

# **О федеральной целевой программе "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"**

Постановление Правительства Российской Федерации · № 700 · от 10.07.1995 · Правительство Российской Федерации · Действует

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## **П о с т а н о в л е н и е**

от 10 июля 1995 г. N 700

г. Москва

О федеральной целевой программе "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 "О мерах по ускорению строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1992, N 13, ст. 1044) Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (далее именуется - Программа), представленную Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике и согласованную с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. (Федеральной целевой программе присвоен статус президентской - Указ Президента Российской Федерации от 23.05.96 г. N 757)
2. Определить государственным заказчиком по реализации Программы Министерство Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике.
3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при формировании прогнозов социально-экономического развития и федерального бюджета на 1996 год и последующие годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы в рамках инвестиционных программ. (Действие приостановлено в 2002 году - Постановление Правительства Российской Федерации от 24.08.2002 г. N 630)
4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике

разработать и утвердить региональные программы строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с методическим документом, прилагаемым к Программе (приложение N 30), и ежегодно осуществлять долевое финансирование выполнения этих программ за счет средств бюджетов указанных субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств предприятий, организаций и внебюджетных источников.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике, Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство строительства Российской Федерации, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Министерству Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике доклад о ходе реализации Программы представлять ежегодно до 1 мая в Правительство Российской Федерации.

---

Председатель Правительства  
Российской Федерации В. Черномырдин

---

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 10 июля 1995 г.  
N 700

Федеральной целевой программе  
присвоен статус президентской -  
Указ Президента Российской  
Федерации от 23.05.96 г. N 757

#### ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"Строительство на территории Российской Федерации  
жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего  
Севера и приравненных к ним местностей"  
Федеральная целевая программа "Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" (далее  
именуется - Программа) разработана в соответствии с Указом  
Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 "О  
мерах по ускорению строительства на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей" на основе положений "Концепции  
Российской программы развития районов Севера на 15-20 лет" и мер

по стабилизации социально-экономической ситуации в этом регионе, предусмотренных в проекте Государственной сводной программы социального и экономического развития Севера России и скорректирована с учетом протокола заседания Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1995 г. N 9.

Программа является составной частью Государственной целевой программы "Жилище".

## 1. ВВЕДЕНИЕ

В связи с изменением социально-экономической ситуации в России требуется новая концепция воздействия на процессы расселения, миграции, обусловленной этими процессами. Результатом такого воздействия должно быть повышение эффективности использования всех видов ресурсов, имеющихся в северных районах и направляемых на нужды хозяйственного развития.

Основная цель Программы - это рациональное регулирование потоков граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, за счет организации жилищного строительства на территории Российской Федерации в районах с благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни.

Предусмотрены два этапа реализации Программы.

Первый этап - 1993-2000 годы - для пенсионеров и работников бюджетных организаций, отработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет, инвалидов и социально незащищенных групп населения, оказавшихся нетрудоустроенными вследствие ликвидации или сокращения производства.

Второй этап - 2001-2005 годы - для всех категорий граждан, отработавших по контрактам в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет.

Управленческие решения и мероприятия по переселению граждан основываются на соблюдении текущих и перспективных интересов всех субъектов, участвующих в миграционных процессах: выезжающих граждан, работников, приехавших по заключенным договорам (контрактам) в северные регионы, районов Севера, территорий, принимающих переселенцев, общенациональных социальных и производственных структур.

Программа взаимодействует и реализуется в соответствии с Федеральной миграционной программой.

Для реализации Программы используются средства выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для переселения избыточной части северного населения и обустройства переселенцев в принимающих территориях Российской Федерации. Это способствует улучшению финансового состояния как территориальных, так и производственных структур на Севере, дает возможность привлекать на Север высококвалифицированных специалистов.

## 2. ХАРАКТЕРИСТИКА СЛОЖИВШЕЙСЯ СИТУАЦИИ

Сокращение и свертывание программ освоения природных ресурсов обусловили уменьшение объемов производства продукции для народного хозяйства, снижение финансовых средств как в целом по народному хозяйству, так и непосредственно по северным регионам. Резко возрос удельный вес неработающих среди лиц трудоспособного возраста, обострилась проблема с выделением необходимых ресурсов для обеспечения работников, занятых в бюджетной сфере, содержания лиц, нуждающихся в социальной защите (пенсионеров, инвалидов и других). Все это в совокупности обусловило увеличение перенаселенности Севера.

Масштабы абсолютной перенаселенности Севера России, по данным научных организаций, оцениваются на уровне 14 процентов, в том числе: 3 процента - неработающие граждане в трудоспособном возрасте, 5 процентов - пенсионеры, желающие выехать, 6 процентов - лица, имеющие показания к переселению по состоянию здоровья. Наряду с абсолютной перенаселенностью существует относительная. Масштабы ее выше абсолютной и оцениваются в размере 18 процентов от общей численности населения.

Рост перенаселенности усиливает миграционные процессы и приводит к "вымыванию" наиболее активных слоев населения и квалифицированной части работников. Так, если в 1989 году на каждые 1000 человек трудоспособного населения приходилось 105 пенсионеров, то в 1992 году - 125. Общая численность переселенцев за 1993-2005 годы может составить 1989 тысяч человек, в том числе 1352 тысячи переселятся на территорию Российской Федерации, 637 тысяч - в страны СНГ. В указанное количество переселяемого населения входят и лица в трудоспособном возрасте, проработавшие на Севере 10 и более лет и намеревающиеся переехать в районы с более благоприятными условиями жизни и трудовой деятельности. По данным обследований, проведенных в 1992 году, из общего числа граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (при охваченном количестве 278 тыс. человек), основная часть приходится на районы Дальнего Востока - 17,5 процента, Северного экономического - 14,1, Северо-Кавказского - 12, Уральского - 11,6, Западно-Сибирского - 11,3, Центрального - 9,3 процента (приложение N 1). Указанные соотношения характеризуют потоки северных переселенцев, включая граждан, выезжающих из районов Арктики и других регионов Крайнего Севера, в местности с более благоприятными условиями проживания в пределах приравненных к ним местностей. Структура переселенцев, выезжающих в районы средней полосы и юга России, определенная по данным учета за 1993 год, характеризуется соответственно более низким удельным весом районов, особенно тесно прилегающих к северным территориям (приложение N 1). Особенно заметны в этом отношении Северный (уменьшение долевой величины почти в 6 раз) и Западно-Сибирский экономические районы.

Доля пенсионеров от общей численности граждан, проработавших

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 10 и более лет, составляет 18,6 процента, а по районам Севера Сибири и Дальнего Востока - немногим более 16 процентов.

Большинство северных переселенцев расселяются в местностях, прилегающих к регионам Севера и характеризующихся природно-климатическими условиями проживания, наиболее близкими к северным. Остальные экономические районы (за исключением Северо-Кавказского) характеризуются значительно меньшим количеством лиц, прибывающих из этих районов. Общее количество переселенцев, охваченных обследованием, лишь частично представлено гражданами, проработавшими в северных регионах 10 и более лет и наиболее подверженными влиянию медико-биологических факторов на выбор местностей для последующего проживания. Тем не менее устойчиво прослеживается тенденция к преимущественному переселению в места со сходными природно-климатическими условиями.

Интенсивное возрастание миграции из указанных регионов происходит при одновременном свертывании работы предприятий, как правило, в добывающей сфере, при неизбежном процессе закрытия населенных пунктов. Этому процессу следует противопоставить управляемое регулирование миграции северных переселенцев с сохранением производственного потенциала, созданного в этих районах. Позитивными примерами такого регулирования могут служить такие производственные структуры, как РАО "Норильский никель", "Воркутауголь" и "Газпром". В частности, заслуживает внимания работа, проводимая РАО "Газпром", учитывающая стремление многих его работников сохранить трудовые связи с этой производственной структурой через трудоустройство на подведомственных предприятиях в районах средней полосы России. При этом 32,5 процента потенциальных переселенцев намереваются и дальше продолжать работу на объектах, расположенных в северных территориях, по вахтовому методу.

По данным исследований, проведенных ФМС России, около 70 процентов переселенцев различных категорий являются горожанами и не приспособлены к жизни в сельской местности (включая профессиональные и трудовые навыки). В то же время, по данным ФМС России и Тамбовгражданпроекта, территории, принимающие переселенцев, характеризуются готовностью местных органов исполнительной власти предоставить земельные площади для проживания в сельской местности от 30 до 32,5 процента граждан, прибывающих на новое местожительство. Поэтому необходимы комплексные меры государственной поддержки для целенаправленного стимулирования миграции.

Об эффективности государственной поддержки миграционных процессов свидетельствуют данные зарубежного опыта. В частности, наряду с незначительными мерами поддержки, предусматриваемыми в развитых странах для переселенцев из слаборазвитых стран, прибывающих по собственной инициативе, обращает на себя внимание пример ФРГ, расходующей государственные финансовые средства на

первоначальное обустройство, переподготовку и трудовую адаптацию таких регламентированных категорий целевых переселенцев, как лица немецкой национальности, выезжающие из Российской Федерации и других стран СНГ.

Учет региональных экологических обстановок на территории России (за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) для возможного размещения северных переселенцев позволяет установить, что эти территории на большей части неблагоприятны для их интенсивного освоения и проживания. В частности, состояние окружающей среды этих территорий таково, что около 80 процентов из них неблагоприятны для проживания или могут быть признаны ограниченно благоприятными (приложение N 2). При этом неудовлетворительная информированность переселенцев относительно экологической обстановки в принимающих районах приводит к высокому удельному весу лиц, стремящихся обосноваться в местностях, пораженных "чернобыльским следом".

Сельскохозяйственные территории в районах вселения также на 82 процента могут быть отнесены к непригодным для их дальнейшего сельскохозяйственного освоения или к ограниченно пригодным (приложение N 3).

Отмеченные обстоятельства существенно ограничивают возможности использования территорий принимающих районов для массового размещения на них северных переселенцев. При этом роль смягчающего фактора выполняет низкий показатель плотности населения в рассматриваемых районах, что обуславливает сохранение их миграционной емкости на достаточно удовлетворительном уровне. Строительство жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществляется на первом этапе органами исполнительной власти, предприятиями и организациями этих территорий, Госкомсевером России и другими предприятиями-застройщиками. Анализ территориального распределения объемов строительства жилья по экономическим районам Российской Федерации показывает, что это распределение недостаточно удовлетворительно соответствует направлениям переселенческих потоков (приложение N 4). Так, на принимающие территории Дальневосточного экономического района приходится менее 5 процентов выполняемых объемов строительства жилья, что значительно меньше доли переселяющихся в этот регион. В Северном экономическом районе доля строительства также намного меньше количества переселяющихся. Аналогичная ситуация в Уральском и Западно-Сибирском районах. В то же время доля строительства жилья в Центральном экономическом, Центрально-Черноземном и Северо-Кавказском районах превышает долю переселяющихся. Удельный вес строительства жилья в сельской местности составляет около 27 процентов от общего объема. Это соответствует количеству переселяющихся в сельскую местность на уровне 18-22 процентов. Указанная доля граждан, выезжающих в сельскую местность, соответствует максимальным ее значениям, выявленным на

основании имеющегося опыта переселения граждан в новые места жительства. В частности, количество граждан, выражающих желание обосноваться на селе, среди беженцев и вынужденных переселенцев не превышает 25 процентов. По данным РАО "Газпром" и администрации Мурманской области, доля лиц, выезжающих из северных районов и желающих жить в сельской местности, составляет 20-21 процент. Указанные соотношения в значительной мере являются результатом того, что финансовая поддержка со стороны государства строительства жилья для северных переселенцев, осуществляемая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 за счет централизованных средств федерального бюджета, является совершенно недостаточной и не позволяет эффективно влиять на распределение объемов строительства жилья в разрезе территорий Российской Федерации.

Снижению стоимости строительства жилья на принимающих территориях способствует то обстоятельство, что основной объем строящихся объектов выполняется за счет использования не завершенных строительством зданий, характеризующихся значительным уровнем задела. Структура строительства по объемно-планировочным решениям характеризуется преобладанием многоквартирных домов городского типа. Это обусловлено, в первую очередь, их более низкой стоимостью по сравнению с домами усадебной застройки и ограниченностью средств у застройщиков.

Вместе с тем строительство домов усадебного типа ведется и в городах с применением малоэтажных домов блокированной застройки. Также имеются примеры целенаправленно организованной низкоплотной застройки в пределах городских границ.

Обеспечение выполнения Программы силами строительного комплекса неразрывно связано с происходящим изменением экономических условий и процессов инвестиционной деятельности. Эти изменения требуют расширения имеющихся форм и методов строительства с учетом кардинального расширения предпринимательского начала хозяйственной деятельности.

При использовании имеющихся на территории Российской Федерации производственных мощностей строительного комплекса необходимо устранить следующие недостатки:

физическую изношенность основных производственных фондов строительных организаций и предприятий промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;

неудовлетворительную транспортабельность продукции предприятий строительного комплекса, ухудшающую мобильность строительства;

падающий уровень профессиональной подготовки и квалификации исполнительного персонала в строительстве и неудовлетворительную стабильность трудовых коллективов.

Переселение северян в районы с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности сопровождается ускоренным выходом на пенсию значительной части переселенцев. По данным

обследований, проведенных РАО "Газпром" и администрацией Мурманской области, количество граждан, желающих выехать из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с намерением уйти на пенсию, составляет от 20 до 25 процентов от общего количества. Это в определенной мере снижает проблему их трудоустройства, но в то же время проявляется как негативный фактор в трудонедостаточных принимающих районах, таких как Забайкалье и Дальний Восток.

Рассмотренные выше особенности сложившейся ситуации принимаются во внимание при определении направлений выполнения Программы.

### 3. СЦЕНАРИИ ИЗМЕНЕНИЯ ВАЖНЕЙШИХ ПРЕДПОСЫЛОК СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ДЛЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Сценарии разработаны на основе соответствующих разделов Государственной сводной программы социального и экономического развития Севера России.

I сценарий - экстраполяционный. Исходит из кризисного развития экономики вплоть до 1997-1998 годов. В этом случае: будет происходить сокращение числа рабочих мест и резко возрастет к 1995 году безработица; уровень жизни за указанный период понизится еще на 30-40 процентов;

состояние социальной инфраструктуры будет ухудшаться, выбытие в 1994-1995 годах не будет компенсироваться вводом новых объектов, местные бюджеты не будут иметь возможности финансировать затраты, связанные с передачей предприятиями на баланс администраций объектов социально-культурной сферы и жилых домов; ограниченные масштабы развития предпринимательской деятельности не позволят рассчитывать на интенсивную диверсификацию хозяйства и создание новых рабочих мест. Сценарий не предполагает существенных мер по снижению абсолютной перенаселенности.

Оценка демографического потенциала, соответствующая этому сценарию развития, основывается на следующих предпосылках: сложившиеся к настоящему времени тенденции в естественном воспроизводстве населения в основном сохранятся и в перспективе, при этом произойдет ухудшение возрастных характеристик за счет роста детской смертности и снижения рождаемости; миграционные процессы приобретут более выраженный негативный характер, увеличится выезд наиболее трудоспособных и высококвалифицированных кадров.

Предполагаемая численность и возрастной состав населения (приложение N 5) будут складываться следующим образом: общая численность населения и в дальнейшем будет сокращаться по сравнению с 1992 годом (на 0,6 процента к 1995 году и еще на 0,8 процента - к 2000 году); возрастет численность лиц пенсионного возраста (примерно на

198 тыс. человек - к 1995 году и на 203 тыс. - к 2000 году),  
увеличится их доля в общей численности населения;  
на 37 тыс. человек возрастет численность молодежи в возрасте  
16-17 лет к 1995 году, обострится проблема с их трудоустройством.

II сценарий - исходит из допущений:

стабилизация экономики в основном будет достигнута к концу  
1995 года, начнется оживление производства, инвестиционной  
активности и так далее;

приняты и будут реализовываться федеральная целевая и  
региональные программы переселения избыточного населения из  
районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;  
Правительство Российской Федерации в отношении этих районов  
усилит политику поддержки хозяйственной деятельности, которая  
будет заключаться в установлении налоговых льгот, в изменении  
социальной политики (поддержка населения депрессивных добывающих  
районов), в приоритетном стимулировании технического  
перевооружения предприятий на Севере и так далее.

Демографический прогноз, соответствующий этому сценарию,  
предполагает:

в основном - сохранение сложившихся тенденций в естественном  
воспроизводстве населения при некотором улучшении отдельных  
параметров (снижение показателей заболеваемости, детской  
смертности и другие);

в дальнейшем, после переселения избыточного населения,  
начнется спад интенсивности миграции и сокращение до нуля  
отрицательного сальдо, улучшение структурных характеристик.

Общая численность населения (приложение N 6) будет  
сокращаться быстрее, чем по I сценарию. При этом абсолютная  
численность и удельный вес жителей пенсионного возраста к 2000  
году по сравнению с 1995 годом понизятся. При незначительном  
сокращении абсолютной численности увеличится доля трудоспособного  
населения.

Сравнение двух сценариев (приложения N 7-10) свидетельствует  
в пользу второго. Потери общественного труда, соответствующие I  
сценарию, будут составлять в 1995 году примерно 30-35 процентов  
недополученного национального дохода. Только к 2000 году ситуация,  
возможно, стабилизируется. II сценарий характеризуется гораздо  
меньшими масштабами абсолютной перенаселенности, а к 2000 году и  
относительной. Уровень безработицы значительно ниже. Более высок  
уровень жизни населения. Потери общественного труда в 1995 году,  
выражаемые в недополученном национальном доходе, не будут  
превышать 10-15 процентов.

Улучшение характеристик социально-экономического развития по  
II сценарию связано с изменением уровня перенаселенности.

Общая численность населения Севера к 2000 году ожидается на  
уровне 11193 тыс. человек (I сценарий) и 11142 тыс. человек (II  
сценарий).

С учетом полученных результатов сопоставления все последующие

разработки Программы исходят из параметров, характерных для II сценария.

#### 4. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРЕДПОЧТИТЕЛЬНЫХ РАЙОНОВ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ДЛЯ ГРАЖДАН, ВЫЕЗЖАЮЩИХ ИЗ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЕЙ

Территориальная ориентация миграционных потоков, проводимая в ходе государственного регулирования и поддержки северных переселенцев, определена с учетом следующих основных положений. Выбор районов строительства жилья для северных переселенцев определяется интересами всех сторон, участвующих в реализации Программы. Миграционные потоки переселенцев регламентируются в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации генеральной схемой расселения.

Выбор районов вселения северян с учетом медико-биологического аспекта координируется со сложившимися направлениями миграционных потоков с Севера. В настоящее время основная масса переселенцев смещается в другие районы России по меридиану, в направлении, наиболее благоприятном для адаптации организма, их количество находится на уровне 60 процентов от общей численности.

По соображениям национально-этнического характера в качестве территорий возможного вселения северян в Программе не рассматриваются административно-территориальные образования со сложными межнациональными отношениями.

Обеспеченность переселенцев земельными ресурсами и перспективы вовлечения северян в сельскохозяйственное производство имеют ограниченное влияние на направленность миграционных потоков.

Основная доля свободных земель, годных для развития сельского хозяйства, размещена в зонах депопуляции, с малой плотностью инфраструктуры, относительно слаборазвитой социально-культурной сферой, низким экономическим потенциалом. В этих районах продолжает сокращаться численность местного коренного населения.

По этим причинам, имея резервы свободных земель, они не в состоянии привлечь и удержать основную часть прибывающих на новое местожительство переселенцев.

