

Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2013 годы)"

Распоряжение · № 74-р · от 28.01.2008 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 28 ЯНВАРЯ 2008 Г. № 74-Р

г. Москва

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)".
2. Определить:
государственным заказчиком - координатором федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" (далее - Программа) - Минздравсоцразвития России;
государственными заказчиками Программы - Минздравсоцразвития России, Минобороны России, Минсельхоз России, МЧС России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Роспром и ФМБА России.
3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 28744,7 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).
4. Минздравсоцразвития России обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Зубков

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 января 2008 г. № 74-р

КОНЦЕПЦИЯ

федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

I. Обоснование соответствия проблемы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации и целей Программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации

Обеспечение химической и биологической безопасности на территории Российской Федерации может быть достигнуто в результате своевременного и эффективного выполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организационных, санитарно-противоэпидемических, ветеринарных, фитосанитарных и инженерно-технических мероприятий, направленных на полную нейтрализацию и (или) уменьшение до уровня предельно допустимых концентраций биологических и химических факторов окружающей среды и предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами. Состояние дел в различных сферах обеспечения химической и биологической безопасности

позволяет сделать вывод, что защищенность населения и среды его обитания на территории Российской Федерации от опасных биологических и химических факторов не доведена до уровня, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и техносфере. На фоне значительного ухудшения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической обстановки в Российской Федерации, а также упадка ее биотехнологической и химической промышленности появились новые биологические и химические угрозы для национальной безопасности страны. Стало очевидным, что нужно быть готовым к:

трансграничным заносам на территорию Российской Федерации известных и неизвестных ранее незндемичных патогенов и экпатогенов;

несанкционированному использованию в сельскохозяйственной практике различных средств защиты растений и агрохимикатов, а также потенциально опасных генно-инженерно-модифицированных организмов, которые не прошли соответствующих испытаний и неизвестны специализированным службам государственного надзора Российской Федерации;

применению на территории Российской Федерации опасных и особо опасных биологических агентов и химических веществ в террористических целях;

применению против Российской Федерации различных видов химического и биологического оружия, предназначенного для смертельного поражения или причинения иного вреда, созданного за рубежом на базе новейших достижений в области геномики, протеомики, генной инженерии патогенов, экпатогенов, а также органической и неорганической химии.

Целью государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности является последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на биосферу, техносферу и экологическую систему.

Основу государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности составляют совершенствование и упрочение системы химической и биологической безопасности в Российской Федерации.

Реализация государственной политики по обеспечению химической и биологической безопасности достигается путем функционирования единой государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации, предусматривающей категорирование, прогнозирование, предупреждение и парирование угроз химической и биологической безопасности, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в результате воздействия опасных химических и биологических факторов окружающей среды.

В Российской Федерации в настоящее время функционирует свыше 10 тыс. потенциально опасных химических объектов, относящихся к топливно-энергетическому комплексу, цветной и черной металлургии, химической, целлюлозно-бумажной, пищевой и другим отраслям промышленности и сельского хозяйства (при этом 70 процентов из них расположены в 146 городах с населением более 100 тыс. человек).

Подавляющее большинство этих объектов было построено и введено в эксплуатацию 40 - 50 лет назад. При нормативных сроках эксплуатации до 15 лет химико-технологическое оборудование к настоящему времени многократно выслужило свои сроки, морально устарело и физически изношено. На территории Российской Федерации в атмосферный воздух ежегодно продолжает поступать около 20 млн. тонн химических веществ, а накопленные токсичные отходы составили более 84 млн. тонн. По данным международных организаций, 75 процентов всех смертельных случаев, возникающих в результате аварий, связаны с воздействием химических факторов. Тем не менее число потенциально опасных химических объектов, имеющих запредельную выработку проектного ресурса, неуклонно растет. Объемы затрат на модернизацию, реконструкцию, вывод их из эксплуатации могут достигать 7 процентов валового внутреннего продукта. Следует учесть, что затраты на ликвидацию последствий аварий и катастроф в 10 - 15 раз выше затрат, необходимых для превентивных мер.

Ежегодно на пожарах в стране гибнет более 15 тыс. человек, при этом большая часть - от воздействия опасных химических веществ, образующихся в результате горения.

Прогнозные оценки на ближайшую перспективу показывают, что тенденция повышения вероятности аварий химической природы в ближайшем будущем будет сохраняться.

Загрязнение вредными химическими веществами атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны, питьевой воды, почвы, продуктов питания и пищевого сырья свидетельствует о том, что проблема химической безопасности является одной из важнейших в области охраны здоровья населения. Необходимо отметить, что к числу приоритетных загрязнителей (взвешенные вещества, оксиды азота, углерода, серы, полиароматические углеводы и тяжелые металлы), за которыми ведется наблюдение, следует также отнести суперэкоотоксиканты, например, полихлорированные бифенилы и диоксины. Несмотря на то что при проведении специальных скрининговых исследований указанные стойкие органические вещества, отнесенные к опасным, определяются в объектах внешней среды практически повсеместно, до сих пор в стране не создана необходимая методическая и материально-техническая база для их количественного определения и мониторинга. Ситуация усугубляется тем, что в настоящее время в Российской Федерации официально не утверждены единая федеральная классификация токсичности химических веществ и перечни химических веществ, представляющих наибольшую опасность.

Не разработаны единые критерии и методическая база по определению и категорированию уровней химической опасности объектов, территорий и природных явлений.

Не проведена инвентаризация химически и биологически опасных объектов, включая оценку их состояния, уточнение зон защитных мероприятий, степень оснащенности, а также определение потребности в замене и освежении запасов российских средств защиты от воздействия опасных химических факторов окружающей среды.

Требуют уточнения федеральные и региональные перечни опасных химических и биологических объектов Российской Федерации с указанием критически важных объектов.

Коренному изменению взглядов на химическую опасность в России и ее место в ряду других видов техногенной опасности послужили крупномасштабные аварии на зарубежных химических предприятиях, которые унесли жизни сотен тысяч человек (Бхопал, Фликсборо, Мехико, Ионава, Севезо).

Нормативные правовые акты в области обеспечения химической и биологической безопасности, в том числе отраслевого уровня, подлежат гармонизации с международными актами в этой области. Население страны недостаточно обеспечено необходимыми средствами индивидуальной защиты от опасных химических веществ. Заложенные на хранение средства предназначены для защиты населения от боевых отравляющих веществ в военное время и могут быть лишь ограниченно использованы в мирное время (при техногенных авариях, природных катастрофах и террористических актах на потенциально опасных объектах).

Требуется повышение уровня и интенсификация фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ по созданию новых веществ и материалов, усовершенствованию существующих и созданию новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической безопасности.

