

О подписании Соглашения о сотрудничестве в создании государственных информационных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах - участниках Содружества Независимых Государств

Распоряжение · № 1654-р · от 13.11.2008 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 13 НОЯБРЯ 2008 Г. № 1654-Р

МОСКВА

О подписании Соглашения о сотрудничестве в создании государственных информационных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах - участниках Содружества Независимых Государств

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" одобрить представленный Минкомсвязью России согласованный с МИДом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект Соглашения о сотрудничестве в создании государственных информационных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (прилагается). Разрешить Минкомсвязи России в ходе переговоров о подписании указанного Соглашения вносить в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера. Признать целесообразным подписать указанное Соглашение на заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Путин

Проект

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве в создании государственных информационных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах - участниках Содружества Независимых Государств

Правительства государств - участников Содружества Независимых Государств, далее именуемые Сторонами,

в целях обеспечения сотрудничества в создании государственных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения при формировании и реализации проектов и программ, содержащих мероприятия по введению в государствах - участниках Содружества Независимых Государств паспортно-визовых документов нового поколения, признавая важность совместного и эффективного использования паспортно-визовых документов нового поколения в целях повышения эффективности борьбы с угрозой терроризма и незаконной миграцией, а также совершенствования пограничного контроля, исходя из необходимости гармонизации законодательства в области развития и использования

систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения, руководствуясь международными договорами в этой сфере, участниками которых являются Стороны, и законодательством каждого из государств Сторон, стремясь к последовательной реализации настоящего Соглашения, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Цель настоящего Соглашения

Целью настоящего Соглашения является гармонизация процессов создания государственных информационных систем изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (далее - информационные системы), обеспечивающих защиту прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных.

Статья 2

Термины и определения

Используемые в настоящем Соглашении термины означают следующее:

"паспортно-визовые документы нового поколения" - документы, удостоверяющие личность гражданина за пределами территории государства Стороны, содержащие биометрические данные этого гражданина, по которым он осуществляет выезд с территории своего государства и въезд на территорию своего государства;

"гражданин третьего государства" - физическое лицо, не являющееся гражданином государств Сторон и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) другого государства;

"лицо без гражданства" - физическое лицо, не являющееся гражданином государств Сторон и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) другого государства;

"биометрические персональные данные" - сведения, которые характеризуют физиологические особенности человека и на основе которых можно установить его личность (цифровая фотография, отпечатки пальцев, изображение радужной оболочки глаз и другие биометрические персональные данные), которые могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных в соответствии с законодательством каждого из государств Сторон;

"электронная цифровая подпись" - электронные данные, полученные в результате преобразования исходных электронных данных с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи, которые с помощью соответствующей процедуры в случае использования открытого ключа электронной цифровой подписи позволяют:

подтвердить неизменность исходных данных после подписания их электронной цифровой подписью;

установить, что электронная цифровая подпись создана с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи, соответствующего открытому ключу электронной цифровой подписи;

установить владельца регистрационного свидетельства на открытый ключ электронной цифровой подписи при наличии такого свидетельства;

"оператор информационной системы" - физическое или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

"трансграничная передача персональных данных" - передача персональных данных оператором информационной системы через государственную границу государства одной Стороны физическому или юридическому лицу государства другой Стороны;

"общедоступные персональные данные" - персональные данные, доступ к которым предоставлен с согласия субъекта персональных данных неограниченному кругу лиц или на которые в соответствии с законодательством каждого из государств Сторон не распространяется требование о соблюдении

конфиденциальности;

"персональные данные" - любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, число и место рождения, адрес, семейное положение, образование, профессия, доходы и другая информация;

"электронные данные" - сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, представленные в электронной форме;

"стандартизация оборудования" - процесс установления и применения технических характеристик и параметров, взятых за основу для сопоставления оборудования одинакового технического назначения;

"сертификация оборудования" - проверка аппаратуры на соответствие установленным стандартам, иным нормам и техническим требованиям.

Статья 3

Цели и задачи создания информационных систем

1. Стороны создают информационные системы в следующих целях:

- а) совершенствование системы национальной безопасности государств Сторон;
- б) обеспечение выезда граждан государств Сторон в третьи государства и въезда граждан третьих государств в государства Сторон с использованием паспортно-визовых документов нового поколения;
- в) создание оптимальных условий пересечения гражданами государственных границ государств Сторон.

