

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Постановление · № 282-СФ · от 01.07.2026 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Исполнение федерального бюджета в 2026 году осуществляется в условиях негативного влияния геополитических факторов. Сдержанные темпы роста валового внутреннего продукта в 2025 году обусловлены сокращением внутреннего спроса вследствие проводимой жесткой денежно-кредитной политики. Вместе с тем дальнейшее снижение внутреннего спроса позволит перейти к долгосрочному сбалансированному экономическому развитию.

Уменьшение поступления доходов федерального бюджета за истекший период 2026 года формирует риски недостижения запланированного объема доходов за год в целом. Компенсационную роль при этом может сыграть определенное восстановление нефтегазовых доходов во втором квартале 2026 года под действием геополитической ситуации. Требуется проведение мониторинга динамики налоговых поступлений в целях возможной корректировки условий налогообложения бизнеса. Существенным источником увеличения доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации призваны стать обеление экономики и решение проблемы теневой занятости. Кроме того, необходимы меры по обеспечению реалистичных оценок при прогнозировании макроэкономических показателей, лежащих в основе формирования параметров федерального бюджета, что позволит снизить риски, связанные с недопоступлением доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Финансирование расходов в 2026 году опережающими темпами в условиях сокращения поступления доходов создает риски превышения по итогам 2026 года запланированного объема дефицита федерального бюджета. Это может повлечь увеличение расходов на обслуживание государственного долга в очередном трехлетнем периоде, в связи с чем актуальны поддержание сбалансированности федерального бюджета и снижение его долговой нагрузки.

Бюджетная система Российской Федерации в целом сохраняет устойчивость и стабильность. Обязательства государства исполняются в полном объеме.

Продолжается реализация мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития, в том числе предусматривающих оказание поддержки отдельным категориям граждан и субъектам экономической деятельности. При этом важно повышать адресность и обеспечивать целевой характер мер социальной поддержки, прозрачность условий предоставления мер государственной поддержки субъектам экономической деятельности, а также усиливать их ответственность за достижение результатов.

Необходимо продолжать работу по проведению дополнительной оценки обоснованности и повышению качества планирования бюджетных ассигнований. При этом консервативное

планирование расходов бюджета на очередной трехлетний период будет способствовать переходу к более мягким условиям денежно-кредитной политики.

Требуется дальнейшая оптимизация расходов федерального бюджета, включая выработку решений по приоритизации и повышению эффективности расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности.

В целях повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и развития системы межбюджетных отношений следует совершенствовать меры их поддержки, в частности подходы к предоставлению нецелевых мер поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотаций.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов:

1) обеспечить своевременную подготовку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений федерального закона о федеральном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

2) провести оценку состояния долговой устойчивости государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний и акционерных обществ с участием Российской Федерации, предусмотреть меры по ограничению наращивания задолженности по кредитам и облигационным займам организаций с государственным участием, являющихся крупными заемщиками, а также проводить мониторинг размера такой задолженности;

3) рассмотреть вопрос о совершенствовании подходов к управлению дебиторской задолженностью бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) обеспечить повышение качества планирования показателей государственных программ Российской Федерации, в том числе с учетом уровня фактически достигнутых значений в предыдущем периоде, а также предусмотреть корректировку государственных программ Российской Федерации, имеющих низкую результативность, и программ с дублирующими мероприятиями;

5) рассмотреть вопрос об увеличении объемов финансирования мероприятий государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 ;

6) продолжить работу по повышению эффективности управления федеральным имуществом и сокращению количества объектов федерального имущества, не связанных с реализацией полномочий органов государственной власти;

7) продолжить реализацию мер по оперативному вовлечению в хозяйственный оборот имущества, обращенного в доход государства;

8) обеспечить соблюдение сроков строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых предусмотрено за счет средств федерального бюджета;

9) рассмотреть возможность установления в 2027 году механизма, обеспечивающего финансирование проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства в объеме:

средств, полученных от возврата дебиторской задолженности по государственным контрактам (договорам) на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, исполненным (частично исполненным) в предыдущие годы;

не возвращенных в доход федерального бюджета неиспользованных авансовых платежей при расторжении государственных контрактов (договоров);