Обеспечение химической безопасности нацелено прежде всего на решение проблем, связанных с антропогенным воздействием на население и окружающую среду. Основной подход к снижению химической опасности многочисленных объектов, включая повышение их антитеррористической устойчивости, базируется на принципе естественной безопасности, присущей самим объектам.

Определены четыре стратегии обеспечения химической безопасности:

уменьшение объемов опасных веществ;

замена веществ менее опасными;

использование веществ в менее опасном состоянии;

проектирование объектов с наименьшим уровнем сложности, менее чувствительных к ошибкам или несанкционированным воздействиям.

Кроме того, значительное внимание уделяется вопросам превентивной защиты персонала объектов и населения и, прежде всего, созданию эффективных средств индивидуальной и коллективной защиты человека. Указанные меры в числе других должны быть приняты для реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом", направленных на предупреждение и предотвращение террористических проявлений, связанных с применением или угрозой применения химических, токсических, отравляющих, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Таким образом, предусматриваемые федеральной целевой программой "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" (далее - Программа) программно-целевые мероприятия по обеспечению химической безопасности целесообразно сгруппировать в комплексное направление (отдельный раздел).

Необходимость решения проблемы обеспечения биологической безопасности обусловлена сохраняющейся угрозой заноса, возникновения и распространения опасных и особо опасных инфекций, связанной с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в мире (по данным Всемирной организации здравоохранения, в течении 2 последних лет зарегистрировано более 70 непредвиденных крупных вспышек инфекционных болезней), наличием стойких природных очагов особо опасных инфекций на территории Российской Федерации и сопредельных государств.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире ежегодно умирает от инфекционных болезней, вызванных патогенами, свыше 16 млн. человек. Эпидемиологи подсчитали, что за последние 50 лет в военных конфликтах на земном шаре погибли около 25 млн. человек, в то время как только от 5 инфекций (синдром приобретенного иммунодефицита, малярия, туберкулез и гепатиты В и С) умерли свыше 200 млн. человек.

В Российской Федерации ежегодно регистрируется около 40 млн. случаев инфекционных заболеваний. При этом экономический ущерб, наносимый инфекционными болезнями, составляет свыше 18 млрд. рублей в год.

В Российской Федерации остается напряженной ситуация, связанная с заболеваемостью клещевым вирусным энцефалитом (за 7 месяцев 2007 года по сравнению с аналогичным периодом 2006 года заболеваемость выросла на 10,9 процента), клещевым боррелиозом (в 2006 году по сравнению с 2005 годом заболеваемость выросла на 7,6 процента), расширяется ареал распространения этих инфекций.

За последние 7 лет отмечается активизация природных очагов Крымской геморрагической лихорадки в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа, в которых в 2006 году переболели указанным заболеванием 200 человек по сравнению с 137 человеками в 2005 году, за 8 месяцев 2007 года по сравнению с аналогичным периодом 2006 года в 2 раза выросла заболеваемость лихорадкой Западного Нила. Сохраняется сложная ситуация, связанная с заболеваемостью бешенством, от которого в 2005 году погибло 14 человек.

Ежегодно в Российской Федерации регистрируется до 500 случаев заболеваний впервые выявленным бруцеллезом, вновь стали регистрироваться завозные случаи заболеваний тропической малярией и холерой.

В последние годы отмечается высокий уровень заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом в связи с активизацией природных очагов преимущественно на территориях Приволжского и Уральского федеральных округов, где находятся самые активные природные очаги этой инфекции. Так, только за первые 3 месяца 2007 года на территории 4 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации было зарегистрировано 587 случаев геморрагической лихорадки с почечным синдромом.

Сохраняются стойкие природные очаги чумы на территории Южного и Сибирского федеральных округов (Республика Алтай, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Астраханская область), в которых ежегодно регистрируются эпизоотии чумы среди грызунов.

Сохраняется неблагоприятная эпизоотическая ситуация, связанная с заболеванием ящуром сельскохозяйственных животных (Амурская область, Хабаровский и Приморский края). При этом отмечены случаи указанной болезни, вызванные вирусом ящура типа Азия-1, ранее не регистрируемые на территории Российской Федерации.

В 2007 году был зафиксирован рост заболеваемости бешенством животных и людей, значительно ухудшилась ситуация, связанная с болезнью Ньюкасла птиц, продолжается регистрация населенных пунктов, где выявлены случаи классической чумы свиней. При этом необходимо отметить, что затраты на ликвидацию вспышки классической чумы свиней только в одном свиноводческом комплексе составляют в среднем не менее 10 млн. рублей.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляют эпидемические и эпизоотические вспышки новых и вновь возникающих инфекционных болезней (тяжелый острый респираторный синдром, грипп птиц и др.), большинство которых характеризуется внезапностью возникновения, высокой смертностью, отсутствием специфических методов диагностики и лечения, а также значительным уровнем затрат на проведение противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий.

В последние годы в ряде субъектов Российской Федерации сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с массовым падежом дикой и домашней птицы в результате заболевания, вызванного высокопатогенным вирусом гриппа типа А (H5N1), близкородственным к штаммам, вызвавшим заболевания среди людей в странах Юго-Восточной и Западной Азии с высокой смертностью (более 50 процентов заболевших).

Для обеспечения профилактических мероприятий с учетом периодичности энзоотичных процессов в природных очагах и снижения заболеваемости необходима разработка новых современных средств диагностики и более эффективных и малореактогенных препаратов для вакцинации.

Особое внимание должно быть уделено потенциально опасным биологическим объектам, то есть организациям, в которых проводятся работы с опасными биологическими материалами и агентами. На территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность, связанную с возбудителями инфекционных заболеваний 1-й и 2-й групп патогенности, свыше 160 организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти. В целях предупреждения несанкционированного доступа к биологическим материалам и агентам, обеспечения безопасности работающего персонала и населения требуется совершенствование систем обеспечения биологической безопасности на указанных объектах, включая разработку современных средств защиты. Особого внимания требует вопрос обеспечения сохранности коллекций, депонирующих патогенные микроорганизмы (возбудители опасных и особо опасных инфекционных заболеваний человека, животных и растений), 8 из которых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. № 725-47 имеют статус Национальных коллекций микроорганизмов.

Необходимо отметить, что последние научные достижения в области биологии, генной инженерии и биотехнологии сделали более доступными технологии культивирования возбудителей инфекционных болезней, получения опасных продуктов их жизнедеятельности (токсинов), а также технологии создания генно-инженерно-модифицированных организмов. В связи с тем что технологии создания генно-инженерно-модифицированных организмов крайне несовершенны, существует потенциальная опасность получения их вредоносных форм, которые потенциально опасны для здоровья человека и животных, а также для биологического разнообразия растений. Например, пока еще плохо изучены последствия потребления продуктов питания и кормов для

животных, в состав которых входят белки и другие биологически активные вещества генно-инженерно-модифицированных организмов.

