

Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации · № 337 · от 31.08.2010 · Утратил силу

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.08.2010 г. № 337 (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2010 г., № 45)

П Р И К А З

Министерства природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
от 31 августа 2010 г. N 337

Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации

Зарегистрирован Минюстом России 7 октября 2010 г.
Регистрационный N 18648

В соответствии с частью 8 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; N 50, ст. 5279; 2007, N 26, ст. 3075; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3616; 2009, N 30, ст. 3735; N 52, ст. 6441) и пунктом 5.2.46 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 33, ст. 4088; N 34, ст. 4192; N 49, ст. 5976; 2010 N 5, ст. 538; N 10, ст. 1094; N 14, ст. 1656; N 26, ст. 3350; N 31, ст. 4251, 4268), приказываю:

Утвердить прилагаемые Методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации

1. В соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ<1> (далее - Водный кодекс Российской Федерации) Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории субъекта Российской Федерации, за исключением водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации (далее - водные объекты). Перечень таких водоемов установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. N 2054-р<2>.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; N 50, ст. 5279; 2007, N 26, ст. 3075; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3616; 2009, N 30, ст. 3735; N 52, ст. 6441.

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 2, ст. 335.

2. В соответствии со статьей 1 Водного кодекса Российской Федерации к негативному воздействию вод относятся: затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

3. Настоящие Методические указания по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации (далее - Методические указания),

предназначены для использования уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации ими переданного Российской Федерацией отдельного полномочия в области водных отношений и направлены на выработку и реализацию мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

4. Передаваемые полномочия обеспечиваются финансированием из федерального бюджета, представляемого бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенций. Размер субвенции зависит от общего объема субвенций, предоставляемых для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также коэффициента водохозяйственной обстановки на территории субъекта Российской Федерации, при расчете которого учитываются:

объем забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов на территории субъекта Российской Федерации;

количество жителей, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, подверженной негативному воздействию вод; протяженность береговой линии водных объектов в границах поселений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений из федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. N 668<1>. Федеральное агентство водных ресурсов (далее - Росводресурсы) проводит сверку с органом государственной власти субъектов Российской Федерации исходных данных для проведения расчетов распределения субвенций в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Правилами расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. N 629<2>, целевые прогнозные показатели, характеризующие осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, определяются расчетным методом в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 августа 2008 г.

N 168<3> и включают в себя:

долю населения, проживающего на защищенной в результате проведения противопаводковых мероприятий территории, в общей численности населения, проживающего на территориях субъекта

Российской Федерации, подверженных вредному воздействию вод; долю протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по оптимизации их пропускной способности, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в увеличении пропускной способности.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 47, ст. 4899; 2007, N 39, ст. 4665; 2010, N 32, ст. 4338.

<2> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 45, ст. 4707; 2007, N 53, ст. 6628; 2009, N 6, ст. 737; N 18, ст. 2248; N 41, ст. 4784.

<3> Приказ Минприроды России от 1 августа 2008 г. N 168 "Об утверждении целевых прогнозных показателей и формы представления отчета о расходовании предоставленных субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений и о достижении целевых прогнозных показателей" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 сентября 2008 г., регистрационный N 12210; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2008, N 38).

Плановые значения целевых прогнозных показателей рассчитываются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, согласовываются Росводресурсами и утверждаются, при необходимости, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

5. Для реализации переданных полномочий в части осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия, необходимо:

- а) выделить из общего числа водных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, водные объекты и/или их участки, наиболее опасные с точки зрения негативного воздействия вод, которые находятся в федеральной собственности и полностью расположены на территории субъекта Российской Федерации (далее - Перечень водных объектов);
- б) определить площади территорий, подверженных затоплению для паводков 5-, 10-, 25-процентной обеспеченности, с определением количества населения, проживающего на этих территориях, объектов экономики и культуры с определением материального ущерба в случае их затопления и подтопления;
- в) принять решение по дальнейшей эксплуатации, защите или выносу объектов, попадающих в зону возможного затопления, подтопления паводковыми водами, а также берегообрушения, совместно с органами местного самоуправления и руководителями организаций;
- г) провести анализ причин и сроков возможного возникновения негативного воздействия вод на населенные пункты, объекты хозяйственной и иной деятельности, включая возникновение

