработного в
в общественных работах месяц 4
Средний срок выплаты стипендии месяц 4
Средний срок выплаты компенсации за работу
в условиях неполного рабочего дня (недели) месяц 3
Средняя стоимость одного рабочего места млн. руб 3

ПРИЛОЖЕНИЕ N 13

к Федеральной программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1994 год

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных целевых инвестиционных программ,
финансируемых за счет средств федерального
бюджета в 1994 году

(млрд. рублей) +-----+ | | 1994 год | | в том числе | | +-----
-----| | Всего | Бюджет | Инвести-| | | | ционный | | | | кредит | +-----
-----+

ВСЕГО ПО НАРОДНОМУ ХОЗЯЙСТВУ - 13,5 12,4 1,1
трлн. руб.

из них: Программная часть 8920,6 8041,5 879077,0

Непрограммная часть 4568,1 43219,8 238379,0

СОЦИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС 8883,1 8883,1

Программная часть 6442,6 6442,6

в том числе:

1. Государственная программа "Жилище" 4506,7 4506,7

"Обеспечение жильем военнослужащих, 4091,2 4091,2

состоящих на военной службе и

уволенных в запас или отставку,

сотрудников органов внутренних дел,

а также членов их семей (1993-1995

годы)

"Строительство на территории 70,0 70,0

Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из районов

Крайнего Севера и приравненных к ним

местностей" (1993-2005 годы)

Указы Президента РФ, постановления, 345,6 345,6

распоряжения Правительства РФ по

данной программе

2. "Развитие образования" (1993-1995 113,8 113,8

годы)

3. "Сохранение и развитие культуры и 355,5 355,5

искусства" (1993-1995 годы)

"Сохранение и развитие культуры" 112,9 112,9

"Развитие культуры в регионах" 240,9 240,9

"Сохранение и развитие циркового 0,3 0,3

искусства

"Сохранение и развитие отечественной 1,4 1,4

кинематографии"

4. "Дети России"(1993-1995 годы) 93,4 93,4

Целевая программа "Дети Чернобыля" 74,5 74,5

(1991-1995 годы)

Целевая программа "Дети-инвалиды" 19,0 19,0

(1991-1995 годы)

5. "Развитие государственной 20,4 20,4

санитарно- эпидемиологической службы

Российской Федерации" (1993-1995

годы)

6. "Развитие особо охраняемого 14,6 14,6

эколого- курортного региона

Российской Федерации Кавказских

Минеральных Вод" (1993-2000 годы)

7. "Инженерная защита г. Астрахани от 32,0 32,0

затопления и подтопления " (1 этап -

1993- 1997 годы)

8. "Переход Российской Федерации на 2,0 2,0
принятую в международной практике
систему учета и статистики в
соответствии с требованиями рыночной
экономики" (1993-1995 годы)
9. Инновационная программа 2,2 2,2
"Российская инжиниринговая сеть
технических нововведений" (1991-1995
годы)
10. Инновационная программа 21,2 21,2
"Сертификация и метрология"
(1992-1998 годы)
11. Программы фундаментальных 228,4 228,4
исследований и научно-технические
программы
из них: Программы фундаментальных 171,9 171,9
исследований
Научно-техническая программа 11,7 11,7
"Управляемый синтез и плазменные
процессы" (1991-2005 годы)
Научно-техническая программа "Физика 40,3 40,3
высоких энергий" (1993-2000 годы)
Научно-техническая программа 2,5 2,5
"Высокоэффективные технологии
развития социальной сферы"
(1993-1997 годы)
Научно-техническая программа 2,0 2,0
"Фундаментальная ядерная физика"
(1992-2005 годы)
12. "Реабилитация населения и 182,0 182,0
социально-экономическое развитие
районов Алтайского края,
подвергшихся радиационному
воздействию в результате ядерных
испытаний на Семипалатинском
полигоне" (1994-2000 годы)
13. Единая программа "Защита 578,1 578,1
населения Российской Федерации от
воздействия последствий
чернобыльской катастрофы" (1992-1995
годы и на период до 2000 года)
14. "Радиационная реабилитация 98,6 98,6
территорий Уральского региона и
меры по оказанию помощи
пострадавшему населению" (1992-1995
годы)
15. "Развитие экономики и культуры 121,0 121,0
малочисленных народов Севера"