Таким образом, предусматриваемые Программой программно-целевые мероприятия по обеспечению биологической безопасности также целесообразно сгруппировать в комплексное направление (отдельный раздел).

Решение проблем обеспечения химической и биологической безопасности осуществляется органами государственной власти Российской Федерации в пределах своих полномочий, однако, в связи с масштабностью, сложностью и многообразием указанных проблем необходима выработка единой методологии создания национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации, представленной в настоящее время разрозненными организациями и службами надзора. Следует отметить, что Соединенные Штаты Америки и другие развитые зарубежные страны практически завершили переход к созданию государственных систем химической и биологической безопасности, которые являются составными элементами общей системы безопасности.

II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Использование программно-целевого метода при создании национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации предусмотрено Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденными поручением Президента Российской Федерации от 4 декабря 2003 г. № Пр-2194, постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации", поручениями Президента Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № К-3182 и от 29 марта 2006 г. № Пр-502.

Необходимость комплексного решения проблем организации обеспечения химической и биологической безопасности программно-целевым методом обусловлена следующими объективными причинами:

масштабность, сложность и многообразие проблем обеспечения химической и биологической безопасности, предполагающие разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным задачам, ресурсам, срокам реализации и исполнителям; необходимость выполнения в рамках единой программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации инвестиционных и научно-технических проектов; потребность в координации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

III. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

Решение проблем, связанных с обеспечением химической и биологической безопасности, без использования программно-целевого метода приведет к увеличению негативного влияния опасных химических веществ и биологических агентов на население, биосферу и техносферу.

Прогнозируется, что без разработки и реализации комплексных превентивных мер количество опасных объектов с близкими к предельным или полностью исчерпанными техническими и технологическими ресурсами будет расти на 10 процентов ежегодно. Следует отметить, что, по данным Контрольного управления Президента Российской Федерации, в настоящее время в сфере промышленного, оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплексов функционирует более 3,6 тысячи опасных химических объектов. Суммарная площадь, на которой может возникнуть очаг химического заражения в результате возможных аварий на этих объектах, составляет 300 тыс.

кв. километров (с населением 54 млн. человек). Растет вероятность аварий и катастроф, связанных с широкомасштабным использованием несовершенных в отношении обеспечения химической и биологической безопасности технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, на транспорте и в жилищно-коммунальном комплексе. При этом разброс обеспеченности населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, различными средствами индивидуальной защиты (большинство из которых не соответствует современным требованиям) составляет от 8 до 74 процентов в зависимости от региона.

Для модернизации, реконструкции или вывода из эксплуатации большинства опасных химических и биологических объектов необходима разработка современных технологий. В противном случае будет наблюдаться дальнейший рост технологической и производственной составляющих химической и биологической опасности.

В настоящее время 50 процентов химически опасных объектов в Российской Федерации - это организации, применяющие хлор или аммиак.

Промышленная безопасность объекта в большей степени зависит как от физического состояния технологических систем, так и от массы заправленного в систему аммиака. В этой связи необходимо создавать новые системы с малой массой аммиака в единичном блоке, в частности автономных машин-чиллеров с малой удельной аммиакоемкостью (до 50 - 100 г/кВт).

Общая потребность в чиллерах в России превышает 5 тыс. машин.

В настоящее время российская промышленность таких машин не изготавливает. Вместе с тем в разрабатываемых проектах предусматривается использование чиллеров зарубежного производства. Каждый такой проект делает российскую промышленность все более зависимой от западных стран. Настоящая Концепция предусматривает разработку программных мероприятий по изготовлению автономных чиллеров в Российской Федерации.

В случае если не будут проведены комплексные программные мероприятия, более широко распространятся природные очаги инфекционных болезней, указанных в разделе I настоящей Концепции.

На фоне усиления негативного влияния химических и биологических факторов на население и окружающую среду формируется ситуация, при которой снижается готовность к парированию новых и вновь возникающих биологических и химических угроз в связи с отсутствием современных средств защиты, в том числе средств диагностики, профилактики и лечения.

Отказ от использования программно-целевого метода при решении проблем по обеспечению химической и биологической безопасности может привести к значительному отставанию научных исследований в области создания новых веществ и материалов, усовершенствования существующих и создания новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности, исследований новых видов опасных воздействий биологической и химической природы на человека и окружающую среду, не позволит провести комплексные прикладные исследования, направленные на управление рисками негативного воздействия опасных биоагентов и химических веществ на население и другие объекты биосферы, техносферу, а также обосновать необходимую нормативную, правовую и методическую базу. При этом низкие темпы развития и внедрения критических технологий в области систем жизнеобеспечения и средств защиты человека, объектов инфраструктуры и территорий от поражающих факторов химической и биологической природы приведут к еще большему отставанию российских средств химической и биологической защиты по сравнению с аналогичными средствами, применяемыми за границей. Отсутствие целевого финансирования будет способствовать необратимому выводу из промышленной цепочки основных производственных фондов и прежде всего критически важных для национальной экономики объектов, включая объекты, функционирующие в особый период, а также разрушению уникальной научно-исследовательской, приборно-стендовой базы организаций по разработке и

производству средств защиты и другой высокотехнологичной продукции. Так, значительный ущерб обеспечению безопасности страны может нанести несоответствие защитных возможностей индивидуальных и коллективных средств защиты реально существующим и возможным опасностям, обусловленным появлением в качестве потенциальных трансграничных поражающих факторов суперэкоотоксикантов нового поколения, отравляющих веществ, промышленных токсичных веществ и материалов, новых биологических агентов, а также токсичных веществ, отличающихся направленностью действия и требующих одновременного применения различных технологий для их нейтрализации.

Отсутствие системного подхода к созданию многоуровневой комплексной системы защиты человека от воздействия поражающих факторов химической и биологической природы и отсутствие действенных мер по ее повсеместному внедрению способствует сохранению высокого уровня негативного влияния указанных факторов на здоровье и жизнь человека.

Около 211 организаций надзорных (контрольных) органов в области обеспечения химической и биологической безопасности нуждаются в оснащении средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами в целях мониторинга состояния здоровья населения и окружающей среды.

Используемые в настоящее время методы диагностики особо опасных инфекций требуют жестких стационарных условий для проведения исследований и существенных затрат времени для получения результата. В этой связи в планируемом будущем для эффективной и быстрой диагностики особо опасных инфекций требуется создать автономные, высокопроизводительные гибкие информационно-аналитические системы, базирующиеся на сканировании наследственного материала (геномов) патогенов и других опасных биоагентов. Одновременное развитие комплементарных аналитических методов позволит проводить не только быструю индикацию и дифференцированную детекцию возбудителей особо опасных инфекций и их токсинов, но и определять устойчивость возбудителей особо опасных инфекций к лечебным средствам.

