

О Федеральной программе содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год

Постановление · № 540 · от 31.05.1995 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление

от 31 мая 1995 г. N 540

г. Москва

О Федеральной программе содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год

В целях активизации государственной политики содействия занятости населения и обеспечения социальной защиты граждан на рынке труда в Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет :

1. Утвердить прилагаемую Федеральную программу содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год.
2. Федеральной службе занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством труда Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в ноябре 1995 г. в Правительство Российской Федерации проект Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1996 год.
3. Федеральной службе занятости России представить в марте 1996 г. в Правительство Российской Федерации отчет о реализации Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год.

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Российской Федерации

от 31 мая 1995 г.

N 540

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НА 1995 ГОД

Москва 1995 г.

Паспорт Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год
Наименование Программы Федеральная программа содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год

Основание для разработки Закон РСФСР "О занятости населения в Программе Российской Федерации" (ст.26) Государственный заказчик Федеральная служба занятости России Исполнитель и Федеральная служба занятости России, соисполнители Министерство экономики Российской Федерации с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Важнейшие целевые Создание условий для быстрого трудоустройства безработных граждан, эффективной целевой поддержки лиц,

потерявших работу, смягчения последствий
долговременной безработицы; сдерживание
роста численности безработных путем
реализации комплекса мер по организации
и проведению опережающего переобучения
и переподготовки персонала,
совершенствования механизма
межрегионального перераспределения
средств Государственного фонда занятости
населения Российской Федерации,
социальной защиты работников
предприятий и других организаций,
находящихся на грани банкротства,
увеличения масштабов общественных и
временных работ, введения механизма
финансовой поддержки работодателей,
создающих новые рабочие места
и осуществляющих профессиональную
переподготовку персонала; реализация
федеральных и региональных мероприятий
по поддержке занятости в регионах с
напряженной ситуацией на рынке труда;
селективная поддержка и развитие
занятости на градообразующих
предприятиях, расширение масштабов и
усиление финансовой поддержки
развития малого и среднего бизнеса,
частного предпринимательства Ожидаемые конечные Реализация мероприятий Программы
результаты Программы позволит оказать содействие в
трудоустройстве 3 млн. человек, создать
260 тысяч новых рабочих мест,
обеспечить временное трудоустройство
1,3 млн. человек, поддержать
предпринимательскую инициативу
90 тыс. человек, предоставить
возможность получения необходимых
для последующего трудоустройства
профессиональных навыков и
знаний 500 тыс. человек, провести
профориентационную работу с
2,5 млн. человек, охватить программами
компенсационных выплат 1,1 млн. человек,
поддержать доходы 3,3 млн. безработных
граждан Сроки реализации В течение 1995 года Программы Объемы и источники Финансовые
затраты на реализацию финансирования Программы из Государственного фонда
занятости населения Российской
Федерации в 1995 году
составят 5596,3 млрд. рублей* Контроль за исполнением Контроль за реализацией Программы

Программы осуществляют Федеральная служба занятости России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

* Финансовые затраты на реализацию Программы могут быть уточнены в связи с принятием Федерального закона "О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1995 год".

Введение

Федеральная программа содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год (далее именуется - Программа) разработана Федеральной службой занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и является составной частью системы федеральных целевых программ, направленных на реализацию экономической и социальной политики.

Программа нацелена на защиту граждан от безработицы и охватывает прежде всего две группы населения - работающих, но находящихся под угрозой увольнения граждан, и безработных граждан, зарегистрированных в органах федеральной государственной службы занятости населения (далее именуется - служба занятости).

Программа обеспечивает преемственность Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1994 год в части продолжения реализации целей и главных направлений государственной политики занятости, а также основных действий и целевых программ Федеральной службы занятости России.

Приоритеты Программы определены на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 1995 год, концепции среднесрочной программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", а также анализа и прогноза ситуации на рынке труда, подготовленного Федеральной службой занятости России с учетом данных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положение на рынке труда

Итоги 1994 года

Экономический кризис, сопровождающийся уменьшением объемов производства, ростом числа убыточных предприятий, увеличением кредиторской и дебиторской задолженности, оказал негативное влияние на ситуацию на рынке труда, которая в целом характеризовалась следующими процессами:

активизацией высвобождения работников и преобладанием численности выбывших работников над численностью принятых на работу;

продолжающимся перераспределением рабочей силы между секторами экономики и отраслями народного хозяйства;

усилением темпов роста численности безработных граждан и сохранением в значительных размерах неполной занятости, являющейся потенциалом для увеличения безработицы;

нарастанием напряженности на официально контролируемом рынке труда;

дальнейшей дифференциацией уровня безработицы по регионам Российской Федерации, а также изменением структуры безработных граждан.

