

О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1458 · от 23.12.2014 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 23 ДЕКАБРЯ 2014 Г. № 1458

МОСКВА

О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

Во исполнение Федерального закона "Об охране окружающей среды" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.
2. Установить, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии и создающим технические рабочие группы, которые включают экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе государственных корпораций.
3. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1508)
4. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1508)
5. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников и бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на руководство и управление в сфере установленных функций.
6. Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за создание информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р, реализуют указанные полномочия в пределах средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций.
7. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства

ПРАВИЛА

определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, в том числе определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов для конкретной области применения, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (далее - справочники).

2. Справочники разрабатываются в качестве документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации (далее - документы национальной системы стандартизации).

II. Участники определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования справочников

3. Участниками определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования справочников являются:

- а) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на определение технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, на утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии и на создание технических рабочих групп, включающих экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе государственных корпораций (далее - уполномоченный орган);
- б) федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации;
- в) федеральные органы исполнительной власти в установленных сферах деятельности;
- г) Бюро наилучших доступных технологий (далее - Бюро);
- д) межведомственный совет по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий (далее - межведомственный совет);
- е) технический комитет по стандартизации "Наилучшие доступные технологии" (далее - технический комитет);
- ж) технические рабочие группы (далее - рабочие группы);
- з) разработчик справочника.

4. Уполномоченный орган:

- а) осуществляет руководство определением технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработкой и актуализацией справочников;
- б) принимает решение о создании и упразднении рабочих групп, утверждает их состав;
- в) утверждает методические рекомендации по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии;
- г) утверждает порядок формирования и осуществления деятельности рабочих групп;
- д) утверждает порядок сбора и обработки данных, необходимых для разработки и актуализации справочников;

е) направляет в Правительство Российской Федерации предложения по наименованию справочников, подлежащих разработке и (или) актуализации, с указанием сроков проведения и ответственного федерального органа исполнительной власти. (Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

5. Федеральные органы исполнительной власти в установленных сферах деятельности:

а) определяют в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, разработчика справочника;

б) направляют предложения по кандидатурам своих представителей для включения в состав рабочих групп;

в) принимают участие в деятельности рабочих групп;

г) подготавливают мотивированные предложения по наименованию справочников, подлежащих разработке и (или) актуализации, с указанием сроков проведения и ответственного федерального органа исполнительной власти и направляют их в уполномоченный орган.

6. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации:

а) утверждает справочники и изменения в справочники;

б) публикует справочники и изменения в справочники;

в) утверждает порядок проведения экспертизы проекта справочника или изменений в справочник (далее - проект справочника) в техническом комитете;

г) определяет порядок утверждения проекта справочника;

д) определяет порядок внесения поправок в справочник.

7. Бюро:

а) подготавливает предложения по кандидатурам для формирования состава рабочих групп, а также предложения об упразднении рабочих групп;

б) руководит и координирует деятельность рабочих групп;

в) устанавливает сроки и этапы работ, выполняемых рабочими группами, контролирует их выполнение;

г) организует проведение заседаний рабочих групп;

д) разрабатывает унифицированные отраслевые шаблоны для сбора и обработки данных, необходимых для разработки и актуализации справочника (далее - унифицированные отраслевые шаблоны);

д¹) принимает решение о необходимости сбора данных для актуализации справочника при внесении в него изменений; (Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

е) осуществляет сбор и обработку данных, необходимых для разработки и актуализации справочников, а также обеспечивает конфиденциальность информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации), необходимой для определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии, а также для разработки и актуализации справочников;

ж) организует публичное обсуждение проекта справочника на официальном сайте Бюро в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет");

з) представляет проект справочника в технический комитет на экспертизу на предмет соответствия проекта справочника требованиям, установленным к его содержанию и структуре в документах национальной системы стандартизации;

и) представляет проект справочника в межведомственный совет для снятия разногласий;

к) осуществляет подготовку проекта справочника к утверждению федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации;

л) представляет проект справочника на утверждение в федеральный орган исполнительной власти в

сфере стандартизации;

м) осуществляет разработку и ведение информационных ресурсов и баз данных, необходимых для определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии и для разработки и актуализации справочников;

н) оформляет поправку в справочник в соответствии с порядком внесения поправок в справочник, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

8. Рабочая группа:

а) (Подпункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

б) осуществляет анализ полученных от Бюро данных, необходимых для определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии;

в) рассматривает проект справочника, представленный разработчиком справочника;

г) формирует для конкретного справочника проекты перечней наилучших доступных технологий, загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества), и предложения по установлению технологических показателей;

д) осуществляет анализ сводки отзывов, полученной от Бюро по итогам публичного обсуждения;

е) осуществляет анализ заключения, полученного от технического комитета;

ж) представляет в информационные ресурсы и базы данных Бюро материалы и информацию, необходимые для определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии, а также для разработки и актуализации справочников, в том числе для формирования перечней наилучших доступных технологий и маркерных веществ и установления технологических показателей;

з) принимает решение о готовности проекта справочника к утверждению.