Ориентация граждан, выезжающих в районы, стратегически важные для государственных интересов (южные районы Сибири и Дальнего Востока), достигается путем применения комплекса дополнительных мер стимулирования, направленных на заинтересованность для добровольного размещения северных переселенцев в этих местностях, меры стимулирования предусматриваются по отношению как к северным переселенцам, так и к местным органам исполнительной власти принимающих территорий.

Требованиям, предъявляемым к местам вселения северных переселенцев, особенно полно отвечают районы, расположенные вблизи государственных границ России и активно взаимодействующего с ней зарубежья. В этих местах необходимо стимулировать создание

самоорганизующихся форпостов России, что будет способствовать укреплению ее границ и усилению контактов с традиционным и вновь образовавшимся зарубежьем.

Это районы Пскова, Смоленска, Курска, Белгорода, Оренбурга, Новосибирска и промышленного ядра Алтая, а также экологически благоприятные районы Кемеровской области, Хабаровска, Владивостока и Находки. Между Западно-Сибирским и Дальневосточным секторами концентрированного расселения возможно образование Забайкальского регионального геополитического узла. Важное значение приобретает юг Тюменской области, где необходимо создать опорный узел, обеспечивающий эффективное развитие нефтяных и газовых промыслов Западной Сибири.

Развитие геополитических узлов в районах Хабаровского и Приморского краев необходимо функционально увязать с формированием техноэкополиса на территории, прилегающей к городам Комсомольску-на-Амуре, Солнечному и Амурску, создаваемого в качестве базовой территориально-производственной структуры, инициирующей эффективное развитие производительных сил Дальневосточного Севера.

## 5. ОСНОВНЫЕ ОБЪЕМНЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОГРАММЫ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ

Объемы строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, обусловлены общим количеством лиц, решивших переселиться в районы с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности. Общее количество составляет (приложение N 11) 1989 тыс. человек, из них 1352 тыс. человек переселяются в пределах территории Российской Федерации. Переселение предусмотрено в 2 этапа:

I этап - 1993-2000 годы;

II этап - 2001-2005 годы.

Основная масса переселенцев в пределах Российской Федерации (более 70 процентов) ориентирована на районы европейской части страны. При этом на переселение в указанные районы ориентированы практически все жители Европейского Севера, около 80 процентов жителей Севера Западной Сибири, 70 процентов жителей Севера Восточной Сибири и Дальнего Востока. Остальная часть сохраняет тенденцию к переселению в южную часть восточных районов России (приложение N 12).

Детальное распределение (по данным северных территорий и проведенных опросов) по экономическим районам Российской Федерации представлено в приложениях N 13 и 14. По ряду районов отмечается исключительно малая доля от общей численности. Так, на весьма выгодные для переселения жителей Севера Волго-Вятский и Восточно-Сибирский экономические районы ориентировано наименьшее количество. В то же время на Северо-Кавказский экономический район ориентировано почти 15 процентов переселенцев. Доля граждан,

выезжающих из северных в южные районы Сибири и Дальнего Востока, составляющая в совокупности менее 20 процентов от общей численности, является недостаточно высокой с точки зрения геополитической значимости этих территорий для России. Вместе с тем ориентация на более интенсивный приток в эти регионы переселенцев сдерживается рядом объективных обстоятельств. В частности, администрации указанных территорий не имеют заинтересованности в их массовом заселении пенсионерами и лицами с недостаточной социальной защищенностью ввиду обострения проблем жизнеобеспечения этих категорий граждан. В то же время на первом этапе реализации Программы именно этим категориям будет предоставляться преимущество в получении государственной финансовой поддержки, что связано со строительством для них около 50 процентов объемов жилья, вводимого в этот период. Повышенные нагрузки, связанные с освоением восточных территорий, создающие дополнительный жизненный прессинг на северян, принявших на себя еще более тяжелые воздействия при работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, необходимо уравновесить предоставлением дополнительных мер поддержки и льгот как на федеральном, так и на региональном уровнях. Наиболее весомые меры, предусмотренные Программой, необходимо реализовать в течение I этапа ее выполнения и по их результатам осуществить корректировки территориальной структуры количества переселенцев на II этапе реализации Программы.

Представляется целесообразной достаточно высокая суммарная доля переселенцев, которые могут быть размещены в местностях с благоприятными условиями проживания Северного и Северо-Западного экономических районов (около 17,5 процента). Результатом такой направленности будет формирование опорной зоны освоения Севера, выполняющей функции связи производственных структур северных районов с производительными силами территорий, расположенных в районах с обычными условиями жизнедеятельности.

В Центральном экономическом районе будут ограничиваться потоки переселенцев, выезжающих в Московскую область. Доля переселенцев, тяготеющих к переезду в Центрально-Черноземный экономический район, обусловлена ограниченными земельными ресурсами.

Материалы, представленные Роскомземом, позволяют оценить имеющиеся земельные ресурсы для ведения переселенцами сельскохозяйственного производства как вполне удовлетворительные (приложение N 15). Однако доля численности граждан, направляющихся на постоянное жительство в сельскую местность, оцененная по фактически выполняемым объемам строительства жилья для северных переселенцев, даже по максимальным показателям по отдельным районам не превышает 22 процентов.

Количество северных переселенцев, которые могут составить население важных в геополитическом отношении территорий вселения, оценивается на уровне 135,5 тыс. человек и охватывает десятую часть

ожидаемого миграционного потока в пределах России. При этом наиболее высокой численностью северных переселенцев характеризуется Смоленская область (западное направление) - 40 тыс. человек, Оренбургская область (среднеазиатское направление) - 20 тыс., районы Новосибирской области и Алтайского края (на границе с Казахстаном и Китаем) - 21 тыс. человек. Общая численность населения во всех рассмотренных территориях будет определяться притоком в них мигрантов других категорий и местного населения.

Объемы строительства жилья на территории Российской Федерации для северных переселенцев, устанавливаемые в соответствии с настоящей Программой, обусловлены ожидаемым количеством переселяемых, а также распределением их на лиц, направляющихся на местожительство в города или в сельскую местность. С учетом увеличения площади квартир, приходящейся в сельских усадебных жилых домах на одного проживающего на 40 процентов по сравнению с показателями, характерными для городской застройки, требуемая площадь квартир составит 27,0 млн. кв. метров (приложение N 16). Объемы строительства в городах составят 22,95 млн. кв. метров, на селе - 4,05 млн. кв. метров.

В соответствии с численностью переселяемых наибольшие объемы строительства жилья сосредотачиваются на территории Центрального экономического района - 5,0 млн. кв. метров, наименьшие - на территории Волго-Вятского экономического района - 0,7 млн. кв. метров. Но даже эти объемы обуславливают напряженную среднегодовую программу строительства для каждого отдельно рассматриваемого региона. Указанным обстоятельством определяется в качестве одной из важнейших задач создания эффективно работающих организационного и экономического механизмов реализации Программы. Распределение объемов строительства жилья по годам расчетной перспективы соответствует двум основным этапам реализации Программы.

I этап характеризуется нарастанием темпов ввода ежегодных объемов жилья до максимальных значений (на уровне 3,0 млн. кв. метров площади квартир). В течение указанного периода предусматривается построить и сдать жилья в объеме 11,41 млн. кв. метров. При этом объемы работ, выполняемых по отдельным годам, должны составлять от 0,07 до 4 процентов от объемов жилищного строительства за счет всех источников финансирования, соответствующих контрольным цифрам Государственной целевой программы "Жилище". По отношению к годовым объемам строительства, соответствующим оптимистическому варианту Государственной целевой программы "Жилище", указанное соотношение будет находиться в интервале от 0,06 до 3,13 процента. Это свидетельствует о напряженности с выполнением заданной Программы на I этапе.

II этап характеризуется возрастанием объемов строительства к 2002 году почти до 4,0 млн. кв. метров площади квартир, а затем постепенным уменьшением годовых объемов, выполняемых в рамках

Программы. В течение этого этапа предусматривается построить 15,0 млн. кв. метров (приложение N 17). К 2005 году ежегодные объемы строительства жилья уменьшаются до 1,9 млн. кв. метров. В дальнейшем за рамками этапов, определенных Программой, необходимо продолжать финансовую поддержку со стороны государства строительства жилья для северян, выезжающих из районов Севера и проработавших в них регламентированный срок. В сложившихся экономических условиях без такой поддержки граждане северных территорий не имеют возможности самостоятельно решать проблему приобретения жилья в районах с благоприятными условиями проживания и трудовой деятельности. Предполагается, что ежегодные размеры такого строительства, финансируемые из федерального бюджета, будут удерживаться на уровне 1,0 млн. кв. метров.

Финансовые затраты, обусловленные необходимыми объемами строительства, определяются как этими объемами, так и их долевым распределением между строительством в городе и на селе. Кроме этого, на стоимость строительства в целом по Программе влияет распределение строительства по экономическим районам Российской Федерации с учетом территориальных различий стоимости.

Самостоятельное значение приобретает фактор инфляции.

С учетом принимаемых факторов стоимость строительства жилья для северных переселенцев по всем источникам финансирования приведена в ценах 1994 года (приложение N 18).

Затраты на строительство непосредственно жилья (в ценах 1994 года) составляют 14516 млрд. рублей.

По этапам они составят:

I этап - 6,1 трлн. рублей;

II этап - 8,4 трлн. рублей.

С учетом необходимого пропорционального развития объектов коммунальной сферы и социально-культурного назначения сопутствующие затраты соответственно составят 20 процентов (2903 млрд. рублей) и 15 процентов (2177 млрд. рублей). Общие затраты будут корректироваться с учетом индексации.

Помимо указанных затрат для реализации Программы необходимо предусматривать средства для финансирования мероприятий по развитию материально-технической базы строительных организаций и предприятий строительной индустрии.

Средства, выделяемые из федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных со строительством жилья для северных переселенцев, в пиковые периоды будут составлять от 4 до 5 процентов всех ресурсов, предусмотренных контрольными цифрами Государственной целевой программы "Жилище". Это соотношение целесообразно применять в качестве контрольного программного индикатора, определяющего уровень напряженности заданий по объемам строительства жилья для северных переселенцев очередного планируемого года.

## **6. КОМПЛЕКС МЕР ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ И АДАПТАЦИИ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ**

Проблема трудоустройства северных переселенцев в Программе решается с учетом структуры и признака трудоспособности переселяемых граждан.

Обеспечение занятости необходимо осуществлять с учетом количества северных переселенцев, направляющихся на постоянное местожительство в города или сельскую местность. Сельские районы средней полосы России предоставляют наиболее широкие возможности приложения труда. Однако доля переселяющихся в сельскую местность не превышает 22 процентов. Это обостряет актуальность задачи трудоустройства остальных переселенцев. Указанная задача будет решаться с учетом потребности городов средней полосы в трудовых ресурсах.

Для уменьшения диспропорции, складывающейся между реальной потребностью в конкретных специальностях и имеющимися специальностями у переселенцев, трудоустраиваемых в городах вселения, необходимо предусматривать специальные подходы, позволяющие свести к минимуму эти диспропорции.

По имеющимся выборочным данным центров занятости отдельных регионов вселения, основная потребность предприятий представлена, главным образом, мужскими рабочими профессиями (станочники, механизаторы, подсобные рабочие). В связи с этим трудоустройство переселенцев управленческого, инженерно-технического звена затруднено, особенно в трудоустройстве женщин. Поскольку северные переселенцы представлены не только высококвалифицированным рабочим персоналом, но также значительным количеством инженерно-технических работников, необходимо наряду с созданием новых рабочих мест предусмотреть развертывание сети учебно-производственных центров по повышению квалификации, подготовке и переподготовке в соответствии с потребностями предприятий в местах вселения. Это сократит время профессиональной ориентации северных переселенцев и сбалансирует спрос и предложение на рабочую силу в районах нового проживания.

Создание новых рабочих мест в регионах вселения - неотъемлемая составная часть комплексных мероприятий, предусматриваемых Программой и направленных на развитие высокоэффективных производств, способствующих созданию новых возможностей приложения труда в смежных сферах производства. Этим целям должно способствовать создание производств законченного цикла, позволяющих объединить работу городских и сельских предприятий и хозяйств, включающих сопряженные и смежные производства по переработке сельскохозяйственной продукции с использованием труда северных переселенцев.

Для этого необходима поддержка организации долгосрочной контрактации поставки продукции таких производств по договорам с органами исполнительной власти и предприятиями, расположенными в районах Севера, на основе регулируемых цен и совместной деятельности с субъектами хозяйствования.

В целях интенсификации процесса адаптации северных

переселенцев в местах нового проживания необходима реализация мер по их компактному поселению с сохранением интересов, сложившихся связей и контактов с использованием для этого опыта, накопленного в практике уже осуществляемого переселения. Необходимо предусмотреть организацию совместного проживания и трудовой деятельности с мигрантами других категорий, исключая возможность возникновения социальных конфликтов.

Необходима разработка правового механизма, позволяющего бронировать жилье в северных регионах высококвалифицированным работникам, временно участвующим в строительстве жилья на территории Российской Федерации, что будет способствовать ускорению адаптации северных переселенцев в новых местах проживания. При этом будут созданы надлежащие предпосылки для реализации принципа компактного заселения.

## 7. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы должна обеспечиваться необходимым комплексом правовых актов, гарантирующих законодательное, управленческое и нормативное воздействие на всех этапах переселения и обустройства северных переселенцев. Предлагаемые меры ориентированы, в основном, на начальный этап реализации Программы.

Статус документов правового обеспечения представлен всеми существующими уровнями законо- и нормотворческой деятельности (федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, документами нормативного и инструктивно-методического характера, решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации). Перечень необходимых нормативных документов приведен в приложении N 19.

В документы, регламентирующие правовое обеспечение Программы, включаются правовые акты, отражающие:

- правовой статус участников реализации Программы и северных переселенцев, федеральных и территориальных органов исполнительной власти, ведомств, участвующих в переселении, обустройстве и социальной адаптации северных переселенцев;
- порядок финансирования, предусматривающий комплекс налоговых льгот и других стимулов для граждан, организаций и органов государственного управления территорий, ведущих строительство жилья для северных переселенцев, и для организаций, ведущих изыскательские и проектные работы;
- положения об особенностях выделения земельных участков под строительство жилья для северных переселенцев в составе общего законодательства по земельным вопросам, предусматривающего бесплатное выделение земли для нужд этого строительства;
- регулирование процесса переселения, строительства и социальной адаптации северных переселенцев.

Правовое обеспечение системы финансирования для реализации заданий Программы должно закрепить разделение полномочий федеральных и местных органов исполнительной власти, порядок и процедуру их долевого участия в финансировании переселения, обустройства и социальной адаптации северных переселенцев. Необходимо осуществлять комплексные меры по поддержке малого предпринимательства, способствующего созданию дополнительных рабочих мест для северных переселенцев. Детализированное раскрытие существа первоочередных мер дается в приложении N 20.

В целях эффективного использования средств, направляемых на финансирование строительства жилья для северных переселенцев, необходимо предоставлять режим наибольшего благоприятствования субъектам хозяйствования, соблюдающим регулируемые стоимостные параметры этого строительства, обеспечиваемый соответствующими законодательными и нормативными актами на всех уровнях. Наряду с субъектами хозяйствования режим наибольшего благоприятствования необходимо предоставлять районам, рекомендуемым для приема северных переселенцев.

Формирование выбора направлений миграции северных переселенцев необходимо осуществлять с использованием законодательной регламентации статуса переселенца. При этом обуславливается комплекс предпочтений для лиц, выбравших в качестве района вселения территории, рекомендуемые настоящей Программой. Этот комплекс должен охватывать вопросы финансовой поддержки и обеспечения земельными участками для строительства. В действующее жилищное законодательство, а также в порядок приватизации жилища необходимо внести дополнения (о правилах освобождения гражданами занимаемого на Севере жилья, о статусе получаемого жилья и правилах его приватизации в местах вселения, а также о государственной поддержке жилищного строительства для северных переселенцев).

Учитывая значительную долю в общей численности переселенцев граждан, желающих заниматься малым предпринимательством (до 25 процентов - по данным ФМС России), и недостаточную поддержку в этом отношении со стороны местных органов исполнительной власти, необходимо предусмотреть в составе нормативных документов, поименованных в шестом разделе приложения N 19, конкретные положения и рекомендации по осуществлению соответствующего комплекса мер, содержащихся в приложении N 20.

#### **8. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ДЛЯ ГРАЖДАН, ВЫЕЗЖАЮЩИХ ИЗ РАЙОНОВ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЕЙ**

Потребность в средствах для финансирования строительства обеспечивается за счет следующих источников:

личные средства северных переселенцев;  
сбережения граждан, включая средства, полученные от продажи недвижимости, ценных бумаг и других видов собственности;

кредиты;

средства коллективных объединений граждан (вовлеченные в оборот) и другие виды средств;

средства бюджетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий (в том числе компенсация за жилье, освобождаемое северными переселенцами, предоставляемая в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 4 ноября 1993 г. N 1141 "О нормах возмещения расходов по найму, аренде и приобретению жилой площади гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, о размерах компенсаций, выплачиваемых за освобождаемое жилье при выезде граждан из указанных районов и местностей"), а также средства предприятий и организаций северных регионов;

средства федерального бюджета: капитальные вложения (с использованием казначейских обязательств) в жилищное строительство, а также безвозмездные субсидии на строительство или приобретение жилья, предоставляемые в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. N 1278 "Об утверждении Положения о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья";

средства федерального бюджета и субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. N 533 "О льготах для граждан, переселяющихся для работы в сельскую местность".

Принципиальное распределение долей указанных источников в финансировании определялось в 1993-1994 годах в соответствии с "Временной методикой долевого участия бывшего Госкомсевера России государственными капитальными вложениями в реализации Государственной программы строительства жилья на территории Российской Федерации для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", утвержденной постановлением коллегии бывшего Госкомсевера России от 24 апреля 1993 г. и согласованной с Минэкономки России.

С принятием Программы затраты на жилищное строительство в размере до 30 процентов необходимой суммы компенсируются Госкомсевером России из средств федерального бюджета, 70 процентов обеспечиваются за счет средств местных бюджетов, предприятий и переселяемых граждан в соответствии с разработанными и утвержденными региональными программами переселения. Финансовая поддержка со стороны государства строительства жилья для северных переселенцев в южных районах Сибири и Дальнего Востока предусматривается в увеличенных размерах - с компенсацией переселяющимся гражданам до 50 процентов затрат за счет средств федерального бюджета.

Необходимо предусмотреть в составе нормативных документов,

принимаемых в развитие действующего законодательства о восстановлении и защите сбережений граждан, положений о преимущественном предоставлении северным переселенцам (в первую очередь выезжающим в южные районы Сибири и Дальнего Востока) государственной недвижимости в качестве залоговой базы для финансового обеспечения строительства жилья.