2. Основными задачами создания информационных систем являются:

- а) предотвращение незаконной миграции с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность;
- б) повышение эффективности пограничного контроля, а также контроля за выдачей и обращением паспортно-визовых документов нового поколения;
- в) совершенствование пограничного и миграционного контроля, а также реализация мер по борьбе с незаконной миграцией, терроризмом и организованной преступностью на основе межгосударственного информационного взаимодействия;
- г) повышение защиты паспортно-визовых документов нового поколения за счет применения современных методов и средств защиты;
- д) обеспечение технической возможности информационного обмена в процессе межгосударственного сотрудничества правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконной миграцией, а также криминальными и террористическими проявлениями;
- е) повышение эффективности контроля за соблюдением гражданами третьих государств и лицами без гражданства требований законодательства каждого из государств Сторон.

Статья 4

Основные условия, предъявляемые информационным системам

При создании информационных систем Стороны соблюдают следующие условия:

- а) фиксирование биометрических данных граждан без унижения достоинства личности и причинения вреда здоровью;
- б) исключение возможности незаконного воспроизведения биометрических данных граждан, содержащихся в паспортно-визовых документах нового поколения;
- в) обеспечение конфиденциальности информации, содержащейся в информационной системе, и ограничение этой информации только теми сведениями, которые необходимы для проверки подлинности паспортно-визовых документов нового поколения;

г) обеспечение доступа граждан к содержащейся в информационной системе информации о них в соответствии с требованиями законодательства каждого из государств Сторон.

Статья 5

Правовые основы создания информационных систем

Для введения в заинтересованных государствах Сторон паспортно-визовых документов нового поколения государства Сторон принимают нормативные правовые акты, определяющие:

- а) возможность использования биометрических данных в документах, удостоверяющих личность;
- б) меры по защите прав и свобод человека и гражданина при фиксации биометрических данных и последующей автоматизированной обработке информации о гражданах, а также принципы контроля системы хранения персональных, в том числе биометрических, данных о гражданах;
- в) полномочия, ответственность и взаимодействие органов исполнительной власти государств Сторон, осуществляющих изготовление, оформление и контроль паспортно-визовых документов нового поколения;
- г) порядок доступа к информации, содержащейся в информационной системе;
- д) состав и содержание информации о гражданах, вносимой в паспортно-визовые документы нового поколения, а также порядок ее документирования, обработки, хранения, использования и защиты;
- е) вопросы применения информационных систем;
- ж) порядок разработки стандартов в области использования биометрических данных, гармонизированных с международными стандартами, необходимых для введения в заинтересованных государствах Сторон паспортно-визовых документов нового поколения.

Статья 6

Организационно-технические принципы создания информационных систем

Стороны создают информационные системы на следующих принципах:

- а) поэтапный переход к введению информационных систем в государствах Сторон;
- б) совершенствование технологических процессов и программно-технических средств в области создания информационных систем на государственном и межгосударственном уровнях;
- в) обеспечение паспортно-визовых документов нового поколения высокотехнологичными методами и средствами защиты от подделки;
- г) использование электронной цифровой подписи для придания юридической силы документированной информации и защиты ее при хранении, обработке и передаче в информационной системе;
- д) обеспечение удаленного санкционированного доступа в режиме реального времени сотрудников уполномоченных органов к ресурсам информационной системы;
- е) обеспечение взаимодействия информационных систем государств Сторон с информационными системами третьих государств;
- ж) обеспечение взаимодействия информационных систем заинтересованных государств Сторон с другими государственными информационными системами и ресурсами по учету сведений о личности;
- з) стандартизация и сертификация оборудования и технологий, применяемых для создания информационных систем;
- и) обеспечение межгосударственного информационного обмена на основе единых стандартов и общих методологических подходов.

Статья 7

Совместные мероприятия государств Сторон по созданию информационных систем

Для эффективного взаимодействия информационных систем в рамках настоящего Соглашения

Стороны обеспечивают:

- а) проведение взаимного тестирования в государствах Сторон паспортно-визовых документов нового поколения;
- б) разработку предложений по организации трансграничного информационного взаимодействия информационных систем с учетом требований информационной безопасности;
- в) разработку и использование технологий изготовления и полиграфической защиты паспортно-визовых документов нового поколения, биометрических и других информационных технологий, а также средств защиты информации;
- г) организацию защищенного информационного обмена данными, в том числе персонального характера, при решении задач миграционного и пограничного контроля;
- д) создание государственного информационного банка паспортно-визовых документов нового поколения;
- е) разработку предложений по предотвращению возможности несанкционированного считывания информации, содержащейся в паспортно-визовых документах нового поколения.