затопления, подтопления, образование ледовых заторов и зажоров на водных объектах;

д) разработать перечень мероприятий, направленных на предотвращение и снижение негативного воздействия вод, а также ликвидацию его последствий в отношении водных объектов, определить сроки проведения мероприятий и необходимые объемы финансирования;

е) согласовать значения целевых прогнозных показателей осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений и перечень мероприятий, направленных на их достижение в Росводресурсы для получения бюджетного финансирования в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. N 629;

ж) обеспечить выполнение планируемых в рамках утвержденных мероприятий работ и достижение целевых прогнозных показателей;

з) подготовить отчетность о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей.

6. До утверждения в установленном порядке Схем комплексного использования водных объектов мероприятия, направленные на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, рассматриваются Росводресурсами на основании предложений субъектов Российской Федерации, согласованных территориальными органами Росводресурсов с учетом рекомендаций бассейновых советов соответствующих бассейновых округов.

При подготовке предложений по мероприятиям, направленным на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий в отношении водных объектов, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия, используют:

а) данные государственного водного реестра для установления водных объектов, полностью расположенных на территории субъекта Российской Федерации, общегеографические карты Российской Федерации, изданные Федеральной службой по геодезии и картографии России, данные Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

б) статистические данные о частоте и периодичности повторения негативного воздействия;

в) ретроспективные гидрометеорологические данные, включая: температурный и ветровой режим, количество и характер распределения осадков; интенсивность развития половодья, последовательность вскрытия участков реки, распределение толщины льда, интенсивность ослабления прочности льда;

г) имеющиеся на территории данные о возможных местах образования заторов (зажоров) и динамике их формирования на водных объектах и/или их участках;

д) фактический ущерб от негативного воздействия вод;
е) данные расчетов возможного ущерба населению и объектам хозяйственной и иной деятельности от негативного воздействия вод на этих водных объектах и/или их участках.

7. При анализе причин и сроков возникновения негативного воздействия вод учитываются факторы их возникновения, к которым относятся:

половодье, представляющее собой регулярно повторяющуюся и сопровождаемую длительным и значительным повышением водности фазу режима водного объекта;

паводок, представляющий собой относительно кратковременную фазу водного режима и характеризующийся поднятием уровня воды водного объекта (в отличие от половодья может возникать в любое время года);

заторные и зажорные явления, наледь;
нагонные явления.

8. Половодье характеризуется резким подъемом уровня воды в реках и затоплением пойм. К числу факторов, определяющих характер половодья на территории, относятся:

величина запасов воды в снеге в бассейне реки к началу таяния и характер их распределения по бассейну;

интенсивность и одновременность весеннего таяния снега на территории бассейна;

интенсивность осадков в период снеготаяния;

степень промерзания почв в бассейне реки и насыщенности их водой перед таянием снега и др.

Для равнинных рек умеренного и субарктического поясов причиной половодья является весеннее таяние снега (весеннее половодье). На реках с верхним течением в высокогорьях - таяние снега и ледников (летнее половодье).

9. При паводках подъем уровня воды в водном объекте обеспечивается за счет интенсивного выпадения атмосферных осадков или таяния снега при установлении оттепелей в зимний период, а также таяния ледников в горах.

К факторам, определяющим характер паводка на территории, относятся:

количество выпавших в бассейне реки осадков;

температура воды и воздуха;

величина запасов воды в снеге в бассейне реки;

расходы воды;

подъем уровня воды над среднесуточным уровнем;

рельеф бассейна и др.