За 1994 год численность высвобожденных работников составила 1,2 млн. человек (2,2 процента от среднесписочной численности работников), что превышает данный показатель за 1993 год в 1,4

раза. Около половины из них - работники промышленных предприятий. Наибольший процент высвобожденных работников отмечался в легкой промышленности (4,2 процента), микробиологической промышленности (3,8 процента), машиностроении и металлообработке (2,9 процента) при среднем уровне по промышленности в целом 2,5 процента. Среди высвобожденных работников доля рабочих достигает 75 процентов.

Темпы падения объемов производства, как и в предыдущие годы, продолжали опережать темпы сокращения численности персонала. В прошедшем году спад промышленного производства составил 21 процент.

За 1994 год на крупных и средних предприятиях выбыло 14,6 млн. человек, или 26 процентов их среднесписочной численности работников. Объемы выбытия лишь на три четверти компенсировались приемом на эти предприятия. Отрицательное сальдо движения рабочей силы составило 3,5 млн. человек. Как и в предыдущие годы, основная часть работников (64 процента) увольнялась по собственному желанию, 8 процентов - в связи с сокращением численности персонала.

Доля занятых в государственном секторе экономики составила к концу 1994 года менее половины (47 процентов) всей численности занятых в народном хозяйстве (в 1993 году - 56,7 процента).

Во многих отраслях народного хозяйства основная часть работников занята на приватизированных предприятиях. Так, удельный вес этих работников в общей численности работников подрядных строительных организаций составляет 75 процентов, в промышленности строительных материалов и стройиндустрии - более 90 процентов.

Наибольшее сокращение численности занятых работников отмечалось в отраслях с низким уровнем оплаты труда, где наблюдается спад производства, и прежде всего в машиностроении, легкой, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, геологии, разведке недр, геодезической и гидрометеорологической службах, науке и научном обслуживании. При сокращении численности занятых в материальном производстве на 0,9 млн. человек за 1994 год прирост численности занятых в непроизводственной сфере составил 0,1 млн. человек.

Таким образом, рост занятости в непроизводственной сфере неадекватен численности высвобождаемых работников в сфере материального производства. Наиболее высокие темпы роста численности занятых отмечались в таких сферах деятельности, как управление налогообложением, финансовое посредничество, операции с недвижимым имуществом. Возросла численность работников в электроэнергетике и газовой промышленности.

В 1994 году увеличился разрыв между наличием свободных рабочих мест на предприятиях и в организациях и предложением рабочей силы. К началу 1995 года каждый шестой из числа незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости как ищущие работу, мог рассчитывать на свободное рабочее место или вакансию, в то время как в начале 1994 года - почти каждый третий. Снижение жизненного уровня значительной части населения, и прежде всего социально незащищенных групп, обусловило возрастание потребности во вторичной занятости. В 1994 году численность обратившихся в службу занятости лиц, желающих работать в свободное от основной работы время, возросла по сравнению с 1993 годом почти в 1,6 раза, учащихся, желающих работать в свободное от учебы время, - в 3,5 раза, пенсионеров - в 2 раза.

За истекший год численность зарегистрированных безработных граждан в Российской Федерации возросла почти в 2 раза и составила на 1 января 1995 г. 1637 тыс. человек.

Уровень официально регистрируемой безработицы, рассчитанный по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте, увеличился с 1,1 процента (на начало 1994 года) до 2,0 процентов (конец декабря 1994 г.). Намечились тенденции внутрирегиональной дифференциации по уровню безработицы.

По степени напряженности на рынке труда выделяются следующие территории: Республика Дагестан, Ингушская Республика, Республика Калмыкия - Хальмг Тангч, Республика Мордовия,

Удмуртская Республика, Чувашская Республика - Чаваш республики, Владимирская, Ивановская, Кировская, Костромская, Ленинградская, Псковская, Ярославская области и некоторые другие регионы, в которых уровень официально регистрируемой безработицы превышает общероссийский показатель в 2 раза и более и составляет 4-8,4 процента.

За период с начала 1994 года на предприятиях и в организациях промышленности, строительства, транспорта и связи около 5 млн. человек переводились на режим неполного рабочего времени и почти 7,7 млн. человек пользовались отпусками по инициативе администрации. По этим причинам в 1994 году не отработано 18 процентов табельного фонда рабочего времени. Основными причинами перевода работников на неполный рабочий день (неделю) являлись полные или частичные остановки производств, главным образом из-за трудностей со сбытом продукции, недостатком финансовых средств для приобретения необходимого сырья и длительными задержками выплаты заработной платы. В течение 1994 года в дополнительных отпусках по инициативе администрации ежемесячно находилось от 18 до 31 процента работников останавливаемых предприятий, а в легкой промышленности - до 39 процентов.