(1991-1995 годы)

16. "Социально-культурное развитие 1,8 1,8

Тверской области (территории

Великого водораздела)" (1993-2000

годы)

17. "Социально-экономическое 15,7 15,7

развитие Курильских островов

Сахалинской области" (1993-2000 годы)

18. "Социальная поддержка инвалидов" 18,3 18,3

"Разработка, производство и 1,3 1,3

обеспечение инвалидов техническими

средствами реабилитации"

"Разработка и производство средств 15,0 15,0

протезирования, строительство,

рекон-струкция и техническое

первооружение

протезно-ортопедических предприятий"

"Медико-социальная экспертиза и 2,0 2,0

реабилитация инвалидов"

19. "Развитие системы 13,5 13,5

гидрометеорологического обеспечения

народного хозяйства Российской

Федерации" (1994-1996 годы и на

период 1997-2000 годов)

20. "Неотложные меры по улучшению 8,7 8,7

состояния окружающей среды,

санитарно-эпидемиологической

обстановки и здоровья населения

г. Братска Иркутской области"

21. "Защита и обустройство 14,5 14,5

населенных пунктов и

сельскохозяйственных угодий

Республики Адыгея, пострадавших от

разрушительного воздействия

Краснодарского водохранилища"

(1993-2000 годы)

Непрограммная часть 2440,5 2440,5

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС 1126,8 883,8 243,0

Программная часть "Топливо и энергия" 978,5 800,4 178,1

в том числе подпрограммы:

"Электроэнергетика Дальнего Востока" 224,7 195,7 29,0

(1993-1995 годы)

"Безопасность АЭС" (1993-2000 годы) 79,3 79,3

"Строительство АЭС" (1993-2000 годы) 116,2 63,2 53,0

"Создание электрической связи 61,0 35,0 26,0

большой пропускной способности между

Сибирью и Европейской частью России"

(1993-1996 годы)

"Энергосбережение России" 5,0 5,0
(1993-2000 годы)

"Уголь Печоры, Кузбасса, Восточной 439,4 401,0 38,4
Сибири, Дальнего Востока, Ростовской
и Тульской областей" (1993-1995 годы
- 1 этап)

"Обеспечение населения России 20,0 20,0
бытовым топливом"

"Оборудование для 8,0 1,2 6,8
топливно-энергетического комплекса"
(1993-1995 годы)

"Реконструкция и модернизация 24,9 24,9
предприятий нефтеперерабатывающей
промышленности" (1993-2000 годы)

Непрограммная часть 148,3 83,4 64,8
МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС 92,7 9,6 83,1
Программная часть

"Техническое перевооружение и 89,3 9,6 79,7
развитие металлургии России"
(1993-2000 годы)

Непрограммная часть 3,4 3,4
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС 373,3 52,7 320,6
Программная часть в том числе:

1. Программа "Топливо и энергия, 20,6 20,6
подпрограмма "Развитие производства
оборудования для
топливно-энергетического комплекса"
(1992-2000 годы)
2. "Развитие машиностроения для АПК 82,5 20,0 62,5
России", включая программу "Фермер"
(1993-1997 годы)
3. "Развитие и совершенствование 72,4 16,6 55,8
пассажирских перевозок на
железнодорожном транспорте (в том
числе пригородном), повышение
безопасности движения на нем"
(1993-2000 годы)
4. "Развитие городского и 24,4 24,4
пригородного наземного пассажирского
транспорта". Подпрограмма "Развитие
транспортных средств для
пассажирских перевозок"
5. "Государственная защита 19,6 19,6
станко-строения" (1993-1998 годы)
6. "Ресурсосбережение" в том числе: 63,7 63,7
"Дизелизация автомобильного 61,0 61,0
транспорта" (1993-1995 годы)

"Энергосберегающая электротехника" 2,7 2,7

(1993-1995 годы)

7. "Возрождение Российского флота" 12,7 12,7

(1992-1995 годы). Подпрограмма

"Дизелестроение"

8. "Создание комплекса технических 10,7 10,7

средств для обязательного кассового

учета на предприятиях торговли и

сферы услуг" (1993-1995 годы)

9. "Поддержка печати и массовой 4,9 4,9

информации" (1993-1995 годы).

