

О занятости населения

Основы законодательства · № 1905-1 · от 15.01.1991 · СССР · Действует без изменений

ОСНОВЫ

законодательства Союза ССР и республик

о занятости населения

Настоящее законодательство определяет правовые, экономические и организационные основы занятости населения в условиях рыночной экономики и равноправия различных форм собственности, а также гарантии со стороны государства в реализации права граждан на труд.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Занятость граждан

1. Занятость - это не противоречащая Конституции СССР, конституциям республик деятельность граждан, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей и, как правило, приносящая им заработок (трудовой доход).

Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду и осуществлять любую не запрещенную законодательством деятельность, в том числе и не связанную с выполнением оплачиваемой работы (воспитание детей, ведение домашнего хозяйства, учеба с отрывом от производства, общественная деятельность).

Административное принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Союза ССР и республик. Добровольная незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной, уголовной и иной ответственности.

Государство обеспечивает проведение политики содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости, направленной на создание условий для реализации права граждан на труд.

2. К занятому населению относятся:

граждане, работающие по найму, в том числе выполняющие работу за вознаграждение в течение полного либо неполного рабочего дня (недели), а также имеющие оплачиваемую работу, подтвержденную соответствующим договором (контрактом, соглашением), но временно отсутствующие в связи с болезнью, отпуском, забастовкой, временной приостановкой производства; граждане, самостоятельно обеспечивающие себя работой, включая предпринимателей, лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, членов производственных кооперативов, фермеров и членов их семей, участвующих в производстве;

граждане, избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность; военнослужащие, проходящие службу в Вооруженных Силах, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, органах государственной безопасности и внутренних дел; работающие граждане других стран, временно пребывающие на территории страны и выполняющие функции, не связанные с обеспечением деятельности посольств и миссий.

3. Законодательством республик могут предусматриваться иные категории занятого населения.

Статья 2. Безработные

Безработными признаются трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, которые по не зависящим от них причинам не имеют работы и заработка (трудового дохода), зарегистрированы в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, способные и готовые трудиться и которым эта служба не сделала предложений подходящей работы.

В случае невозможности предоставления подходящей работы безработному может быть предложено пройти профессиональную подготовку или переподготовку, повысить свою квалификацию.

Порядок регистрации граждан в качестве безработных определяется законодательством Союза ССР и республик с учетом настоящих Основ.

Статья 3. Подходящая работа

1. Для граждан, потерявших работу и заработок (трудовой доход), подходящей считается работа, соответствующая их профессиональной подготовке, учитывающая возраст, трудовой стаж и опыт по прежней специальности, транспортную доступность нового рабочего места.

Подходящей не может считаться работа, если:

предоставляется в районе, где жилищные и иные условия проживания менее благоприятные, чем те, которые работник имел до обращения в службу занятости;

значительно удалена от постоянного места жительства;

заработная плата и другие условия труда существенно ниже среднего уровня оплаты по данной специальности (профессии) и в данной местности;

отказ от нее обоснован уважительными причинами, в частности личным или семейным положением трудящегося.

2. По истечении первоначального периода безработицы в случае невозможности предоставления гражданину работы по профессии (специальности) подходящей может считаться работа, требующая изменения профессии (специальности) с учетом способностей гражданина, его сил, прошлого опыта и доступных для него средств обучения.

3. Для лиц, впервые ищущих работу, не имеющих профессии (специальности), в качестве подходящей может считаться работа, требующая предварительной профессиональной подготовки, а в случае невозможности ее предоставления - другая оплачиваемая работа (включая работу временного характера), с учетом возрастных и иных особенностей граждан и учитывающая требования законодательства о труде.

4. Законодательством республик, решением местных Советов народных депутатов могут устанавливаться и иные критерии подходящей работы, усиливающие социальную защищенность трудящихся.

Статья 4. Основные принципы государственной политики в области занятости населения

Государственная политика в области занятости населения основывается на следующих принципах:

обеспечение равных возможностей всем гражданам СССР независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости;

поддержание трудовой инициативы граждан, содействие и поощрение в развитии их способностей к производительному и творческому труду, обеспечивающему трудящимся достойные условия занятости, труда и жизни;

добровольность труда, в соответствии с которой занятость основана на свободном волеизъявлении граждан;

активное содействие занятости и предотвращение безработицы;

обеспечение социальной защиты в области занятости, проведение специальных мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

сочетание самостоятельности республик, местных Советов народных депутатов в обеспечении занятости населения с централизованными мероприятиями по решению важнейших проблем занятости;

координация деятельности в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики, включая социальное обеспечение, рост и распределение доходов, предупреждение инфляции;

участие профессиональных союзов, ассоциаций (союзов) работодателей в разработке, реализации и контроле за выполнением мер по обеспечению занятости во взаимодействии с органами государственного управления;

международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая профессиональную деятельность советских граждан за рубежом и трудовую деятельность иностранных граждан в стране.