Для своевременного реагирования в случае возникновения массовых отравлений и инфекционных болезней с целью недопущения их распространения на территории Российской Федерации необходимо обеспечение деятельности сети центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами на базе федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральному медико-биологическому агентству, дислоцированных в федеральных округах Российской Федерации (всего 13 центров).

Снижение общего уровня профессиональной подготовки технического и обслуживающего персонала может стать одной из ключевых причин нарушения правил и порядка обеспечения физической защиты опасных объектов, хранения, обращения и утилизации опасных материалов.

Решение всего спектра проблем обеспечения химической и биологической безопасности невозможно только в рамках основной деятельности федеральных органов исполнительной власти. Отсутствие должной координации и дублирование отдельных направлений деятельности в области обеспечения химической и биологической безопасности ведет к нерациональному и неэффективному расходованию средств федерального бюджета.

Следует обратить особое внимание на тот факт, что отсутствие в стране интегрированных автоматизированных банков данных, характеризующих химические и биологические угрозы, не позволяет обеспечить эффективное планирование комплексных мер противодействия таким угрозам. Это снижает эффективность государственного управления и регулирования в области обеспечения безопасности населения, других объектов биосферы и техносферы в условиях нарастания угроз химического и биологического характера.

Таким образом, в случае неиспользования программно-целевого метода с высокой вероятностью прогнозируется развитие ситуации, характеризующейся:

- санитарно-эпидемиологическим и экологическим неблагополучием;
- потерями человеческого капитала и валового внутреннего продукта;
- неэффективным использованием средств бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению химической и биологической безопасности;
- затруднением исполнения международных обязательств из-за отсутствия гармонизированных подходов к обеспечению химической и биологической безопасности;
- снижением инвестиционной привлекательности страны и отдельных ее регионов.

Дальнейшее развитие рассматриваемой ситуации без использования программно-целевого метода и отсутствие государственных мер по преодолению сложившихся негативных тенденций приведет к снижению уровня национальной безопасности России в целом.

IV. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

Решение проблемы программно-целевым методом может осуществляться по нескольким вариантам. Первый вариант предусматривает реализацию мероприятий, включающих:

- объединение усилий и координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при разработке и внедрении системы обеспечения химической и биологической безопасности населения на федеральном, региональном, местном и объектовом уровнях;
- анализ и подготовку предложений по совершенствованию законодательства, ведомственных нормативных правовых и организационно-распорядительных актов, информационных и методических документов, а также обоснование предложений по взаимодействию с иностранными государствами в области обеспечения химической и биологической безопасности;
- комплексные исследования и мероприятия, направленные на своевременное выявление угроз химической и биологической направленности, оценку опасности, выработку предложений в области обеспечения химической и биологической безопасности и ликвидации последствий;
- реализацию (в рамках пилотных проектов) отдельных мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования опасных объектов и технического оборудования, модернизацию систем контроля, управления, в том числе автоматической противоаварийной защиты технологических процессов и обеспечения физической защиты опасных объектов;
- модернизацию и разработку новых комплексных средств индивидуальной и коллективной защиты людей и средств спасения в условиях чрезвычайной химической и (или) биологической опасности;
- координацию и интенсификацию фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ по созданию новых веществ и материалов, усовершенствованию существующих и созданию новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности;
- совершенствование системы подготовки, переподготовки и аттестации кадров, формирование у граждан Российской Федерации общей культуры обеспечения химической и биологической безопасности, включая повышение информированности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения об опасных объектах, способах защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов, мерах по ликвидации последствий их воздействия;
- информационное сопряжение систем обеспечения химической и биологической безопасности с ресурсами федеральных и региональных структур управления в кризисных ситуациях.

В случае использования первого варианта решения обсуждаемой проблемы учитывается то, что обеспечение химической безопасности наиболее актуально для промышленных районов, ориентированных на производство преимущественно химической продукции, которое связано с использованием в технологическом цикле хлора и аммиака.

При указанном варианте решения проблемы приоритетами являются развитие и укрепление региональной составляющей национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Для осуществления мероприятий, направленных на решение проблемы с использованием первого варианта, необходимо финансирование за счет средств федерального бюджета (28 744,7 млн. рублей), бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2010 года (ориентировочно 3 512,5 млн. рублей), а также внебюджетных источников - средств организаций (ориентировочно 2 185,5 млн. рублей).

Невыполнение указанных мероприятий значительно повышает степень социально-экономического риска, так как в зонах возможного химического и биологического поражения проживает более двух третей населения страны. При этом затраты на реабилитацию территорий в случае их поражения многократно превышают объем инвестиций для обеспечения их устойчивого развития. При сохранении существующих подходов к решению проблемы обеспечения химической и биологической безопасности экономика Российской Федерации вскоре будет не способна восполнять потери, связанные с возникновением аварий и катастроф на опасных химических и биологических объектах. В случае использования второго варианта решения проблемы предусматривается в дополнение к мероприятиям, предлагаемым при использовании первого варианта решения проблемы, проведение модернизации и реконструкции не менее 3,6 тысячи опасных химических и биологических объектов, осуществление дополнительных санитарно-противоэпидемических и противоэпизоотических природоохранных, медико-оздоровительных и других видов мероприятий, направленных на снижение критического уровня химической и биологической опасности. На эти мероприятия потребуется выделение средств в размере около 1 трлн. рублей, включая средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и частных инвестиций.

Преимуществом этого варианта является то, что он позволит качественно изменить ситуацию путем реконструкции, технического перевооружения производств и введения новых мощностей на базе высоких технологий, обеспечивающих естественную безопасность предприятий, а также провести в полном объеме профилактические мероприятия, в том числе в природных очагах возможного химического и биологического заражения.

Однако в настоящее время второй вариант решения проблемы рассматривается как преждевременный, так как осуществление крупномасштабной и затратной Программы без проведения подготовительных мероприятий и выработки механизмов частно-государственного партнерства имеет высокую степень экономического риска.

В связи с этим преимущество отдается первому варианту решения проблемы, в соответствии с которым предусмотрена реализация мероприятий, направленных на последовательное снижение до минимально приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население страны, биосферу и техносферу.

V. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Формирование единой государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации - процесс, который может занять не менее 10 лет.

Применение программно-целевого метода по 2 комплексным направлениям даст возможность в течение ближайших 5 лет создать необходимые условия для противодействия химическим и биологическим опасностям и последовательного снижения до минимально приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население, биосферу и

техносферу.