10) рассмотреть вопрос об инвентаризации функций федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих полномочия федеральных органов исполнительной власти, в целях оптимизации бюджетных расходов;

- 11) рассмотреть вопрос о компенсации бюджетам приграничных субъектов Российской Федерации, в частности Курской области, расходов, связанных с организацией перевозки граждан из приграничных районов Российской Федерации в пункты временного размещения, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, и льготных категорий граждан, а также с транспортным обслуживанием в рамках заключенных государственных контрактов;
- 12) рассмотреть вопрос об установлении особенностей субсидирования организаций воздушного транспорта, осуществляющих воздушные перевозки пассажиров по маршрутам в Калининградскую область и из нее, с учетом фактической потребности населения Калининградской области в указанных перевозках и компенсации затрат на ее обеспечение в полном объеме;
- 13) продолжить работу по совершенствованию применения механизма концессионных соглашений;
- 14) продолжить работу по повышению эффективности деятельности акционерного общества "Почта России";
- 15) рассмотреть вопрос о введении в отношении публичных акционерных обществ мер стимулирования, включая налоговые, в целях повышения капитализации отечественного фондового рынка;
- 16) рассмотреть вопрос о распространении положительного опыта отдельных субъектов Российской Федерации по выявлению случаев нарушения оформления трудовых отношений с гражданами Российской Федерации в целях обеления экономики;
- 17) рассмотреть возможность учета данных социальной отчетности юридического лица, информации о его деловой репутации и об уровне соответствия его корпоративных программ национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 72119-2025 "Меры поддержки "Корпоративный демографический стандарт". Правила формирования корпоративных программ. Методика оценки работодателей (формирование КПД-рейтинга)" при предоставлении такому юридическому лицу мер государственной поддержки;
- 18) рассмотреть вопросы предотвращения нарушений заказчиками сроков оплаты договоров, заключаемых с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" , и недопущения включения в такие договоры крайне невыгодных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 19) обеспечить последовательное внедрение механизма централизованных закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отношении закупок медицинских изделий, приобретаемых для бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений с использованием средств федерального бюджета;
- 20) принять дополнительные меры по совершенствованию системы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, включая снижение уровня накопленной задолженности по их предоставлению;
- 21) продолжить совершенствование нормативно-правового регулирования предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;
- 22) провести работу по перераспределению бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями категорий граждан, установленных Федеральным законом "О ветеранах" (ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года) и Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года);
- 23) провести оценку возможности предоставления семьям, имеющим детей, дополнительных мер государственной поддержки в виде полного или частичного погашения обязательств гражданина по

- ипотечному жилищному кредиту (займу) (в размере не более 450 тыс. рублей) в случае рождения четвертого и каждого последующего ребенка в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию этой меры государственной поддержки;
- 24) рассмотреть вопрос о выделении в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на цели развития массового спорта как основы сохранения здоровья населения;
- 25) провести анализ данных о размере денежного довольствия, социальных выплат и компенсаций сотрудников органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации и таможенных органов Российской Федерации и подготовить предложения о повышении размеров соответствующих выплат указанным лицам;
- 26) рассмотреть вопрос о финансировании мероприятий по приведению в соответствие установленным требованиям зданий, помещений, сооружений, коммуникаций военных комиссариатов на территориях субъектов Российской Федерации (в том числе в части обеспечения доступности для маломобильных групп населения);
- 27) рассмотреть вопросы:
- о выделении в необходимом объеме бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, имеющих труднодоступные местности, на осуществление закупок авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной) в рамках реализации мероприятий федерального проекта "Совершенствование экстренной медицинской помощи", входящего в состав национального проекта "Продолжительная и активная жизнь";
 - о возможности распространения на территории Арктической зоны Российской Федерации поправочного коэффициента, применяемого при расчете субсидии на осуществление закупок авиационных работ субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, и включения в перечень мероприятий, осуществляемых за счет субсидии, строительства вертолетных площадок;
- 28) продолжить совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации";
- 29) рассмотреть вопрос об уточнении подходов к формированию и распределению объемов дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, включая возможность ее предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации, в которых предусмотрены процентные надбавки и районные коэффициенты к заработной плате указанных работников;
- 30) продолжить мониторинг практики и результатов применения механизма списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;
- 31) проработать вопрос о совершенствовании механизма предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, в том числе рассмотреть возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации кредитов под потребность (кассовый разрыв) в порядке расчета по счету (кредит в форме овердрафта с расходным лимитом) с взиманием платы за фактический период привлечения;
- 32) осуществлять оперативный контроль за динамикой и структурой задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 33) принять дополнительные меры по ограничению просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в консолидированных бюджетах