Статья 5. Государственные гарантии права на труд

1. Государство гарантирует гражданам СССР:

- а) бесплатную общеобразовательную и профессиональную подготовку, а также переподготовку. Порядок их обеспечения определяется законодательством Союза ССР и республик;
- б) свободу выбора рода занятий и работы;
- в) бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой и образованием;
- г) защиту от любых форм дискриминации и обеспечение всем трудящимся равенства возможностей в получении профессии и работы, выборе условий занятости и труда;
- д) предоставление подходящей работы на период не менее трех лет ранее заявленным предприятиями, учреждениями, организациями молодым специалистам - выпускникам государственных учебных заведений;
- е) компенсацию в соответствии с действующим законодательством материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность;
- ж) возможность заключения срочных трудовых договоров и участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учетом возрастных и иных особенностей граждан.

2. Государственные органы обеспечивают публикацию статистических данных и информационных материалов о предложении и спросе на рабочую силу, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовки и переподготовки, профессиональной ориентации и социально-трудовой реабилитации.

Статья 6. Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения

1. Государство обеспечивает дополнительные гарантии занятости гражданам, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы, в том числе молодежи, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, лицам предпенсионного возраста, воинам-интернационалистам, инвалидам, лицам, продолжительное время не имеющим работы, лицам, освобожденным из учреждений, исполняющих наказание или осуществляющих принудительное лечение по решению суда (в дальнейшем - лица, нуждающиеся в социальной защите), путем создания дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий, включая предприятия для труда инвалидов, организацией специальных программ обучения и другими мерами.

Критерии отнесения граждан к той или иной из названных групп определяются законодательством республик.

Советы народных депутатов в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, предоставления налоговых льгот и других источников могут устанавливать предприятиям, учреждениям и организациям минимальное количество специальных рабочих мест для приема на работу указанных групп граждан.

2. Законодательством республик могут предусматриваться за счет средств этих республик дополнительные гарантии гражданам, занятым на предприятиях, в учреждениях, организациях, подлежащих ликвидации (реорганизации) в связи с мероприятиями по улучшению экологической обстановки, в результате стихийных бедствий и банкротств.

Статья 7. Законодательство о занятости

1. Отношения в сфере занятости регулируются настоящими Основами, законодательством о труде и издаваемыми в соответствии с ними другими актами законодательства Союза ССР и республик, а также коллективными соглашениями (договорами).

2. Законодательство о занятости распространяется также на постоянно проживающих в СССР иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не вытекает из актов законодательства Союза ССР.

Статья 8. Разграничение полномочий Союза ССР и республик

1. К ведению Союза ССР относятся:

определение с участием республик основных принципов государственной политики в области занятости населения;

координация деятельности республик по вопросам занятости населения, заключение с ними соглашений и разработка общесоюзных программ в этой области;

определение минимальных и обязательных для всех республик нормативов социальной и экономической защищенности граждан независимо от места их проживания.

2. Республики решают в полном объеме вопросы, связанные с разработкой и осуществлением политики занятости населения на их территориях и обеспечением прав граждан, предусмотренных настоящими Основами и другими актами законодательства.

Законодательством республик, а также коллективными договорами (соглашениями) могут предусматриваться иные, не противоречащие настоящим Основам условия и порядок выплаты пособия по безработице, определения подходящей работы, усиливающие социальную защищенность трудящихся, включая продление сроков выплаты и увеличение размеров пособия, а также стипендии в период обучения (вознаграждения за труд на оплачиваемых общественных работах) за счет собственных средств республик.

РАЗДЕЛ II. ПРАВА ГРАЖДАН СССР НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ

Статья 9. Право граждан на трудоустройство

Граждане имеют право на свободный выбор места работы путем прямого обращения на предприятия, в учреждения, организации, индивидуальные крестьянские (фермерские) хозяйства и к другим работодателям или через бесплатное посредничество государственной службы занятости. Решение о приеме на работу принимается на условиях взаимного соглашения между предприятием, учреждением, организацией (другим работодателем) и гражданином, ищущим работу.