На этом этапе планируется осуществить ряд мероприятий, включая совершенствование государственного регулирования, контроля и координации взаимодействия на всех уровнях государственной, законодательной и исполнительной власти, повышение уровня кадровой подготовки, развитие нормативно-методической, научно-производственной и материально-технической базы, а также разработку современных технологий и реализацию пилотных проектов, направленных на решение широкого спектра проблем, связанных с обеспечением химической и биологической безопасности. Необходимо обеспечить проведение на территории Российской Федерации мониторинга опасных химических веществ и биологических агентов, разработать предложения по первоочередным мерам в отношении опасных химических и биологических объектов и территорий их дислокации.

В перспективе при условии приложения целенаправленных усилий, связанных с решением проблем обеспечения химической и биологической безопасности, и использования адекватных ресурсов можно рассчитывать на тиражирование результатов, полученных в ходе реализации пилотных проектов, в отношении большинства субъектов Российской Федерации, а также на постепенное увеличение количества модернизированных и реконструированных опасных производств, внедрение новых технологий, значительно снижающих влияние опасных химических факторов на человека и среду его обитания, минимизацию риска возникновения инфекционных болезней и недопущение их распространения на территории Российской Федерации.

VI. Предложения по цели и задачам Программы, индикаторам и показателям, позволяющим оценивать реализацию Программы по годам

Выбор приоритетов Программы определен Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

Целью Программы является последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население, биосферу, техносферу и экологические системы.

Для достижения цели Программы необходимо решить следующие задачи:

предупреждение возникновения источников и очагов химического и биологического поражения (заражения) путем систематического мониторинга химических и биологических опасностей, контроля исполнения законодательства и нормативных документов в области химической и биологической безопасности;

уменьшение масштабов потенциальных очагов химического и биологического поражения и суммарных площадей зон защитных мероприятий путем проведения комплекса мер в отношении источников химической и биологической опасности;

повышение защищенности населения и среды его обитания от негативных влияний опасных химических веществ и биологических агентов и (или) снижение уровня их влияния путем внедрения современных средств защиты, разработанных с учетом мониторинга опасных биологических и химических факторов окружающей среды в зонах защитных мероприятий.

Реализация указанных задач будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям: первое приоритетное направление предполагает проведение комплексного анализа ситуации, сложившейся в области химической и биологической безопасности, обеспечение координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления опасными объектами и организаций, эксплуатирующих эти объекты, а также укрепление материально-технической базы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, с учетом установившейся практики осуществления контроля (надзора) и мониторинга в

области обеспечения химической и биологической безопасности в Российской Федерации;

второе приоритетное направление предполагает проведение анализа нормативно-методической базы Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности и научное обоснование предложений по ее совершенствованию;

третье приоритетное направление предполагает снижение степени опасности, угроза которой здоровью населения, животным, растениям и другим живым организмам биосферы исходит от опасных химических и биологических объектов, путем модернизации и технического перевооружения этих объектов, а также модернизации и технического перевооружения объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности;

четвертое приоритетное направление предполагает развитие научных основ и разработку единых научно-методических подходов в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также технологий и средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов;

пятое приоритетное направление предполагает повышение уровня информированности и просвещения населения, обеспечение условий для образования и подготовки кадров, а также внедрения органами государственной власти инструментов управления рисками негативного воздействия опасных химических и биологических факторов окружающей среды на биосферу и техносферу.

По каждому приоритетному направлению будет осуществлен комплекс мероприятий.

В рамках первого приоритетного направления предусматривается на основе проведенного комплексного анализа сложившейся ситуации в области химической и биологической безопасности Российской Федерации осуществление следующих мероприятий:

разработка модели управления и взаимодействия, а также алгоритмов принятия управленческих решений на объектовом, местном, региональном и федеральном уровнях;

создание базовой региональной системы обеспечения химической и биологической безопасности на примере нескольких субъектов Российской Федерации для последующего тиражирования результатов, полученных в ходе их реализации, в отношении других регионов Российской Федерации;

оснащение 211 организаций, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального медико-биологического агентства, деятельность которых направлена на обеспечение химической и биологической безопасности, средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами;

обеспечение деятельности 13 центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами, формируемых на базе федеральных государственных учреждений, дислоцированных в федеральных округах Российской Федерации;

разработка методических документов по созданию и реализации региональных целевых программ (подпрограмм), объектовых планов и проектов, а также по организации региональных государственных комиссий в области обеспечения химической и биологической безопасности;

создание системы частно-государственного партнерства на федеральном и региональном уровнях в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также разработка действенных механизмов привлечения для этих целей негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;

разработка и реализация комплекса организационно-правовых, экономических и иных мер по выводу (перебазированию) из густонаселенных районов Российской Федерации, либо реформированию (ликвидации), либо временной остановке деятельности опасных объектов, функционирование которых создает систематическую угрозу химической и биологической безопасности;

оценка существующего уровня обеспеченности производственного персонала химически и биологически опасных производств и объектов, а также гражданского населения, проживающего и работающего в зонах техногенных рисков, средствами индивидуальной и коллективной защиты от воздействия поражающих факторов химической и биологической природы, иными средствами материально-технического и других видов обеспечения химической и биологической безопасности; защита имущественных интересов государства, инвесторов, собственников (балансодержателей) опасных объектов и других участников инновационно-инвестиционного процесса в области обеспечения химической и биологической безопасности;

совершенствование системы страхования рисков, в том числе формирование и внедрение механизма оптимизации страховых тарифов с учетом угроз нарушения прав и законных интересов третьих лиц в сфере обеспечения химической и биологической безопасности.

В рамках второго приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

разработка и утверждение единых критериев и методической базы по определению и категорированию уровней химической и биологической опасности объектов, территорий и природных явлений;

проведение инвентаризации опасных объектов, включая оценку их состояния, уточнение зон защитных мероприятий, степень оснащенности, а также определение потребностей в замене и освежении запасов российских средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов;

разработка федерального и региональных перечней опасных химических и биологических объектов с выделением критически важных объектов (в составе утвержденного перечня критически важных объектов Российской Федерации).

Кроме того, необходимо осуществить следующие мероприятия:

обоснование и подготовка методом сравнительного анализа предложений по совершенствованию нормативно-методической базы в области обеспечения химической и биологической безопасности;

разработка методики обоснования требований химической и биологической безопасности при подготовке национальных стандартов и стандартов организаций в отношении отдельных процессов производства;

разработка и обоснование требования к процедуре оценки соответствия отдельных видов средств защиты;

усовершенствование системы сертификации работ по охране труда на опасных объектах.