Капитальные вложения, финансируемые за счет федерального бюджета, выделяются субъектам Российской Федерации для выполнения ими конкретных объемов строительства на основе заключенных договоров с Госкомсевером России. Размер средств определяется ассигнованиями на эти цели, предусмотренными в федеральном бюджете на соответствующий год, пропорционально количеству выезжающих из каждого региона. В качестве дополнительного фактора распределения финансовых ресурсов, выделяемых из средств федерального бюджета, предусматривается учет разницы в стоимости строительства на территориях особо стратегически важных принимающих регионов и средней стоимости по стране при условии планирования и фактического исполнения фиксированных объемов жилищного строительства на этих территориях для переселенцев из конкретных районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Для учета различного экономического потенциала северных районов предусматривается разработка специального нормативно-методического документа, регламентирующего размер увеличения доли каждого района в общем объеме выделяемых финансовых средств из федерального бюджета с учетом показателя дотационности конкретной территории. Средства из федерального бюджета выделяются в порядке завершения ранее начатого строительства при условии, что размеры задела составляют не менее 25-30 процентов. Средства из федерального бюджета, выделенные получателям, передаются через Госкомсевер России, который выполняет функции государственного заказчика, при распределении государственных капитальных вложений. При этом решениями органов исполнительной власти возможно фиксирование долей общего объема средств федерального бюджета, передаваемых конкретным субъектам северных регионов Российской Федерации. В соответствии с решением Госкомсевера России для обеспечения необходимыми финансовыми средствами северных переселенцев, не имеющих стабильного прикрепления к конкретным территориям (геологи, изыскатели, гидрологи, картографы, строители дорог и других магистралей и так далее), часть средств направляется на строительство жилья через специализированные предприятия министерств и ведомств, характеризующихся межрегиональным характером деятельности.

Бюджетные средства в виде безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья предоставляются гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 лет. В целях эффективного использования безвозмездных субсидий, предоставляемых гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных

условий, в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1993 г. N 1278 необходимо внести уточнение и дополнение в это постановление, имея в виду предоставление прав органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий получать на эти цели средства из федерального бюджета для финансовой поддержки северных переселенцев, проработавших 10 и более лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и выезжающих в районы юга и средней полосы России для строительства или приобретения жилья (с первоочередным предоставлением такой поддержки лицам, выезжающим в южные районы Сибири и Дальнего Востока). Аналогичные предложения подготавливаются в проект федерального закона о переселении граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Для повышения эффективности финансового обеспечения строительства жилья рекомендуется объединять средства различных министерств и ведомств на конкретных объектах жилищного строительства с последующим распределением вводимого жилья пропорционально долевого участию.

Общий объем кредитных ресурсов определяется суммарной величиной, складывающейся из ежегодно передаваемых финансовых средств в период с 1995 по 1997 годы, а также средствами, образующимися за счет платежей, взимаемых с заемщиков по процентам за предоставленный кредит. Предоставление льготных кредитов гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 10 и более лет, предусматривается с учетом очередности, определяемой размерами среднедушевого годового дохода в расчете на одного члена семьи.

Учитывая тенденцию снижения объемов бюджетного финансирования, необходимо использовать следующие варианты инициирования создания благоприятных условий для привлечения на реализацию Программы частных инвестиций, то есть средств физических и юридических лиц:

- применение территориального (муниципального) облигационного займа, основанного на эмиссии территориальных (муниципальных) ценных бумаг и финансовых операциях с ними, с учетом предлагаемого Госкомсевером России механизма финансирования;
- создание в административно-национальных образованиях северных территорий объединений (корпораций, консорциумов и др.), в состав которых войдут администрации территорий, банки, страховые компании, предприятия производственных отраслей. Основой внедрения этого механизма являются гарантии со стороны органов исполнительной власти, наличие не менее 10 процентов готового жилья и не менее 20 процентов недостроенного, необходимого для переселенцев данного региона, а также стартовый капитал, который может быть предоставлен банковскими структурами и Госкомсевером России в виде компенсаций затрат администрациям и предприятиям данного региона на выполненные строительные объемы по уже

возведенным и недостроенным объектам;  
использование возможностей мобилизации ресурсов северных территорий как залоговых стоимостей в целях получения беспроцентных кредитов отечественных и зарубежных инвесторов. Мобилизация собственных средств граждан осуществляется за счет:

жилищных сертификатов;  
ипотечных кредитов;  
коллективных форм депозитных вкладов и других источников. Рекомендуется содействовать накоплению собственных средств граждан через территориальные отделения банков и другие коммерческие структуры, в том числе через специализированные банковские структуры, создаваемые при государственных предприятиях, реализующих Программу.

Дополнительным источником является использование незавершенных строительных объектов в рекомендованных Программой территориях приема северных переселенцев, а также средств, получаемых за счет реинвестиционных ресурсов, для финансирования жилищного строительства.

#### 9. КОМПЛЕКС МЕР ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ

При осуществлении строительства жилья для северных переселенцев необходимо проводить работу по регламентации очередности предоставления государственной финансовой поддержки, оказываемой северным переселенцам, имея в виду преимущественное и первоочередное переселение социально незащищенных категорий граждан, особенно в первый период реализации Программы. Более детальная регламентация этой очередности может предусматриваться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных территорий.

В составе общего со строительством комплекса работ необходимо обеспечивать обязательное выполнение следующих процессов:  
организация переезда северных переселенцев;  
организация их социальной адаптации.

Участниками реализации Программы являются:  
государственные органы и специализированные службы;  
органы территориального управления северных регионов и администрации предприятий, осуществляющие выявление желающих переселиться, их отбор, согласование районов и населенных пунктов вселения;  
ведомства и производственные структуры, характеризующиеся межрегиональной деятельностью, участвующие в реализации Программы для своего персонала;  
органы территориального управления и производственные структуры в районах вселения, осуществляющие согласование районов и населенных пунктов вселения, предпроектные и проектные работы, ресурсообеспечение, подбор исполнителей, строительство и приемку объектов в эксплуатацию, социальную адаптацию северных

переселенцев;  
объединения северных переселенцев, заинтересованные в мобилизации финансовых средств и выполняющие функции контроля за реализацией Программы и защиты интересов переселенцев.  
Для реализации Программы наряду с уже имеющимися государственными структурами могут создаваться специализированные государственные производственные предприятия (объединения), осуществляющие комплекс соответствующих работ и функционирующие под руководством Госкомсевера России. Предприятия будут обеспечивать исполнение следующих функций:

застройщика;  
банковских структур;  
страховых компаний;  
транспортно-экспедиционных организаций;  
служб трудоустройства и других видов социальной адаптации северных переселенцев;  
территориальных филиалов и доверенных представителей центрального аппарата предприятия;  
службы мониторинга.

Количество таких предприятий обуславливается годовым объемом работ по реализации Программы. Предприятия осуществляют свои функции преимущественно в рекомендуемых Программой районах приема северных переселенцев.

Наряду с организационными формами комплексных государственных предприятий целесообразно практиковать привлечение к строительству жилья для северных переселенцев отраслевых предприятий и специально создаваемых при северных администрациях фирм, осуществляющих функции застройщика, а при необходимости выполняющих работы хозяйственным способом. Выбор предпочтительных организационных форм осуществления инвестиционного процесса должен предусматривать вариантный и конкурсный отбор по критерию наиболее эффективного использования средств государственной поддержки строительства путем организации тендеров и подрядных торгов с привлечением при необходимости представителей Минстроя России.

Для реализации Программы в районах, имеющих особо выгодное геополитическое положение, таким территориям предоставляется право пользования особо благоприятным режимом хозяйствования. На эти территории должно распространяться действие специальных административно-правовых мер (специального порядка внешнеторгового, налогового, валютного, трудового и других видов регулирования). Вместе с тем это не предполагает установления их экстерриториальности. Администрации соответствующих территориальных образований должны получить следующие дополнительные права:

регулировать взаимоотношения всех участников внешнеэкономической деятельности, в том числе совместных и иностранных предприятий, с последующим согласованием с Минфином России;

самостоятельно устанавливать квоты и выдавать разрешения (лицензии) на ввоз и вывоз товаров и услуг (исходя из потребности территориального узла), на реализацию населению продукции предприятий района;

стимулировать комбинирование хозяйственных структур в строительстве для соединения выполняемых ими смежных технологических процессов в единый производственный цикл;

выдавать разрешения на открытие представительств отечественных и иностранных фирм, банков, акционерных компаний;

вступать в прямые отношения с иностранными фирмами, используя различные формы сотрудничества;

принимать решения и другие нормативные акты, регулирующие условия хозяйственной деятельности в пределах территориального узла;

решать вопросы социального развития, обеспечения занятости населения, оказывать различные формы материальной помощи малоимущим категориям переселенцев.

#### 10. АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Возможности использования потенциала строительного комплекса в районах вселения определяются совокупностью факторов, включающих объемы строительства, объемно-планировочные и конструктивные решения жилых зданий, строящихся в районах вселения, структуру применения зданий различных типов, имеющуюся в районах производственную базу, уровень использования мощностей отдельных предприятий, строительных организаций, других видов производственных объединений. Решения по строительству жилья для северных переселенцев необходимо принимать с учетом целесообразных форм кооперации с мигрантами других категорий, имея в виду реализацию выгод, связанных с концентрацией строительного производства.

В соответствии с основными направлениями структурных изменений в архитектуре и градостроительстве, установленными Государственной целевой программой "Жилище", в строительстве жилья для северных переселенцев предусматривается повышенная доля малоэтажного строительства в сельской местности и в городах с возможностью развития в городских условиях высокоплотной застройки. В то же время при определении структуры строительства жилья по конструктивным типам зданий следует максимально использовать созданные мощности крупнопанельного домостроения главным образом для строительства многоквартирных зданий городского типа, предназначенных для наименее социально защищенных переселенцев. Их доля составляет примерно 40-50 процентов. Строительство многоквартирного городского жилья для северных переселенцев должно включать определенное количество зданий со стенами из кирпича, что позволит застройщикам располагать

некоторым минимальным выбором, ориентированным на уменьшение стоимости строящегося жилья. Исходные расчетные структуры строительства жилых зданий по объемно-планировочным конструктивным решениям по экономическим районам приведены в приложении N 21. Различия в показателях этих структур обусловлены главным образом различием в удельном весе строительства деревянных малоэтажных домов заводского изготовления. Исходные расчетные структуры строительства даны не в качестве программно-производственных ориентиров, а для использования их в оценочных сопоставлениях, позволяющих соизмерить потребности конкретных регионов в натуральных производственных ресурсах, необходимых для реализации Программы, с реальными возможностями этих районов на момент разработки Программы и на перспективу - к 2000 году.

В исходных расчетных структурах доля малоэтажного строительства составляет 40-45 процентов, одна треть этого строительства приходится на село, две трети - на строительство преимущественно в малых и средних городах. Строительство многоквартирных домов целиком ориентировано на городскую застройку.

Потребность строительства в важнейших производственных и материальных ресурсах строительства по экономическим районам определена по следующим показателям: требуемые годовые объемы крупнопанельного домостроения, строительство малоэтажных деревянных домов заводского изготовления, производство сборного железобетона и неармированного бетона для зданий всех типов (за исключением крупнопанельных), выпуск кирпича. Требуемые параметры производственного потенциала по экономическим районам и в целом по Программе на объем 2000 года приведены в приложении N 22.

В соответствии с исходными расчетными структурами строительства потребность в объемах крупнопанельного домостроения по экономическим районам составляет от 32 до 250 тыс. кв. метров к расчетным показателям 2000 года. Ежегодные объемы строительства деревянных домов заводского изготовления составляют от 10 до 40 тыс. кв. метров к уровню 2000 года. Объемы сборного железобетона и неармированного бетона составляют от 16 до 133 тыс. куб. метров к уровню 2000 года. Потребность в кирпиче по экономическим районам составляет от 12 до 90 млн. штук условного кирпича к уровню 2000 года.

В каждом экономическом районе необходимо определять уровень обеспеченности объемов строительства, установленных Программой, имеющимися в пределах региона производственными мощностями. В качестве контрольного показателя такой обеспеченности следует использовать показатель резервных объемов производства, исчисляемый как разница между действующими мощностями, принимаемыми с учетом коэффициентов их использования, и фактическим выпуском продукции в соответствующем году рассматриваемого периода. Резервные объемы производства определены с учетом снижения мощностей по всем оцениваемым видам промышленной

продукции предприятий строительного комплекса на период до 2000 года. Годовые темпы снижения мощностей приняты на уровне 2 процентов. По некоторым видам производств принято уменьшение к 2000 году показателя использования мощностей.

Результаты сопоставления расчетных объемов строительства по экономическим районам с резервными объемами производства показывают, что если в 1994 году ни по одному экономическому району не отмечены как дефицит резервных объемов производства, так и возникновение внутрирегионального дефицита по отдельным видам производства, то к 2000 году практически в каждом экономическом районе по отдельным видам рассматриваемых производств следует ожидать либо непосредственного дефицита резервных объемов производства, либо возможности возникновения внутрирегиональных дефицитов (приложение N 23).

Отмеченная тенденция обусловлена остановкой развития традиционных видов промышленных производств в сфере строительного комплекса и неизбежным при этом ухудшением эффективности их функционирования. Выявленные по экономическим районам виды непосредственного и внутрирегионального (скрытого) дефицитов дают необходимые ориентиры для определения первоочередных направлений применения прогрессивной промышленной и строительной продукции, обеспечивающей повышение экономической эффективности строительства как по отдельным территориям, так и по видам производства.

В условиях жестких ограничений в части возможности привлечения инвестиций на развитие эффективных направлений совершенствования строительного комплекса на период до 2000 года необходимо предусматривать первоочередное развитие наименее капиталоемких видов промышленного и строительного производств (таких как индустриальное монолитное домостроение, использование вторичной продукции и отходов массовых промышленных производств и энергетических комплексов), а также использование имеющихся финансовых средств в первую очередь по вводу в эксплуатацию не завершенных строительством объектов по выпуску наиболее современной и эффективной продукции строительного назначения. Интенсивное развитие индустриального монолитного домостроения целесообразно сочетать с комбинированными формами, что обуславливает наибольшее снижение стоимости строительства.

Инвестиции в развитие вновь создаваемых высоких строительных технологий в тех районах, где предполагается наиболее интенсивное развитие строительства жилья для северных переселенцев, целесообразно ориентировать по преимуществу на стратегически важные в геополитическом отношении районы вселения и концентрированного создания жилых комплексов. Это будет способствовать обеспечению оптимальной мощности создаваемых производств и высокому уровню использования этих мощностей. Основным направлением использования организационных форм управления строительным производством в районах интенсивного строительства жилья для северных переселенцев должно быть

привлечение существующих подрядных организаций, сохранивших производительно функционирующую материально-техническую базу. Наряду с этим необходимо способствовать строительству, выполняемому силами различных производственных предприятий, объединений, применяющих и совершенствующих хозяйственный способ ведения работ.

При строительстве в сельской местности необходимо максимально кооперировать строительные программы, выполняемые для других категорий мигрантов, развивать различные формы мобильного строительства (строительства, выполняемого вахтовым методом при условии базирования вахтовых строительных организаций на собственных производственных комплексах в городах и крупных районных центрах), а также использовать комплексные многопрофильные строительные организации, осуществляющие строительство объектов как в городе, так и на селе.

Поддерживаемое разнообразие организационных форм управления строительным производством должно способствовать созданию состоятельной обстановки в развитии строительства жилья для северных переселенцев и мигрантов других категорий, повышению эффективности этого строительства и управляемому регулированию его стоимости.

Государственное регулирование должно обеспечивать комплексное использование наиболее совершенных функциональных и проектных решений строящихся объектов и комплексов, прогрессивных технологических и организационных направлений развития строительного комплекса. Одним из важнейших результатов такого регулирования должно стать широкое внедрение строительства жилья для северных переселенцев и других категорий мигрантов компактными жилыми комплексами, создаваемыми по системе постепенного наращивания зон организованной застройки. Такой подход позволит существенно сократить затраты на социальную и инженерную инфраструктуру жилищного строительства, а также будет способствовать уменьшению издержек организаций, выполняющих строительно-монтажные работы, и соответствующему уменьшению стоимости строительства.

Комплекс рассмотренных выше мер позволит обеспечить регулирование стоимости объектов жилищного, культурно-бытового и коммунального строительства. Он может быть дополнен мерами целенаправленной концентрации строительства крупнопанельного жилья с ориентацией использующих его застройщиков на ограниченное количество предприятий полносборного домостроения. Такая концентрация позволит обеспечить наиболее полную загрузку производственных мощностей существующих предприятий, снизить удельную величину общепроизводственных расходов, понизить благодаря этому отпускные цены на продукцию заводского производства.

Результаты анализа исходных расчетных структур строительства, а также рассмотренные направления использования созданного

производственного потенциала строительного комплекса позволят в каждом конкретном районе, пункте определить рациональную программу развития строительства жилья для северных переселенцев, разработать наиболее целесообразные для местных условий структуры строительства по объемно-планировочным и конструктивным решениям и выбрать наиболее эффективные направления решения поставленной задачи.

## 11. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основным итогом реализации заданий Программы будет социальный эффект: гражданам, отдавшим десятки лет делу хозяйственного освоения Севера, будут созданы нормальные социально-бытовые условия, а также частично решится жилищная проблема региона, в том числе для высококвалифицированных специалистов, необходимых для сбалансированного развития экономики Севера.

Данные расчетного обоснования величины экономического эффекта реализации Программы приведены в приложениях N 24-29.

Экономический эффект, обусловленный целесообразными размерами строительства жилья для северных переселенцев, должен обязательно учитываться при выделении финансовых средств, мобилизуемых для государственной поддержки этого строительства, а также при определении соответствующих источников централизованных бюджетных средств, средств администраций и предприятий северных регионов. Применен следующий подход к определению эффективности Программы.

1. Оценка эффекта осуществляется по его составляющим:

экономия затрат на жилье и объекты социально-бытовой инфраструктуры в районах нового местожительства по сравнению с регионами Севера;  
уменьшение потерь от сокращения стихийной миграции;  
снижение потерь от уменьшения заболеваемости;  
экономия на разнице в прожиточном минимуме переселенцев в районах вселения и на Севере.

2. В расчетах принято, что экономия затрат на жилье, объекты социально-бытовой инфраструктуры вследствие снижения нагрузки на нее достигается за счет:

экономии капитальных вложений на создание нового жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры;  
экономии средств на эксплуатацию жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры.

Общая площадь высвобождаемого жилья определена с учетом удельного веса ветхого и непригодного для проживания.

Предполагается, что часть высвобождаемого жилья будет занята организованными мигрантами из других районов, прибывающими на частичное замещение рабочей силы, выбывающей с Севера.

Соответственно скорректирована нагрузка на социально-бытовую инфраструктуру.

3. При оценке снижения потерь от сокращения стихийной миграции учтены следующие факторы: средний перерыв в работе в период миграции, потери живого труда, динамика роста производительности труда, снижение производства валового внутреннего продукта.

Снижение потерь от уменьшения заболеваемости исчислено через дополнительное производство валового внутреннего продукта.

Экономия на разнице прожиточного минимума переселенцев дана по ценам января 1993 года.

4. Учитываемые в расчетах затраты на переселение граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, включают:

транспортные издержки, связанные с переселением;

затраты на обустройство северных переселенцев в районах вселения;

затраты на создание рабочих мест для них в местах проживания;

затраты на частичное замещение выбывающей из районов Севера рабочей силы.

Транспортные издержки на переселение граждан, принятые в расчетах, включают оплату проезда до места вселения и стоимость провоза багажа по нормативам, установленным соответствующими правительственными решениями.

Затраты на обустройство переселенцев в районах вселения исчислены из норматива обеспеченности: 18 кв. метров площади квартир на человека в городской местности и 25 кв. метров - на селе. Удельный вес затрат на жилье в общем объеме затрат на обустройство принят на уровне 0,7.