В конце 1994 года размеры неполной занятости оценивались в 4,8 млн. человек, или 6,4 процента экономически активного населения, тогда как в 1993 году они составляли 4 млн. человек, или 5,3 процента.

С учетом лиц, не полностью занятых на производстве, а также лиц, не занятых, но активно ищущих сферу деятельности, в соответствии с методологией МОТ классифицируемых как безработные, общий потенциал безработицы в Российской Федерации составляет 10,1 млн. человек, или 13,5 процента экономически активного населения, что в 6,5 раза превышает официальный уровень безработицы.

Произошло дальнейшее увеличение числа городов и поселков с моноэкономической структурой, в которых отмечается кризисная ситуация в области занятости населения. Это прежде всего города и поселки, где градообразующими являются предприятия текстильной, легкой, лесной, угольной промышленности, оборонного комплекса, машиностроения.

В 1994 году наблюдалось превышение темпов роста численности безработных, проживающих в сельской местности, над темпами роста численности безработных, проживающих в городской местности. Их численность возросла в 2,1 раза, в то время как численность безработных в городской местности - в 1,9 раза. К началу 1995 года численность безработных, проживающих в сельской местности, превысила 445 тыс. человек, или 27 процентов от численности всех безработных. Увеличение масштабов безработицы в сельской местности в значительной степени связано с сокращением численности работников, занятых в сфере социально-бытового обслуживания населения, уменьшением объемов сезонных и временных работ, низкой рентабельностью многих крестьянских (фермерских) хозяйств.

Продолжалось изменение половозрастной структуры безработных. Удельный вес безработных среди женщин снизился с 68 до 64 процентов, а среди молодежи в возрасте 16-29 лет - с 37 до 35 процентов.

В 1994 году увеличились масштабы продолжительной безработицы. Доля безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости свыше 4 месяцев, возросла с 49 до 52 процентов.

Скоординированные действия органов службы занятости в 1994 году позволили предоставить работу свыше 1,2 млн. граждан, обратившихся в органы службы занятости по поводу трудоустройства, что на 35 процентов больше, чем в 1993 году; обучить новой профессии (специальности) 243 тыс. человек, что в 2 раза превышает уровень 1993 года; занять на общественных работах 203 тыс. граждан, что в 1,4 раза больше, чем в 1993 году; предотвратить высвобождение почти 500 тыс. работников, в том числе сохранить или создать дополнительные рабочие места для 365 тыс. граждан, нуждающихся в специальной поддержке государства; обеспечить работой в свободное от учебы время свыше 500 тыс. несовершеннолетних граждан в

возрасте 14-18 лет, что в 8 раз больше, чем в 1993 году. Правом досрочного выхода на пенсию в январе-декабре воспользовались 114 тыс. безработных граждан, что на четверть больше, чем в 1993 году. Услуги по профессиональной ориентации получили более 2 млн. граждан, из которых более половины составляют женщины, 610 тыс. молодежь в возрасте от 16 до 29 лет.

За 1994 год около 14 тыс. безработных граждан самостоятельно обеспечили себя работой, при этом каждый третий из них открыл собственное дело (малое предприятие, крестьянское (фермерское) хозяйство и т. п.).

Сотрудничество непосредственно с работодателями позволило службе занятости в прошедшем году получить информацию о 60 процентах вакантных рабочих мест, из которых 44 процента приходится на предприятия частной и смешанной форм собственности.

Перспективы на 1995 год

Ситуация на рынке труда в текущем году будет определяться мерами, проводимыми федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в финансово-экономической и социальной сферах.

Спад промышленного производства в 1995 году может составить 10-14 процентов от уровня 1994 года (23 процента в 1994 году). При этом наибольшее падение объемов производства ожидается в машиностроении и металлообработке - 15-22 процента, химической и нефтехимической промышленности, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности - 15-20 процентов, промышленности строительных материалов - 11-18 процентов, пищевой промышленности - 6-14 процентов.

В то же время в отраслях топливно-энергетического комплекса прогнозируется замедление темпов спада добычи и производства топливно-энергетических ресурсов до 2,2 процента.

Объем капитальных вложений в 1995 году за счет средств всех источников финансирования оценивается в 170-190 трлн. рублей, или 87-92 процента уровня инвестиций 1994 года. Сокращение общего объема инвестиций будет сдерживать структурные и технологические преобразования действующего производства.

Продолжающиеся кризисные явления в экономике и недостаток финансовых средств будут оказывать негативное воздействие на стабилизацию финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, что может поставить многие из них (прежде всего предприятия легкой промышленности, станкостроения, приборостроения, электротехники, химического и нефтехимического машиностроения, отраслей военно-промышленного и строительного комплексов) на грань банкротства, а также будет сдерживать реализацию важнейших федеральных социально-экономических и научно-технических программ. Все это обострит ситуацию на рынке труда.