Порядок и условия заключения трудовых договоров (контрактов, соглашений) при трудоустройстве регулируются законодательством Союза ССР и союзных республик о труде.

Статья 10. Право граждан на профессиональную консультацию, подготовку, переподготовку и получение информации

Граждане, обратившиеся в государственную службу занятости как лица, ищущие работу, имеют право на бесплатную профессиональную консультацию, подготовку, переподготовку и получение соответствующей информации с целью свободного выбора вида занятости, профессии, места работы и режима труда.

Статья 11. Право граждан на профессиональную деятельность за границей

Граждане имеют право на профессиональную деятельность в период временного пребывания за границей. Порядок защиты прав и интересов таких граждан, а также условия предоставления им посреднической помощи определяются законодательством Союза ССР.

Статья 12. Право граждан на социальную поддержку в сфере труда

Каждый гражданин СССР имеет право на социальную поддержку в сфере труда.

Лица, признанные в установленном порядке безработными, имеют право на получение пособия по безработице.

Статья 13. Право обжалования действий государственной службы занятости

Граждане вправе обжаловать действия работников государственной службы занятости в вышестоящий по подчиненности орган, а также в суд в порядке, установленном Законом СССР "О порядке обжалования в суд неправомερных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан".

РАЗДЕЛ III. РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 14. Регулирование занятости

1. В целях содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения государство предусматривает:

меры финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политики, направленные на рациональное размещение производительных сил, повышение мобильности трудящихся, создание новых технологий, поощрение создания малых предприятий и применения гибких режимов труда, и другие меры, способствующие сохранению и развитию системы рабочих мест; правовое регулирование, направленное на сохранение и содействие занятости на основе обеспечения трудовых прав и интересов работников, предоставления им гарантий, создания благоприятных условий на производстве, совершенствования законодательства о занятости населения и труде.

2. Органы государственного управления:

проводят аналитические исследования структуры экономики и прогнозируют предстоящие изменения качества рабочей силы и занятости, распределения рабочей силы; разрабатывают утверждаемые соответствующими Советами народных депутатов государственные программы занятости, в том числе в части привлечения и использования иностранной рабочей силы в СССР на основе квотирования и лицензирования, и в рамках своей компетенции обеспечивают их реализацию.

3. На территории Союза ССР вводится государственная статистическая отчетность, отражающая состояние рынка труда и положение в области занятости населения.

4. Применяемые на практике меры регулирования занятости определяются на союзном, республиканском и местном уровнях с учетом сложившейся социально-экономической ситуации в соответствии с законодательством Союза ССР и республик, коллективными договорами (соглашениями) и настоящими Основами.

Статья 15. Государственные программы занятости

1. С целью содействия занятости населения, удовлетворения потребности граждан в работе, предотвращения безработицы и социальной защиты от ее последствий на союзном, республиканском и местном уровнях разрабатываются государственные программы занятости.

2. Государственные общесоюзная, межреспубликанские, республиканские и региональные программы занятости предусматривают:

- а) развитие рабочих мест, повышение экономической заинтересованности предприятий, учреждений и организаций в продуктивных и гибких формах занятости населения;
- б) меры содействия занятости населения, проживающего в сельской местности;
- в) обеспечение занятости лиц, нуждающихся в социальной защите, граждан пенсионного возраста;
- г) совершенствование системы воспроизводства рабочей силы в увязке с развитием рабочих мест, подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации, профессиональной ориентацией населения, повышение эффективности использования трудовых ресурсов;
- д) создание условий для направления высвобождаемых работников в первую очередь в развивающиеся отрасли народного хозяйства;
- е) совершенствование организационной структуры государственной службы занятости, формирование ее материальной, кадровой, информационной, статистической, финансовой и научно-методической базы;
- ж) содействие добровольному переселению граждан и членов их семей с выделением соответствующих материальных и финансовых средств.

Порядок разработки и реализации этих мер определяется законодательством Союза ССР и республик, а также договорами (соглашениями) республик.

Статья 16. Территории приоритетного развития

Кабинет Министров СССР, правительства республик определяют территории, где развитие рабочих мест особо поощряется государством. Такие территории (прежде всего трудоизбыточные, горные, сельские, районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера) на определенный период приобретают статус территорий приоритетного развития.

Предприятиям, учреждениям и организациям, создающим на указанных территориях производства, филиалы и рабочие места, предоставляются льготы по налогообложению прибыли, иная финансовая помощь в порядке и на условиях, определяемых законодательством Союза ССР и республик.