10. Образование заторов (нагромождение льдин в русле реки и на ее берегах) характерно для:

крупных рек, текущих с юга на север;

рек, верховья которых являются горными и полугорными, а низовья равнинными;

рек, где ниже большого по длине участка реки со значительной

скоростью течения воды расположен участок с малой скоростью течения (в первом участке вскрытие происходит намного раньше, чем на втором).

Места образования заторов льда могут быть как постоянными, так и случайными. К постоянным местам образования заторов относятся места перелома генерального продольного профиля реки от участка с большим уклоном к участку с малым уклоном, зоны выклинивания подпора, устья рек при впадении в море или озеро, зоны перехода от порожистого участка реки к равнинному, крутые повороты в сочетании с сужением русла, а также многорукавные участки рек с малой скоростью течения, часто затор льда образуется в месте впадения крупного притока, если этот приток вскрывается раньше основной реки.

11. Зажорные явления характеризуются подъемом уровня воды, вызываемым скоплением льда на поверхности и в глубине реки. Образование зажора приводит к снижению пропускной способности русла и возможному затоплению прибрежных территорий.

12. Общим при образовании заторов и зажоров льда является нарушение обычной связи уровня с расходом воды, вследствие чего при незначительном увеличении расхода воды уровень воды в реке резко возрастает.

К факторам, определяющим возможность образования на водном объекте заторов и зажоров, относятся:

размеры (ширина) русла реки;

уклоны водной поверхности;

извилистость русла, наличие островов, побочней, выступов берега;

уровни и расходы воды;

низкие температуры воды и воздуха;

ветровой режим - направление и скорость ветра;

толщина льда и др.

13. Нагонные (ветровые) наводнения обычно вызываются сильными штормами, ливнями и ураганным ветром. Нагонные наводнения характеризуются значительным подъемом уровня воды и отсутствием периодичности.

Местами возникновения нагонных наводнений являются устья рек, впадающих в море, океан, крупные озера и водохранилища.

14. Подтопление характеризуется повышением уровня грунтовых вод, приводящим к нарушению хозяйственной и иной деятельности человека, деградации земель и изменению среды обитания растений, животных и других организмов.

Причинами подтопления территорий являются:

подъем уровня грунтовых вод, вызванный повышением горизонта воды в реках при сооружении водохранилищ, русловых плотин, судоходных каналов и других гидротехнических сооружений;

прохождение паводков и половодий;

фильтрация воды через дно и берега каналов;

потери воды из водопроводной и канализационной сетей;

заиление русел рек и др.

15. Состав мероприятий, направленных на предотвращение и ликвидацию негативного воздействия вод, формируется в соответствии с примерным перечнем мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18 марта 2008 г. N 61<1>, и исходя из конкретных условий.

<1> Приказ МПР России от 18 марта 2008 г. N 61 "Об утверждении примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 апреля 2008 г., регистрационный N 11499; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2008, N 17).

16. Основной формой негативного воздействия вод является затопление и подтопление прибрежных территорий при прохождении весеннего половодья и летне-осенних паводков. В этом случае мероприятия включают в себя:

увеличение пропускной способности русел рек, их расчистку, спрямление и дноуглубление, а также расчистку водоемов и водотоков;

уполаживание берегов;

биогенное закрепление берегов;

укрепление берегов песчано-гравийной и каменной наброской на наиболее проблемных участках.

Указанные мероприятия должны осуществляться в соответствии с утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документацией.

17. При включении в перечень мероприятий работ, направленных на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий, уполномоченным органом субъекта Российской Федерации разрабатывается техническое задание на выполнение изыскательских работ и разработку проектной документации.

Техническое задание должно включать:

место проведения планируемых мероприятий;

сроки выполнения изыскательских и проектных работ;

перечень видов работ;

предварительную оценку объемов работ;

перечень необходимых изыскательских работ и требования к объему и составу данных для проектирования;

требования к технико-экономическому обоснованию проведения работ;

требования к проектным решениям, включая разработку вариантов проекта;

подтверждение ущерба от негативного воздействия вод за прошлые годы;
вероятный предотвращаемый ущерб от негативного воздействия вод;
вероятный ущерб от загрязнения участка водного объекта при нарушении технологии проведения работ, в первую очередь взвешенными веществами;
компенсации ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам (рыбным запасам) при проведении работ на водном объекте;
расчет экономической эффективности планируемого мероприятия;
требования к согласованию проекта, получению государственной экспертизы;
требования к предоставлению результатов изыскательских и проектных работ.