Так, несостоятельными (банкротами) могут оказаться более четверти строительных организаций и предприятий с численностью работников около 1 млн. человек. По предварительным оценкам в 1995 году количество высвобождаемых работников подрядных строительных организаций возрастет по сравнению с 1994 годом в 1,7 раза и составит 123-125 тыс. человек. На грани полного разорения может оказаться более 3 тыс. сельскохозяйственных организаций.

К началу 1995 года 158 предприятий Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности были признаны неплатежеспособными и имеющими неудовлетворительную структуру баланса, а к концу года их число может возрасти до 218, или 12 процентов от числа всех предприятий, подведомственных этому Комитету. По прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 1995 год, на конвертируемых предприятиях в рамках Государственной программы конверсии будет создано 56 тыс. рабочих мест, что позволит занять лишь 10 процентов высвобождаемых работников.

Как показывают прогнозы, в 1995 году могут существенно возрасти темпы реорганизационных и ликвидационных процедур как в отраслевом, так и в региональном разрезе, и прежде всего в Республике Коми, Приморском крае, Ивановской, Кемеровской, Новосибирской, Ростовской,

Самарской, Свердловской и Челябинской областях, гг. Москве и Санкт-Петербурге.

С учетом предполагаемых изменений в структуре и динамике промышленного производства и их влияния на численность занятых граждан можно выделить следующие регионы:

с преобладанием легкой (в основном текстильной) промышленности, в которых уже в настоящее время наблюдаются самые высокие темпы сокращения численности занятых граждан (Ивановская, Костромская и Ярославская области), со значительной долей предприятий химико-лесного комплекса, переживающего глубокий спад (Республика Карелия, Архангельская, Вологодская и Ленинградская области);

с высоким удельным весом отраслей ВПК и машиностроения, которые характеризуются наибольшим спадом производства (Удмуртская Республика, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Пермская, Самарская и Тульская области). Серьезной проблемой в этих регионах является концентрация в них наиболее уязвимых в рыночных условиях хозяйствования отраслей промышленности, а также объектов науки, которые не в состоянии содержать занятый трудовой контингент;

с преобладанием отраслей тяжелой промышленности и высокой долей крупных предприятий, в которых отмечается значительный спад производства и относительно умеренное высвобождение работников (Красноярский край, Волгоградская, Ростовская и Челябинская области);

с высокой долей сырьевых отраслей (нефтегазодобыча, угледобыча), которые характеризуются незначительным сокращением объемов промышленного производства, небольшим сокращением или приростом численности занятых граждан (Республика Коми, Астраханская и Кемеровская области);

с преобладанием отраслей химической и нефтехимической промышленности, в которых наметились тенденции к стабилизации производства и занятости (Республика Башкортостан и Республика Татарстан).

В 1995 году прогнозируется частичный переход скрытой безработицы в открытую. В результате только на предприятиях Государственного комитета Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности высвободится 15-20 процентов работников.

Численность занятых граждан в отраслях народного хозяйства в 1995 году, по предварительному прогнозу Министерства экономики Российской Федерации, может сократиться по сравнению с 1994 годом на 2,7 млн. человек (в основном за счет уменьшения на 4,8 млн. человек численности работников государственных предприятий) и составит 66,1 млн. человек. В то же время в негосударственном секторе экономики прогнозируется увеличение на 2 млн. человек численности занятых граждан, что составит 59,5 процента всех занятых граждан.

Предусматриваются активные меры по поощрению малого и среднего бизнеса. По экспертным оценкам Министерства экономики Российской Федерации, в 1995 году число малых предприятий составит не менее 1,3 млн. со среднесписочной численностью занятых на них работников 18 млн. человек, а с учетом совместителей и лиц, работающих по договорам, 35 млн. человек, что составит соответственно 27 процентов и 53 процента численности занятых граждан в отраслях народного хозяйства.

Однако, несмотря на это, ограниченность инвестиций в условиях структурного кризиса не позволит сдержать рост безработицы.

Кроме того, число безработных пополняют беженцы и вынужденные переселенцы из стран ближнего зарубежья. За счет возрастания их притока численность данной группы населения в Российской Федерации в 1995 году увеличится на 500-520 тыс. человек, почти половине из них потребуется новое место работы. При этом расселение беженцев и вынужденных переселенцев осуществляется в основном в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда.

Положение в сфере занятости населения в Центральном, Поволжском и Центрально-Черноземном районах усугубит приток в них 125-130 тыс. граждан из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

По прогнозу Федеральной службы занятости России, к концу 1995 года численность зарегистрированных в службе занятости безработных может существенно возрасти и превысить 3-4 млн. человек, или 3,5- 4,8 процента численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (2 процента на конец 1994 года).