Статья 17. Координационные комитеты содействия занятости

С целью выработки согласованных решений по определению и осуществлению политики занятости на союзном, республиканском и местном уровнях создаются координационные комитеты содействия занятости, в состав которых входят представители профессиональных союзов, ассоциаций работодателей и органов государственного управления. Представители профсоюзов и работодателей назначаются в состав комитетов в равных количествах после согласования с представляющими их организациями.

Порядок работы координационных комитетов и их организации определяется представленными в комитетах сторонами.

На союзном и республиканском уровнях деятельность координационных комитетов содействия занятости организуют руководители государственных органов, на которые возложена ответственность за проведение политики занятости.

Полномочия и функции координационных комитетов определяются законодательством Союза ССР и республик.

Статья 18. Государственная служба занятости

1. Для реализации политики занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий на всей территории Союза ССР создается государственная служба занятости.

Деятельность государственной службы занятости на союзном, республиканском и местном уровнях осуществляется под руководством соответствующих органов власти в тесном взаимодействии с координационными комитетами содействия занятости.

Порядок образования государственной службы занятости на союзном уровне определяется Кабинетом Министров СССР. В республиках государственная служба занятости образуется в порядке, определяемом законодательством этих республик.

Первичным звеном государственной службы занятости является районный, городской (районный в городе) центр занятости. Его деятельность финансируется за счет средств Государственного фонда содействия занятости, предусмотренных на эти цели.

В центрах занятости могут создаваться специальные подразделения, занимающиеся трудоустройством работников творческих и редких профессий.

2. Услуги, связанные с обеспечением занятости граждан, предоставляются государственной службой занятости бесплатно.

3. В составе государственной службы занятости создается инспекция, осуществляющая контроль за исполнением государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и хозяйствования, фермерами и другими работодателями законодательства о правах граждан на труд и занятость.

4. Деятельность коммерческих бюро, агентств и других организаций, оказывающих платные услуги в трудоустройстве советских граждан, в том числе за границей, допускается по лицензиям, выдаваемым в установленном порядке.

При оказании услуг, связанных с профориентацией, повышением профессионального уровня и подготовкой граждан к новой работе, трудоустройством, лицензии коммерческим организациям выдаются только при наличии соответствующего сертификата, полученного от государственной службы занятости.

Статья 19. Обязанности и права государственной службы занятости

1. Государственная служба занятости:

анализирует и прогнозирует спрос и предложение на рабочую силу, информирует о состоянии рынка труда;

ведет учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства; консультирует обращающихся в службу занятости трудящихся и работодателей о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силой, о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам, и по другим вопросам, связанным с обеспечением занятости; оказывает помощь трудящимся в подборе подходящей работы, предприятиям, учреждениям, организациям и другим работодателям в подборе необходимых работников; организует профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации граждан в системе службы занятости или в других учебных заведениях; оказывает услуги по трудоустройству, профессиональной ориентации высвобождаемым работникам и незанятому населению; обеспечивает регистрацию безработных и оказывает им в пределах своей компетенции помощь, включая выплату пособий; организует разработку общесоюзной, республиканских, областных (краевых), городских и районных программ занятости, предусматривая в них и мероприятия по социальной защищенности различных групп населения; содействует предприятиям, учреждениям и организациям в решении вопросов, связанных с обеспечением занятости населения.

2. Государственная служба занятости имеет право:

запрашивать от предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования информацию о предполагаемых структурных изменениях и иных мероприятиях, в результате которых может произойти высвобождение трудящихся, а также сведения о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей); направлять на все виды предприятий, учреждений и организаций обращающихся в службу занятости граждан для трудоустройства в соответствии с уровнем их квалификации и профессиональной подготовки при наличии там соответствующих свободных рабочих мест (вакантных должностей); разрабатывать и вносить на рассмотрение местных Советов народных депутатов предложения об установлении для всех видов предприятий, учреждений и организаций минимального количества рабочих мест для приема лиц, нуждающихся в социальной защите, а также направлять указанных граждан на предприятия, в учреждения, организации для трудоустройства; заключать по доверенности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования от их имени договоры с гражданами при их трудоустройстве с предварительной (при необходимости) профессиональной подготовкой, оплатой стоимости проезда, суточных за каждый день нахождения в пути, а также выдавать пособия при переезде на новое место жительства и работы за счет средств предприятий, учреждений, организаций; направлять в установленном порядке незанятых граждан по их желанию на оплачиваемые общественные работы; распоряжаться в установленном порядке средствами Государственного фонда содействия занятости; оплачивать за счет средств Государственного фонда содействия занятости стоимость профессионального обучения и переобучения лиц, зарегистрированных в качестве ищущих работу, а также устанавливать им на весь период обучения стипендии в размерах, предусмотренных законодательством Союза ССР и республик о занятости населения; выдавать в установленном порядке гражданам пособия по безработице, приостанавливать или отменять выплату этих пособий.