В рамках третьего приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

проведение модернизации и техническое перевооружение 22 опасных химических объектов (в рамках пилотных проектов);

создание федеральных центров в области материаловедческих проблем, разработки безопасных технологий ликвидации химически опасных отходов, технического перевооружения отдельных гальванических, кислотных, хлорных, аммиачных производств;

реализация пилотных проектов по строительству производственных мощностей для выпуска современного химико-технологического оборудования, включая производство чиллеров и гидролизных анодно-катодных комплексов, модернизацию жидкостно-хлорных городских станций водоочистки;

создание интегрированного научно-производственного, опытно-экспериментального, конструкторского и технологического комплекса, включающего функции центра трансфера технологий, обеспечения подготовки кадров и механизмов частно-государственного партнерства в интересах обеспечения химической безопасности;

разработка государственных стандартных образцов и банка данных химически опасных

загрязнителей и методик их анализа;
обеспечение сохранности национальных и объектовых коллекций патогенных микроорганизмов;
проведение модернизации 51 объекта научно-промышленной базы, специализирующейся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности;
выполнение разработок и поддержание мобилизационных запасов, мобилизационной готовности и мобилизационных мощностей организаций, деятельность которых связана с обеспечением химической и биологической безопасности на уровне, обеспечивающем адекватное противодействие современным угрозам;
создание базы данных по оценке эффективности действующих и внедряемых мер безопасности в отношении групп опасных объектов;
разработка технологий, материалов, комплектующих и других видов продукции, снижающих риск опасного воздействия химических и биологических факторов;
создание и внедрение новых региональных систем предупреждения и оповещения населения;
внедрение современных методов и технических средств контроля, управления, мониторинга и обеспечения безопасных условий эксплуатации объектов, осуществляющих сложные химико-технологические процессы;
разработка и реализация мероприятий по санации и реабилитации химически и биологически зараженных объектов и территорий, а также ликвидации химически и биологически опасных накопителей, свалок и захоронений, в том числе бесхозных или не отвечающих требованиям безопасности.

В рамках четвертого приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

создание научных основ для решения материаловедческих проблем химической и биологической безопасности, усовершенствования и создания современных аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности;
приоритетное развитие критических технологий защиты и критических промышленных технологий в проблемных областях химической и биологической безопасности;
создание и внедрение в производство нового поколения конкурентоспособных средств и систем индивидуальной и коллективной защиты, химической и биологической разведки на основе нового поколения сорбционных, защитных и композиционных материалов и продуктов повышенной химической и биологической активности, емкости и избирательности в отношении опасных химических веществ и биологических агентов;
снижение остроты негативной тенденции проникновения на российский рынок импортной низкосортной продукции;
разработка методов и средств индикации и идентификации биологических агентов и химических веществ в биологических средах и материалах, объектах внешней среды;
создание материалов и веществ нового поколения на основе комплексов наноструктур с биоматериалами, необходимых для использования в современных системах обнаружения и идентификации нового класса опасных химических веществ, а также для создания систем химической защиты от таких веществ;
разработка полимерных сорбционных материалов повышенной емкости и избирательности для использования в системах и средствах индивидуальной и коллективной защиты, ликвидации последствий химических аварий и детоксикации организма человека;
разработка новых технологий производства специальных средств диагностики, профилактики и лечения заболеваний, вызываемых воздействием опасных химических веществ и биологических агентов;

разработка высокоэффективных сорбционно-каталитических систем на основе перспективных материалов для нейтрализации залповых выбросов аварийных химически опасных веществ;

создание единой базы данных научно-технического и технологического потенциала Российской Федерации для решения проблем обеспечения химической безопасности;

разработка современных технологий производства средств профилактики, диагностики, лечения и реабилитации населения, пострадавшего в результате воздействия опасных химических и биологических факторов;

разработка протоколов диагностики болезней, возникновение которых связано с воздействием химических и биологических факторов, а также медико-экономических стандартов их лечения;

создание информационных и прогнозно-аналитических систем, в том числе геоинформационных экспертных систем, экономико-математических моделей и методик управления риском, а также модулей программного обеспечения;

разработка критериев и алгоритмов оценки эффективности мероприятий, направленных на обеспечение химической и биологической безопасности.

Планируется обеспечить разработку и апробацию новых технологий управления рисками нанесения вреда здоровью населения в условиях многофакторных неблагоприятных воздействий.

В рамках пятого приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

обеспечение условий для формирования интегрированных автоматизированных банков данных, характеризующих обстановку в области химической и биологической безопасности в рамках соответствующего комплексного направления;

разработка и поддержка в сети Интернет информационного портала "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации";

финансирование и выпуск специализированных изданий, включая журнал Российской академии наук "Химическая и биологическая безопасность", а также выпуск издательских серий "Химическая безопасность" и "Биологическая безопасность", подготовка и издание учебных пособий, информационно-аналитических и методических сборников по вопросам обеспечения химической и биологической безопасности;

обеспечение условий для подготовки специалистов по направлениям деятельности в области обеспечения химической и биологической безопасности на базе существующих федеральных государственных учреждений (в том числе военных образовательных учреждений);

разработка и внедрение учебных программ, программ тематического усовершенствования для различных специалистов, в том числе по заказам коммерческих организаций на контрактной основе с использованием механизмов частно-государственного партнерства;

распространение информационных материалов среди населения в зонах защитных мероприятий опасных объектов в субъектах Российской Федерации, на территории которых планируется реализация пилотных проектов;

создание в 2010-2013 годах интегрированного автоматизированного банка данных в области обеспечения химической и биологической безопасности.

Целевые индикаторы и показатели хода реализации Программы, позволяющие оценивать реализацию Программы (нарастающим итогом), приведены в приложении № 1. В процессе разработки Программы индикаторы и показатели хода реализации Программы могут быть сгруппированы применительно к комплексным направлениям Программы.

VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы

Финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета (28744,7 млн. рублей), а также за счет привлекаемых средств бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2010 года (ориентировочно 3512,5 млн. рублей). При этом субъекты Российской

Федерации могут разрабатывать собственные региональные программы, финансируемые за счет средств своих бюджетов, с аналогичным названием и классификационными признаками, применяемыми для Программы. С 2010 года планируется привлечь также средства внебюджетных источников - организаций (ориентировочно 2185,5 млн. рублей). Для этих целей предусмотрено разработать и утвердить в установленном порядке временный регламент по выработке механизмов частно-государственного партнерства в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Объемы финансирования Программы по источникам финансирования приведены в приложении № 2. Объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета рассчитан в ценах соответствующих лет.

Объемы финансирования Программы по видам расходов приведены в приложении № 3.

Строительство и реконструкция объектов будут осуществляться в течение всего периода реализации Программы. Целевым индикатором, позволяющим оценить эффективность реализации мероприятий инвестиционного характера, станет завершение строительства и реконструкции указанных объектов (или их подразделений).