Проектная документация по своему составу и содержанию должна соответствовать Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 N 87<1>.

<1> Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 8, ст. 744; 2009, N 21, ст. 2576; N 52, ст. 6574; 2010, N 16, ст. 1920.

18. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия, направляют свои предложения по мероприятиям, планируемым к реализации за счет субвенций, в территориальные органы Росводресурсов. Территориальные органы Росводресурсов готовят заключения по каждому мероприятию, предлагаемому к финансированию за счет средств федерального бюджета с учетом заключения соответствующих бассейновых советов. Состав обосновывающих материалов по представляемым на рассмотрение мероприятиям приведен в приложении к настоящим Методическим указаниям.

19. Бюджетные заявки с заключениями территориальных органов Росводресурсов и комплектом обосновывающих материалов представляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области водных отношений, в Росводресурсы и рассматриваются в порядке, установленном для формирования бюджетных проектировок Росводресурсов на соответствующий финансовый год и плановый период.

20. По итогам рассмотрения Росводресурсами согласуются: перечень мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений на очередной финансовый год, утвержденный руководителем высшего

органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; сводная таблица значений целевых прогнозных показателей на очередной финансовый год по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана субъектам Российской Федерации, согласованная руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

21. Выбор подрядной организации для выполнения работ по предупреждению негативного воздействия вод или разработки проектной документации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"^{<1>} путем проведения торгов.

22. Проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, выполняемых в рамках осуществления субъектами Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, реализуется подрядной организацией с учетом требований части 2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

23. Дальнейшее использование извлеченных песков, грунтов и других материалов для планировки территории допускается при содержании в них токсичных веществ, таких как тяжелые металлы, пестициды, полихлорированные дифенилы, а также нефтепродуктов в концентрациях ниже санитарно-гигиенических нормативов для почв или удовлетворяющих региональным нормативам загрязненности донных отложений. В противном случае извлеченные донные материалы следует рассматривать как отходы, обращение с которыми необходимо осуществлять в соответствии с установленным классом опасности для окружающей среды. Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15 июня 2001 г. N 511^{<2>}.

Извлеченные донные материалы и грунты могут временно до завершения работ располагаться за пределами прибрежных защитных полос водного объекта в границах земельных участков, выделенных для этих целей при согласовании проекта. После завершения работ данные земельные участки должны быть рекультивированы.

^{<1>} Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 30,, ст. 3105; 2006, N 1, ст. 18; N 31, ст. 3441; 2007, N 17, ст. 1929; N 31, ст. 4015; N 46, ст. 5553; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5723; 2009, N 1, ст. 16, 31; N 18, ст. 2148; 2009, N 19, ст. 2283; N 27, ст. 3267; N 29, ст. 3584, 3592, 3601; N 48, ст. 5711, 5723; N 51, ст. 6153; N 52, ст. 6441; 2010, N 19, ст. 2286; N 31, ст. 4209.

<2> Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15 июня 2001 г. N 511 "Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды" (в соответствии с письмом Министерства юстиции Российской Федерации от 24 июля 2001 г. N 07/7483-ЮД настоящий приказ не нуждается в государственной регистрации; Природно-ресурсные ведомости, 2001, N 45).

24. При проведении работ по предпаводковому обследованию территории определяются:
сроки, границы и размеры (площади) зон возможного затопления;
ледомерная съемка;
численность населения и объектов инфраструктуры, попадающих в зону возможного подтопления и затопления;
источники потенциального загрязнения водных объектов и/или их частей, расположенные в зонах возможного затопления и подтопления, - кладбища, скотомогильники, фермы, летние лагеря крупного рогатого скота, склады минеральных удобрений, навозохранилища, нефтебазы, склады горюче-смазочных масел (ГМС) и автозаправки (АЗС), автомойки, очистные сооружения и другие источники потенциального загрязнения водных объектов и/или их частей;
предварительный размер материального ущерба от возможного наводнения.