3. По предложению государственной службы занятости Советы народных депутатов в соответствии с законодательством республик могут приостанавливать на срок до шести месяцев решения предприятий, учреждений, организаций о массовом высвобождении работников в случае

затруднения их последующего трудоустройства с одновременной частичной или полной компенсацией потерь предприятий, вызванных этой отсрочкой.

Статья 20. Участие предприятий, учреждений, организаций в реализации государственной политики занятости

1. Предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности и хозяйствования, осуществляющие свою деятельность на территории Союза ССР, содействуют проведению государственной политики занятости на основе:
соблюдения условий договоров (соглашений), регулирующих трудовые отношения в соответствии с законодательством Союза ССР и республик;
создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих;
трудоустройства определенного местным Советом народных депутатов числа лиц, нуждающихся в социальной защите;
предоставления в установленные законодательством республик сроки информации о наличии вакантных рабочих мест и о возможных увольнениях трудящихся, включая письменное изложение оснований увольнения, указание числа и категории трудящихся, которых оно может коснуться, и срока, в течение которого его намечено осуществить. Указанная информация предоставляется в государственную службу занятости и профсоюзный орган для проведения консультаций и принятия своевременных мер по смягчению неблагоприятных последствий увольнения.
2. Предприятия, учреждения и организации обязаны создавать в установленном порядке специализированные рабочие места для инвалидов, а в случае невыполнения данного требования производить целевые финансовые отчисления в Государственный фонд содействия занятости для организации трудоустройства инвалидов. Размеры таких отчислений определяются в порядке и на условиях, установленных законодательством республик.
Затраты работодателей на создание дополнительных рабочих мест для инвалидов, подготовку и переподготовку лиц указанных категорий могут компенсироваться за счет средств Советов народных депутатов, а также Государственного фонда содействия занятости и иных средств. Ликвидация рабочих мест для инвалидов производится только по согласованию с местными Советами народных депутатов.
3. Кабинет Министров СССР, правительства республик, местные Советы народных депутатов могут предоставлять льготы по налогообложению и другим платежам в союзный, республиканский и местный (вплоть до полного освобождения от уплаты налогов и других платежей) бюджеты за прием на работу граждан, нуждающихся в социальной защите.

Статья 21. Участие профсоюзов в содействии занятости

1. Профессиональные союзы участвуют в разработке государственной политики занятости, соответствующих законодательных актов Союза ССР и республик и решений местных Советов народных депутатов.
2. Органы государственного управления, хозяйственные органы и профессиональные союзы регулярно проводят совместные консультации по проблемам занятости. По их итогам могут заключаться коллективные соглашения (договоры), в которые включаются мероприятия, направленные на содействие и сохранение занятости, защиту высвобождаемых работников, а также трудящихся, нуждающихся в социальной защите, обязательства со стороны органов государственного управления по предоставлению информации об экономических, финансовых условиях проведения политики занятости и другие вопросы, затрагивающие интересы трудящихся в области занятости.

Статья 22. Государственный фонд содействия занятости

1. Государственный фонд содействия занятости как самостоятельная финансовая система образуется на местном, республиканском и союзном уровнях в порядке, определяемом

- законодательством Союза ССР и республик, и используется для финансирования мероприятий по реализации политики занятости и эффективной деятельности государственной службы занятости.
2. Направления расходования средств Государственного фонда содействия занятости определяются в государственных программах занятости с учетом предложений соответствующих координационных комитетов содействия занятости.
3. Государственный фонд содействия занятости образуется за счет: обязательных отчислений предприятий, учреждений, организаций и кооперативов независимо от форм собственности и хозяйствования; средств союзного, республиканских и местных бюджетов; добровольных взносов советских и иностранных предприятий, общественных организаций и граждан и других поступлений.
- При этом до 90 процентов средств Государственного фонда содействия занятости, образуемых на территориях за счет отчислений предприятий, учреждений, организаций, кооперативов, остается в распоряжении республики и не менее 10 процентов - централизуется в общесоюзную часть фонда. Конкретные размеры обязательных отчислений, порядок и условия направления этих средств определяются законодательством Союза ССР и республик, решениями местных Советов народных депутатов в пределах их компетенции.
4. Распоряжение средствами Государственного фонда содействия занятости находится в компетенции государственной службы занятости.
5. Государственный фонд содействия занятости освобождается от уплаты налогов от доходов, получаемых от коммерческой деятельности, а также государственных и таможенных пошлин, вносимых в союзный бюджет.

