

Развитие сельского хозяйства в современных условиях

Постановление · № 439-СФ · от 23.10.2024 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Развитие сельского хозяйства в современных условиях

Заслушав информацию Министра сельского хозяйства Российской Федерации о развитии сельского хозяйства в современных условиях, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Благодаря системе государственной поддержки, оказавшей положительное влияние на развитие сельскохозяйственного производства, российский агропромышленный комплекс (далее - АПК) стал одним из драйверов роста национальной экономики.

Российская Федерация достигла пороговых значений показателей продовольственной независимости, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20, по многим ключевым видам сельскохозяйственной продукции (по зерну, растительному маслу, сахару, мясу и мясопродуктам, рыбе и рыбопродуктам, картофелю).

В рамках выполнения поставленных Президентом Российской Федерации задач увеличения к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов, а ее экспорта - не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года актуальными являются вопросы достижения технологического суверенитета, развития сельскохозяйственной науки, цифровой трансформации сельского хозяйства, ввода в оборот новых земель сельскохозяйственного назначения и повышения эффективности их использования, развития мелиоративного комплекса, производства органической продукции, поддержки сбыта фермерской продукции и обеспечения доступности для населения рыбной продукции.

Требуют решения проблемы обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей техникой российского производства и семенным материалом сельскохозяйственных культур отечественной селекции, предприятий аквакультуры - кормами и посадочным материалом, объемов финансирования отдельных мер государственной поддержки, обеспечения ветеринарной безопасности, совершенствования контроля в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, недостаточной востребованности сельскохозяйственного страхования, в том числе необходимости создания условий для расширения его использования предприятиями аквакультуры, подготовки профессиональных кадров для отраслей АПК и их закрепления на сельских территориях. Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра сельского хозяйства Российской Федерации о развитии сельского хозяйства в современных условиях.
2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть в период осенней сессии 2024 года проекты федеральных законов:
№ 365108-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
№ 390942-8 "О внесении изменений в статьи 43 2 и 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";
№ 456510-8 "О внесении изменений в статью 13 Земельного кодекса Российской Федерации";
№ 541038-8 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами";

№ 591417-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
№ 680516-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов";
№ 723715-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства";
№ 731498-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований:

в 2024 году на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Государственная программа), а также на предоставление льготных кредитов, предусмотренных государственной программой Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (далее - Госпрограмма КРСТ);

при рассмотрении проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" на реализацию мероприятий Государственной программы, Госпрограммы КРСТ и Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 (далее - Программа);

на развитие инфраструктуры (в первую очередь социальной) рыбацких поселений прибрежных субъектов Российской Федерации;

на возмещение потерь, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной и рыбной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства, открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" и федеральному государственному унитарному предприятию "Крымская железная дорога";

2) рассмотреть вопросы разработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующих проектов федеральных законов:

о предоставлении Правительству Российской Федерации на постоянной основе права использования бюджетных средств, высвобождающихся в результате экономии и (или) отказа субъектов Российской Федерации от реализации отдельных мероприятий Госпрограммы КРСТ, в том финансовом году, в котором эти бюджетные средства были предоставлены, в том числе их перераспределения между направлениями (подпрограммами) Госпрограммы КРСТ и между субъектами Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

о наделении высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации в рамках мероприятий, реализация которых предусматривается на сельских территориях (в сельских агломерациях), правом устанавливать в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в этих случаях;

об уточнении требований к лицензиату, выполняющему работы по карантинному фитосанитарному

обеззараживанию;

3) принять участие в разработке следующих проектов федеральных законов:

о внесении изменений в Федеральный закон от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного контроля в области безопасного обращения пестицидов и агрохимикатов и предотвращения незаконного обращения указанных веществ;

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера штрафов за нарушение правил перевозки животных;

4) подготовить предложения:

о продлении реализации мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации в рамках Государственной программы;

о дополнительных мерах, направленных на защиту российского рынка плодов и ягод от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе на совершенствование контроля качества и безопасности импортируемой плодово-ягодной продукции;

о целесообразности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения возможности изменения (уточнения) границ рыболовных участков в целях повышения инвестиционной привлекательности предприятий аквакультуры;

об изменении сроков рассрочки платежей за переоформление рыболовных участков;

о включении объектов производства (выращивания) посадочного материала для аквакультуры (рыбоводства) в перечень направлений, по которым предоставляются субсидии в соответствии Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (приложение № 17 к Государственной программе);

о возможности увеличения в рамках рассмотрения проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" бюджетных ассигнований до 20 млрд рублей ежегодно на предоставление субсидий в соответствии Правилами предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432, а также увеличения размера скидки, предоставляемой покупателям сельскохозяйственной техники;

о необходимости ежегодного выделения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в целях выдачи новых льготных кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники, соответствующей требованиям, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", от 20 сентября 2017 года № 1135 "Об отнесении продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

о возможности увеличения объемов финансирования программы субсидирования российских лизинговых организаций в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 года № 811 ;

о принятии мер, направленных на сохранение приоритета обеспечения минеральными удобрениями российских сельскохозяйственных товаропроизводителей по отношению к поставкам на экспорт;