VIII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности реализации Программы

Реализация планируемых в рамках Программы мероприятий обеспечит модернизацию базовых элементов государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Для оценки ожидаемой эффективности и результативности реализации Программы предлагается величина предотвращенного социально-экономического и экологического ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций на опасных химических и биологических объектах и экономический эффект, который получит государство от реализации Программы.

Экономический эффект от реализации Программы оценивается путем сравнения необходимых затрат на ликвидацию возможного ущерба с затратами на профилактические (превентивные) мероприятия. Таким образом, экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависит от степени достижения показателей реализации Программы.

Исходя из практики наиболее экономически развитых государств отношение средств, вложенных в предупреждение чрезвычайных ситуаций, к предотвращенному ущербу составляет 7 - 10 процентов, что соответствует экономическому эффекту от 10 до 14,28 рубля на каждый вложенный рубль.

Согласно планируемым на реализацию Программы объемам финансирования, которые составляют 34442,7 млн. рублей, величина предотвращенного социально-экономического и экологического ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций на опасных химических и биологических объектах составит от 344427 до 491841,7 млн. рублей.

Реализация Программы нацелена в первую очередь на достижение целей, определенных Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности Программы проведена по критериям социальной, экономической и государственной значимости планируемых результатов.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной наличием либо возможностью появления поражающих факторов химической и биологической природы, негативно воздействующих на население страны;

создание дополнительных условий для оздоровления нации, снижения уровня смертности и заболеваемости населения, сохранения генофонда страны и поддержания его на необходимом для нормального развития общества уровне;

повышение жизненного уровня населения Российской Федерации.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе результатов, имеющих государственную значимость, относятся следующие показатели: выявление и анализ существующих и вновь возникающих угроз химической и биологической направленности, а также путей их парирования;

повышение уровня национальной безопасности Российской Федерации в рассматриваемой области; обновление технологической базы потенциально опасных химических и биологических объектов, повышение уровня их экологической безопасности;

повышение безопасности транспортировки и перевалки опасных химических и биологических грузов; подготовка высококвалифицированных научных и производственных кадров в профильных областях; восстановление (реабилитация) сельскохозяйственных земель, выведенных из хозяйственного оборота по причине их загрязнения токсичными химическими веществами и опасными биологическими агентами.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе результатов, имеющих экономическую значимость, относятся следующие показатели:

прирост внутреннего валового продукта за счет снижения экономического ущерба от последствий аварий и катастроф на химически и биологически опасных объектах;

повышение эффективности производственной деятельности химически и биологически опасных производств и объектов за счет модернизации химико-технологических и биотехнологических процессов в рамках реализации программных мероприятий;

увеличение выпуска для внутреннего и внешнего рынков конкурентоспособной продукции, обеспечивающей защиту людей, снижение уровня химической и биологической опасности во всех ее проявлениях.

IX. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы и участию федеральных органов исполнительной власти в реализации Программы

Функции государственного заказчика - координатора Программы предлагается возложить на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а государственных заказчиков Программы - на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство по промышленности и Федеральное медико-биологическое агентство.

Указанные федеральные органы исполнительной власти должны стать разработчиками Программы. Комплексные направления Программы должны формироваться соответствующими головными разработчиками исходя из принципов паритетности мероприятий, предусмотренных Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, и объемов их финансирования с учетом предложений государственных заказчиков и заявок других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Представляется целесообразным, чтобы комплексное направление в области обеспечения химической безопасности Российской Федерации формировали Федеральное агентство по промышленности и Федеральное медико-биологическое агентство, а комплексное направление в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Для научного и методического сопровождения Программы предполагается привлечь такие научные организации, как Российская академия медицинских наук, Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия наук и ведущие специализированные организации различных форм собственности, занимающиеся проблемами обеспечения химической и биологической безопасности.

X. Предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы

Предлагаемые сроки реализации Программы - 2009 - 2013 годы.

Финансирование Программы должно соответствовать ее комплексным направлениям.

Объемы финансирования Программы по годам предусмотрены приложением № 2 к настоящей Концепции с дифференциацией по источникам финансирования (средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников) и приложением № 3 к настоящей Концепции - по видам расходов (капитальные вложения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие расходы).

Основные направления финансирования Программы с учетом источников финансирования и видов расходов приведены в приложении № 4.

XI. Предложения по механизму формирования мероприятий Программы

При формировании мероприятий Программы Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик - координатор Программы:

обобщает предложения:

от Федерального агентства по промышленности и Федерального медико-биологического агентства - по комплексному направлению в области обеспечения химической безопасности Российской Федерации;

от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации;

формирует Программу в целом на основе представленных предложений по комплексным направлениям.

Государственные заказчики Программы, а также органы, осуществляющие функции по обеспечению химической и биологической безопасности в субъектах Российской Федерации, и заинтересованные организации представляют предложения о конкретных мероприятиях государственным заказчикам соответствующих комплексных направлений Программы, в том числе предложения о расходах, необходимых для реализации этих мероприятий, с указанием источников финансирования и соответствующим обоснованием.

Федеральное агентство по промышленности, Федеральное медико-биологическое агентство и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, являясь государственными заказчиками:

осуществляют экспертизу представленных предложений и заявок в проекты соответствующих комплексных направлений, при необходимости направляют их на доработку;

проводят согласительные процедуры при наличии разногласий по отдельным мероприятиям с предложившими их органами или организациями, при необходимости назначают экспертизы и исследования;

формируют проекты комплексных направлений в целом и представляют их государственному заказчику - координатору Программы.

XII. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Механизм реализации Программы базируется на принципах паритетности финансирования

комплексных направлений Программы и партнерства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также разграничения полномочий, предметов ведения и ответственности всех участников Программы.

Распределение функций и взаимодействие органов управления реализацией Программы будут осуществляться в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 .

Ежегодно Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации планируемые уточненные показатели эффективности реализации Программы на соответствующий год и ежеквартально в установленном порядке отчитывается о ходе выполнения Программы.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет общее руководство Программой и координирует деятельность государственных заказчиков, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов.