Статья 23. Организация общественных работ

Местные Советы народных депутатов по предложению и при участии государственной службы занятости организуют проведение оплачиваемых общественных работ на предприятиях, в учреждениях, организациях, находящихся в их собственности, и по договорам - на других предприятиях, в учреждениях, организациях.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключаются договоры сроком до двух месяцев с правом их продления. Преимущественным правом заключения договоров пользуются граждане, зарегистрированные в качестве безработных.

При выполнении общественных работ гражданам гарантируется оплата труда по выполняемой работе, но не ниже увеличенного на 15 процентов пособия по безработице, включение времени этих работ в общий и непрерывный трудовой стаж. На них распространяются социальные гарантии, включая право на пенсионное обеспечение и выплату пособий по временной нетрудоспособности. Финансирование общественных работ производится за счет местного бюджета и привлечения средств Государственного фонда содействия занятости.

Порядок организации и условия проведения общественных работ определяются законодательством Союза ССР и республик.

Статья 24. Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка незанятых граждан

1. Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка лиц, зарегистрированных в службе занятости в качестве ищущих работу, могут осуществляться в случае, если:
- невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у гражданина необходимой профессиональной квалификации;
 - необходимо изменить квалификацию в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у гражданина профессиональным навыкам;
 - утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии.

2. Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка таких граждан осуществляются по направлениям государственной службы занятости в учебных центрах этой службы или в иных учебных заведениях по направлениям этой службы за счет средств, предусмотренных на эти цели в Государственном фонде содействия занятости.

РАЗДЕЛ IV. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРИ ПОТЕРЕ РАБОТЫ

Статья 25. Гарантии материальной поддержки

Государство гарантирует гражданам, потерявшим работу, впервые ищущим ее, а также желающим возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва:

- а) предоставление особых гарантий работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций;
- б) выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки и включение этого периода в общий и непрерывный трудовой стаж;
- в) выплату пособия по безработице;
- г) оказание материальной помощи безработному гражданину и членам его семьи с учетом наличия престарелых и несовершеннолетних иждивенцев.

Статья 26. Особые гарантии материальной поддержки работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций

1. За работниками, высвобождаемыми с предприятий, из учреждений, организаций при расторжении трудового договора в связи с реорганизацией и ликвидацией предприятий, учреждений, организаций или осуществлением мероприятий по сокращению численности (штатов), сохраняются на период поиска работы, но не более чем на три месяца средняя заработная плата с учетом выходного пособия и непрерывный трудовой стаж при условии, если они в течение 10 календарных дней после увольнения зарегистрировались в службе занятости в качестве лиц, ищущих работу. В любом случае высвобождаемым по указанным причинам работникам выплачивается выходное пособие в размере не ниже среднемесячного заработка.

Выплата выходного пособия и сохраняемого среднего заработка производится по прежнему месту работы.

Если по истечении трехмесячного периода высвобождаемому работнику не будет предоставлена подходящая работа, а также в случае его отказа в указанный период от двух предложений такой работы он приобретает статус безработного.

При отсутствии у ликвидируемых предприятий, учреждений, организаций средств, предназначенных для расчетов с высвобождаемыми гражданами, решение о выплате компенсаций производится в порядке и на условиях, установленных законодательством Союза ССР и республик.

2. За трудящимися, высвобождаемыми с предприятий, из учреждений, организаций в связи с их ликвидацией, реорганизацией, сокращением численности (штатов) и проходящими профессиональное переобучение или повышение квалификации с отрывом от производства по новому месту работы, на весь период обучения сохраняется средняя заработная плата по предыдущей работе. При исчислении налогооблагаемой прибыли сумма балансовой прибыли предприятий, учреждений, организаций уменьшается на сумму средств, затраченных ими на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку таких работников.