5. При исчислении затрат на создание рабочих мест для северных переселенцев учтено:

наличие свободных рабочих мест в городской местности в районах вселения и вероятность самостоятельного трудоустройства на эти рабочие места прибывающих северных переселенцев;

высказанные намерения северных переселенцев о видах деятельности, которыми они намеряются заниматься в районах вселения (по результатам анкетного опроса);

потребность в новых рабочих местах в городской и сельской местности для трудоустройства прибывающих мигрантов.

6. Затраты на частичное замещение выбывающей из районов Севера рабочей силы включают:

затраты на замещение за счет подготовки и переподготовки кадров на месте (в северных регионах);

затраты на замещение за счет организованной миграции на Север специалистов и их семей.

7. Интегральный эффект от реализации Программы исчислен как разница между общими затратами на переселение и экономией затрат и сокращением потерь в результате переселения и составит 1158 млрд. рублей в ценах 1993 года. Эффективность переселения равна 40 процентам.

---

Приложение N 1  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Структура переселенцев, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по  
экономическим районам Российской Федерации  
(по данным учета за 1992 год и обследований,  
выполненных в 1993 году)

(в процентах)

-----  
|Удельный вес | Удельный вес  
|численности | численности  
|северных | северных  
|переселенцев | переселенцев,  
|с учетом | выезжающих  
|внутренней | в районы  
|миграции в | средней  
|северных | полосы и юга  
|районах | России  
-----

В целом по Российской Федерации 100,00 100,00

в том числе:

Северный экономический район 14,10 2,36

Северо-Западный экономический район 4,42 6,86

Центральный экономический район 9,28 15,66

Волго-Вятский экономический район 3,31 5,04

Центрально-Черноземный экономический 3,42 5,62  
район

Поволжский экономический район 8,06 11,93

Северо-Кавказский экономический район 12,02 16,27

Уральский экономический район 11,65 14,70

Западно-Сибирский экономический район 11,33 8,65

Восточно-Сибирский экономический район 4,06 5,92

Дальневосточный экономический район 17,49 5,89

Калининградская область 0,86 1,10

Приложение N 2  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Баланс территорий экономических районов по  
экологическому состоянию

(средняя полоса и юг территории Российской Федерации )

-----  
| Доля территорий с экологическим состоянием  
| (в процентах)

+-----  
|хоро- |удовлет-|допускающим|неудовлет-| Всего  
|шим |вори- |заселение |воритель- |  
|| тель- |после |ным |  
|| ным |уточнения ||  
|| |радиацион- ||  
|| |ной ||  
|| |обстановки ||  
-----

В целом по 15,0 5,7 10,0 69,3 100,0  
территории  
Российской  
Федерации

в том числе:

Северо-Западный 18,7 7,7 1,6 72,0 100,0  
экономический  
район

Центральный 4,2 4,8 6,6 84,4 100,0  
экономический  
район

Волго-Вятский 15,7 1,4 0,1 82,8 100,0  
экономический  
район

Центрально-Чернозе- - 20,4 79,6 100,0  
мный экономический  
район

Поволжский 6,9 0,2 3,4 89,5 100,0  
экономический  
район

Северо-Кавказский 6,6 2,7 - 90,7 100,0  
экономический  
район

Уральский 1,9 - 2,1 96,0 100,0  
экономический  
район

Западно-Сибирский 5,6 7,7 26,2 60,5 100,0  
экономический  
район

Восточно-Сибирский 22,3 6,9 6,2 64,6 100,0  
экономический  
район

Дальневосточный 17,0 5,3 11,0 66,7 100,0  
экономический  
район

Калининградская - - - 100,0 100,0  
область

---

Приложение N 3  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Сравнительная пригодность территорий Российской Федерации  
для сельскохозяйственного освоения

-----  
!Доля территорий с различным уровнем  
!пригодности для  
!сельскохозяйственного освоения (в  
!процентах)  
+-----  
!приори-!пригод-!малопри-!непригод-!Всего  
!тетные !ные !годные !ные, а !  
! ! ! !также !  
! ! ! !исключен-!  
! ! ! !ные из !  
! ! ! !рассмот- !  
! ! ! !рения !  
-----

В целом по территории 5,2 12,8 33,1 48,9 100,0  
Российской Федерации

Северный экономический - 6,0 17,0 77,0 100,0  
район (Вологодская  
область)

Северо-Западный 4,7 19,3 45,5 30,5 100,0  
экономический район  
(Новгородская и  
Псковская области)

Центральный 8,3 27,0 46,7 18,0 100,0  
экономический район  
(за исключением  
Брянской области)

Волго-Вятский 2,4 28,6 52,7 16,3 100,0  
экономический район  
(Нижегородская и  
Кировская области)

Центрально-Черноземный 11,5 30,7 2,5 55,3 100,0  
экономический район  
(Липецкая и Тамбовская  
области)

Поволжский 12,3 23,8 31,2 32,7 100,0  
экономический район  
(Волгоградская,  
Саратовская и  
Пензенская области)

Уральский 0,9 8,4 49,0 41,7 100,0  
экономический район  
(Пермская область)

Западно-Сибирский 3,4 22,1 50,4 24,1 100,0  
экономический район  
(Омская область,  
Алтайский край)

Восточно-Сибирский 5,6 5,8 30,6 58,0 100,0  
экономический район  
(Красноярский край,  
Иркутская область)

Дальневосточный 6,7 7,1 15,8 70,4 100,0  
экономический район  
(Амурская область)

---

Приложение N 4  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Территориальная структура строительства жилья для северных  
переселенцев в 1993-1994 годах

(по материалам обследования)

-----  
Районы вселения|Площадь жилья (кв. м площади квартир), строящегося  
|в местах нового проживания переселенцев из  
| районов:

+-----  
|Европей-|Севера |Севера |Севера |всего  
|ского |Западной|Восточной|Дальнего+-----  
|Севера |Сибири |Сибири |Востока |кв. м |процен-  
| | | | | | | тов  
-----

Северный 1093 - - 2420 3513 0,94  
экономический  
район

Северо-Западный 17135 - 1359 5412 23906 6,39  
экономический  
район

Центральный 12001 3292 1612 119455 136360 36,47  
экономический  
район

Волго-Вятский 828 - - - 828 0,22  
экономический  
район

Центрально- 25545 131 554 36656 62886 16,81  
Черноземный  
экономический  
район

Поволжский 3512 5084 - 9217 17813 4,76  
экономический  
район

Северо-Кавказ- 18120 50663 - 20318 89101 23,82  
ский  
экономический  
район

Уральский 206 4500 - - 4706 1,26  
экономический  
район

Западно-Сибир- - 10700 4416 2156 17272 4,62

ский  
экономический  
район

Восточно-Сибир- - - - -

ский экономи-  
ческий район

Дальневосточный - - 5470 12139 17609 4,71

экономический  
район

Всего: кв. м 78440 74370 13411 207773 373994

процентов 20,97 19,89 3,59 55,55 100,00

---

Приложение N 5

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории

Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из районов

Крайнего Севера и приравненных

к ним местностей"

Численность населения Севера по I сценарию

-----  
Возрастные | 1992 год | 1995 год | 2000 год

группы +-----+-----+-----

населения |тыс. |про- | тыс. |про- | тыс. |про-

(лет) |чело- |центы | чело- |центы | чело- |центы

|век | | век | | век |

-----  
0-15 3576 31,5 3499 31,0 3380 30,2

16-54 (59) 6857 60,4 6671 59,1 6492 58,0

55 (60) и 920 8,1 1118 9,9 1321 11,8

старше

Всего населения 11353 100,0 11288 100,0 11193 100,0

---

Приложение N 6

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории

Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из районов

Крайнего Севера и приравненных

к ним местностей"

Численность населения Севера по II сценарию

-----  
 Возрастные | 1992 год | 1995 год | 2000 год  
 группы +-----+-----+-----  
 населения |тыс. |про- | тыс. |про- | тыс. |про-  
 (лет) |чело- |центы | чело- |центы | чело- |центы  
 |век | | век | | век |  
 -----

0-15 3576 31,5 3450 30,6 3354 30,1  
 16-54 (59) 6857 60,4 6831 60,6 6785 60,9  
 55 (60) и 920 8,1 992 8,8 1003 9,0  
 старше  
 Всего населения 11353 100,0 11273 100,0 11142 100,0

-----  
 Приложение N 7  
 к федеральной целевой программе  
 "Строительство на территории  
 Российской Федерации жилья для  
 граждан, выезжающих из районов  
 Крайнего Севера и приравненных  
 к ним местностей"

Перенаселенность по зонам Севера  
 (на начало 1992 года в процентах к общей численности населения)

-----  
 | Абсолютная | Относительная | Общая  
 | перенаселен- | перенаселен- | оценка  
 | ность | ность | перенасе-  
 | | | ленности  
 -----

Европейский Север 15,0 11,0 26,0  
 Север Западной Сибири 10,5 32,0 42,5  
 Север Восточной Сибири 14,4 21,0 35,4  
 Север Дальнего Востока 7,0 23,0 30,0  
 Всего по Северу 14,3 18,7 33,0

-----  
 Приложение N 8  
 к федеральной целевой программе  
 "Строительство на территории  
 Российской Федерации жилья для  
 граждан, выезжающих из районов  
 Крайнего Севера и приравненных  
 к ним местностей"

## Влияние перенаселенности Севера на показатели уровня жизни населения

-----  
| Величина показателя

Показатели уровня +-----

жизни |фактическая\*| при нулевой | при нулевой

| | абсолютной | общей

| | перенаселен- | перенасе-

| | ности | ленности  
-----

1. Обеспеченность 14,1 16,2 20,1

жильем (кв. метров

общей

площади квартир)

2. Обеспеченность 40,9 47,0 58,4

врачами (в расчете

на 10 тыс. человек)

3. Обеспеченность детей 48,5 55,7 69,3

дошкольного возраста

местами в детских до-

школьных учреждениях

(число мест на сто

детей)

4. Денежные доходы в 18750 19540 22440

расчете на душу

населения (рублей в

месяц)

\* Данные 1991 года, из них по денежным доходам - данные на  
декабрь 1992 года.

-----  
Приложение N 9

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории

Российской Федерации жилья для

граждан, выезжающих из районов

Крайнего Севера и приравненных

к ним местностей"

Оценка изменения уровня перенаселенности и ее

социально-экономических последствий

по I сценарию

Ситуация Ближайшее Более

(1991 год) будущее отдаленная

(1995 год) перспектива

(до 2000 года)

Перенаселенность

Абсолютная 13,0% 19,0% 23-25%

Относительная 17,0% 19,1% 17-19%

Общая 30,0% 38,1% 40-44%

Социально-экономические последствия

Сбалансирован- Незначительное Абсолютная Рост  
ность спроса и превышение безработица в безработицы до  
предложения предложения, размере 18-20%  
рабочей силы более 12-15%  
существенная  
несбалансиро-  
ванность в  
размере  
отраслей и  
профессионально  
-квалификацион-  
ных групп

Уровень Выше средне- Снижение до Дальнейшее  
квалификации и российских среднероссий- снижение  
образования показателей ского уровня  
на 10-15%

Реальные доходы Примерно на Снижение на Дальнейшее  
населения среднерос- 20-25% снижение  
сийском уровне

Потребление Выше Снижение до Примерно на  
основных среднероссий- среднероссий- среднероссий-  
продуктов ского уровня ского уровня ском уровне  
питания на 10-15% или несколько  
ниже

Обеспеченность На 10-20% Отставание Отставание  
жильем и другими ниже, чем в возрастет сохранится  
объектами среднем по  
социальной России  
инфраструктуры

Состояние Заболеваемость Ситуация Отставание  
здоровья и травматизм ухудшится сохранится  
населения выше  
среднероссий-  
ского уровня

Средняя На 3 года Сокращение Примерно на  
продолжи- ниже, чем в продолжитель- уровне 1995 года  
тельность жизни среднем по ности жизни

России на 1 год

Миграция Отрицательное Сохранение Сохранение  
населения сальдо сложившихся сложившихся  
миграции, характеристик характеристик  
отток миграции миграции  
квалифицирован-  
ной рабочей  
силы

---

Приложение N 10  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Оценка изменения уровня перенаселенности и ее  
социально-экономических последствий по II сценарию

Ближайшее будущее Более отдаленная  
(1995 год) перспектива (2000 год)

Перенаселенность

Абсолютная 10% 4-5%

Относительная 18-20% 15-17%

Общая 28-30% 19-22%

Социально-экономические последствия

Занятость Безработица в размере Достижение в целом  
3-5% сбалансированности  
спроса и предложения  
рабочей силы

Уровень квалификации В целом на уровне Повышение качества  
и образования базового периода рабочей силы

Реальные денежные Примерно на уровне Повышение на 15-20%  
доходы базового периода

Потребление основных В основном сохранится Повышение потребления  
продуктов питания на уровне 1992 года мясных и молочных  
продуктов, фруктов и  
овощей на 10-15%

Обеспеченность жильем Небольшой рост Повышение на 8-10%  
и другими объектами (2-3%)  
социальной  
инфраструктуры

Состояние здоровья На уровне базового Снижение на 5-10% периода

Средняя На уровне базового Рост продолжительность периода продолжительности жизни жизни на 2-3 года

Миграция населения Снижение интенсивности миграции при улучшении ее качественных характеристик. Сальдо миграции устойчиво отрицательное.

---

Приложение N 11  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Прогноз численности граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

(тыс. человек)

-----  
| Численность переселенцев  
+-----

| всего за | в том числе

| +-----

| 1993-2005 | за | за

| годы | 1993-2000| 2001-2005

| | годы | годы

| | |  
-----

В целом по Северу 1989 840 1149

в том числе:

Европейский Север 372 157 215

Север Западной Сибири 535 226 309

Север Восточной Сибири 341 144 197

Северо-Восток\* 382 161 221

Север Дальнего Востока 359 152 207

---

\*Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

---

Приложение N 12  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Прогноз численности северных переселенцев по районам выезда и вселения

(тыс. человек)

|                                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| +-----+                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Европейская часть  Юг Западной Сибири  Юг Восточной Сибири Юг Дальнего Востока В целом по<br>Российской  Страны СНГ  <br>                  Федерации |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----                                                                             |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| всего 1 этап 2 этап всего 1 этап 2 этап всего 1 этап 2 этап всего 1 этап 2 этап всего 1 этап 2 этап<br> всего 1 этап 2 этап                          |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Север в целом в 1099 465 634 94 40 54 68 29 39 91 38 53 1352 572 780 637 269 368  
том числе:

Европейский 233 98 135 - - - - - 233 98 135 139 59 80  
Север

Север Западной 299 127 172 48 20 28 9 4 5 8 3 5 364 154 210 171 72 99  
Сибири

Север Восточной 177 75 102 28 12 16 25 11 14 9 4 5 239 102 137 102 43 59  
Сибири

Северо-Восток\* 201 85 116 11 5 6 20 8 12 34 14 20 266 112 154 116 49 67

Север Дальнего 189 80 109 7 3 4 14 6 8 40 17 23 250 106 144 109 46 63  
Востока

---

\* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного округа, Камчатской области, Корякского автономного округа.

---

Приложение N 13  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Прогноз количества северных переселенцев  
по районам вселения (экономическим районам)  
Российской Федерации

(тыс. человек)

```

+-----+
| | | | В том числе по этапам |
| | | +-----|
|Районы вселения |Количе-| Про- | I этап | II этап |
| |ство | центы +-----+-----|
| | | |количе-| про- |количе- |про- |
| | | |ство | центы |ство |центы |
+-----+

```

Всего по 1352 100,00 570 100,00 782 100,00

Российской  
Федерации

в том числе:

Северный 148 10,95 62 10,88 86 11,00

экономический  
район

Северо-Западный 83 6,14 35 6,14 48 6,14

экономический  
район

Центральный 254 18,80 107 18,77 147 18,79

экономический  
район

Волго-Вятский 36 2,66 15 2,63 21 2,69

экономический  
район

Центрально-Черно- 107 7,91 45 7,89 62 7,93

земный  
экономический  
район

Поволжский 106 7,84 45 7,89 61 7,80

экономический  
район

Северо-Кавказский 198 14,64 84 14,74 114 14,57

экономический  
район

Уральский 159 11,76 67 11,75 92 11,76

экономический  
район

Западно-Сибирский 94 6,95 40 7,02 54 6,91

экономический  
район

Восточно-Сибирский 68 5,03 29 5,09 39 4,99

экономический  
район

Дальневосточный 91 6,73 38 6,67 53 6,78  
экономический  
район

Калининградская 8 0,59 3 0,53 5 0,64  
область

---

Приложение N 14  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Распределение по территории Российской Федерации граждан,  
выезжающих из северных районов  
(по данным заявок, полученных от администраций  
северных территорий в 1994 году)

-----  
|Количество | В процентах | В процентах  
|желающих | от общего | от общего  
|выехать из | количества | количества  
|северных | выезжающих | желающих  
|районов | | переселиться  
| (человек) | | в европейскую  
| | | часть  
| | | Российской  
| | | Федерации  
-----

Всего по Российской 132678 100,00 100,00  
Федерации

в том числе:

Северный экономический 113 0,09 0,12  
район

Северо-Западный 10165 7,66 10,52  
экономический район

Центральный 42141 31,76 43,62  
экономический район

Волго-Вятский 528 0,40 0,55  
экономический район

Центрально-Черноземный 16526 12,45 17,11  
экономический район

Поволжский 5587 4,21 5,78  
экономический район

экономический район

экономический район

экономический район

экономический район

экономический район

Калининградская область 21 0,02 0,02

к федеральной целевой программе

## "Строительство на территории

Российской Федерации жилья

для граждан, выезжающих из районов

Крайнего Севера и приравненных

к ним местностей"

Наличие земель для расселения граждан,

выезжающих из районов Крайнего Севера

и приравненных к ним местностей, в гектарах

(по состоянию на 1 июля 1994 г.)

Из общей площади земли выделяется для

| +-----

индивидуального подсобного создания

| дуаль- | хозяйства с | крестьянского

Общаяного правом (фермерского)

| пло- | жилищ- | строительства | хозяйства

| щадь|ного | жилого дома |

1 | |строи- +-----+-----

|       |     |             |     |              |
|-------|-----|-------------|-----|--------------|
| тель- | вся | в том числе | вся | в том числе: |
|-------|-----|-------------|-----|--------------|

|ства|площадь|сельского-|площадь+-----

| | | | зяйственных | | сельско- | пашни

| | | | | угодий | | хозяй- |

| | | | | ственных |

||| ||| |угодий|

Вологодская 844 40 - - 804 804 4

область

Ленинградская 50 50 - - - -

область

Новгородская 8796 86 - - 8710 4177 2602

область

Псковская 4550 335 695 445 3520 1186 537

область

Брянская 3110 - - - 3110 2933 2616

область

Владимирская 1471 52 249 245 1170 1022 824

область

Тверская 16222 206 107 30 15846 4809 2105

область

Костромская 4305 - 40 40 4265 4247 3353

область

Орловская 51 51 - - - - -

область

Рязанская 2446 136 - - 2310 2289 2134

область

Смоленская 2301 - 50 50 2251 1965 1490

область

Тульская 140 140 - - - - -

область

Нижегородская 115 - - - 115 115 27

область

Кировская 35 35 - - - - -

область

Республика 50 - - - 50 50 50

Марий Эл

Республика 1613 447 133 63 1033 982 680

Мордовия

Чувашская 1 1 - - - - -

Республика

Белгородская 40 40 - - - - -

область

Воронежская 623 - 246 246 377 377 377

область

Тамбовская 271 99 - - 172 142 122

область

Волгоградская 6 - 6 6 - - -

область

Пензенская 655 11 22 22 622 615 529

область

Краснодарский 7 4 3 2 - - -  
край

Иркутская 3 3 - - - - -  
область\*

Республика 11 1 10 10 - - -  
Бурятия

Всего по 47716 1737 1624 1159 44355 25713 17449  
территории  
Российской  
Федерации

\* По информации администрации Иркутской области, площадь земель под размещение жилых объектов для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, составляет 450 га.