Обострится проблема трудоустройства женщин, имеющих малолетних детей, лиц предпенсионного возраста, инвалидов и молодежи. В Северо-Западном, Центральном и Поволжском районах особые сложности возникнут с трудоустройством выпускников учебных заведений, прежде всего специалистов в области строительства, сельского хозяйства, электронной техники, приборостроения, химической технологии, судостроения, культуры и искусства, а также по ряду инженерно-технических специальностей.

Произойдет изменение профессионально-квалификационной структуры безработных граждан за счет возрастания доли высококвалифицированных специалистов и работников массовых профессий.

Основные задачи и приоритеты государственной

политики содействия занятости населения в 1995 году

Основными задачами государственной политики содействия занятости населения в 1995 году являются:

сдерживание роста безработицы с учетом ограниченных экономических и финансовых возможностей;

создание условий для скорейшего трудоустройства безработных граждан;

обеспечение эффективной целевой поддержки граждан, потерявших работу;

смягчение последствий долговременной безработицы.

Наметившийся в 1994 году переход общеэкономического кризиса в структурный обуславливает выделение следующих приоритетных направлений государственной политики содействия занятости населения в 1995 году:

профессиональная ориентация и психологическая поддержка безработных граждан и незанятого населения;

опережающее переобучение и переподготовка работников, находящихся под угрозой увольнения;

расширение масштабов подготовки кадров и финансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса;

селективная поддержка и обеспечение занятости населения на градообразующих предприятиях;

финансовая поддержка работодателей, создающих ученические и рабочие места для отдельных категорий граждан, а также осуществляющих профессиональную переподготовку персонала;

увеличение масштабов общественных работ и временной занятости безработных граждан;

социальная защита работников предприятий и организаций, к которым применяются процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

При этом большое значение приобретает государственная поддержка местных инициатив, оказание организационно-финансовой помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации первоочередных региональных программ и проектов в области содействия занятости населения. Активные действия на рынке труда

Ситуация на рынке труда в 1995 году обуславливает возрастание роли активных мер государственной политики содействия занятости населения.

На эти цели предусматривается выделить более половины всех средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации (далее именуется - Фонд занятости).

К числу активных действий по регулированию ситуации на рынке труда относятся меры, направленные на экономическую поддержку занятости населения, сокращение периода безработицы, скорейшее возвращение безработных граждан к производительному труду.

Экономическая поддержка занятости населения

В условиях дальнейшего реформирования экономики важное значение приобретает реализация мер,

направленных на снятие угрозы обвального роста открытой безработицы, сохранение экономически эффективных рабочих мест и кадрового потенциала, а также создание новых рабочих мест в перспективных отраслях и производствах.

Решение этих задач осуществляется путем:

реализации федеральных целевых инвестиционных программ. В 1995 году предусматривается осуществить 49 таких программ, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Общий объем выделяемых централизованных капитальных вложений на реализацию федеральных программ в 1995 году составит примерно 50 процентов уровня средств, выделенных в 1994 году. При разработке данных программ необходимо более тщательно прорабатывать разделы, касающиеся создания новых рабочих мест, сохранения эффективной занятости работников на действующих производствах, организации переподготовки работающих и высвобождаемых работников;

оказания материальной поддержки работникам, находящимся под угрозой увольнения, посредством компенсационных выплат, осуществляемых органами службы занятости за счет средств Фонда занятости. Предусматривается, что в 1995 году такие выплаты будут введены для 1,1 млн. работников, занятых неполный рабочий день (неделю) по независящим от организации причинам или находящихся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы. На компенсационные выплаты предусматривается направить 130-140 млрд. рублей;

организации дополнительных рабочих мест, что позволит расширить возможности гарантированного трудоустройства безработных граждан. При этом правом первоочередного трудоустройства на создаваемые рабочие места будут пользоваться безработные граждане, испытывающие трудности в поиске работы, из числа социально не защищенных групп населения. На эти цели предполагается выделить из Фонда занятости 1600-1700 млрд. рублей, что позволит создать около 260 тыс. экономически эффективных рабочих мест;

субсидирования выплаты заработной платы отдельных категорий граждан, наименее конкурентоспособных на рынке труда, прежде всего инвалидов, женщин, имеющих детей, граждан, нуждающихся в социальной и трудовой реабилитации. В 1995 году в порядке эксперимента из Фонда занятости будет выделено 6-6,5 млрд. рублей на субсидирование выплаты заработной платы 5 тыс. длительно безработных граждан и 1,5-2,0 млрд. рублей - 10 тыс. инвалидов;

опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, что приобретает особую актуальность в связи с возрастанием в 1995 году масштабов массового высвобождения работников. Основной задачей в этой области является предоставление высвобождаемым работникам возможности получения дополнительных профессиональных навыков и знаний для скорейшего трудоустройства.

