

О предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы

Постановление · № 517-СФ · от 29.11.2016 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы

Рассмотрев вопрос о предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - Государственная программа), в том числе мер по государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществлению импортозамещения, позволила сохранить в 2016 году положительную динамику развития сельского хозяйства. Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы в 2016 году составят 212,8 млрд. рублей, в том числе бюджетам субъектов Российской Федерации распоряжениями Правительства Российской Федерации по состоянию на 2 ноября 2016 года доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 150 млрд. рублей. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, заключенными между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на государственную поддержку сельского хозяйства в 2016 году предусмотрено 47,8 млрд. рублей, из них непосредственным получателям направлено 37,2 млрд. рублей.

По информации Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, рост производства продукции сельского хозяйства в 2016 году предварительно оценивается в пределах 3 процентов. Урожай зерна ожидается в объеме 117 млн. тонн в весе после доработки. Производство скота и птицы на убой в живом весе составит 14,1 млн. тонн, производство молока ожидается на уровне 30,8 млн. тонн. Осуществляются мероприятия по социальному развитию села в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, в сфере мелиорации земель в рамках федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 922, а также по поддержке малых форм хозяйствования на селе.

Пищевая и перерабатывающая промышленность в 2016 году также сохраняет положительную динамику развития, рост производства пищевых продуктов составит 1,5 процента.

За девять месяцев 2016 года сократились объемы импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья за счет уменьшения импортных поставок мяса, рыбы, сыров. Выросли

объемы экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, прежде всего за счет увеличения объемов экспортных поставок пшеницы и масла подсолнечного.

По прогнозу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в 2016 году сохранится достигнутый в предыдущие годы уровень продовольственной безопасности. Прогнозируется превышение пороговых значений, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 , по зерну, картофелю, сахару и маслу растительному.

В то же время, несмотря на принимаемые меры, положение дел в сельском хозяйстве остается сложным. В 2016 году сохраняются высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, недостаточная обеспеченность техникой, высокий уровень износа основных фондов в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, недостаточная глубина переработки сельскохозяйственного сырья и высокие потери при его хранении, значительная зависимость отечественного сельскохозяйственного производства от импорта племенного и посадочного материала, средств механизации и химизации. Кроме того, озабоченность вызывает ситуация со страхованием в 2016 году урожая сельскохозяйственных культур, наблюдается спад застрахованной посевной площади более чем в два раза за счет выбытия с рынка ряда страховых компаний. Отмечается рост заболеваемости сельскохозяйственных животных бруцеллезом, сибирской язвой, африканской чумой свиней.

Серьезной проблемой остается неразвитость транспортной, инженерной и социальной инфраструктур сельских территорий. Продолжает оставаться низким уровень заработной платы в сельском хозяйстве.

В связи с этим требуется дальнейшее совершенствование механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе упрощение порядка распределения бюджетных ассигнований, сокращение сроков их доведения до непосредственных получателей, повышение оперативности управления бюджетными средствами с учетом текущей ситуации в отрасли, консолидация межбюджетных субсидий, введение нового механизма льготного кредитования в сельском хозяйстве.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра сельского хозяйства Российской Федерации о предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы.
2. Одобрить представленные подходы к совершенствованию мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в части предлагаемых мер по консолидации межбюджетных субсидий и введению нового механизма льготного кредитования.
3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:
№ 222564-6 "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (в части введения нового направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства);
№ 852446-6 "О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (в части приведения в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития);
№ 1160742-6 "О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам с

применением ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации), "О производстве и обороте органической продукции", "О мелиорации земель", "О генетических ресурсах растений для селекции сортов и гибридов сельскохозяйственных растений", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам виноградарства и виноделия в Российской Федерации";

2) обеспечить своевременное издание нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов, в том числе нормативного правового акта, утверждающего перечень сельскохозяйственной продукции, относимой к продукции первичной и последующей переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья, предусмотренный Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 467-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства".

5. Предложить Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование в 2016 году мероприятий Государственной программы, особенно в части предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-генетических центров в животноводстве, селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, оптово-распределительных центров;

2) рассмотреть вопрос о корректировке параметров Государственной программы, в том числе показателей (индикаторов) Государственной программы с учетом объемов финансирования, предусмотренных федеральным бюджетом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

3) ускорить разработку и утверждение правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также правил льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса и субсидирования российских кредитных организаций в целях возмещения выпадающих доходов по льготным кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку, реализацию сельскохозяйственной продукции;

4) обеспечить реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" в течение всего срока ее действия, а также рассмотреть возможность сохранения уровня софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации мероприятий указанной федеральной целевой программы в утвержденных параметрах;

5) сохранить в 2017 году действующие Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 ;

6) рассмотреть вопросы:

об оказании помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим вследствие неблагоприятных природно-климатических условий в 2016 году, в том числе о компенсации им ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера;

о выполнении в полном объеме обязательств по предоставлению из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) сельскохозяйственным товаропроизводителям;

об установлении повышающих коэффициентов при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития

агропромышленного комплекса;

о разработке комплекса дополнительных мер, направленных на развитие лизинга сельскохозяйственной техники отечественного производства;

7) рассмотреть возможность внесения изменений:

в перечень видов и категорий самоходных машин и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 81 , в части исключения из указанного перечня тракторов сельскохозяйственных колесных, тракторов сельскохозяйственных гусеничных, комбайнов зерноуборочных, машин сельскохозяйственных самоходных, прицепов, которые не производятся или производятся в недостаточном количестве на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь;

в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 , в части дополнения перечня сельскохозяйственной техники специализированной техникой, используемой в северном оленеводстве;

в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 года № 624 , в части увеличения доли средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат в общем размере прямых понесенных затрат;

в Правила отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 51 , в части уточнения критериев отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям;

в постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" в части исключения требования в отношении получателей субсидий об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) разработать дополнительные меры, направленные на регулирование и поддержку экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, учитывающие необходимость обеспечения указанными товарами прежде всего внутреннего рынка.

6. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) принять необходимые меры по соблюдению условий предоставления государственной поддержки из федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 , при реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса;

2) обеспечить выполнение в 2016 году показателей (индикаторов) Государственной программы, установленных соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации;

3) принять меры по подготовке к своевременному проведению сезонных полевых работ в 2017 году, а также меры по обеспечению реализации мероприятий Государственной программы;

4) обеспечить вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых земельных

участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, в том числе путем реализации Федерального закона от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации".

7. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2017 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2017 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

29 ноября 2016 года

№ 517-СФ