Подпрограмма "Создание современного

полиграфи-ческого оборудования"

10. Инновационная программа 10,0 10,0

"Разработка и освоение серийного

производства новых видов

коммунальной техники" (1993-1995

годы)

Непрограммная часть 51,7 16,1 35,6

ХИМИКО-ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС 543,9 270,2 273,7

Программная часть 480,8 264,4 216,4

в том числе:

1. Инновационная программа "Развитие 219,1 2,7 216,4

и организация конкурентоспособных

про-мышленных производств химических

продуктов для реализации

приоритетных направлений народного

хозяйства и снижения антропогенной

нагрузки на окружающую среду"

(1993-1997 годы)

2. "Вакцинопрофилактика" (1993-1997 8,8 8,8

годы)

3. "Развитие медицинской 223,4 223,4

промышленности и улучшение

обеспечения лекарственными

средствами и медицинской техникой"

(1994-1996 годы)

в том числе:

"Улучшение лекарственного 147,0 147,0

обеспечения и развитие

фармацевтической промышленности"

(1992-1995 годы)

Инновационная программа "Развитие 10,0 10,0

производства новых лекарственных

средств на основе использования

сырьевых ресурсов Дальневосточного

экономического района " (1992-1996

годы)

Инновационная программа "Создание 1,5 1,5

лекарственных препаратов нового поколения на основе достижений биотехнологии и физико-химической биологии" (1991-1996 годы)

"Использование специального 1,2 1,2 биотехнологического потенциала России для разработки и выпуска лекарственных препаратов" (1993-1995 годы)

"Обеспечение производства 12,7 12,7 лекарственных средств сырьем и материалами" (1992-1995 годы)

"Создание современной медицинской 51,0 51,0 техники и увеличение ее производства" (1992-1993 годы и на период до 1995 года)

4. "Развитие промышленной 9,5 9,5 биотехнологии" (1993-2000 годы).
Подпрограмма "Создание промышленного производства интенсивного подсластителя" (1993-1995 годы)

5. "Охрана лесов от пожаров" 20,0 20,0 (1993-1997 годы)

Непрограммная часть 63,1 5,8 57318,0
СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС 119,6 2,0 117,6
Программная часть 119,6 2,0 117580,0
Государственная программа "Жилище"
Подпрограмма "Структурная 119,6 2,0 117580,0
перестройка производственной базы жилищного строительства" (1994-1995 годы)

ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ 953,8 951,4 2,4
Программная часть 393,2 390,8 2,4
в том числе:

1. "Возрождение торгового флота 67,0 67,0 России" (1993-2000 годы)

2. "Развитие средств электрической и 40,3 37,9 2,4 почтовой связи, радио и телевидения в сельской местности на 1991-1995 годы"

3. "Федеральная космическая программа России" (на период до 2000 года)
Подпрограмма "Развитие системы 47,5 47,5 спутниковой связи и вещания Российской Федерации "Россия" (1992-2000 годы)

4. "Развитие внутреннего водного 101,9 101,9

транспорта" (1993-2000 годы)

5. "Обеспечение устойчивого 129,6 129,6

функционирования воздушного

транспорта" (1993-2000 годы)

6. "Социально-экономическое развитие 6,9 6,9

Курильских островов Сахалинской

области" (1993-2000 годы)

Непрограммная часть 560,6 560,6

ОТРАСЛИ, НЕ ВХОДЯЩИЕ В КОМПЛЕКСЫ 340,9 290,2 50,7

Программная часть 26,4 26,4

1. "Поддержка печати и массовой 22,7 22,7

информации"(1993-2000 годы)