Примечания:

1. По другим территориям Российской Федерации земельные участки для расселения выезжающих из районов Крайнего Севера могут предоставляться из сформированного в ходе проведения земельной реформы имеющегося в районах общего фонда земель для перераспределения.
2. Данные о наличии земель сообщены Роскомземом.

---

Приложение N 16  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Объемы строительства жилья для северных переселенцев  
в районах вселения

-----  
|Количе- |В том числе |Площадь квартир в |Объемы строительства  
|ство | |расчете на одного |(тыс. кв. м площади  
|пересе- | |переселенца (кв.м)| квартир)  
|ленцев +-----+-----+-----  
|(тыс. | в |в сельс- | в |в сельс- | в |в сельс- |всего  
|человек)|города|кую мест-| городе |кой мест-|городе|кой мест-|  
| | |ности | |ности | |ность |  
-----

Всего по 1352 1190 162 22950 4050 27000  
Российской  
Федерации

(в процентах) 100,0 88,0 12,0 85,0 15,0 100,0

в том числе:

Северный 148 130 18 18 25 2503 446 2949

экономический

район

Северо-Запад- 83 73 10 18 25 1400 255 1655

ный

экономический

район

Центральный 254 223 31 18 25 4221 770 4991

экономический

район

Волго-Вятский 36 32 4 18 25 615 108 723

экономический

район

Центрально-Чер 107 95 12 18 25 1612 297 1909

ноземный

экономический

район

Поволжский 106 93 13 18 25 1768 324 2092

экономический

район

Северо-Кав- 198 174 24 18 25 3330 594 3924

казский

экономи-

ческий район

Уральский 159 141 16 18 25 2757 392 3149

экономичес-

кий район

Западно-Си- 94 80 14 18 25 1530 351 1881

бирский

экономи-

ческий район

Восточно-Си- 68 60 8 18 25 1124 202 1326

бирский

экономиче-

ский район

Дальневосточ- 91 80 11 18 25 1548 284 1832

ный

экономический

район

Калининград 8 7 1 18 25 150 27 177

---

Приложение N 17

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Предполагаемое распределение объемов жилья, строящегося в 1993-2005 годах на территории Российской Федерации

(тыс. кв. м площади квартир)

-----  
|Объем | Объем |Общий |В про- | В процентах от  
|строи- | строи- |объем |центах | показателей  
|тельства|тельства |строи- |от | Государственной  
|в городе| в сель- |тельства|общего | целевой программы  
| | ской | |объема | "Жилище"  
| | местнос-| |по Прог-+-----  
| | ти | |рамме |песси- | оптими-  
| | | | |мисти- | стичес-  
| | | | |ческий | кий  
| | | | |вариант |вариант  
-----

Всего за 22950 4050 27000 100,0 - -  
1993-2005  
годы

1993 год 10 9 19 0,07 - -

1994 год 20 9 29 0,11 0,07 0,06

1995 год 70 13 83 0,31 0,17 0,15

1996 год 1050 190 1240 4,59 - -

1997 год 1500 267 1767 6,54 - -

1998 год 2200 370 2570 9,52 - -

1999 год 2320 412 2732 10,11 - -

2000 год 2520 450 2970 11,0 3,96 3,13

Всего за 9690 1720 11410 42,25 - -  
1993-2000  
годы

2001 год 3320 580 3900 14,44 - -

2002 год 3370 590 3960 14,67 - -

2003 год 2890 510 3400 12,60 - -

2004 год 2040 360 2400 8,89 - -

2005 год 1640 290 1930 7,15 - -

Всего за 13260 2330 15590 57,75 - -

2001-2005

годы

---

#### Приложение N 18

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

#### Р А С Ч Е Т

потребности в финансовых средствах, необходимых для финансирования заданий Программы строительства жилья на территории Российской Федерации в 1993-2005 годах

(в ценах 1994 года)

-----  
|Объем |Затраты |Объем |Затраты на |Суммар-  
|строи- |на |строи- |строитель- |ные  
|тель- |строи- |тель- |ство в |затра-  
|ства в |тель- |-ства в |сельской |ты на  
|городе |ство в |сельской |местности |строи-  
| |(тыс.кв.м|городе |местности | |(млн. |тельство  
| площади |(млн. |(тыс.кв.м)| рублей | |(млн.  
| квартир) |рублей) | площади | |рублей)  
| | | квартир) | |  
-----

Всего по 22950 11993965 4050 2521795 14515760

территории

Российской

Федерации

в том числе:

Северный 2503 1251500 446 264924 1516424

экономический

район

Северо-Западный 1400 639800 255 138465 778265

экономический

район

Центральный 4221 2714103 770 588280 3302383

экономический

район

Волго-Вятский 615 258300 108 53892 312192  
экономический  
район

Центрально-Чер- 1612 668980 297 146421 815401  
ноземный  
экономический  
район

Поволжский 1760 881760 324 192780 1074540  
экономический  
район

Северо-Кавказ- 3330 1085580 594 230472 1316052  
ский экономи-  
ческий район

Уральский 2757 1395042 392 235592 1630634  
экономический  
район

Западно-Сибир- 1530 1254500 351 171674 1526174  
ский  
экономический  
район

Восточно-Сибир- 1124 674400 202 144228 818628  
ский  
экономический  
район

Дальневосточный 1548 1083600 284 236572 1320172  
экономический  
район

Калининградская 150 86400 27 18495 104895  
область

Примечание. Затраты рассчитываются с учетом следующих факторов:

дифференциация цен по районам строительства в соответствии со сложившимися здесь средними ценами и объемом строительства; изменение стоимости строительства жилья в городской и сельской местностях;

ориентация на строительство с использованием эффективных конструктивных типов жилых домов с учетом возможностей развития строительной базы в соответствии с Государственной целевой программой "Жилище".

Потребность в финансовых средствах на жилищное строительство будет ежегодно уточняться при разработке прогнозов социально-экономического развития на соответствующие годы (с учетом инфляции).

---

Приложение N 19  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья  
для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей"

#### ПЕРЕЧЕНЬ

проектов законодательных, нормативных актов  
и методических документов,  
необходимых для регламентации  
мер государственной поддержки строитель-  
ства на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих  
из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

-----  
Содержание мероприятий | Законодательные, | Сроки | Исполнители  
| нормативные и | подгото- |  
| методические | товки |  
| документы, | |  
| необходимые для | |  
| реализации | |  
| Программы (форма | |  
| документа) | |  
-----

Вопросы финансового обеспечения строительства на территории  
Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

1. Разработка методика по сентябрь Госкомсевер России  
методического вопросам долевого 1995 г. Минэкономики  
документа, участия Госкомсевера России  
регламентирующего России в Минфин России  
порядок использования  
финансирования государственных  
строительства жилья капитальных  
из федерального вложений,  
бюджета выделяемых для  
реализации  
федеральной  
целевой программы  
"Строительство на  
территории  
Российской  
Федерации жилья для  
граждан, выезжающих

из районов  
Крайнего Севера и  
приравненных к ним  
местностей"  
(ведомственная  
методика)

2. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации  
от 09.09.96 г. N 1064)

3. Расширение изменения и октябрь Госкомсевер России  
возможностей дополнения в 1995 г. Минфин России  
получения постановление Минэкономики  
безвозмездных Совета Министров - России  
субсидий на Правительства Сбербанк России  
строительство и Российской  
приобретение жилья Федерации от 10  
гражданами, декабря 1993 г. N  
нуждающимися в 1278  
улучшении жилищных  
условий и  
выезжающими  
из районов Крайнего  
Севера и  
приравненных к ним  
местностей, за счет  
предоставления  
субсидий по месту  
проживания на  
Севере

4. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации  
от 09.09.96 г. N 1064)

5. Определение доли методика февраль Госкомсевер России  
субъектов определения доли 1996 г. Минэкономики  
Российской субъектов России  
Федерации, имеющих Российской Минфин России  
районы Крайнего Федерации, имеющих субъекты  
Севера и районы Крайнего Российской  
приравненные к ним Севера и Федерации  
местности, в общем приравненные к ним северных  
объеме средств, местности, в общем территорий  
направляемых на объеме средств,  
финансирование направляемых на  
строительства жилья финансирование  
в районах средней строительства жилья  
полосы и юга в районах средней  
России, с учетом полосы и юга  
показателей России, с учетом

дотационности показателей  
конкретных тер- дотационности  
риторий и стоимости конкретных терри-  
строительства в торий и стоимости  
стратегически строительства в  
важных для стратегически  
государства важных для  
принимающих районах государства  
принимающих районах  
(ведомственная  
методика)

Вопросы стимулирования рациональных мер поддержки работы  
по реализации заданий Программы

6. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации  
от 09.09.96 г. N 1064)

7. Заинтересованность Федеральный закон декабрь Госкомсевер России  
субъектов "О мерах по 1995 г. Минэкономики  
Российской стимулированию России Минфин  
Федерации и их территорий с России Минюст  
административно- благоприятными России  
территориальных условиями Госналогслужба  
подразделений, проживания и России другие  
расположенных в трудовой заинтересован-  
районах средней деятельности, ные  
полосы осущест- организации  
и юга страны, в вляющих Российской  
строительстве жилья строительство жилья Федерации  
для граждан, для граждан,  
выезжающих из выезжающих из  
районов Крайнего районов Крайнего  
Севера и Севера и  
приравненных к ним приравненных к ним  
местностей местностей"

8. Стимулирование постановление декабрь Госкомсевер России  
граждан, имеющих Правительства 1995 г. Минфин России  
целевые Российской Минэкономики  
накопительные Федерации "Об России  
вклады, освобождении от Госналогслужба  
направляемые ими на обложения налогами России  
строительство жилья целевых Сбербанк  
в районах средней накопительных России  
полосы и юга вкладов граждан,  
России, за счет выезжающих из  
освобождения их от районов Крайнего  
обложения налогами Севера и  
приравненных к ним

местностей,  
направляемых на  
финансирование  
строительства жилья  
в районах средней  
полосы и юга  
России"

Вопросы административного и хозяйственного регулирования работы  
по переселению и обустройству граждан на новом месте жительства

9. Выделение постановление октябрь Госкомсевер России

бесплатных Правительства 1995 г. Роскомзем

земельных участков Российской Минюст

для строительства Федерации "О России

жилья безвозмездном Минфин

предоставлении России

земельных участков Минэкономики

административно- России

территориальными Минсельхозпрод

подраз- России

делениями субъектов

Российской

Федерации под

строительство жилья

для граждан,

выезжающих из

районов Крайнего

Севера и

приравненных к ним

местностей"

10.Изменения и порядок выделения март Госкомсевер России

дополнения в и распределения 1996 г. Минэкономики

действующую систему финансовых средств России

выделения и из федерального Минфин России

распределения бюджета на Минстрой

средств из строительство жилья России

федерального для граждан, органы

бюджета для выезжающих из исполнительной

финансирования районов Крайнего власти

строительства жилья Севера и при- субъектов

равненных к Российской

ним местностей, Федерации

между субъектами

Российской

Федерации

(ведомственный

нормативный

документ)

11.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.96 г. N 1064)

12.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.96 г. N 1064)

13.Расширение постановление апрель Госкомсевер России финансовых Правительства 1996 г. Минфин России возможностей Российской Минюст России предприятий и иных Федерации "Об Минэкономике субъектов отнесении целевых России хозяйствования для отчислений на Госналогслужба накопления средств финансирование России другие с последующим их строительства жилья заинтересован-направлением на для граждан, ные финансирование выезжающих из организации строительства жилья районов Крайнего Российской северными Севера и Федерации переселенцами приравненных к ним местностей, на накладные расходы предприятий и организаций"

14.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.96 г. N 1064)

Специальные вопросы приватизации жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

15.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.96 г. N 1064)

16.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.96 г. N 1064)

Вопросы социальной адаптации и трудоустройства северных переселенцев

17.Целенаправленная постановление апрель Госкомсевер России поддержка Правительства 1996 г. Минэкономике формирования и Российской России устойчивого Федерации "О ФСЗ России функционирования проведении органы производственных эксперимента по исполнительной комплексов формированию и власти законченного цикла организационно- субъектов при компактном экономической Российской заселении северных поддержке Федерации переселенцев в производственных местах нового комплексов проживания законченного цикла

в местах  
компактного  
заселения граждан,  
выезжающих из  
районов Крайнего  
Севера и  
приравненных к ним  
местностей"

18.Сохранение общности рекомендации по май Госкомсевер России  
интересов, компактному 1996 г. ФМС России  
сложившихся связей заселению и Минстрой  
и контактов при сохранению общности России  
компактном интересах, Минэкономики  
заселении северных сложившихся связей России  
переселенцев в и контактов  
местах их нового граждан, выезжающих  
проживания из районов Крайнего  
Севера и  
приравненных к ним  
местностей  
(ведомственный  
нормативный  
документ)

19.(Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации  
от 09.09.96 г. N 1064)

Законодательная основа переселения

20.Создание предложения для сентябрь Госкомсевер России  
законодательной включения в проект 1995 г. и другие  
основы для граждан, федерального (1-е федеральные  
выезжающих из закона "О чтении) органы  
районов Крайнего переселении исполнительной  
Севера и граждан из районов власти  
приравненных к ним Крайнего Севера и  
местностей приравненных к ним  
местностей"

---

Приложение N 20  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных к ним  
местностей"

Меры по стимулированию развития малого предпринимательства  
для северных переселенцев

Для учета и отражения в системе принимаемых нормативных документов и управленческих решений той специфики, которая присуща работе по трудоустройству переселяемых граждан, необходимо предусмотреть меры по стимулированию развития малого предпринимательства. В этих целях следует разработать политику государственной поддержки северных переселенцев по созданию ими собственного дела в целях устранения трудностей на начальном этапе становления. Представляются целесообразными следующие меры:

1. Регламентация дополнительных льгот для создаваемых малых предприятий целесообразна при условии, что на создаваемых производствах не менее 50 процентов работающих будут составлять северные переселенцы.
2. Освобождение малых предприятий, создаваемых гражданами, от налога на прибыль в первые 3 года деятельности при условии ориентации малых предприятий производственной направленности на приоритетные отрасли народного хозяйства.
3. Для стимулирования наращивания объемов производства малыми предприятиями в производственной сфере целесообразно по истечении первых трех лет их деятельности уменьшать или увеличивать ставку налога на прибыль в зависимости от роста или снижения объемов производства в сопоставимых ценах. В частности, целесообразно установить порядок, при котором за каждый процент изменения объемов производства ставка налога соответственно изменяется на 0,5 - 0,7 процента. На первом этапе реализации Программы данный порядок можно установить для малых предприятий, работающих в приоритетных отраслях.
4. Для малых предприятий, поставляющих свою продукцию по прямым договорам в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, целесообразно предусмотреть освобождение их от уплаты спецналога.
5. Необходимо установить порядок, при котором с каждого малого предприятия взыскивается весь объем налоговых платежей, соответствующих предшествующим льготным освобождениям, если данное предприятие прекращает свою деятельность до истечения 5-летнего срока с момента его регистрации.
6. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и службам занятости населения необходимо разработать комплекс мер в части оказания помощи прибывающим северным переселенцам в деле организации ими малых предприятий.

В частности:

организовать специальные курсы для подготовки менеджеров и профилирующих специалистов для малых предприятий, кооперативов, фермерских, кооперативных и крестьянских хозяйств;  
создать информационную систему о неиспользуемых производственных мощностях, объектах незавершенного строительства, местных источниках сырья для предоставления их малым предприятием;  
оказать помощь в оформлении и регистрации малых предприятий.

7. Комитетам по управлению государственным имуществом

субъектов Российской Федерации оказывать помощь малым предприятиям в предоставлении им производственных помещений на льготной основе. Практиковать бесплатное выделение производственных помещений для малых предприятий, создаваемых инвалидами-переселенцами.

8. Предусмотреть включение в наблюдательный совет Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции представителей Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике в целях наиболее эффективной координации работ по развитию малого предпринимательства с участием северных переселенцев.

9. Целесообразно внести предложения о государственной поддержке северных переселенцев в предпринимательской деятельности в следующие проекты подготавливаемых законодательных и нормативных актов:

федеральный закон "О союзах (ассоциациях) малого предпринимательства";

постановление Правительства Российской Федерации "О системе гарантий под кредиты и страховании деятельности субъектов малого предпринимательства";

ряд других нормативно-правовых документов, разработка которых предусмотрена Федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994-1995 годы.