Меры по скорейшему возвращению безработных граждан к активному труду

Ожидаемое увеличение численности безработных граждан делает актуальным решение задачи по их скорейшему возвращению к активному труду. В этих целях предусматривается продолжить начатую в 1994 году реализацию различных программ и услуг, оказываемых органами службы занятости безработным гражданам. В текущем году 1,5-2,0 млн. безработных граждан будет оказано содействие в активном поиске нового места работы.

Содействие в трудоустройстве

В целях сокращения времени поиска гражданином работы и периода заполнения вакансий на предприятиях и в других организациях, усиления взаимодействия с работодателями по увеличению числа сообщаемых ими вакансий для граждан, обращающихся в центры занятости в целях поиска работы и готовых приступить к ней, служба занятости будет продолжать оказывать следующие услуги:

информирование граждан о возможностях трудоустройства;

подбор подходящего рабочего места;
предоставление гражданину возможности выбора различных форм и видов занятости;
подбор работников по запросу работодателя;
проведение "ярмарок вакансий" и "ярмарок специалистов";
информация о занятиях и карьере;
обучение навыкам работы и специальные формы интенсивного консультирования для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.
Целевое поощрение трудоустройства и реабилитация граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке
Целевое поощрение трудоустройства ориентировано на дополнительное повышение шансов трудоустройства или предоставление альтернативных возможностей для занятости безработным гражданам в соответствии с приоритетными направлениями государственной политики занятости, преодоление негативных последствий безработицы и содействие социальной адаптации граждан, являющихся длительное время безработными.

В рамках данного направления службой занятости реализуются программы "Новый старт" и "Клуб ищущих работу", позволяющие формировать у безработных граждан необходимые навыки самостоятельного поиска работы, активно использовать полученные знания для трудоустройства, восстанавливать мотивацию к труду у лиц, длительное время не имеющих работы.

Продолжится работа по расширению возможности трудоустройства инвалидов и лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В этих целях будут осуществляться меры по квотированию рабочих мест для инвалидов, имеющих трудовые рекомендации, а также по социальной адаптации, профессиональной подготовке и переподготовке лиц, освобожденных из мест заключения.

Содействие занятости выпускников образовательных учреждений

В 1995 году мероприятиями по содействию занятости молодежи, впервые вступающей на рынок труда Российской Федерации, предполагается охватить до 1 млн. человек.

При этом приоритетными являются следующие задачи:

развитие профориентационных услуг и предоставление возможностей получения профессионального образования, имея в виду подготовку предложений по продлению сроков обучения (сверх нормативных) за счет предоставления дополнительных образовательных услуг выпускникам образовательных учреждений;
совершенствование и развитие системы компенсаций расходов работодателей на трудоустройство и использование труда молодежи, в том числе на организацию специальных ученических рабочих мест;

создание с участием молодежных организаций (объединений), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации специализированных молодежных бирж труда, центров по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников образовательных учреждений, включая лиц, оставшихся без попечения родителей;

разработка и реализация целевых региональных программ обеспечения занятости выпускников образовательных учреждений, прежде всего в регионах с высоким уровнем безработицы.

В целях решения проблем в сфере занятости молодежи, впервые попадающей на рынок труда, действия органов службы занятости в 1995 году будут сосредоточены на:

широком информировании выпускников общеобразовательных учреждений о различных видах профессионального обучения с целью получения профессии (специальности) для последующего трудоустройства;

организации временной (сезонной) занятости молодежи, в том числе в свободное от учебы время; оказании финансовой поддержки предприятиям и организациям, сохраняющим и создающим

дополнительные рабочие и ученические места, а также введении механизма субсидирования выплаты заработной платы;

организации и оснащении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Министерством образования Российской Федерации ученических и рабочих мест на базе действующих образовательных учреждений;

реализации региональных проектов развития молодежного предпринимательства, в том числе оказании молодежи финансовой поддержки по открытию собственного дела за счет средств Фонда занятости, развитию самозанятости, организации специальных курсов профессионального обучения; совершенствовании механизма квотирования рабочих мест для выпускников образовательных учреждений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

реализации программы "Молодежная практика", предусматривающей трудоустройство выпускников образовательных учреждений в возрасте от 16 до 26 лет включительно, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных более трех месяцев, на временные рабочие места, что позволит им приобрести профессиональные знания, умения и навыки для получения постоянного рабочего места.

Содействие временному трудоустройству граждан

Ожидаемое превышение спроса на рабочие места по сравнению с возможностями экономики удовлетворить этот спрос не дает оснований рассчитывать на значительное расширение числа вакансий, дающих постоянную работу.

Реализация программы содействия временному трудоустройству позволит предоставить незанятым гражданам, в том числе безработным, на период активного поиска постоянного места работы возможности для временной занятости, обеспечить поддержание доходов граждан, осуществить адаптацию к труду лиц, имеющих длительный перерыв в работе.