об обеспечении ранней профессиональной ориентации обучающихся в образовательных организациях по укрупненной группе профессий, специальностей и направлений подготовки "Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки";

о принятии мер по развитию сельскохозяйственной и рыбохозяйственной науки, подготовке кадров для отраслей АПК и рыболовства;

о возможности разработки дополнительных мер государственной поддержки для молодых специалистов со средним профессиональным и с высшим образованием, трудоустроенных по специальности на предприятия АПК в сельской местности;

о включении в проект методики расчета показателя качества среды для жизни в опорных населенных пунктах показателя "Увеличение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", учитывающего в том числе домохозяйства, расположенные на территориях, прилегающих к опорным населенным пунктам;

об исключении возможности предоставления жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по льготным ставкам для строительства или приобретения жилья на сельских территориях в населенных пунктах и поселках городского типа, находящихся в пригородных зонах административных центров субъектов Российской Федерации и городов с численностью населения более 100 000 человек;

о введении специальных критериев для включения отечественных предприятий отрасли производства лекарственных препаратов для ветеринарного применения в перечень системообразующих организаций российской экономики;

о внесении изменений в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года № 2567-р, в части включения в перечень целевых показателей уровня обеспеченности отрасли животноводства ветеринарными препаратами отечественного производства.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1) проработать следующие вопросы:

о сохранении меры государственной поддержки в виде возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК до 2030 года;

о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение (в том числе приобретение техники, оборудования и средств автоматизации) заводов, предприятий, цехов по переработке продуктов жизнедеятельности продуктивных сельскохозяйственных животных;

о разработке мер государственной поддержки строительства ветеринарно-санитарных пропускников, дезинфекционных барьеров и ограждений территорий животноводческих ферм для крестьянских (фермерских) хозяйств;

о сохранении субсидии на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в АПК (погектарной поддержки) в первоочередном порядке в субъектах Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности;

о поддержке создания предприятий по глубокой переработке зерна в субъектах Российской Федерации;

о разработке дополнительных мер государственной поддержки строительства объектов производства кормов и выращивания посадочного материала для аквакультуры (рыбоводства);

об увеличении производства качественной мериносовой шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец в Российской Федерации;

о дополнительных мерах, направленных на развитие потенциала северного оленеводства, в том

числе в целях увеличения объемов производства органической продукции;

об уменьшении залогового дисконта при залоге сельскохозяйственными товаропроизводителями земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в их собственности, в целях получения коммерческих кредитов (займов) с учетом позиций Центрального банка Российской Федерации и акционерного общества "Россельхозбанк";

о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям независимо от организационно-правовой формы субсидий на возмещение затрат на проведение кадастровых работ при оформлении в аренду или в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые находятся в государственной собственности, муниципальной собственности или собственности на которые не разграничена;

о предоставлении в рамках Программы субсидий на реализацию проектов мелиорации, работы по которым завершились в текущем финансовом году, а также в году, предшествующем году проведения отбора проектов мелиорации;

об увеличении до 10 процентов объема возмещаемых затрат на разработку проектно-сметной документации проектов мелиорации и о включении в них расходов на экспертизу;

об установлении размера общей площади жилого помещения, используемого для определения расчетной стоимости строительства (приобретения) индивидуального жилого дома в соответствии с Госпрограммой КРСТ: для одиноко проживающих граждан, семей из двух и трех человек - 72 кв. метра; для семей из четырех и более человек - дополнительно 18 кв. метров на каждого члена семьи;

о проведении в 2025 году капитального ремонта общежитий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Алтайский государственный аграрный университет";

2) провести анализ реализуемых с 2017 года инвестиционных проектов в АПК в целях уточнения условий их дальнейшего льготного инвестиционного кредитования;

3) представить в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в период весенней сессии 2025 года информацию о результатах реализации рекомендаций, содержащихся в подпунктах 1, 2 пункта 4 настоящего постановления.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить своевременное доведение до сельскохозяйственных товаропроизводителей средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных в 2024 году на реализацию мероприятий Государственной программы;

2) обеспечить вовлечение неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения в оборот в объемах не менее предусмотренных Программой, разработать и утвердить соответствующую региональную программу;

3) проработать вопрос об увеличении объемов применения химических мелиорантов (известкование, фосфоритование и гипсование) в целях повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения;

4) обеспечить выполнение показателей соглашений, заключенных с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в части увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции;

5) рассмотреть вопрос о создании зон семеноводства в соответствии со специализацией по отдельным видам сельскохозяйственных культур и с учетом потребности отечественного АПК в семенном материале;

6) обеспечить приведение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в соответствие с положениями Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 424-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" в части предоставления государственной поддержки образовательным организациям высшего образования,

профессиональным образовательным организациям, научным организациям, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку;

7) принять меры по усилению работы по профессиональной ориентации обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе путем создания профильных агроклассов.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2025 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату в период весенней сессии 2025 года о реализации настоящего постановления.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

23 октября 2024 года

№ 439-СФ