9. Порядок формирования и осуществления деятельности рабочих групп, утвержденный уполномоченным органом, устанавливает цели создания рабочих групп, их задачи и функции, порядок их создания и правила принятия решений рабочими группами в процессе осуществления деятельности.

10. Руководит работой рабочей группы руководитель секретариата рабочей группы (представитель Бюро). Деятельность рабочей группы обеспечивает секретариат рабочей группы.

11. Обмен информацией между участниками определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования справочников осуществляется в рамках информационной системы уполномоченного органа.

12. Межведомственный совет осуществляет снятие разногласий (при наличии), выявленных в процессе разработки и актуализации справочников и препятствующих принятию решения о готовности проекта справочника к утверждению.

13. Состав межведомственного совета утверждается уполномоченным органом и формируется из представителей уполномоченного органа, федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации, федеральных органов исполнительной власти в установленных сферах деятельности, коммерческих и некоммерческих организаций.

14. Технический комитет:

а) проводит экспертизу проектов справочников на предмет соответствия требованиям, установленным к их содержанию и структуре в документах национальной системы стандартизации, и подготавливает экспертное заключение на каждый проект справочника;

б) направляет в Бюро экспертные заключения о соответствии или несоответствии проектов справочников требованиям, установленным к их содержанию и структуре в документах национальной системы стандартизации.

15. Разработчик справочника:

- а) разрабатывает и направляет в Бюро предложения по унифицированному отраслевому шаблону (в случае разработки нового справочника или осуществления актуализации справочника путем разработки нового справочника взамен ранее утвержденного справочника);
- б) разрабатывает проект справочника;
- в) направляет на рассмотрение в рабочую группу проект справочника;
- г) участвует в работе рабочей группы;
- д) дорабатывает проект справочника по результатам публичного обсуждения;
- е) дорабатывает проект справочника по результатам экспертизы в техническом комитете;
- ж) дорабатывает проект справочника по решению межведомственного совета;
- з) направляет доработанный проект справочника в рабочую группу для принятия решения о готовности проекта справочника к утверждению.

III. Порядок определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии

16. Определение технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии.

17. При определении технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии члены рабочей группы должны рассмотреть их на предмет соответствия следующим критериям:

- а) наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги либо уровень, соответствующий другим показателям воздействия на окружающую среду, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;
- б) экономическая эффективность внедрения и эксплуатации;
- в) применение ресурсо- и энергосберегающих методов;
- г) период внедрения;
- д) промышленное внедрение технологических процессов, оборудования, технических способов и методов на 2 и более объектах в Российской Федерации, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

IV. Порядок разработки и опубликования справочника

18. Разработка справочников осуществляется под руководством уполномоченного органа в соответствии с поэтапным графиком разработки и актуализации справочников, утверждаемым Правительством Российской Федерации, с учетом установленных Правительством Российской Федерации областей применения наилучших доступных технологий и включает следующие обязательные этапы:

- а) формирование рабочей группы и утверждение ее состава;
- б) сбор и обработка данных, необходимых для разработки справочника;
- в) разработка проекта справочника;
- г) рассмотрение и согласование проекта справочника в рабочей группе;
- д) публичное обсуждение проекта справочника;
- е) экспертиза проекта справочника в техническом комитете;
- ж) снятие разногласий межведомственным советом (при наличии);
- з) подготовка к утверждению проекта справочника;
- и) утверждение справочника.

19. Публикация уведомления о формировании рабочей группы осуществляется Бюро на своем

официальном сайте в сети "Интернет".

20. Прием заявок на участие в создаваемой рабочей группе осуществляется Бюро в течение срока, установленного в уведомлении о формировании рабочей группы, но не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте Бюро в сети "Интернет".

21. По истечении срока приема заявок, установленного в уведомлении о формировании рабочей группы, Бюро осуществляет анализ поступивших заявок и направляет предложения по составу рабочей группы в уполномоченный орган.

22. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения от Бюро предложений по кандидатурам утверждает состав рабочей группы, включающий в том числе представителей федеральных органов исполнительной власти в установленных сферах деятельности, предусмотренных подпунктом "б" пункта 5 настоящих Правил.

23. Первое заседание рабочей группы должно быть проведено в течение 30 календарных дней со дня утверждения состава рабочей группы.

24. Сбор данных, необходимых для разработки и актуализации справочников, осуществляется по унифицированным отраслевым шаблонам. Сбор данных, необходимых для актуализации справочников путем внесения изменений в отдельные разделы утвержденного справочника, осуществляется по решению Бюро. Уведомление о сборе данных с указанием срока сбора данных размещается на официальном сайте Бюро в сети "Интернет".

25. Разработку унифицированного отраслевого шаблона осуществляет Бюро в соответствии с порядком сбора и обработки данных, необходимых для разработки и актуализации справочников, при взаимодействии с разработчиком справочника и рабочей группой.

26. Бюро обрабатывает поступившие от организаций в его адрес заполненные унифицированные отраслевые шаблоны с использованием информационных ресурсов и баз данных, необходимых для определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии и для разработки и актуализации справочников, в соответствии с порядком сбора и обработки данных, необходимых для разработки и актуализации справочников, и направляет не содержащие индивидуализирующих сведений обобщенные данные в рабочую группу.

27. Использование информации, полученной в результате сбора и обработки данных, допускается только в целях определения технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии, а также для разработки и актуализации справочника.

28. Разработчик справочника направляет проект справочника на рассмотрение в рабочую группу в соответствии со сроками и этапами работ рабочей группы, установленными Бюро.

29. Члены рабочей группы рассматривают проект справочника и размещают замечания и предложения по его содержанию в информационной системе уполномоченного органа в соответствии с порядком формирования и осуществления деятельности рабочих групп, утвержденным уполномоченным органом.

30. Разработчик справочника дорабатывает проект справочника по замечаниям и предложениям рабочей группы и направляет его в рабочую группу, а также в Бюро для проведения публичного обсуждения и экспертизы в техническом комитете.

31. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

32. Бюро организует публичное обсуждение проекта справочника путем размещения проекта справочника и уведомления о проведении публичного обсуждения на официальном сайте Бюро в сети "Интернет". Срок проведения публичного обсуждения, который определяет Бюро, не может составлять менее 15 календарных дней.

33. В публичном обсуждении вправе принять участие любое заинтересованное лицо, оставив замечания и предложения на официальном сайте Бюро в сети "Интернет".

34. По завершении сроков публичного обсуждения, указанных в уведомлении, Бюро формирует сводку отзывов и направляет ее в рабочую группу и разработчику справочника.
35. Рабочая группа совместно с разработчиком справочника рассматривает сводку отзывов и формирует позицию по представленным замечаниям и предложениям.
36. Разработчик справочника дорабатывает проект справочника в соответствии со сформированной совместно с рабочей группой позицией по замечаниям и предложениям, представленным в сводке отзывов, и направляет доработанный проект справочника в Бюро для организации проведения экспертизы в техническом комитете.
37. Технический комитет проводит экспертизу проекта справочника на предмет соответствия требованиям, установленным к его содержанию и структуре в документах национальной системы стандартизации, подготавливает экспертное заключение по проекту справочника и направляет его в Бюро.
38. Бюро направляет экспертное заключение технического комитета в рабочую группу и разработчику справочника для доработки проекта справочника (при необходимости).
39. Бюро размещает доработанный проект справочника в информационной системе уполномоченного органа для принятия рабочей группой решения о готовности проекта справочника к утверждению.
40. Межведомственный совет рассматривает на заседании разногласия по проекту справочника (при наличии), выявленные в процессе разработки и актуализации справочника и препятствующие принятию рабочей группой решения о готовности проекта справочника к утверждению, принимает решение о готовности проекта справочника к утверждению или о направлении проекта справочника на доработку, оформляет принятое решение протоколом и направляет его в Бюро.
41. Разработчик справочника дорабатывает проект справочника в соответствии с решением межведомственного совета и направляет его в рабочую группу для принятия решения о готовности проекта справочника к утверждению.
42. Уполномоченный орган на основании предложений Бюро принимает решение об изменении состава рабочей группы в следующих случаях:
- а) невыполнение рабочей группой возложенных на нее задач;
 - б) несоблюдение сроков и этапов работ, установленных Бюро;
 - в) непринятие рабочей группой решения о готовности проекта справочника к утверждению после доработки проекта справочника по решению межведомственного совета.
43. Бюро осуществляет подготовку проекта справочника к утверждению, в том числе издательское редактирование, и направляет его в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации для утверждения.
44. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации утверждает проект справочника в соответствии с порядком утверждения проекта справочника в течение 15 календарных дней со дня представления его в Бюро.
45. Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации в течение 10 календарных дней со дня утверждения справочника публикует его в открытом бесплатном доступе на своем официальном сайте в сети "Интернет", который является официальным источником опубликования справочника.
46. По согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации допускается опубликование справочников на иных информационных ресурсах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
47. При необходимости устранения опечаток, ошибок, неточностей и актуализации датированной ссылки на документы национальной системы стандартизации в случае их пересмотра или отмены без утверждения вместо них новых в утвержденный справочник может быть внесена поправка в соответствии с порядком внесения поправок в справочник, утвержденным федеральным органом