В течение года общественными работами и различными формами временной занятости предполагается занять около 300 тыс. человек, расходы из Фонда занятости на их организацию составят 200-210 млрд. рублей.

Для адаптации несовершеннолетних лиц к трудовой деятельности и получения профессиональных навыков продолжится реализация программы временной занятости учащихся-подростков. При этом приоритетным правом при трудоустройстве на временную работу пользуются дети-сироты, дети, оставшиеся без родителей, подростки из семей безработных граждан, подростки из неполных, многодетных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

В течение года планируется трудоустроить на временные работы около 800 тыс.

несовершеннолетних граждан. Предполагаемая сумма затрат из Фонда занятости составит 20-25 млрд. рублей.

Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы

В целях оказания содействия безработным гражданам в развитии самозанятости, малого и среднего бизнеса, адаптации этих граждан к условиям рынка труда, а также создания альтернативных возможностей для трудоустройства безработных граждан в 1995 году будет оказана поддержка около 90 тыс. человек, изъявившим желание организовать собственное дело.

Органы службы занятости в данном направлении осуществляют следующую работу:

консультирование и профессиональную ориентацию безработных в целях определения возможностей их эффективной деятельности в качестве предпринимателей;

обучение безработных граждан основам предпринимательства;

проведение консультаций по открытию собственного дела, составлению бизнес-плана и ведению финансовой документации;

финансовую поддержку предпринимателей на стадии становления собственного дела.

На содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы предусматривается выделить из Фонда занятости 112-135 млрд. рублей. Эти мероприятия будут проводиться Федеральной службой занятости России в тесном взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Профессиональная ориентация

Переход к рыночной экономике предполагает значительные изменения в структуре занятости населения, существенное увеличение конкуренции на рынке труда, повышение требований работодателей к кандидатам на имеющиеся вакансии. В этих условиях профессиональная ориентация населения способствует социальной адаптации наиболее широких его слоев и является одним из приоритетных направлений активной политики занятости, особенно в отношении безработных и незанятых граждан в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Предусматривается, что такие услуги смогут получить не менее 2,5 млн. граждан. На эти цели планируется выделить из Фонда занятости 150-160 млрд. рублей.

В 1995 году будет продолжена работа по:

- созданию в службе занятости разветвленной инфраструктуры профессиональной ориентации, позволяющей осуществлять профессиональное информирование широких слоев населения о состоянии и направлениях развития рынка труда, наиболее перспективных видах деятельности, качествах, необходимых для занятия ими, возможностях получения профессионального образования, прохождения профессиональной подготовки и переподготовки;
- подбору квалифицированных кадров;
- созданию необходимых материально-технических условий для проведения профессионального консультирования;
- информатизации и научно-методическому обеспечению профессиональной ориентации;
- совершенствованию управления деятельности по профессиональной ориентации.

Особое внимание будет уделено:

- обеспечению оказания безработным и незанятым гражданам повсеместно доступных и качественных услуг;
- осуществлению в приоритетном порядке профессиональной ориентации граждан, особо нуждающихся в социальной защите;
- расширению контактов службы занятости с организациями и отдельными специалистами по предоставлению безработным гражданам углубленных профессиональных консультаций;
- профессиональному консультированию граждан по вопросам выбора работы, сферы деятельности или направления профессиональной подготовки с учетом как потребностей и возможностей самих граждан, так и потребностей рынка труда;
- психологической поддержке граждан, испытывающих трудности в поиске работы в целях преодоления психологических последствий потери или угрозы потери работы, их адаптации в сложившейся ситуации, усиления у них мотивации поиска сферы деятельности, приобретения ими новых или развития имеющихся навыков поиска работы.

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения

Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения является одним из важнейших направлений активной политики содействия занятости населения. Главной задачей этого направления является повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда через приобретение ими новых или углубление имеющихся профессиональных знаний и навыков в целях последующего трудоустройства.

Служба занятости в 1995 году предполагает предоставить возможность прохождения профессионального обучения 500 тыс. человек. Затраты Фонда занятости на эти цели составят

650-700 млрд. рублей.