2. "Улучшение ритуального 0,5 0,5

обслуживания населения" (1993-2000

годы) (1 этап - 1993-1995 годы, 2

этап - 1996-2000 годы)

3. "Защита и обустройство населенных 3,2 3,2

пунктов и сельскохозяйственных

угодий Республики Адыгея,

пострадавших от разрушительного

воздействия Краснодарского

водохранилища" (1993-2000 годы)

Непрограммная часть 314,6 263,8 50,7

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС 1054,8 1028,3 26,5

Программная часть 68,8 68,8

1. "Федеральная космическая 28,2 28,2

программа России"

2. "Обращение с радиоактивными 15,0 15,0

отходами и отработавшими ядерными

материалами, их утилизация и

захоронение"

3. "Совершенствование 25,6 25,6

исправительно-трудовой системы и

эффективная трудовая занятость

спецконтингента" (1993-1995 годы)

Непрограммная часть 986,0 959,5 26,5

Федеральные целевые программы регионального характера, капитальные вложения по которым предусмотрены в

пределах показателей по соответствующим

отраслям и комплексам

1. "Социально-экономическое развитие 27,3 27,3

Курильских островов Сахалинской

области" (1993-2000 годы)

в том числе:

электроэнергетика 3,6 3,6

воздушный транспорт 6,9 6,9

связь 1,1 1,1

народное образование 15,6 15,6

культура 0,1 0,1

2. "Неотложные меры по улучшению 8,7 8,7

состояния окружающей среды,
санитарно-эпидемиологической
обстановки и здоровья населения

г. Братска Иркутской области"

в том числе:

коммунальное строительство 5,7 5,7

жилищное строительство 3,0 3,0

3. "Защита и обустройство населенных 17,7 17,7

пунктов и сельскохозяйственных

угодий Республики Адыгея,

пострадавших от разрушительного

воздействия Краснодарского

водохранилища" (1993-2000 годы)

в том числе:

коммунальное строительство 14,5 14,5

водное хозяйство 3,2 3,2

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1993 г. N 900

"О внесении дополнений в Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ
развития Российской Федерации и межгосударственных целевых программ, в которых участвует
Российская Федерация" при разработке целевых программ включаются показатели,

характеризующие численность работников, необходимую для эксплуатации предприятий и
объектов, предусматриваемых программами, потребность в подготовке и переподготовке кадров
для этих предприятий и объектов, масштабы высвобождения работников в результате реализации
программ, необходимые мероприятия по переподготовке, трудоустройству и социальной защите
высвобождаемых работников.

В связи с этим средства, предусмотренные на инвестиционные программы 1994 года, являются
основанием сохранения рабочих мест разработчиков программ и возможного обеспечения занятости
при их реализации.

Приложение 14

к Федеральной программе содействия

занятости населения Российской

Федерации на 1994 год +-----+ | Прогноз выпуска и приема

молодежи в школы, | | ПТУ, ССУЗы и ВУЗы в 1994 году* | (тыс. чел.) | +-----

-----+

Выпускники 9-х классов 1831,8

из них продолжают обучение

в 10 классе 1057,6

поступят в ПТУ (дневные) 494,6

поступят в ССУЗы 184,0

не планируют продолжать обучение

в образовательных учреждениях 95,6

Выпускники 11-х классов (с учетом прошлого года) 1031,2

из них поступят в ПТУ (дневные) 156,0

поступят в ССУЗы 276,0

поступят в ВУЗы 369,0

будут нуждаться в трудоустройстве 230,2
в т. ч. с помощью службы занятости 90,4
Выпускники ПТУ 687,9
из них получают распределение и трудоустро-
ятся самостоятельно 487,9
будут нуждаться в трудоустройстве с помощью
службы занятости 200,0
Выпускники ССУЗов 380,0
из них получают распределение и трудоус-
тroyаются самостоятельно 266,0
будут нуждаться в трудоустройстве с по-
мощью службы занятости 114,0
Выпускники ВУЗов 290,0
из них получают распределение и трудоус-
тroyаются самостоятельно 203,0
будут нуждаться в трудоустройстве с по-
мощью службы занятости 87,0

* По данным Минобразования России и Госкомвуза России.