Если для трудоустройства высвобожденного работника потребуется предварительное повышение квалификации или переобучение, то оно производится на аналогичных условиях за счет средств предприятия, учреждения, организации, с которых произошло высвобождение, в случае, когда в течение двух лет, предшествовавших высвобождению, работник не имел возможности повысить на данном предприятии свою квалификацию или получить смежную профессию.

3. При необходимости государственная служба занятости может компенсировать предприятиям, учреждениям, организациям полностью или частично затраты на организацию обучения принятых на работу граждан, высвобождаемых с других предприятий, из учреждений, организаций.

4. К высвобождаемым работникам приравниваются лица, потерявшие работу в результате несчастного случая на производстве или наступления профессионального заболевания по не зависящим от них причинам и нуждающиеся в трудоустройстве и профессиональной подготовке, повышении квалификации и переподготовке.

Статья 27. Размеры стипендий, выплачиваемых гражданам в период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки

1. Гражданам, потерявшим работу и заработок (трудовой доход), зарегистрированным в службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки выплачивается стипендия:

не имеющим детей и других иждивенцев - в размере не менее 50 процентов основной заработной платы по прежнему месту работы, исчисленной применительно к рекомендуемым государством тарифным ставкам (окладам) с учетом сдельного приработка или доплат за выполнение нормированных заданий (в дальнейшем - основная заработная плата);

имеющим детей и других иждивенцев - в размере не менее 50 процентов средней заработной платы по прежнему месту работы.

При этом размер стипендии должен быть не ниже минимальной заработной платы, установленной законодательством Союза ССР, и не более 70 процентов средней заработной платы, сложившейся в республике, крае, области.

2. Гражданам, впервые ищущим работу, уволенным за нарушение трудовой дисциплины, а также длительное время не работающим и нуждающимся в профессиональной подготовке, повышении квалификации и переподготовке, стипендия назначается в размере, установленном законодательством Союза ССР и республик, но не ниже размера пособия по безработице, предусмотренного для этой категории населения.

Статья 28. Условия и сроки выплаты пособия по безработице

1. Пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Право на получение пособия по безработице наступает не позднее 11-го дня с момента обращения гражданина в государственную службу занятости вплоть до решения вопроса о трудоустройстве.

2. Сроки выплаты пособий определяются законодательством республик, но не менее 26 календарных недель в течение 12-месячного периода для лиц, потерявших работу и заработок (трудовой доход) или стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, и 13 календарных недель - для лиц, ищущих работу впервые.

Для граждан, потерявших работу и заработок (трудовой доход), пособие по безработице выплачивается в случае, если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу (трудовой доход) не менее 12 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 12 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

3. В период получения пособия безработный обязан содействовать трудоустройству в порядке и на условиях, определяемых законодательством республик.

Статья 29. Порядок продления сроков выплаты пособия по безработице гражданам со стажем работы, дающим право на пенсию

1. Для граждан, общий трудовой стаж которых в соответствии с Законом СССР "О пенсионном обеспечении граждан в СССР" дает право на пенсию (включая пенсии на льготных условиях), продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается на две календарные недели сверх установленных 26 календарных недель за каждый год работы, превышающий пенсионный стаж.

2. Безработные, общий трудовой стаж которых дает право на выплату пособия по безработице в течение 52 календарных недель, имеют право на досрочный (за один год до установленного

законодательством срока) выход на пенсию.

Законодательством республик за счет собственных средств может предусматриваться увеличение периода досрочного выхода на пенсию указанных категорий граждан.

Статья 30. Порядок определения размеров пособия по безработице

1. Пособие по безработице для лиц, потерявших работу и заработок (трудовой доход), устанавливается в процентном отношении к основной заработной плате по прежнему месту работы, исчисленной в среднем за год.

Пособие по безработице во всех иных случаях, включая граждан, ищущих работу впервые, устанавливается в процентном отношении к минимальной заработной плате.

2. Безработным, имеющим детей в возрасте до 14 лет и иных иждивенцев, размер пособия повышается в соответствии с законодательством республик.

3. Лицам, проживающим в районах, где к заработной плате установлены коэффициенты, размеры пособия по безработице определяются на период их проживания в этих районах с применением коэффициента, установленного в данном районе для работников непромышленных отраслей.

4. Размер пособия по безработице подлежит индексации в установленном порядке.

Статья 31. Минимальный размер пособия по безработице для лиц, потерявших работу и заработок

1. В случае потери работы и заработка (трудового дохода) гражданам, имеющим право на получение пособия по безработице, гарантируется его выплата в размере не менее 50 процентов основной заработной платы по прежнему месту работы, но не ниже установленной законодательством Союза ССР минимальной заработной платы.