---

#### Приложение N 21

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Исходные расчетные структуры строительства жилых зданий по объемно-планировочным решениям и конструктивным типам

Объемно-планировочные решения и конструктивные типы зданий

Северного, Центрального, Центрально-Черно-  
земного, Дальневосточного, Поволжского, Волго-Вятского, Северо-Кавказского, Уральского, Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского

и Калининградской области

и

и

и

и

и

и

и

-----  
Всего 100,0 100,0 100,0

в том числе:

1-этажные дома со 23,0 30,0 35,0  
стенами из кирпича

1-этажные 12,0 5,0 -  
деревянные дома  
заводского  
изготовления

2-этажные дома со 10,0 5,0 10,0  
стенами из кирпича

5-9-этажные дома 15,0 15,0 5,0  
со стенами из  
кирпича

5-этажные 30,0 30,0 35,0  
крупнопанельные  
дома

9-этажные 10,0 15,0 15,0  
крупнопанельные  
дома

-----  
Приложение N 22  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к ним  
местностей"

Определение технико-экономических показателей строительства жилья  
для северных переселенцев в районах вселения на расчетную программу  
строительства 2000 года (по экономическим районам)

+-----+  
| | Экономические районы | Всего  
| +-----|  
| | Север-| Северо-| Централь-| Волго- | Цент- | Поволж-| Северо-| Урал-| Западно-| Восточно-| Дальне-| Кали-  
| о |  
| | ный | -Запад-| ный | Вятский| рально-| ский | Кавказ-| ский | Сибир- | Сибирский| восточ-| нин- | Рос- |  
| | | ный | | | Черно- | | ский | | ский | | ный | град- | сий- |  
| | | | | земный | | | | | ская | ской |  
| | | | | | область| Феде- |  
| | | | | | рации |  
+-----+

Объемы строительства 328,25 185,1 554,54 80,38 213,5 233,1 437,02 341,17 254,69 147,94 204,71

19,60 3000,0

(тыс. кв. м площади  
квартир)

из них:

строительство 1-этажных 75,51 42,57 166,37 18,50 74,71 81,59 152,96 78,47 89,14 51,77 71,66 6,85  
910,14

домов со стенами из  
кирпича (тыс. кв. м  
площади квартир)

строительство 1-этажных 39,38 22,21 27,72 9,65 - - - 40,95 - - - - 139,91

деревянных домов  
заводского изготовления  
(тыс. кв. м площади  
квартир)

строительство 2-этажных 32,83 18,52 27,72 8,03 21,35 23,32 43,69 34,11 25,46 14,80 20,46 1,92 212,19

домов со стенами из  
кирпича (тыс. кв. м  
площади квартир)

строительство 49,25 27,76 83,19 12,06 10,69 11,66 21,86 51,17 12,74 7,48 10,24 0,97 298,98

5-9-этажных домов со  
стенами из кирпича  
(тыс. кв. м площади  
квартир)

строительство 5-этажных 98,45 5,53 166,37 24,12 74,71 81,59 152,96 102,35 89,14 51,77 71,66 6,90  
975,55

крупнопанельных домов  
(тыс. кв. м площади  
квартир)

строительство 9-этажных 32,83 18,52 - - - - - - - 51,35

крупнопанельных домов  
(тыс. кв. м площади  
квартир)

расход сборного 32,70 18,43 49,78 8,01 13,58 14,85 27,81 33,96 16,19 9,42 13,03 1,24 239,00

железобетона (без  
объектов КПД)  
(тыс. куб. м)

расход неармированного 18,92 10,66 27,39 4,62 8,56 9,34 17,5 19,65 10,20 5,93 8,21 0,77 141,75

сборного бетона (без  
объектов КПД)  
(тыс. куб. м)

расход кирпича (млн.штук 50,86 28,56 89,29 12,41 35,18 38,43 72,01 52,66 45,16 24,38 33,74 3,21  
485,89

условного кирпича)

## Приложение N 23

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"

Обеспеченность строительства жилья для северных переселенцев резервными объемами производства в сфере строительного комплекса при минимальной оценке имеющихся мощностей (на исходную структуру строительства по экономическим районам, объемы 2000 года)

|                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| +-----+                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Виды производства в сфере строительного комплекса                                                                                    |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----                                                                                                                               |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| крупнопанельное   строительство деревянных   сборные железобетонные   сборные неармированные                                         |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| кирпич (млн.штук                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| домостроение (тыс.кв.м   домов заводского   конструкции (без КПД)   железобетонные   условного                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| кирпича)                                                                                                                             |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Экономические   площади квартир)   изготовления (тыс. кв. м   (тыс. куб. м)   конструкции (без КПД)                                  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| районы     площади квартир)     (тыс.куб.м)                                                                                          |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+-----+-----+-----+-----                                                                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| резерв- пот-  отноше-   резерв- пот-  отноше-   резерв- пот-  отноше-   резерв- пот-  отноше-   резерв-                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| пот-  отноше-                                                                                                                        |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ные  реб-     ние  ные  реб-     ние  ные  реб-     ние  ные  реб-     ние  ные  реб-     ние                                        |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| объе-  ность  (3):(4)      объе-  ность  (6):(7)      объе-  ность  (9):(10)     объе-  ность  (12):(13)     объе-  ность  (15):(16) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| мы   +-----  мы   +-----  мы   +-----  мы   +-----  мы   +-----                                                                      |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| дефицит      дефицит      дефицит      дефицит      дефицит                                                                          |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| (4)-(3)      (7)-(6)      (10)-(9)     (13)-(12)     (16)-(15)                                                                       |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+                                          |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| -+-----                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1   2   3   4   5   6   7   8   9   10   11   12   13   14   15   16                                                                 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

### 1. Районы дефицита объемов производства

Северный -15,0 131,28 \_\_\_ - 14,0 39,38 0,36 24 32,7 0,73 2,0 18,92 0,11 11,0 50,86 0,22  
146,28 ---- ---- ---- ----  
25,38 8,7 16,92 39,86

Северо-Западный - - - 8,0 22,21 0,36 - - - - - 19,0 28,56 0,67  
-----  
14,21 9,56

Центральный - - - 16,0 27,72 0,58 - - - - - 9,0 89,29 -  
-----  
11,72 98,29

Волго-Вятский - - - - - - - - - -7,0 12,41 -

-----

19,41

Центрально-Черно- 41,0 106,75 0,38 - - - - - 32,5 35,18 0,92

земный ---- ----

65,75 2,68

Северо-Кавказский 176,0 218,49 0,81 - - - - - 71,0 72,01 0,98

-----

42,49 1,01

Уральский - - - 33,0 40,9 0,81 - - - - -

-----

42,49

Западно-Сибирский 94,0 127,35 0,74 - - - - - 6,0 10,2 0,59 - - -

-----

33,35 4,2

Дальневосточный - - - - - 33,0 33,74 0,98

-----

0,74

Калининградская 6,0 9,84 0,61 - - - - - 3,0 3,21 0,93

область ---- ----

3,84 0,21

2. Районы возможного возникновения внутрирегионального дефицита объемов производства

Северо-Западный 139,0 74,05 1,88 - - - - -

Центральный 356,0 249,56 1,43 - - - - -

Центрально-Черно- - - - - - 15,8 8,56 1,75 - - - -

земный

Поволжский 198,0 116,55 1,70 - - - - - 42,0 38,43 1,09

-----

-

Северо-Кавказский - - - - - 29,0 -17,5 1,66 - - - -

Уральский 181,0 136,42 1,33 - - - - - 30,0 19,65 1,53 - 91,0 52,66 1,73

-----

-

Западно-Сибирский - - - - - 88,0 45,16 1,95

-----

-

Восточно-Сибир- 107,0 73,96 1,45 - - - - - 32,0 24,38 1,31

ский ----

-

Дальневосточный 104,0 102,37 1,02 - - - - -

Примечание. По экономическим районам, не указанным в таблице (обозначенным прочерками),

имеет место устойчивая  
обеспеченность строительства жилья для северных переселенцев резервными объемами  
рассмотренных  
видов производства.

#### Приложение N 24

к федеральной целевой программе

"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих  
из районов Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Транспортные издержки на переселение граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и  
приравненных к ним местностей

|                          |  |  |                     |  |  |                     |  |  |                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--------------------------|--|--|---------------------|--|--|---------------------|--|--|---------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| +-----+                  |  |  |                     |  |  |                     |  |  |                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Европейская часть        |  |  | Юг Западной Сибири  |  |  | Юг Восточной Сибири |  |  | Юг Дальнего Востока |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого затрат             |  |  |                     |  |  |                     |  |  |                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+                  |  |  | +-----+             |  |  | +-----+             |  |  | +-----+             |  |  |  |  |  |  |  |  |
| всего 1 этап 2 этап      |  |  | всего 1 этап 2 этап |  |  | всего 1 этап 2 этап |  |  | всего 1 этап 2 этап |  |  |  |  |  |  |  |  |
| этап всего 1 этап 2 этап |  |  |                     |  |  |                     |  |  |                     |  |  |  |  |  |  |  |  |
| +-----+                  |  |  |                     |  |  |                     |  |  |                     |  |  |  |  |  |  |  |  |

В целом по 191,3 80,8 110,5 19,5 8,8 11,3 12,1 5,0 7,1 13,7 5,8 7,9 125,4 52,9 72,5 362,0 152,8 209,2  
Северу

в том числе:

Европейский 20,6 8,7 11,9 - - - - - 12,3 5,2 7,1 32,9 13,9 19,0  
Север

Север 38,9 16,4 22,5 7,7 3,3 4,4 1,5 0,6 0,9 1,5 0,6 0,9 29,1 12,3 16,8 78,7 33,2 45,5  
Западной  
Сибири

Север 36,0 15,2 20,8 6,9 2,9 4,0 4,1 1,7 2,4 1,6 0,7 0,9 24,1 10,2 13,9 72,7 30,7 42,0  
Восточной  
Сибири

Северо-Восток 53,2 22,5 30,7 3,4 1,4 2,0 4,5 1,9 2,6 5,6 2,4 3,2 33,2 14,0 19,2 99,9 42,2 57,7  
\*

Север 42,6 18,0 24,6 1,5 0,6 0,9 2,0 0,8 1,2 5,0 2,1 2,9 26,7 11,3 15,4 77,8 32,8 45,0  
Дальнего  
Востока

-----  
\*Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Чукотского автономного  
округа, Камчатской области,  
Корякского автономного округа.

#### Приложение N 25

к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием обустройства  
северных переселенцев

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

-----  
| Затраты

Район +-----

| всего | I этап | II этап  
-----

888,3 375,0 513,3

Европейская часть 676,2 285,5 390,7

Юг Западной Сибири 112,5 47,5 65,0

Юг Восточной Сибири 55,7 23,5 32,2

Юг Дальнего Востока 43,9 18,5 25,4

-----  
Приложение N 26

к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием создания  
рабочих мест для северных переселенцев

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

-----  
| Затраты

Район +-----

| всего | I этап | II этап  
-----

963,0 406,6 556,4

Европейская часть 751,5 317,3 434,2

Юг Западной Сибири 115,1 48,6 66,5

Юг Восточной Сибири 55,0 23,2 31,8

Юг Дальнего Востока 41,4 17,5 23,9

-----  
Приложение N 27

к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Затраты, связанные с финансированием работ по  
частичному замещению рабочей силы,  
выбывающей из районов Севера

(млрд.рублей в ценах января 1993 года)

-----  
| Затраты

Район +-----

| всего | I этап | II этап  
-----

521,4 220,1 301,3

Европейский Север 76,5 32,3 44,2

Север Западной Сибири 126,7 53,5 73,2

Север Восточной Сибири 98,8 41,7 57,1

Северо-Восток\* 125,7 53,1 72,6

Север Дальнего Востока 93,7 39,6 54,1

-----  
\* Включая территории Республики Саха (Якутия), Магаданской  
области, Чукотского автономного округа, Камчатской области,  
Корякского автономного округа.

-----  
Приложение N 28

к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

Экономия затрат и сокращение потерь  
в результате переселения северян

(млрд. рублей в ценах января 1993 года)

-----  
Показатели | Всего | I этап | II этап  
-----

Экономия затрат на 2773 1171 1602  
социальной  
инфраструктуре

Снижение потерь от 738 312 426  
сокращения стихийной  
миграции

Уменьшение потерь от 345 146 139  
снижения заболеваемости

Экономия на разнице в 227 96 131  
прожиточном минимуме  
переселенцев

Итого 4083 1725 2358

---

Приложение N 29  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории Российской  
Федерации жилья для граждан, выезжающих из  
районов Крайнего Севера и приравненных к  
ним местностей"

Интегральный эффект реализации Программы строительства  
на территории Российской Федерации жилья для граждан,  
выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей

(млрд. рублей в ценах января 1993 года)

-----  
! Значения показателей

Показатели +-----

! всего ! I этап ! II этап  
-----

Все затраты, связанные с 2925 1235 1690  
переселением граждан из  
районов Севера

Сокращение затрат и 4083 1724 2359  
потерь

Интегральный эффект 1158 489 669

---

Приложение N 30  
к федеральной целевой программе  
"Строительство на территории  
Российской Федерации жилья для  
граждан, выезжающих из районов  
Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностей"

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

переселения граждан Ямало-Ненецкого

автономного округа

## Введение

Ямало-Ненецкий автономный округ. В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации Ямало-Ненецкий автономный округ является субъектом Российской Федерации. Территория округа является неотъемлемой частью единой территории Российской Федерации. Автономный округ входит в административно-территориальные границы Тюменской области. В состав округа входят:

города окружного подчинения: Салехард, Лабытнанги, Муравленко, Надым, Новый Уренгой и Ноябрьск; районы: Красноселькупский, Надымский, Приуральский, Пуровский, Тазовский, Шурышкарский и Ямальский.

Значение округа определяется его ролью в обеспечении природным газом, газоконденсатом и нефтью Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья. В общем объеме добычи газа в стране доля округа составляет 90 процентов. В 1994 году предприятия РАО "Газпром" добыли из недр 537,6 млрд. куб. метров природного газа, нефти и газового конденсата - 37,6 млн. тонн. Ведутся работы по освоению новых месторождений нефти и газа в западной части округа (Пур-Тазовская группа) и Ямальского полуострова, с вводом которых добыча газа по прогнозам достигнет 600 млрд. куб. метров в год, а нефти и конденсата - 50 млн. тонн. Потенциальные запасы природного газа составляют около 100 трлн. куб. метров, извлекаемые запасы нефти и газового конденсата - 10-20 млрд. тонн.

Таким образом, имея крупные запасы нефти и газа в регионе, его удобное географическое положение относительно центра России и развитую инфраструктуру нефтяной и газовой промышленности, можно сделать вывод о возрастании роли округа как топливно-сырьевой базы Российской Федерации в обозримом будущем.

С развитием нефтегазовой промышленности появится возможность освоения твердых полезных ископаемых Полярного Урала, где имеется единственное в России и третье в мире по запасам месторождение хромитовых руд. Прогнозные запасы хрома оцениваются в объеме 500 млн. тонн.

Запасы фосфорных руд оцениваются в 600 млн. тонн. К месторождению проведена грунтовая автомобильная дорога.

Для производства буровых работ в качестве утяжелителя буровых растворов используется барит, который в настоящее время закупается за валюту в Турции. Данный минерал имеется вблизи железной дороги Сейда - Лабытнанги. Большая группа месторождений баритов с поверхностным залеганием руд может в полном объеме удовлетворить потребность буровиков в этом материале на ближайшие 50 лет.

Промышленностью округа за I квартал 1995 г. произведено продукции в действующих ценах на 3041300,6 млн. рублей (рост в сравнении с соответствующим периодом прошлого года в 2,4 раза).

Однако индекс физического объема производства составил 93,7 процента. Продолжается спад производства. Из 46 промышленных предприятий 26 сократили объем производства.

За I квартал текущего года добыто газа естественного 145,7 млрд. куб. метров, нефти - 7,5 млн. тонн, 1,4 млн. тонн газового конденсата.

К уровню прошлого года добыто меньше: газа естественного - на 0,8 млрд. куб. метров (0,5 процента), нефти - на 0,8 млн. тонн (10,1 процента), газового конденсата - на 0,1 млн. тонн (6,2 процента). Сократился выпуск железобетонных изделий, керамзитового гравия, цемента.

Проблемы округа связаны с моноотраслевой структурой развития промышленного производства, базирующейся на добыче нефти, природного газа и газового конденсата при отсутствии мощностей по их переработке.

Геологические запасы указанных ресурсов не восполняются, поэтому при истощении месторождений встанет вопрос о дальнейшей судьбе крупных городов, построенных газовиками и нефтяниками. Первыми на очереди по сокращению населения ввиду падающей добычи газа стоят города Надым, Новый Уренгой. Попытка РАО "Газпром" придать городу Надыму статус базового центра для дальнейшего освоения месторождений восточной части округа (Пур-Тазовского нефтегазоносного района) и Ямальского полуострова может на некоторое время отодвинуть проблему, но не решить ее кардинально. Правительство заинтересовано в обеспечении бесперебойных поставок нефти и газа из недр округа для народного хозяйства страны и на экспорт. Вместе с тем существование "избыточного" населения в округе ложится тяжелым финансовым бременем на местные и окружной бюджеты, вызывая социальную напряженность в регионе.

Значительно снизился жизненный уровень жителей округа, особенно работников в отраслях, не связанных с добычей нефти и газа. Уровень доходов уже не может компенсировать последствий экстремальных природно-климатических условий. Возрастает нагрузка на социальную инфраструктуру, которая характеризуется низким уровнем обеспеченности жителей округа жилой площадью, высокой степенью ее износа и аварийностью коммунальных сетей. Анализ показателей состояния жилого фонда свидетельствует, что износ существующего жилья в Ямальском районе составляет 40 процентов, в Тазовском - 52 процента, в Приуральском и Шурышкарском - 48, в городах Салехард и Лабытнанги - 45 процентов. Процент временного жилья, нормативный срок службы которого составляет 5-8 лет, в Тазовском районе достигает 48 процентов, в г. Лабытнанги и Шурышкарском районе - до 20 и 23 процентов соответственно. Недостаточен уровень развития сферы быта, культуры, образования и торговли.

Строительство более дешевого жилья за пределами округа позволит высвободить часть жилья в округе и поможет решить

жилищную проблему относительно быстрее и дешевле.

Программа разработана в соответствии с рекомендациями Министерства Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике по разработке региональной программы переселения граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в рамках федеральной целевой программы "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей".

Состояние занятости в производственно-экономической сфере  
Ямало-Ненецкого автономного округа.

Перспективы его развития

Численность населения округа в I квартале 1995 г. составила 482,3 тысячи человек, из них 399,7 тысячи - городское и 82,6 тысячи - сельское население.

Переход к рынку, а также структурная перестройка народного хозяйства вызвали рост безработицы. По состоянию на 1 апреля 1995 года службами занятости населения округа поставлено на учет 7541 человек, не занятых трудовой деятельностью, из них 6583 получили статус безработного. В их числе 5107 (77,6 процента) - женщины, 1476 (22,4 процента) - мужчины.

Численность граждан, зарегистрированных службами занятости, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросла в 1,2 раза, а численность безработных увеличилась на 3383 человека (в два раза). Уровень безработицы по округу составляет 2 процента. В структуре безработных 45 процентов составляют граждане рабочих профессий, 30 процентов - служащие, 25 процентов - другие категории. За I квартал текущего года выплачено пособий по безработице в сумме более 2,5 млрд. рублей.

В среднем по округу на одно высвобождающееся рабочее место приходится соответственно незанятых граждан и безработных от 5 до 4 человек.

Серьезной проблемой на рынке труда в округе является рост безработицы из числа уволившихся с предприятий и организаций по собственному желанию. Хронические задержки с выплатой заработной платы привели к тому, что сегодня в составе безработных 41 процент (2650 человек) - уволенные по собственному желанию.

По прогнозной оценке, численность безработных к концу 1995 года может достигнуть 18 тысяч человек.

Изменение численности работающих и прогноз изменения до 2000 года в разрезе городов и районов округа, а также по отраслям материального производства приведены в таблицах 1 и 2.

Снижение численности работающих затронет все отрасли промышленности, за исключением предприятий, непосредственно связанных с добычей газа, газоконденсата и нефти. Наибольший отток трудовых ресурсов наблюдается в строительстве, на транспорте и в геологоразведке. Данная тенденция сохранится и в прогнозируемом

периоде.

Численность безработных, уволенных в связи с высвобождением с предприятий и организаций на 1 октября 1994 г., составила 1863 человека, что составляет 25,4 процента от общей численности лиц, зарегистрированных службой занятости, не занятых трудовой деятельностью. Наибольшее количество таких безработных приходится на г. Ноябрьск - 893 человека (47,9 процента) от общего количества, г. Муравленко - 573 человека (30,7 процента). Всего на 1 октября 1994 г. было уволено в связи с сокращением 13087 работников, из них в г. Ноябрьске - 6004 человека (45,9 процента), в г. Муравленко - 4053 человека (31 процент), в Пуровском районе - 1207 человек (9,2 процента). Обобщенные данные изменения численности не занятых трудовой деятельностью приведены в таблице 3.

К числу серьезных социальных проблем относится и скрытая безработица (неполный рабочий день, оплата по минимальным ставкам). Расширяется практика предоставления отпусков по инициативе администрации предприятий без сохранения заработной платы. За 9 месяцев 1994 г. в целом по округу пользовались отпусками по инициативе администрации предприятий без сохранения заработной платы 7,5 тыс. человек. Число дней отпуска на одного работника, который им пользовался, составило 36 дней, из них в промышленности - 49, в транспорте - 24, в строительстве - 34, в геологии - 119, в бытовом обслуживании - 20 дней. Использование рабочего времени работников округа приведено в таблице 4. Согласно данным, приведенным в таблице 5, только 11 процентов из числа потерявших работу имеют возможность без дополнительных временных и финансовых затрат устроиться на новую работу.

Количество и социальный состав граждан, переселяемых в соответствии с региональной программой.

Обеспечение социальной сбалансированности процесса переселения

Региональная программа переселения граждан Ямало-Ненецкого автономного округа рассчитывалась для категорий лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. N 1122 имеют право на получение государственной финансовой поддержки при строительстве для них жилья на территории Российской Федерации.