Текущее управление реализацией соответствующего комплексного направления Программы осуществляется его государственными заказчиками и дирекциями Программы, осуществляющими на договорной основе следующие функции:

организация и проведение торгов по отбору исполнителей Программы;

отбор в установленном порядке исполнителей мероприятий комплексного направления, организация и обеспечение заключения и исполнения государственных контрактов, включая отчетность;

мониторинг результатов реализации мероприятий комплексного направления;

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий комплексного направления;

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий комплексного направления, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией целевого комплексного направления и контроля за ходом Программы, контентное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет по целевому комплексному направлению и другие функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный заказчик комплексного направления Программы до начала ее реализации утверждает и представляет в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации для представления в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации положение об управлении реализацией комплексного направления Программы, определяющее:

порядок формирования организационно-финансового плана реализации комплексного направления; механизмы корректировки мероприятий комплексного направления и их ресурсного обеспечения в ходе реализации комплексного направления;

процедуры обеспечения открытости информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации комплексного направления, мероприятиях комплексного направления и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Концепции федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

Целевые индикаторы и показатели хода реализации федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" (нарастающим итогом)

Единица измерения

2009 год

2010 год

2011 год

2012 год

2013 год

Площадь территории, освобожденной от потенциального воздействия опасных объектов (снижение масштабов потенциальных очагов поражения)

км 2

-

69

275

600

1100

Доля опасных объектов и территорий, в зоне защитных мероприятий которых будет обеспечен мониторинг состояния окружающей среды и здоровья населения, в общем количестве опасных объектов и территорий

процентов

10

25

40

65

90

Доля разработанных и внедренных современных методов, средств защиты и технологий производства для обеспечения защиты населения и окружающей среды от негативных влияний и угроз, вызванных факторами химического и биологического характера, в требуемом количестве указанных методов, средств и технологий

-"

10

25

40

60

80

Количество модернизированных и технически перевооруженных опасных химических и биологических объектов (в рамках пилотных проектов)

единиц

-

2

8
15
22

Сокращение количества источников химической и биологической опасности

„-“

-

1
5
11
17

Доля опасных химических и биологических объектов, имеющих паспорта и декларации промышленной безопасности, в общем количестве опасных химических и биологических объектов процентов

10
30
50
70
90

Количество организаций, находящихся в ведении уполномоченных надзорных (контрольных) органов, оснащенных средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами для обеспечения химической и биологической безопасности

единиц

47
85
122
180
211

Количество центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами, созданных на базе федеральных государственных учреждений в федеральных округах Российской Федерации

„-“

1
2
4
7
13

Количество коллекций патогенных микроорганизмов, которым необходимо обеспечить сохранность

„-“

-

2
4
6
9

Количество модернизированных (с учетом мобилизационной готовности) объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-

технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности

-"-

1

9

18

35

51

Средства защиты и разведки нового поколения (наращивание производственных мощностей по их выпуску)

тыс. штук

15

47

115

200

265

Количество обеспеченных современным оборудованием центров подготовки специалистов и руководителей по вопросам обеспечения химической и биологической безопасности единиц

-

4

7

10

12

Доля подготовленных специалистов, в должностные обязанности которых входят вопросы по обеспечению химической и биологической безопасности, в общем количестве подготовленных специалистов

процентов

-

15

45

65

90

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Концепции федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

ОБЪЕМЫ

финансирования федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" по источникам финансирования

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Всего

В том числе

2009 год

2010 год
2011 год
2012 год
2013 год

Федеральный бюджет - всего

28744,7
4999,9
5434,9
5907,7
6421,7
5980,5

в том числе: капитальные вложения

19082,37
3126,95
3577,94
3910,91
4438,03
4028,55

НИОКР

6272,87
1143,14
1223,42
1340
1378,88
1187,43

прочие расходы

3389,45
729,81
633,54
656,79
604,79
764,52

Бюджеты субъектов Российской Федерации

3512,5
-
797,5
866,8
942,5
905,7

Внебюджетные источники

2185,5
-
500,5
543,7
590,8

550,5

Итого

34442,7

4999,9

6732,9

7318,2

7955

7436,7

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к Концепции федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

Объемы финансирования федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" по видам расходов

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Всего

В том числе

2009 год

2010 год

2011 год

2012 год

2013 год

Капитальные вложения

22501,18

3126,95

4356,74

4757,21

5358,01

4902,27

НИОКР

6709,96

1143,14

1323,52

1448,73

1497,04

1297,53

Прочие расходы

5231,56

729,82

1052,64

1112,25

1099,95

1236,9

Итого
34442,7
4999,91
6732,9
7318,19
7955
7436,7

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к Концепции федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)"

Основные направления финансирования федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" с учетом источников финансирования и видов расходов

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Направление
финансирования

2009 - 2013

годы - всего

В том числе

капитальные вложения

НИОКР

прочие расходы

1. Мероприятия, направленные на проведение комплексного анализа сложившейся ситуации в области химической и биологической безопасности, обеспечение координации взаимодействия всех структур, участвующих в обеспечении химической и биологической безопасности, укрепление материально-технической базы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, с учетом полномочий и функций осуществления контроля (надзора) и мониторинга в области обеспечения химической и биологической безопасности в Российской Федерации, - всего

6341,46

3902,04

504,32

1935,1

в том числе:

за счет средств федерального бюджета

4777,26

2963,54

454,22

1359,5

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

1313,7

788,2

-
525,5
за счет средств иных источников
250,5
150,3
50,1
50,1

2. Мероприятия, направленные на проведение анализа нормативно-методической базы Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности и научное обоснование предложений по ее совершенствованию, - всего
213
-
213
-

в том числе:

за счет средств федерального бюджета
213
-
213
-

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
-
-
-
-

за счет средств иных источников
-
-
-
-

3. Мероприятия, направленные на снижение степени риска для здоровья населения и окружающей среды от источников химической и биологической опасности, включающие модернизацию и техническое перевооружение опасных химических и биологических объектов, объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности, - всего
20830,64
17737,32
1204,63
1888,69

в том числе:

за счет средств федерального бюджета
18128,24
16115,92
967,63

1044,69

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

1517,4

910,4

-

607

за счет средств иных источников

1185

711

237

237

4. Мероприятия, направленные на разработку единых научно- методических подходов в области обеспечения химической и биологической безопасности, технологий и средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов, - всего

5919,87

779,1

4352,83

787,94

в том числе:

за счет средств федерального бюджета

4626,37

2,9

4209,33

414,14

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

576

345,7

-

230,3

за счет средств иных источников

1717,5

430,5

143,5

143,5

5. Мероприятия, направленные на повышение уровня информированности населения, обеспечение условий для образования и подготовки кадров, а также внедрения органами государственной власти инструментов управления рисками в области обеспечения химической и биологической безопасности, - всего

1137,73

82,7

435,18

619,85

в том числе:

за счет средств федерального бюджета

999,83

-

428,68

571,15

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

105,4

63,2

-

42,2

за счет средств иных источников

32,5

19,5

6,5

6,5

Итого

34442,7

22501,18

6709,96

5231,56

в том числе:

за счет средств федерального бюджета

28744,7

19082,38

6272,87

3389,45

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

3512,5

2107,5

-

1405

за счет средств иных источников

2185,5

1311,3

437,1

437,1