Приложение 15

к Федеральной программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1994 год
ИНФОРМАЦИЯ

об итогах реализации Федеральной программы содействия занятости населения на 1993 год
Анализ полученной от министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации информации о ходе реализации Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1993 год показал, что большинство программных мероприятий выполнено.

В течение 1993 года в России создавалась целостная сеть учебных центров (курсов), ориентированных на переподготовку и повышение квалификации рабочих кадров, исходя из потребностей рынка труда. К концу 1993 г. функционировало 37 центров, более 500 курсов на базе профтехучилищ, что позволило переподготовить по заявкам службы занятости более 12 тыс. человек. Разработан новый Перечень профессий и должностей служащих с учетом ситуации на рынке труда.

В рамках государственной программы подготовки фермеров в 224 сельских профтехучилищах организованы отделения (группы) по подготовке и повышению квалификации фермеров с контингентом обучаемых около 12 тыс. человек. Проводится работа по организации 42-х специализированных региональных учебных центров по подготовке, переподготовке и повышению квалификации фермеров на базе сельских профтехучилищ.

По "Программе подготовки и переподготовки на гражданские специальности увольняемых с военной службы в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащих российских войск, выводимых из ФРГ, и членов их семей" (утверждена Постановлением Совета Министров-Правительства РФ от 23.08.1993 г. N 844) в Западной группе войск в 32 гарнизонах организована переподготовка военнослужащих. За 1993 год переподготовлено около 11 тыс. человек. На территории России для этих целей создано 10 учебных центров.

Совместно с Минобороны России и Госкомвузом России Федеральной службой занятости России

проведена работа по реализации утвержденной Правительством Программы переподготовки кадров в условиях конверсии военного производства и сокращения Вооруженных Сил. Разработан и направлен в регионы Перечень профессий, рекомендуемых для профобучения военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, подготовлено и направлено в военные комиссариаты и органы службы занятости указание о координации их деятельности по проблемам трудоустройства и профобучения граждан, уволенных с военной службы.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 27 марта 1993 г. N 203-рп утверждена "Программа первоочередных государственных мер по усилению социальной защиты военнослужащих Российской Федерации, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в условиях экономической и военной реформ".

В отраслях транспортно-дорожного комплекса России по каждому региону определен перечень отраслевых учебных заведений, на базе которых осуществляется подготовка, повышение квалификации и переподготовка высвобождаемых работников и незанятого населения. За прошедший период в этих учебных заведениях по направлениям территориальных органов государственной службы занятости переподготовлена 21 тыс. человек, непосредственно на предприятиях транспорта - более 567 тыс. человек. Создано также 16 центров переподготовки и повышения квалификации кадров при высших и средних специальных учебных заведениях. Федеральной службой занятости России в 1993 году проведена работа по заключению договоров с региональными органами управления образованием и более чем с 3200 профессиональными образовательными учреждениями различного уровня. Непосредственно на базе служб занятости в прошедшем году создано 34 учебных центра.

В 1993 году утверждена Концепция профессионального обучения безработных. Созданы и развернули работу Российский учебный центр ФСЗ России, Центр учебных и информационных технологий, Межрегиональный центр "Интеллектуальные ресурсы".

В прошедшем году была заложена основа для формирования системы профориентационных услуг в структуре государственной службы занятости. Всего услугами по профориентационным вопросам было охвачено около 2 млн. человек. Разработаны и утверждены "Основные положения политики в области профессиональной ориентации в государственной службе занятости на 1994-1995 годы". Созданы центры профориентации и психологической поддержки населения в службах занятости Волгоградской, Саратовской, Воронежской, Брянской областей и Республике Удмуртия. Завершена разработка концепции "Система профессиональной ориентации молодежи на современном этапе" и программы по ее реализации.