Характеристика переселяемых в 1995-1996 годах по региональной программе граждан приведена в таблице 6, из которой видно, что наибольший удельный вес составляют пенсионеры (33 процента), лица, переселяемые по состоянию здоровья (11 процентов), и лица, отработавшие более 20 лет (17 процентов).

Изменение численности населения региона с прогнозом до 2000 года, приведенное в таблице 7, свидетельствует о "старении" населения. Численность людей в возрасте 55 лет и старше увеличится по прогнозу с 17,4 тысячи человек в 1994 году до 30 тысяч к 2000

году.

В течение 1992-1994 годов из округа выехало около 80 тысяч человек, причем государственную поддержку из бюджета округа и местных бюджетов в виде компенсаций (оплата проезда и провоза багажа, предоставление жилья за пределами округа) получили 45 процентов выезжающих. Право на получение такой льготы имели 75 процентов выезжающих с территории округа. Распределение выезжающих в разрезе городов и районов округа показано в таблице 8.

Распределение по экономическим районам вселения на территории Российской Федерации лиц, выезжающих из округа, в разрезе городской и сельской местностей показано в таблицах 9, 10 и 11.

Приведенные данные свидетельствуют, что 27,7 процента желают выехать в Западно-Сибирский экономический район. Далее следуют Уральский, Центральный и Северо-Кавказский экономические районы.

Основные объемные и структурные характеристики программы строительства жилья для переселенцев

Объемы строительства жилья в районах, благоприятных для проживания на территории Российской Федерации, для граждан, выезжающих из округа, установленные в региональной программе, рассчитываются на основании количества переселяющихся граждан с учетом распределения их на лиц, направляющихся на жительство в города или сельскую местность. Площадь квартир, приходящаяся в сельских (усадебного типа) домах на одного проживающего, на 40 процентов больше по сравнению с показателями, характерными для городской застройки.

В региональной программе в таблицах 12, 13 и 14 рассчитываются следующие показатели:

физические объемы строительства жилья в районах въезда, определяемые с использованием строительных норм и правил; доли физических объемов строительства в распределении по районам въезда переселяемых.

По объемно-планировочным решениям в структуре строительства жилья предусматривается преобладание многоквартирных домов городского типа. Это обусловлено их более низкой стоимостью по сравнению с домами коттеджной застройки и "жесткой" ограниченностью финансовых средств у застройщиков.

Подбор районов вселения граждан.

Создание опорных зон переселения

Выбор районов строительства жилья для выезжающих граждан определяется интересами всех сторон, участвующих в реализации региональной программы (администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, администраций городов и районов округа, администраций принимающих территорий и мест вселения, строительных подрядных организаций, выполняющих заказы по программе переселения различных категорий населения). Категории граждан (пенсионеры, лица трудоспособного и нетрудоспособного возраста, социально

малозащищенные слои, многодетные семьи) учитываются при подборе объектов строительства жилья.

Объекты строительства жилья для лиц пенсионного возраста подбираются в окраинных "тихих, спокойных" районах урбанизированных городов или поселках городского типа вблизи крупных городов.

На выбор объекта строительства жилья в большей степени влияет развитость социальной инфраструктуры переселения, так как удельный вес затрат на развитие и создание инфраструктуры значительно повышает стоимость строительства объекта.

Для лиц трудоспособного возраста рассматриваются объекты строительства жилья вблизи крупных промышленных предприятий, организаций, учреждений или "спальные" микрорайоны с высокоразвитой транспортной схемой.

Для лиц социально малозащищенных, многодетных семей предлагаются варианты переселения в сельскую местность (районные центры), поселки городского типа вблизи земельных угодий, исходя из следующих факторов: возможность строительства жилья собственными силами, условия для ведения подсобного хозяйства, относительно низкая стоимость строительства данных объектов жилья. Выбор района вселения с учетом медико-биологического аспекта координируется со сложившимися направлениями миграции жителей округа. В настоящее время основная масса жителей округа смещается в районы переселения по меридиану в направлении, наиболее благоприятном для адаптации организма (Тюменская, Свердловская, Курганская и Омская области).

По соображениям национально-этнического характера из перечня территорий вселения по возможности исключаются страны СНГ вследствие действия группы факторов:

экономические факторы (низкий уровень жизни, низкий уровень социальной защиты и обеспечения, различие в денежных системах);  
политические факторы (усиление националистических настроений, разница в системах государственного строительства);  
социальные факторы (языковые барьеры).

Опыт переселения граждан г. Надыма в Украину показал, что выезжающие в настоящее время лица не могут адаптироваться в местах вселения, хотя изначально там проживали и имеют родственные связи, и возвращаются обратно в округ, сводя к нулевому эффекту затраты на их переселение.

Меры по трудоустройству и адаптации переселяемых граждан

Сведения о возможности трудоустройства переселяемых граждан представлены в таблицах 15 и 16. Обеспечение занятости переселенцев планируется с учетом доли переселенцев, направляющихся на жительство в города и сельскую местность.

Количество желающих выехать в сельскую местность колеблется (в зависимости от районов вселения) от 15 процентов до 26 процентов.

Остро стоит задача обеспечения занятости трудоспособной части

переселяемого контингента. Для ее решения предусмотрены следующие меры:

установление горизонтальных связей между центрами занятости округа и районов вселения на договорной основе;  
определение потребностей и перечня необходимых специальностей и профессий в районах вселения;  
определение профессиональной структуры и квалификационных параметров переселяемых граждан;  
выборка лиц из числа переселяемых, имеющих профессии, специальности, необходимые в местах вселения граждан;  
обучение и переквалификация граждан, профессии и специальности которых не имеют вакансий в местах переселения граждан;  
использование основных средств ликвидируемых предприятий для развития предпринимательства и малого бизнеса в местах вселения;  
передислокация производственных мощностей и трудовых ресурсов предприятий, организаций и учреждений, не имеющих объема работ в округе, в места вселения граждан.

Опыт переселения работников АО "Ямалстроймеханизация", включающего в себя две механизированные колонны N 126 и 144, из временного и аварийного жилья в поселке Уралец (г. Новый Уренгой) в Оренбургскую область (пос. Вязовка) показывает возможность использования их производственных мощностей для строительства коттеджного поселка на 150 жилых домов на месте вселения для работников механизированных колонн в течение 1995-1998 годов. Вышеперечисленные проблемы находят свое решение в разработке комплексных программ по приему северных переселенцев в рамках взаимодействия и сотрудничества с южными районами Тюменской области и администрацией г. Тюмени путем заключения соответствующих договоров и соглашений. Примером может служить опыт работы АО "Пурнефтегаз", строящего на юге Тюменской области (в городах Заводоуковске и Ялуторовске) поселки для своих работников, включая линии по переработке мяса, молока и другой сельскохозяйственной продукции. Таким образом, выехавшие из районов Крайнего Севера обеспечивают жителей Севера продовольственными товарами. Аналогичную программу реализует АО "Ноябрьскнефтегаз" в Ставропольском крае.

В соответствии с соглашением между администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа и Российским акционерным обществом (РАО) "Газпром" о взаимном сотрудничестве РАО "Газпром" 18 апреля 1995 г. разработал и утвердил на 1995 год программу строительства жилья на территории России для отселения работников газовой отрасли и обслуживающих отраслей, в том числе проживающих в Ямало-Ненецком округе и отработавших в районах Крайнего Севера 10 и более лет.

Расчет необходимых затрат на организацию переселения граждан

Расчет финансовых затрат на организацию переселения граждан

Ямало-Ненецкого автономного округа приведен в таблицах 17, 18. В целях укрупнения расчетов показатель удельных капитальных вложений по районам строительства жилья используется как единый для всей территории Российской Федерации в размере 1 миллиона рублей. При заключении конкретных договоров подряда на строительство жилья применяются показатели удельных капитальных вложений в объекты жилищного строительства, разработанные в ценах 1984 года с пересчетом этих показателей в цены 1994 года, в соответствии с переводными индексами, утвержденными бывшим Госстроем России, и повышающими коэффициентами, учитывающими территориальные различия в затратах.

Для снижения цены строительства и оптимизации затрат в округе сформирована база данных по объектам не завершенного строительством жилья на территории Российской Федерации. Отбор объектов производится на конкурсной основе после предоставления соответствующих документов или банковских гарантий, а также залога имеющегося имущества с учетом приоритетных районов вселения граждан. Счет финансирования объектов открывается в уполномоченном администрацией округа банке на территории округа. Финансирование осуществляется по выполненным этапам строительства с 25-процентным авансированием стоимости работ или путем предоставления кредитов, процентная ставка которых варьируется в зависимости от сроков ввода в действие объекта и качества выполненных работ.

В число необходимых работ, требующих дополнительных затрат, включаются также:

- приемка в эксплуатацию объектов жилья или жилых комплексов;
- организация переезда граждан к новому месту вселения;
- затраты на обустройство граждан в районах вселения;
- затраты на создание рабочих мест.

Затраты на обустройство граждан в районах вселения исчисляются из норматива обеспеченности: 18 квадратных метров площади квартир на человека в городе и 25 квадратных метров в сельской местности. Удельный вес затрат на жилье в общем объеме затрат на обустройство составляет 0,7.

Финансовое и организационное обеспечение программы переселения

Поступление финансовых ресурсов для строительства обеспечивается за счет следующих основных источников:

- личные средства переселяемых граждан (сбережения, компенсации за оставляемое на территории округа жилье, жилищные кредиты);
- средства окружного и местных бюджетов городов и районов округа;
- средства предприятий и организаций, расположенных на территории округа;
- средства федерального бюджета в виде капитальных вложений в жилищное строительство, ассигнований на поддержку территории, безвозмездных субсидий для граждан, нуждающихся в улучшении

жилищных условий;

средства внебюджетных фондов.

В округе с целью использования и аккумуляции различных финансовых средств постановлением Государственной Думы от 8 сентября 1994 г. и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 1994 г. N 664 создана государственная некоммерческая организация - специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа, которой разработаны система привлечения личных средств граждан для переселения с использованием механизма именных жилищных накопительных счетов граждан и механизм получения жилищных кредитов.

Положение об именных жилищных накопительных счетах

Специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. N 2281 "О разработке и внедрении внебюджетных форм инвестирования жилищной сферы" и от 10 июня 1994 г. N 1180 "О жилищных кредитах" реализует программу "Именные жилищные накопительные счета" через уполномоченный администрацией округа банк согласно соглашению между банком и администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа. Уполномоченный банк (его филиалы и отделения) принимает денежные средства от граждан Российской Федерации на именные жилищные накопительные счета (ИЖНС). Предприятия, организации, учреждения независимо от форм собственности вправе открывать ИЖНС для своих работников.

ИЖНС служит для накопления на нем установленной в договоре между банком и гражданином суммы для приобретения или строительства жилья (квартиры) с дальнейшим получением жилищного кредита для финансирования оставшейся части стоимости приобретаемого или строящегося жилья (квартиры).

Открытие ИЖНС осуществляется банком под объекты, финансируемые за счет государственных капитальных вложений на строительство жилья в соответствии с утвержденным перечнем строек. Финансирование и кредитование строительства объектов жилья смешанного инвестирования производится с соблюдением пропорций расходования средств из различных источников.

Банк несет полную материальную ответственность за сохранность сумм, привлеченных на ИЖНС. Контроль за расходованием средств на ИЖНС осуществляет комитет финансов администрации округа, специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. В случае невыполнения банком своих обязательств администрация Ямало-Ненецкого автономного округа по представлению фонда и комитета финансов вправе приостановить действие статуса уполномоченного банка и перевести ИЖНС и причитающиеся проценты по ним в другой банк.

Любые физические или юридические лица в соответствии с

действующим законодательством могут внести денежные средства на ИЖНС гражданина. Распорядителем счета будет являться гражданин, на чье имя открыт ИЖНС.

Гражданин обязан вносить на ИЖНС по выбранному им объекту часть рыночной стоимости приобретаемого (строящегося) жилья в соответствии с договором между банком и гражданином. Гражданин вносит денежные средства со следующей периодичностью: ежегодно, ежеквартально, ежемесячно. Стоимость квартиры официально котирует специализированный фонд "Жилье" при администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. Размер каждого взноса определяется как часть рыночной стоимости квартиры на каждый момент внесения денежных средств или часть объема выполненных строительных работ согласно графику.

Банк обязуется хранить вложенные гражданином денежные средства, начислять на них проценты за хранение для компенсации роста стоимости жилья и при условии достижения вкладом оговоренного размера предоставить гражданину жилищный кредит для финансирования оставшейся части стоимости строительства (приобретения) жилья (квартиры) под залог. После окончательных расчетов гражданина с банком квартира становится собственностью гражданина.

В случае востребования денежных средств с ИЖНС до наступления сроков, предусмотренных договором между гражданином и банком, либо востребования для целей, не предусмотренных вышеназванным договором, гражданин лишается права получения кредита. В этом случае банк возвращает денежные средства (вклады и проценты по ним) с ИЖНС в течение 30 дней с момента поступления заявления гражданина из расчета 0,5-процентной ставки, обусловленной договором между банком и гражданином.

В случае смерти гражданина его ИЖНС распоряжаются лица, указанные в отдельном заявлении на имя руководящих органов банка либо в завещании, оформленном нотариально.

#### Положение о жилищных кредитах

Уполномоченный администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа банк предоставляет гражданам округа жилищные кредиты: земельный кредит на обустройство земли под жилищное строительство; строительный кредит для финансирования строительных работ; кредит на приобретение жилья.

Гражданин должен внести на именной жилищный накопительный счет (ИЖНС), открытый в уполномоченном банке, не менее 30 процентов стоимости кредитуемого объекта. После внесения гражданином средств на ИЖНС предприятие, организация или учреждение, в котором он работает, прочие инвесторы могут внести (единовременно или по оговоренной с уполномоченным банком схеме) оставшуюся сумму в размере не менее 40 процентов. При отсутствии средств у инвесторов гражданин накапливает установленную сумму на

ИЖНС самостоятельно.

На оставшуюся сумму банк выдает жилищный кредит, процентная ставка которого зависит от срока накопления средств на ИЖНС и определяется договором между гражданином и уполномоченным банком.

Предприятие, организация, учреждение имеют право частично компенсировать величину процентной ставки жилищного кредита, выдаваемого гражданину.

Решение о предоставлении кредита принимается уполномоченным банком на основе кредитной заявки гражданина.

К заявке прилагаются документы, подтверждающие права на участок застройки, разрешение на строительство, согласованная в установленном порядке проектно-сметная документация, документы, необходимые для определения платежеспособности гражданина, договор долевого участия в строительстве жилья, договор купли-продажи квартиры или участка и другие документы по требованию банка.

Основными документами, определяющими взаимоотношения банка и гражданина при предоставлении кредита, являются кредитный договор, договор о залоге (ипотеке), договор гарантии (поручительства).

В кредитном договоре между банком и гражданином определяются:

цель получения кредита, срок и размеры, порядок выдачи и погашения, процентная ставка, условия и периодичность ее изменения, обеспечение кредитного обязательства гражданина, условия страхования кредита, способ и формы проверки обеспеченности и целевого использования кредита, санкции за нецелевое использование и несвоевременный возврат кредита, размеры и порядок уплаты штрафов, порядок расторжения договора и другие условия, определенные договором.

Заложенное имущество подлежит страхованию гражданином (залогодателем) от риска утраты и повреждения.

В зависимости от вида кредита в договоре о залоге определяются форма, размер и порядок залогового обеспечения кредита (движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги и др.).

В качестве гарантии (поручительства) погашения жилищных кредитов гражданами предоставляются гарантийные обязательства юридических лиц: банков, страховых компаний, предприятий, учреждений, организаций.

В случае невозможности возврата кредита производится обращение взыскания и реализация заложенного имущества для покрытия убытков банка в установленном законодательством порядке.

При выявлении нецелевого использования средств жилищных кредитов банк имеет право досрочно взыскать выданные средства.

При формировании окружного и местных бюджетов на соответствующие периоды предусматриваются лимиты средств, предназначенных конкретной категории граждан, пользующихся льготами согласно действующему законодательству при предоставлении жилья, пропорционально потребностям в этих средствах. Перечень льготных категорий и характер льгот определяются постановлениями администрации округа.

При выделении субсидий и компенсаций из федерального бюджета соответствующим категориям граждан, выезжающих из округа, появляется возможность адресного перечисления средств на их именной жилищный накопительный счет.

Учитывая опыт работы по организации переселения граждан в Ямало-Ненецком автономном округе, целесообразны фиксирование долей бюджетных средств из федерального бюджета и передача их округу по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам национальностей и региональной политике.

Кроме того, предлагается оставлять в распоряжении уполномоченного администрацией банка денежные средства, которые поступают в банк на именные жилищные накопительные счета граждан, а не направлять их в качестве обязательного резервирования средств в Центральный банк Российской Федерации.

#### Расчет экономической эффективности программы

Расчет экономической эффективности программы приведен в таблице 19. Эффект достигается за счет:

экономии затрат на строительство жилья и объектов

социально-бытовой инфраструктуры;

снижения потерь от сокращения стихийной миграции;

снижения потерь от уменьшения заболеваемости;

экономии на разнице в прожиточном минимуме на территории округа и в районах вселения;

экономии капитальных вложений на создание нового жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры на территории округа;

экономии затрат на эксплуатацию жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры на территории округа.

Полученный в результате экономический эффект сравнивается с затратами на организацию переселения. Таким образом, рассчитывается в процентах абсолютная экономическая эффективность программы переселения, которая равняется 29,9 процента.

#### Таблица 1

Изменение численности работающих в регионе в разрезе городов и районов округа на 1 октября 1994 г.