исполнительной власти в сфере стандартизации.

V. Актуализация справочника

48. Актуализация справочника проводится не реже чем один раз в 10 лет в соответствии с поэтапным графиком разработки и актуализации справочников, утверждаемым Правительством Российской Федерации на основании предложений уполномоченного органа, содержащих наименование справочников, подлежащих разработке и (или) актуализации, с указанием сроков проведения и ответственного федерального органа исполнительной власти.

49. Актуализация справочника осуществляется путем разработки нового справочника взамен ранее утвержденного справочника или внесения изменений в отдельные разделы утвержденного справочника в порядке, аналогичном порядку разработки нового справочника.

В случае необходимости внесения изменений в разделы, содержащие перечни наилучших доступных технологий, загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (маркерные вещества), технологических показателей, актуализация справочника осуществляется путем разработки нового справочника в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

50. Основаниями для актуализации справочника являются:

- а) полученные Бюро от федеральных органов исполнительной власти в установленной сфере деятельности, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций подтвержденные сведения о новых технологиях, технологическом оборудовании, экономических и экологических показателях, применяемых в отрасли промышленности, результатах законченных научно-исследовательских работ, анализа, изучения и обобщения отечественного и зарубежного опыта;
- б) необходимость изменения области применения справочника и (или) включения в него сведений о процессах, оборудовании, технических способах и методах определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, которые не были учтены ранее;
- в) приведение наименования и (или) содержания справочника в соответствие с изменениями, внесенными в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также с заключенными международными соглашениями в течение 10-летнего периода;
- г) поручение Правительства Российской Федерации о разработке и (или) актуализации соответствующего справочника;
- д) необходимость внесения изменений в описание наилучшей доступной технологии для конкретного вида хозяйственной и (или) иной деятельности, в том числе в перечень основного технологического оборудования, и (или) необходимость изменения технологических показателей наилучших доступных технологий. (Дополнение подпунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

51. Для актуализации справочника Бюро направляет членам рабочей группы запрос о подтверждении членства и контактной информации и размещает соответствующее уведомление на своем официальном сайте в сети "Интернет". На основании полученных данных Бюро направляет предложения по актуализации состава рабочих групп в уполномоченный орган не позднее 30 календарных дней со дня размещения уведомления.

В случае если рабочая группа упразднена, формирование рабочей группы для актуализации справочника осуществляется в соответствии с пунктами 19 - 22 настоящих Правил.

В случае актуализации справочника путем внесения изменений в отдельные разделы утвержденного справочника Бюро вправе не направлять в уполномоченный орган предложения по актуализации состава рабочих групп. (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

52. С учетом сроков актуализации справочников Бюро осуществляет сбор и обработку данных, необходимых для актуализации справочника, в соответствии с порядком сбора и обработки данных, необходимых для разработки и актуализации справочников, и пунктом 24 настоящих Правил.

53. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

VI. Снятие разногласий

54. Все решения, связанные с определением технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии, а также с разработкой и актуализацией проекта справочника, принимаются рабочей группой путем голосования на заседании рабочей группы, которые проводятся в очной или заочной форме.

Решение принимается простым большинством голосов от числа членов рабочей группы, принявших участие в заседании рабочей группы.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 17.11.2022 № 2087)

55. Снятие разногласий (при наличии), выявленных в процессе разработки и актуализации справочника и препятствующих принятию рабочей группой решения о готовности проекта справочника к утверждению, осуществляется на заседании межведомственного совета на основании представленной рабочей группой информации.

Решение, принятое на заседании межведомственного совета, является окончательным.