По результатам обследования составляется прогноз развития половодья, ледовой обстановки.

25. При проведении работ по послепаводковому обследованию проводится анализ прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории субъектов Российской Федерации, а также определение участков русел водных объектов и их берегов, нуждающихся в проведении дноуглубительных, берегоукрепительных и руслорегулировочных работ.

26. Оценка опасности возникновения заторных или зажорных явлений производится на основании:
данных региональных наблюдений сети гидрологических станций и постов в конкретном речном бассейне (данные ледомерной съемки);
карт ледохода для русловой и пойменных частей водотоков.

При проведении ледомерной съемки в предпаводковый период определяются:
толщина и прочность льда;
условия формирования заторов и зоны их распространения;
толщина скоплений заторного льда;
прогнозируются или уточняются максимальные заторные уровни и параметры затопления территории.

27. Для проведения ледорезных работ и ослабления прочности льда органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия, разрабатывается проектная документация.

28. Расходы, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, осуществляются в соответствии с требованиями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданное полномочие, несут ответственность за целевое использование субвенций и достоверность представляемой отчетности.

Руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают своевременное представление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти ежеквартального отчета о расходовании предоставленных субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления.

29. Для обеспечения реализации согласованных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области водных отношений, проводят регулярный контроль ведения работ организациями-подрядчиками как на стадии разработки проектной и сметной документации, так и в ходе выполнения работ на соответствие принятым проектным решениям. Контроль исполнения согласованных мероприятий, не требующих разработки проекта, таких как предпаводковые и послепаводковые обследования, проводится при подписании актов сдачи-приемки выполненных работ.

30. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в области водных отношений, ежеквартально отчитываются о выполнении согласованных мероприятий с указанием причин их возможного невыполнения. Форма отчета об осуществлении мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории субъекта Российской Федерации, утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31 октября 2008 г. N 286<1>.

Отчеты представляются в соответствующие территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) на бумажных и электронных носителях в документированном виде с сопроводительным письмом и описью вложения.

Территориальные органы Росприроднадзора обрабатывают и обобщают полученные от уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчетные материалы и ежеквартально представляют сводные доклады об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

<1> Приказ Министерства природных ресурсов и экологии

Российской Федерации от 31 октября 2008 г. N 286 "Об утверждении форм и содержания представления отчетности об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 декабря 2008 г., регистрационный N 12827; Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2009, N 3).

Приложение
к Методическим указаниям

С О С Т А В

обосновывающих материалов для согласования мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий

1. Обосновывающие материалы для выполнения противопаводковых мероприятий, реализация которых требует разработки проектной и сметной документации, включают:

1.1. для разработки проектной и сметной документации по противопаводковым мероприятиям:

подробную пояснительную записку, содержащую обоснование предлагаемого мероприятия, составленную по результатам обследования, включающую сведения о проблемах и состоянии водного объекта, ожидаемых результатах проводимых мероприятий, их экономической эффективности и социальной значимости (площадь защищаемых территорий и численность населения на этих территориях, размеры предотвращенного ущерба и т. п.);

акт обследования состояния водного объекта с фотоматериалами;

документ, подтверждающий расположение водного объекта

полностью на территории субъекта Российской Федерации;

ситуационный план (картографический материал)

соответствующего водного объекта с привязкой к населенным пунктам

и нанесением участков проведения работ, фотоматериалы;

расчеты экономической эффективности мероприятия, включая

расчет предотвращенного вероятного ущерба;

копию справки о нанесенном ущербе;

протокол заседания Бассейнового совета;

утвержденное государственным органом исполнительной власти

субъекта Российской Федерации техническое задание на разработку

проектной и сметной документации;