(человек)

|                                                             |        |        |        |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--|--|--|--|
| -----+                                                      |        |        |        |  |  |  |  |
| Численность работающих   Требуется   Высвобож-              |        |        |        |  |  |  |  |
| дается                                                      |        |        |        |  |  |  |  |
| +-----+                                                     | -----+ | -----+ | -----+ |  |  |  |  |
| 1990 год   1994 год   2000 год   рабочих   служащих   всего |        |        |        |  |  |  |  |
| -----+                                                      |        |        |        |  |  |  |  |

Города:

Салехард 14772 13195 10025 51 22 341

Лабытнанги 18852 15577 15759 26 4 202

Новый Уренгой 69196 71603 69232 195 14 254

Надым 47370 53648 49100 78 23 348

Ноябрьск 79665 60232 60664 493 20 6004

Муравленко - 18187 15734 226 3 4053

Районы:

Красноселькупский 4853 3510 3497 2 - 261

Приуральский 2714 2152 2034 10 21 60

Пуровский 41786 39099 33564 56 3 1207

Тазовский 9906 6772 6223 57 21 120

Шурышкарский 3914 3724 3437 - - 13

Ямальский 8259 6801 4974 9 7 222

---

Итого 301287 294500 274203 1203 138 13087

Таблица 2

Изменение численности работающих в регионе в разрезе отраслей

(человек)

-----  
Отрасли | Численность работающих

+-----

|1990 год 1993 год 2000 год

-----  
Занято в народном хозяйстве, всего 301287 301600 274203

из них в материальном производстве 266956 235500 204200

в том числе: в промышленности 31733 43800 41400

из них:

"Уренгойгазпром" 8332 11120 18000

"Ямбурггаздобыча" 2592 6811 12000

"Северные электросети" 574 529 600

Уренгойская ГРЭС 230 514 500

"Севергазавтоматика" - 247 250

"Тюменьбургаз" 4617 5244 7200

"Уренгойтрубопроводстрой" 1823 735 800

"Северотюменьтранспуть" - 1930 1300

"Уренгойдорстрой" 1245 800 1000

"Уренгойстройгаз" 984 922 900

"Надымгазпром" 4934 10186 10186

"Северогазстрой" 1246 1703 1500

"Арктикнефтегазстрой" 4583 1939 1700

"Ямалгазпромстрой" 1239 958 900

"Надымнефтегазжилстрой" 1246 763 -

"Надымдорстрой" 825 1112 1100

"Севертрубопроводстрой" 1838 1439 1200

"Арктиктрансгазстрой" 4533 1415 1000

сельское хозяйство 6548 6400 6800

транспорт и связь 55407 45700 37500

строительство 116858 91000 71000

торговля, общепит, снабжение 38600 32300 33500

информационное обслуживание 210 300 1000

геология и геологоразведка 15500 14000 7000

прочие виды материального 2100 2000 6000

производства

из них в нематериальном 66769 66100 70003

производстве

в том числе:

жилищно-коммунальное хозяйство 14700 15300 15000

и бытовое обслуживание

здравоохранение и социальное 11585 12300 13500

обеспечение

образование, культура, наука 33244 27700 24300

кредитование 2015 2000 3000

управление 2025 5100 5200

прочие отрасли 3200 3700 9003

непроизводственной сферы

### Таблица 3

Изменение численности трудоспособных граждан, не занятых трудовой деятельностью, в разрезе городов и районов округа

на 1 октября 1994 г.

| Количество не занятых<br>трудовой деятельностью<br>(человек) | Количество безработных<br>(человек) | Число безработных в<br>расчете на 1 свободное<br>место работающих | Процент безработных в<br>общем количестве |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
|                                                              |                                     |                                                                   |                                           |

Города:

Салехард 468 176 2,4 1,33

Лабытнанги 224 211 7,0 1,35

Новый Уренгой 266 244 0,9 0,34

Надым 612 165 1,63 0,31

Ноябрьск 3040 2367 4,6 3,93

Муравленко 1203 1107 4,83 6,09

Районы:

Красноселькупский 88 72 36,0 2,05

Приуральский 307 275 8,9 12,78

Пуровский 649 360 6,1 0,92

Тазовский 200 170 2,18 2,51

Шурышкарский 161 155 155,0 4,16

Ямальский 107 109 6,8 1,60

ИТОГО 7325 5411 3,99 1,84

Таблица 4

Использование рабочего времени работающих в регионе

на 1 октября 1994 г.

-----  
Численность работников, которые Число дней отпусков Потери рабочего времени Общие потери  
использовали отпуски по инициативе в среднем на одного в связи с отпусками, рабочего  
времени не  
администрации предприятия без работника, который предоставленными по вине работника  
сохранения зарплаты ими пользовался по инициативе (человеко-дней)  
+-----| администрации |  
| человек | проценты | (человеко-дней) |  
-----

Города:

Салехард 247 1,9 32 7904 7904

Лабытнанги 278 1,8 13 3614 3614

Новый Уренгой 538 1,3 77 41426 41426

Надым 696 2,3 30 20880 20880

Ноябрьск 1171 1,9 27 31617 31617

Муравленко 39 0,2 120 4680 4680

Районы:

Красноселькуп- 65 1,8 8 520 520

ский

Приуральский 105 4,9 64 6720 6720

Пуровский 2938 7,5 32 94016 94016

Тазовский 734 10,8 21 15414 15414

Шурышкарский 378 10,1 89 33642 33642

Надымский 314 1,3 38 11932 11932

ИТОГО 7503 2,8 36 272365 272365

Таблица 5

Потребность в работниках из числа высвобождающихся в округе

на 1 октября 1994 г.

(человек)

-----  
|Потребность в | Количество привлекаемых  
|работниках | из числа освобождающихся  
-----

Города:

Салехард 73 24

Лабытнанги 30 10

Новый Уренгой 209 25

Надым 101 1

Ноябрьск 513 50

Муравленко 229 4

Районы:

Красноселькупский 2 5

Приуральский 31 7

Пуровский 59 10

Тазовский 78 8

Шурышкарский - -

Ямальский 16 5

ИТОГО 1341 149

Таблица 6

Характеристика переселяемых по региональной программе граждан

(человек)

+-----+

| | | | | Лица в трудоспособном возрасте |



% в общем количестве 100 24 8 6 29 1 3 -

с членами семьи 25800 4800 2700 2500 8120 2300 4100 1280

количество трудоспо- 10200 1600 1200 1700 3600 1000 1100 -  
собных членов семьи

Остальные территории

количество 8513 1899 1463 374 2264 633 1420 460  
граждан-заявителей

% в общем количестве 100 22 17 4 26 7 17 6

с членами семьи 24573 9747 4915 1282 3527 1832 3139 857

количество трудоспо- 14047 3200 3048 915 3220 1150 2400 115  
собных членов семьи

ИТОГО по округу

количество 43503 14268 4750 3045 11271 2545 5268 2356  
граждан-заявителей

% в общем количестве 100 33 11 7 26 6 12 5

с членами семьи 116837 34744 15639 11350 27614 7740 13920 5830

количество трудоспо- 51408 6272 8586 5548 7800 4418 7605 1179  
собных членов семьи

Таблица 7

Изменение численности населения округа

-----  
Возрастные | 1994 год | 1997 год | 2000 год

группы +-----+-----+-----

населения | тыс. |процентов| тыс. |процентов| тыс. |процентов  
(лет) |человек| |человек| |человек|

-----  
0 - 15 146 30 154 31 161 32

16 - 59 310 66 318,2 64 312,5 62

59 и старше 17,4 4 25 5 30 6

Всего 481,4 100 497,2 100 503,5 100  
населения

Таблица 8

Число граждан, выехавших из округа в 1993 году  
(в расчете на 1 тыс. жителей)

(человек)

-----  
| Выбыло  
-----

Города: 52,4  
 Салехард 52,4  
 Лабытнанги 80,4  
 Муравленко 54,5  
 Надым 70,7  
 Новый Уренгой 72,2  
 Ноябрьск 45,3

Районы:

Красноселькупский 82,5  
 Надымский 55,4  
 Приуральский 19,4  
 Пуровский 70,3  
 Тазовский 84,6  
 Шурышкарский 35,1  
 Ямальский 48,9  
 Всего 61,9

Таблица 9

Распределение по экономическим районам  
 Российской Федерации лиц, выезжающих из округа

-----  
 ¦Количество ¦В процентах ¦В процентах  
 ¦желающих ¦от общего ¦от общего  
 Районы вселения ¦переселиться ¦количества ¦количества  
 ¦(человек) ¦переселенцев ¦переселяю-  
 ¦ ¦щихся в  
 ¦ ¦европейскую  
 ¦ ¦часть России  
 -----

Северо-Западный 8620 7,3 14,3  
 экономический район

Центральный 17106 14,6 28,5  
 экономический район

Волго-Вятский 161 0,1 0,3  
 экономический район

Центрально-Черноземный 10675 9,1 17,8  
 экономический район

Поволжский 8331 7,2 13,9  
 экономический район

Северо-Кавказский 15040 12,9 25,0  
экономический район

Уральский 22507 19,3 -  
экономический район

Западно-Сибирский 32451 27,8 -  
экономический район

Восточно-Сибирский 1771 1,6 -  
экономический район

Калининградская 175 0,1 0,2  
область

Всего 116837 100,0 100

Таблица 10

Количество граждан, желающих переселиться из округа  
в сельскую местность

-----  
Районы вселения |Количество |В том числе |В процентах  
|желающих |желают |от общего  
|переселиться|работать в |количества  
| (человек) |сельском |переселяю-  
| |хозяйстве |щихся  
-----

Северо-Западный 8620 259 0,22  
экономический район

Центральный экономический 17106 1360 1,16  
район

Волго-Вятский экономический 161 38 0,03  
район

Центрально-Черноземный 10675 2100 1,80  
экономический район

Поволжский экономический 8331 920 0,79  
район

Северо-Кавказский 15040 4822 4,13  
экономический район

Уральский экономический 22507 1739 1,49  
район

Западно-Сибирский 32451 3218 2,75  
экономический район

Восточно-Сибирский 1771 35 0,03  
экономический район

Дальневосточный - - -

экономический район

Калининградская область 175 - -

Всего 116837 14491 12,40

Таблица 11

Прогноз численности населения, переселяемого из округа

-----  
| Количество переселенцев

+-----

| 1 этап -|процент семей с| 2 этап -|процент семей с

|1995-2000|лицами, отрабо-|2001-2005 |лицами, отрабо-

| годы |тавшими уста- | годы |тавшими установ-

| (человек)|новленный срок | (человек) | ленный срок

-----

Города:

Салехард 6726 70 4484 50

Лабытнанги 2271 65 1514 45

Новый Уренгой 20444 71 13630 53

Надым 10437 69 6958 65

Ноябрьск 15480 64 10320 43

Муравленко 230 15 154 15

Районы:

Красносель- 910 35 607 27

купский

Приуральский 115 25 76 19

Пуровский 7768 63 5179 52

Тазовский 5232 52 3488 37

Шурышкарский 310 40 216 35

Ямальский 179 42 119 36

Всего 70102 46735

Таблица 12

Расчет объемов строительства жилья для переселяемых северян

по районам вселения

+-----+

| |Количество переселенцев | Площадь квартиры в | Объемы строительства |

| | (человек) | расчете на 1 человека| (тыс.кв.метров) |

| | | (кв.метров) | |

| Районы вселения +-----+-----+-----|

| |всего | в том числе | в том числе |всего | в том числе |

|  |  | + | -----  | + | -----   | + | -----  | + |         |  |        |  |         |
|--|--|---|--------|---|---------|---|--------|---|---------|--|--------|--|---------|
|  |  |   | в село |   | в город |   | в село |   | в город |  | в село |  | в город |

|                                     |      |     |      |    |    |       |       |     |
|-------------------------------------|------|-----|------|----|----|-------|-------|-----|
| Северо-Западный экономический район | 8620 | 259 | 8361 | 18 | 25 | 157,0 | 150,5 | 6,5 |
|-------------------------------------|------|-----|------|----|----|-------|-------|-----|

|                                 |       |      |       |    |    |       |       |      |
|---------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|
| Центральный экономический район | 17106 | 1360 | 15746 | 18 | 25 | 317,4 | 283,4 | 34,0 |
|---------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|

|                                   |     |    |     |    |    |     |     |     |
|-----------------------------------|-----|----|-----|----|----|-----|-----|-----|
| Волго-Вятский экономический район | 161 | 38 | 123 | 18 | 25 | 3,2 | 2,3 | 0,9 |
|-----------------------------------|-----|----|-----|----|----|-----|-----|-----|

|                                            |       |      |      |    |    |       |       |      |
|--------------------------------------------|-------|------|------|----|----|-------|-------|------|
| Центрально-Черноземный экономический район | 10675 | 2100 | 8575 | 18 | 25 | 206,8 | 154,3 | 52,5 |
|--------------------------------------------|-------|------|------|----|----|-------|-------|------|

|                                |      |     |      |    |    |       |       |      |
|--------------------------------|------|-----|------|----|----|-------|-------|------|
| Поволжский экономический район | 8331 | 920 | 7411 | 18 | 25 | 156,4 | 133,4 | 23,0 |
|--------------------------------|------|-----|------|----|----|-------|-------|------|

|                                       |       |      |       |    |    |       |       |       |
|---------------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|-------|
| Северо-Кавказский экономический район | 15040 | 4822 | 10218 | 18 | 25 | 304,4 | 183,9 | 120,5 |
|---------------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|-------|

|                               |       |      |       |    |    |       |       |      |
|-------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|
| Уральский экономический район | 22507 | 1739 | 20768 | 18 | 25 | 417,3 | 373,8 | 43,5 |
|-------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|

|                                       |       |      |       |    |    |       |       |      |
|---------------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|
| Западно-Сибирский экономический район | 32451 | 3218 | 29233 | 18 | 25 | 606,7 | 526,2 | 80,5 |
|---------------------------------------|-------|------|-------|----|----|-------|-------|------|

|                                        |      |    |      |    |    |      |      |     |
|----------------------------------------|------|----|------|----|----|------|------|-----|
| Восточно-Сибирский экономический район | 1771 | 35 | 1736 | 18 | 25 | 32,2 | 31,3 | 0,7 |
|----------------------------------------|------|----|------|----|----|------|------|-----|

|                         |     |   |     |    |    |     |     |   |
|-------------------------|-----|---|-----|----|----|-----|-----|---|
| Калининградская область | 175 | - | 175 | 18 | 25 | 3,1 | 3,1 | - |
|-------------------------|-----|---|-----|----|----|-----|-----|---|

|       |        |       |        |        |        |       |  |  |
|-------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|--|--|
| Всего | 116837 | 14491 | 102346 | 2204,5 | 1842,2 | 362,3 |  |  |
|-------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|--|--|

#### Таблица 13

Структура строительства жилья для северных переселенцев, выезжающих в города и сельскую местность

|  |  | Объемы строительства (тыс. кв. м/процентов) |  |
|--|--|---------------------------------------------|--|
|--|--|---------------------------------------------|--|

|  |  | Северные территории |  |   |  | в том числе |  |
|--|--|---------------------|--|---|--|-------------|--|
|  |  | всего               |  | + |  |             |  |
|  |  | в городе            |  |   |  | в селе      |  |

|                                 |        |        |       |
|---------------------------------|--------|--------|-------|
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 2204,5 | 1842,2 | 362,3 |
| 100                             | 83,6   | 16,4   |       |

#### Таблица 14

Распределение объемов строительства жилья для выезжающих северных переселенцев по годам

-----  
 | Объемы строительства жилья  
 | (тыс. кв. м общей площади)  
 +-----

| всего | в процентах | в том числе  
 || от общего +-----  
 || объема | в селе | в процентах  
 |||| от объема  
 |||| за год  
 -----

1995 220,4 16,7 36,2 16,4

1996 220,4 16,7 36,2 16,4

1997 220,4 16,7 36,2 16,4

1998 220,4 16,7 36,2 16,4

1999 220,4 16,6 36,2 16,4

2000 220,7 16,6 36,2 16,4

Итого по I 1322,7 100,0 217,4  
 этапу

2001 176,4 20,0 29,0 16,4

2002 176,4 20,0 29,0 16,4

2003 176,4 20,0 29,0 16,4

2004 176,3 20,0 29,0 16,4

2005 176,3 20,0 28,9 16,4

Итого по II 881,8 144,9  
 этапу

Всего 2204,5 362,3

Таблица 15 Таблица 15

Сведения о возможности переподготовки выезжающих северных переселенцев  
 (человек)

-----  
 |Нуждаются в переподготовке | Возможное количество обучаемых  
 Специальности, +-----+-----  
 профессии |всего | в том числе | всего | в том числе  
 | +-----+-----  
 | |мужчин | женщин | |мужчин | женщин  
 -----

Бухгалтер 144 - 144 6 - 6

Воспитатель 124 - 124 2 - 2

---

Секретарь-машинистка 71 - 71 - - -

Продавец 108 - 108 - - -

Кассир 69 - 69 - - -

Медсестра 40 - 40 - - -

Водитель 166 166 - 97 97 -

Сварщик 27 27 - 117 117 -

Каменщик 9 9 - 58 58 -

Монтажник 35 35 - 83 83 -

Слесарь-сантехник 14 14 - 46 46 -

Бурильщик 11 11 - 27 27 -

Штукатур-маляр 56 - 56 64 - 64

Итого 874 262 612 500 428 72

Таблица 16

Комплекс мероприятий по подготовке и переподготовке  
работников, переселяемых с Севера

(человек)

-----  
| На 1 октября 1994 г.

Наименование мероприятий +-----

| всего | в том числе

| | рабочих

-----  
Проведение информационной работы с 6670  
переселенцами

Профконсультирование 780

Профотбор по специальностям -

Подбор учебных мест 4800 3600

Целевая подготовка в учебных 345 293  
заведениях

Вечернее обучение 345 293

Профобучение на производстве 8 8

Подготовка 170 165

Переподготовка 18 18

Обучение второй профессии 79 79

Повышение квалификации 13 13

Таблица 17

Расчет финансовых затрат, необходимых для обеспечения строительства  
 жилья для северных переселенцев

-----  
 Районы вселения |Количество |Объем строи-|Объем строи-|Стоимость |Стоимость |Суммарная  
 |переселенцев| тельства |тельства |строительства |строительства |базовая  
 |(человек) |в городах |в сельской |(базовая) в |(базовая) в |стоимость  
 | |(тыс.кв.м) |местности | городах |сельской |(млрд. рублей)  
 | | |(тыс. кв. м)| |(млрд. рублей)|местности |  
 | | | |(млрд. рублей)|

-----  
 Северо-Западный экономический район 8620 150,5 6,5 150,5 6,5 157,0  
 Центральный экономический район 17106 283,4 34,0 283,4 34,0 317,4  
 Волго-Вятский экономический район 161 2,3 0,9 2,3 0,9 3,2  
 Центрально-Черноземный экономический 10675 154,3 52,5 154,3 52,5 206,8  
 район  
 Поволжский экономический район 8331 133,4 23,0 133,4 23,0 156,4  
 Северо-Кавказский экономический район 15040 183,9 120,5 183,9 120,5 304,4  
 Уральский экономический район 22507 373,8 43,5 373,8 43,5 417,3  
 Западно-Сибирский экономический район 32451 526,2 80,5 526,2 80,5 606,7  
 Восточно-Сибирский экономический 1771 31,3 0,9 31,3 0,9 32,2  
 район  
 Калининградская область 175 3,1 - 3,1 - 3,1  
 Всего 116837 1842,2 362,3 1842,2 362,3 2204,5

Таблица 18

Расчет затрат, необходимых для организации переселения

-----  
 | Стоимость (млрд. рублей)  
 З а т р а т ы +-----  
 | I этап | II этап | всего

-----  
 Предпроектная подготовка и 78,7 52,4 131,1  
 проектирование объектов  
 строительства  
 Ресурсное обеспечение, 207,1 138,0 345,1  
 подбор исполнителей  
 строительства  
 Строительство и приемка в 1322,7 881,8 2204,5  
 эксплуатацию объектов  
 Организация переезда

северных переселенцев

в том числе:

транспортные издержки 116,3 77,5 193,8

затраты на обустройство 64,5 43,0 107,5

Затраты на частичное 100,4 66,9 167,3

замещение выбывающей из

районов Крайнего Севера

рабочей силы

Всего 1889,7 1259,6 3149,3

Таблица 19

Экономия затрат и сокращение потерь  
при переселении граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей

(млрд. рублей)

-----  
Показатели | Экономия затрат

+-----

| I этап | II этап | всего

-----  
Экономия затрат на создание 1053,5 702,4 1755,9  
социальной инфраструктуры

Экономия затрат на 263,0 175,5 438,5  
содержание социальной  
инфраструктуры

Экономия затрат на 540,8 287,3 828,1  
содержание жилого фонда

Разница в стоимости 175,5 117,0 292,5  
строительства жилья на  
территории округа и за его  
пределами

Снижение потерь от 146,0 97,5 243,5  
сокращения заболеваемости

Экономия на разнице в 321,5 214,1 535,6  
прожиточном минимуме  
переселенцев

Итого 2500,3 1593,8 4094,1

Эффективность экономия затрат и сокращение потерь  
реализации = ----- x 100%  
программы затраты, необходимые для организации  
переселения

4094,1

Эффективность реализации программы = ----- x 100% = 130,0%

3149,3

---