В 1993 году совместно с заинтересованными организациями проведена работа по определению объемов и профилей подготовки молодежи в профессиональных образовательных учреждениях, исходя из требований региональных рынков труда.

ФСЗ России совместно с Минобразованием России, Госкомвузом России, Международной организацией труда, научными организациями проводит работу по созданию научно-методического обеспечения переподготовки взрослого незанятого населения на основе интенсивных учебных технологий и компьютерных методик. В этих целях создана совместная лаборатория по научно-методическому обеспечению профессионального обучения безработных.

В регионах России практически повсеместно созданы и функционируют координационные комитеты содействия занятости населения.

На усиление социальной защиты, профессиональную реабилитацию и содействие занятости инвалидов направлен разработанный проект соответствующей Федеральной программы.

Рекомендации по разработке таких региональных программ направлены на места в территориальные службы занятости.

Отработка организационной системы по трудовой реабилитации и содействию занятости инвалидов осуществлялась в истекшем году в Волгоградской, Калужской, Нижегородской, Омской, Орловской,

Саратовской, Тамбовской, Челябинской, Московской области, Алтайском крае и ряде других территорий России.

Для профессионального обучения инвалидов ФСЗ России разработан, согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами Российской Федерации и утвержден Минтрудом России соответствующий Перечень профессий.

В течение года проводилась работа по созданию совместно с органами образования специализированных центров социально-профессиональной реабилитации подростков, не достигших 16-летнего возраста, оставивших образовательные учреждения.

Минсоцзащиты России совместно с МВД России подготовлены предложения по созданию центров социальной реабилитации лиц без определенного места жительства и взаимодействию этих центров с органами государственной службы занятости.

В ряде регионов Российской Федерации службой занятости в учебных центрах службы занятости были организованы специальные отделения по профобучению женщин, в том числе по обучению народным ремеслам и промыслам.

Учитывая сложности создания дополнительных рабочих мест за счет государственных инвестиций, много внимания уделялось выполнению подпрограммы "Содействие самостоятельной занятости граждан и поддержка их предпринимательской инициативы".

В рамках данной подпрограммы в 1993 году при содействии органов государственной службы занятости около 3 тыс. безработных организовали собственное дело и свыше 2,5 тысяч начали заниматься индивидуальной трудовой деятельностью. В целях совершенствования этой работы ФСЗ России разработаны нормативные документы, предусматривающие, в том числе условия предоставления материальной поддержки начинающим предпринимателям. Так, в Удмуртской Республике созданы специализированные центры по обучению безработных женщин основам малого бизнеса, в Московской, Ленинградской, Самарской и Пензенской областях функционируют 6 социально-деловых центров (бизнес-инкубаторов) для оказания помощи начинающим предпринимателям. Совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по антимонопольной политике органы государственной службы занятости приступили к повсеместному созданию в регионах агентств поддержки малого и среднего бизнеса.

ФСЗ России и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации принято решение о совместном использовании территориальных организационных структур для поддержки предпринимательства, в том числе с использованием учебных центров, социально-деловых центров, информационной сети. Совместно с Минэкономики России, Госкомпромом России, ГКАП России и Роскомоборонпромом разработаны и направлены в регионы рекомендации по разработке региональных программ поддержки малого предпринимательства.

ФСЗ России в 1993 году подготовлены рекомендации по организации содействия со стороны центров занятости населения развитию предпринимательской деятельности и самозанятости незанятого населения , разработано "Положение о порядке работы органов государственной службы занятости населения с безработными гражданами, желающими организовать собственное дело, и условия выдачи им субсидий".

В рамках подпрограммы "Материальная поддержка безработных" для компенсации безработным материальных потерь, связанных с инфляционными процессами в 1993 году, разработан и введен механизм регулярного индексирования пособий по безработице.

Была предоставлена материальная помощь более чем 16 тыс. семей безработных.