перечень предполагаемых видов работ в соответствии с

бюджетной классификацией, их объемы и стоимость (предварительно);

предварительные сводные и локальные сметы на проектные,

изыскательские работы и проведение согласований и экспертизы;

1.2. для реализации противопаводковых мероприятий:

подробную пояснительную записку, составленную на основании

материалов проектной и сметной документации;
акт обследования состояния водного объекта с фотоматериалами;
документ, подтверждающий расположение водного объекта
полностью на территории субъекта Российской Федерации;
ситуационный план (картографический материал)
соответствующего водного объекта с привязкой к населенным пунктам
и нанесением участков проведения работ, фотоматериалы;
расчеты экономической эффективности мероприятия, включая
расчет предотвращенного вероятного ущерба;
копию справки о нанесенном ущербе;
заверенные в установленном законодательством Российской
Федерации порядке копии:

- а) документа об утверждении проектной и сметной документации;
- б) экспертных заключений по рабочему проекту;
- в) проектной и сметной документации;
- г) сметно-финансовых расчетов проведения работ, выполненных в
базовом и текущем уровне цен с учетом индексов изменения стоимости
строительно-монтажных работ и прочих затрат, рекомендуемых к
применению Минрегионом России на соответствующий период.

2. В случае продолжения реализации переходящих
противопаводковых мероприятий на основании уже разработанного и
утвержденного проекта в пакет документов входят:

подробная пояснительная записка, составленная на основании
материалов проектной и сметной документации;
заверенные в установленном законодательством Российской
Федерации порядке копии:

- а) документа об утверждении проектной и сметной документации;
- б) экспертных заключений по рабочему проекту;
- в) сметно-финансовых расчетов проведения работ, выполненных в
базовом и текущем уровне цен с учетом индексов изменения
строительно-монтажных работ и прочих затрат, рекомендуемых к
применению Минрегионом России на соответствующий период;
- г) расчеты остатков сметной стоимости, копии государственных
контрактов на выполнение работ.

3. Для проведения предпаводкового и послепаводкового
обследования паводкоопасных территорий и водных объектов пакет
документов на согласование включает:

перечень участков водных объектов предпаводкового и/или
послепаводкового обследования;
пояснительную записку, содержащую фотоматериалы,
картографический материал, характеризующий паводкоопасные участки
на водных объектах, характеристики водного режима водного объекта
и режима хозяйствования на паводкоопасных территориях, по
планируемым мероприятиям;
расчеты экономической эффективности мероприятий, включая
расчет вероятного предотвращенного ущерба;
копию справки о нанесенном ущербе за прошлые годы;
предварительную сводную смету на проведение предпаводкового

и/или послепаводкового обследования и смету по каждому мероприятию, включая сводные показатели видов, объемов и стоимости проводимых обследований;

протокол заседания Бассейнового совета.

4. Для мероприятий, направленных на ослабление прочности льда и предотвращение ледовых заторов - ледорезные работы, работы по зачернению льда в состав материалов на согласование включены: пояснительная записка, содержащая анализ климатических данных; ретроспективных гидрометеорологических данных, включая интенсивность развития половодья, последовательность вскрытия участков реки, характер распределения толщины льда, интенсивность ослабления прочности льда; геоморфологических данных, включая особенности строения русла в продольном, поперечном и плановом отношениях, характер поймы, долины, а также наличие русловых препятствий: перекатов, мелей, островов, узостей и т. п.; динамики формирования и возможные места образования заторов (зажоров); документ, подтверждающий расположение водного объекта полностью на территории субъекта Российской Федерации; ситуационный план (картографический материал) соответствующего водного объекта с расположением зон с разной степенью опасности возникновения наводнений, вызванных заторными (зажорными) явлениями, с привязкой к населенным пунктам и нанесением участков проведения работ, фотоматериалы; расчеты экономической эффективности мероприятия, включая расчет вероятного предотвращенного ущерба; копия справки о нанесенном ущербе; предварительные сводные и локальные сметы на проведение работ; протокол заседания Бассейнового совета.