субъектов Российской Федерации;

34) рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер по проведению бюджетной консолидации, включая оптимизацию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и поиск направлений наращивания их доходной базы;

35) продолжить мониторинг исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе тех субъектов Российской Федерации, у которых существенное снижение налоговых доходов бюджетов обусловлено ухудшением показателей добывающего и обрабатывающего секторов промышленности, и при необходимости оказать им дополнительную поддержку;

36) провести мониторинг поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию и при необходимости подготовить предложения по корректировке распределения указанных доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации;

37) проработать вопрос о совершенствовании механизма предоставления регионального инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций с учетом необходимости повышения эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации, предусмотрев в том числе ограничение применения указанного вычета в отношении отдельных высокорентабельных отраслей;

38) проанализировать эффективность применения демпферного механизма в отношении моторного топлива и его влияние на уровень внутренних цен на такое топливо в целях подготовки предложений по совершенствованию этого механизма;

39) продолжить работу по выявлению объектов недвижимости и земельных участков, сведения о которых отсутствуют в государственных информационных системах, и обеспечению их учета для целей налогообложения;

40) проработать вопрос об исчислении налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в аренду, исходя из их кадастровой стоимости в целях расширения доходной базы субъектов Российской Федерации;

41) проработать вопрос о повышении эффективности администрирования имущественных налогов в отношении объектов недвижимости, фактически используемых в предпринимательской деятельности, независимо от вида вещного права на такие объекты;

42) продолжить работу по совершенствованию применения туристического налога, предусмотрев в том числе снятие установленного Федеральным законом "О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов" ограничения на количество индивидуальных жилых домов и (или) частей индивидуального жилого дома, принадлежащих физическому лицу на праве собственности и соответствующих требованиям, предъявляемым к гостевым домам, в целях их включения в реестр квалифицированных средств размещения, а также расширение территории проведения эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов;

43) продолжить работу по инвентаризации налоговых льгот, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, повышению объективности их оценки, в том числе в части соответствия целевой направленности их введения, по формированию единых подходов к их оценке и подготовить предложения по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;

44) проанализировать объемы поступлений утилизационного сбора в федеральный бюджет и эффективность использования средств от его взимания, подготовить предложения по оптимизации взимания утилизационного сбора;

45) проводить мониторинг финансово-экономических последствий изменения условий налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в части введения налога на добавленную стоимость для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и его влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации и органам государственной власти

субъектов Российской Федерации:

- 1) принять меры по повышению эффективности реализации государственных программ, обеспечив повышение качества подготовки государственных программ, сбалансированность их структурных элементов, а также учет ограничений и рисков их реализации в плановом периоде;
- 2) обеспечить повышение эффективности инфраструктурных проектов, реализуемых в субъектах Российской Федерации за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе выполнение плановых значений показателей реализации инфраструктурных проектов в части соблюдения сроков завершения соответствующих мероприятий.
3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:
 - 1) обеспечить в полной мере использование имеющихся механизмов финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов;
 - 2) продолжить работу по обеспечению целевого и эффективного использования средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
 - 3) принять меры по повышению эффективности реализации мероприятий по созданию и модернизации объектов социальной инфраструктуры, в том числе за счет определения текущей и прогнозной потребности в таких объектах, их приоритизации исходя из потребностей населения и возможностей субъектов Российской Федерации, а также своевременной контрактации и контроля за исполнением обязательств подрядными организациями;
 - 4) усилить контроль за ведением регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и своевременным представлением сведений, содержащихся в нем, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
4. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам во взаимодействии с Правительством Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также отдельных правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях учета особенностей субъектов Российской Федерации и создания условий для наращивания ими собственного экономического потенциала.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко
Москва
1 июля 2026 года
№ 282-СФ