2. В период получения гражданином пособия по безработице его непрерывный трудовой стаж не прерывается.

3. Законодательством республик за счет собственных средств может предусматриваться увеличение размеров пособия и сроков его выплаты с учетом общего трудового стажа, семейного положения и других обстоятельств.

Статья 32. Минимальный размер пособия по безработице для лиц, уволенных из Вооруженных Сил
Граждане, уволенные с военной службы из Вооруженных Сил, а также пограничных, внутренних, железнодорожных и других видов войск, органов внутренних дел и государственной безопасности, имеют право на получение пособия на условиях, предусмотренных законодательством Союза ССР. При этом размер пособия не может быть ниже установленной законодательством Союза ССР минимальной заработной платы.

Законодательством республик за счет собственных средств могут устанавливаться более льготные условия предоставления пособия.

Статья 33. Минимальный размер пособия по безработице для лиц, впервые ищущих работу
Гражданам, впервые ищущим работу и имеющим право на получение пособия по безработице, гарантируется его выплата в размере не менее 75 процентов от установленной законодательством Союза ССР минимальной заработной платы в случае непредоставления службой занятости возможностей для профессиональной подготовки или трудоустройства.

Статья 34. Минимальный размер пособия по безработице для лиц, ищущих работу после длительного перерыва

Гражданам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва, гарантируется его выплата в следующих размерах:

а) для лиц, имеющих профессию (специальность), а также лиц, оплачиваемая занятость которых в течение 12 месяцев составляет менее 12 календарных недель, при наличии общего трудового стажа не менее одного года - не ниже 100 процентов в течение первых 13 календарных недель и 75 процентов - в последующие 13 календарных недель от установленной законодательством Союза ССР минимальной заработной платы при условии, что их трудоустройство не требует профессиональной подготовки, повышения квалификации или переобучения;

б) в иных случаях, включая лиц, не имеющих профессии (специальности), - не ниже 75 процентов от установленной законодательством Союза ССР минимальной заработной платы при непредоставлении службой занятости возможностей для профессиональной подготовки.

Статья 35. Минимальные размеры пособия по безработице для лиц, завершивших профессиональную подготовку и переподготовку

Граждане, признанные безработными после завершения профессиональной подготовки и переподготовки с отрывом от производства, имеют право на получение пособия по безработице в размере не ниже установленной законодательством Союза ССР и республик минимальной заработной платы.

Статья 36. Приостановка и прекращение выплаты пособия по безработице

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев, или прекращена, или его размер сокращен в случаях:

- а) отказа гражданина от двух предложений подходящей работы, как и от двух предложений такой работы после завершения профессионального обучения (переобучения) по направлению государственной службы занятости;
- б) выдачи гражданину в установленном порядке выходного пособия и других выплат при высвобождении с предприятий, из учреждений и организаций, обеспечивающих получателю частичное и временное возмещение утраченного заработка;
- в) увольнения за нарушение трудовой дисциплины;
- г) увольнения с прежнего места работы по собственному желанию без уважительных причин;
- д) трудоустройства на временную работу в период получения пособия по безработице без уведомления государственной службы занятости;
- е) нарушения условий пункта 3 статьи 28 настоящих Основ;
- ж) отсутствия гражданина по постоянному месту жительства;
- з) попытки получения или получения пособия по безработице обманным путем.

Статья 37. Материальная помощь

Находящимся на иждивении членам семьи безработного, а также гражданам, потерявшим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного срока его выплаты, может оказываться материальная и иная помощь, включая дотации за пользование жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом. Порядок и условия оказания материальной и иной помощи, выделяемой из бюджета республики, местных Советов народных депутатов, определяются законодательством республик, решением местных Советов народных депутатов, а также коллективными договорами (соглашениями).

РАЗДЕЛ V. КОНТРОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 38. Органы, осуществляющие контроль

Контроль за реализацией законодательства о занятости населения осуществляется Советами народных депутатов, соответствующими государственными органами, профессиональными союзами и инспекцией государственной службы занятости.

Статья 39. Ответственность за нарушение законодательства о занятости населения

Законодательством республик устанавливается дисциплинарная, материальная, административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства о занятости населения.

Президент

Союза Советских

Социалистических Республик М.ГОРБАЧЕВ

Москва, Кремль

15 января 1991 г.

N 1905-I