Для региональных органов государственной службы занятости разработан пакет нормативных документов, определяющих порядок расчетов и условия выплаты пособий по безработице, а также механизм предоставления материальной и иной помощи безработным и членам их семей.

В целях усиления социальной защиты инвалидов Федеральной службой занятости России начата выплата пособий по безработице инвалидам .. группы, признанным безработными.

В 1993 году осуществлялся пересмотр минимального размера пособий по безработице и стипендий безработных, направленных на обучение, разрабатывались предложения о порядке исчисления средней заработной платы для определения размеров пособий по безработице и стипендий.

Разработан временный порядок предоставления работникам предприятий, учреждений, организаций, вынужденно работающим неполный рабочий день (неделю), направленных в вынужденные отпуска без сохранения содержания, ежемесячных компенсационных выплат.

В 1993 году продолжалась работа по развитию государственной службы занятости. К концу года число центров (бюро) занятости всех уровней доведено примерно до 2400, а численность работающих в них составила 32 тыс. человек, что на 43% больше, чем в 1992 году. Учитывая специфику "закрытых" городов и в соответствии со специальным соглашением в каждом из них созданы самостоятельные структуры органов государственной службы занятости.

В целях улучшения обслуживания обращающегося населения в 64 регионах Российской Федерации начато проектирование и строительство помещений для размещения центров занятости населения. Начата работа по созданию сети модельных центров занятости для отработки базовых стандартов и услуг службы занятости, завершение которой намечено на 1995 год.

В рамках принятой Концепции и утвержденной Программы работ в 1993 году продолжалось формирование единой для России информационно-справочной подсистемы АИС "Занятость".

Основное направление этой работы составляли автоматизированные системы, реализующие в полном объеме обслуживание незанятого населения по вопросам регистрации, трудоустройства, назначения и выплаты пособий, профконсультации и подбора места переобучения.

Автоматизированные городские и районные центры занятости функционируют в настоящее время в 60 регионах Российской Федерации.

В 1993 году были значительно расширены возможности, предоставляемые системой связи, введены новые каналы связи, что позволит в 1994 году обеспечить стабильный прием и передачу информации от всех 89 региональных центров занятости.

В 1993 году была разработана типовая технология работы центров занятости.

Учитывая возможное нарастание высвобождения работающих, ФСЗ России отработывалась в Пермской, Ростовской и Ленинградской областях технология действий в этих условиях региональных органов службы занятости и других заинтересованных сторон. По результатам начато формирование правового и организационного механизма, предусматривающего порядок организации работы органов государственной службы занятости в условиях массового высвобождения.

В течение 1993 года большое внимание уделялось совершенствованию нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, сохранения и развития системы рабочих мест. В рамках реализации данной подпрограммы принят ряд законодательных актов.

В то же время в 1993 г. в связи с финансовыми трудностями, реализация целевых инвестиционных программ, которые включали и вопросы развития системы рабочих мест, была сорвана. Так, например, капитальные вложения по сельскохозяйственным программам были профинансированы только лишь на 8 процентов. В среднем же на осуществление всех целевых федеральных программ в 1993 г. было выделено около 40% всех необходимых средств. Одновременно в истекшем году на создание новых рабочих мест из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации было направлено 91 млрд. рублей, что позволило создать более 100 тысяч дополнительных рабочих мест, прежде всего для молодежи, женщин, имеющих детей, инвалидов.

Основные показатели деятельности органов федеральной государственной службы занятости Российской Федерации в 1993 году (тыс. чел.)

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на начало

1993 г. 578

Обратилось в органы службы занятости граждан,
ищущих работу 2283
Получили статус безработного в течение 1993 г. 1402
Состояло на учете безработных на конец 1993 г. 836
из них получали пособие по безработице 550
Трудоустроено - всего 883
Численность граждан, получивших консультацию 2022
в том числе по вопросам профессионального
обучения 293
Численность незанятых граждан, прошедших
и проходящих профессиональное обучение 122
Численность незанятых граждан, принимавших и
принимающих участие в общественных работах 148
Оформлено безработных на досрочную пенсию 91