Статья 8

Финансово-экономические основы создания информационных систем

Финансирование работ по созданию информационных систем, включая модернизацию автоматизированных информационных систем, осуществляется заинтересованными Сторонами в рамках финансовых средств, предусматриваемых в бюджетах государств Сторон на соответствующие цели.

Статья 9

Трансграничная передача персональных данных

1. Трансграничная передача персональных данных государствами Сторон, обеспечивающими адекватную защиту прав субъектов персональных данных, осуществляется в соответствии с законодательством каждого из государств Сторон и может быть запрещена или ограничена в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, а также в целях обеспечения обороны и безопасности государств Сторон.
2. Трансграничная передача персональных данных государствами Сторон, не обеспечивающими адекватную защиту прав субъектов персональных данных, осуществляется в случаях:
 - а) наличия согласия субъекта персональных данных в письменной форме;
 - б) предусмотренных международными договорами государств Сторон по вопросам выдачи виз и оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам;
 - в) предусмотренных законодательством каждого из государств Сторон, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны и безопасности государств Сторон;
 - г) заключения договоров о взаимном признании электронных документов при трансграничной передаче персональных данных;
 - д) исполнения договора, стороной которого является субъект персональных данных;
 - е) защиты жизни, здоровья и жизненно важных интересов субъекта персональных данных или других лиц при невозможности получения согласия субъекта персональных данных в письменной форме.

Статья 10

Компетентные органы

1. Ответственными за реализацию настоящего Соглашения являются компетентные органы, перечень которых определяется каждой Стороной и передается депозитарию при сдаче уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления

настоящего Соглашения в силу.

2. Каждая из Сторон в течение 30 дней письменно уведомляет депозитария об изменениях, вносимых в перечень компетентных органов.

3. Стороны обмениваются перечнями компетентных органов, ответственных за реализацию настоящего Соглашения, в течение 30 дней после его вступления в силу.

4. Компетентные органы осуществляют взаимный обмен опытом между Сторонами по вопросам разработки и использования технологий изготовления и полиграфической защиты паспортно-визовых документов нового поколения, биометрических и других информационных технологий, а также средств защиты информации.

Статья 11

Принципы взаимодействия

1. Проведение совместных мероприятий по развитию информационных систем осуществляется на принципах равноправия и взаимной выгоды с учетом экономических и географических особенностей государства каждой Стороны.

2. Настоящее Соглашение не затрагивает прав и обязательств каждой из Сторон, вытекающих из других международных договоров, участницей которых она является.

Статья 12

Решение спорных вопросов

Спорные вопросы между Сторонами, возникающие при применении и толковании настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон.

Статья 13

Вступление в силу Соглашения

1. Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием соответствующих документов.

Статья 14

Внесение изменений в Соглашение

По согласию Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения, которые оформляются отдельным протоколом, являющимся его неотъемлемой частью.

Статья 15

Выход из Соглашения

Каждая Сторона может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление об этом депозитарию не позднее чем за 6 месяцев до выхода.

Статья 16

Присоединение к Соглашению

1. Настоящее Соглашение открыто для присоединения любого государства Сторон путем передачи депозитарию документов о таком присоединении.

2. Для присоединяющегося государства настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием документа о присоединении.

Совершено в г. _____ " __ " _____ 200__ г. в одном подлинном экземпляре на русском языке.
Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств,
который направит каждому государству, подписавшему настоящее Соглашение, его заверенную
копию.

За Правительство
Азербайджанской Республики
За Правительство
Республики Молдова

За Правительство
Республики Армения
За Правительство
Российской Федерации

За Правительство
Республики Белоруссия
За Правительство
Республики Таджикистан

За Правительство Грузии
За Правительство Туркменистана

За Правительство
Республики Казахстан
За Правительство
Республики Узбекистан

За Правительство
Киргизской Республики
За Правительство Украины