Для решения этих задач в 1995 году предполагается:

обеспечить дальнейшее развитие гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения, соответствующей потребностям рыночной экономики;

совершенствовать планирование профессионального обучения безработных граждан на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных социальных групп населения, в том числе молодежи, инвалидов, женщин, увольняемых в запас военнослужащих и членов их семей, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, освобожденных из мест лишения свободы; продолжить отбор и формирование учреждений начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и технологий обучения безработных граждан;

обеспечить дальнейшее развитие региональных учебных центров службы занятости, прежде всего в регионах, не имеющих развитой сети профессиональных образовательных учреждений;

повысить роль органов службы занятости, учебных центров в развитии маркетинга образовательных услуг, формировании методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, организации и осуществлении переподготовки работников служб занятости и преподавателей учебных центров;

продолжить создание федерального и региональных банков данных по актуальным профессиям и специальностям общероссийского и региональных рынков труда, а также профессиональным образовательным программам и учебным технологиям;

расширить направления профессионального обучения и подготовки безработных граждан и незанятого населения, обеспечивающие возможность трудоустройства в сфере предпринимательства и самозанятости;

содействовать предприятиям и другим организациям в проведении опережающего профессионального обучения высвобождаемых работников в целях их последующего трудоустройства на вакантные и новые рабочие места;

оказывать информационную и методическую помощь образовательным учреждениям в корректировке объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов с учетом потребностей экономики регионов. Поддержка доходов безработных граждан

Меры по поддержке доходов безработных граждан предусматривают:

досрочный выход этих граждан на пенсию;

выплату пособий по безработице и их индексацию, материальную и иную помощь безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении, оплату временной нетрудоспособности безработных, дотирование путевок в летние оздоровительные учреждения и лагеря детям безработных.

На эти цели в 1995 году намечено выделить 36 процентов средств Фонда занятости.

Предполагается, что в течение 1995 года около 3,3 млн. человек будут охвачены программами поддержки доходов безработных граждан и около 180 тыс. человек воспользуются правом досрочного выхода на пенсию. При этом средний срок получения пособия по безработице составит около 6 месяцев.

Регулирование трудовой миграции. Содействие занятости беженцев и вынужденных переселенцев Миграционная политика в части поддержки занятости населения призвана содействовать преодолению географических расхождений между спросом и предложением на квалифицированную рабочую силу, защите внутреннего рынка труда, смягчению его напряженности за счет временного использования рабочей силы за рубежом, защите трудовых прав и интересов мигрантов.

Совокупность средств государственного регулирования миграционных потоков и решение вопросов, связанных с трудоустройством мигрантов, предусмотрены в Федеральной миграционной программе,

одобренной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668.

Беженцы и вынужденные переселенцы, признанные в установленном порядке безработными, имеют право доступа ко всем программам и услугам в области занятости на тех же основаниях, что и граждане Российской Федерации, а также на участие в специальных программах профессионального обучения.

Вместе с тем, учитывая нарастание в ряде регионов социальной напряженности, вызванной проблемами вынужденной миграции трудоспособного населения в Российскую Федерацию, органы службы занятости совместно с территориальными органами миграционной службы и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в течение года будут реализовывать следующие дополнительные меры:

финансирование конкретных проектов создания новых и дополнительных рабочих мест для беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляемых в рамках региональных программ содействия занятости и миграционных программ;

стимулирование переезда беженцев и вынужденных переселенцев в сельскую местность с учетом их пожеланий, в том числе на принципах инициативного общинного обустройства.

В числе ключевых задач по регулированию внешней трудовой миграции определены:

регулирование иммиграции и эмиграции рабочей силы путем заключения с зарубежными странами соответствующих соглашений с учетом защиты внутреннего рынка труда от неконтролируемой "утечки умов", предусматривающих в числе других мер защиту прав и интересов мигрантов в странах временного пребывания, а также обеспечение их прав по возвращении;

пресечение нелегальной трудовой миграции и организация иммиграционного контроля.

Поддержка региональной политики занятости

В региональном аспекте государственная политика содействия занятости населения в 1995 году будет реализовываться посредством:

федеральных целевых инвестиционных программ;

региональных программ социально-экономического развития, в том числе с привлечением средств внешних инвесторов и средств населения;

трансферта средств федерального бюджета;

федеральных и региональных действий по развитию малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства и фермерства;

территориальных программ содействия занятости населения, поддерживаемых при необходимости за счет средств Фонда занятости, централизуемых на федеральном уровне.

В 1995 году сохранятся выработанные в прошедшем году основные направления и действия органов службы занятости на региональных рынках труда.

Содействие занятости населения в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда

Прогнозируемое возрастание численности безработных граждан в условиях ограниченности инвестиций обуславливает увеличение числа регионов с напряженной ситуацией на рынке труда.

Если на 1 января 1995 г. в Российской Федерации уровень безработицы, превышающий 4 процента, отмечался в 16 регионах, то на 1 января 1996 года ожидается увеличение числа таких регионов почти в 3 раза. При этом в 16 регионах уровень безработицы превысит 8 процентов.

Наиболее напряженная ситуация на рынке труда в 1995 году ожидается в Ингушской Республике, Республике Калмыкия - Хальмг Тангч, Владимирской, Ивановской, Кировской, Псковской, Тюменской и Ярославской областях и ряде других субъектов Российской Федерации.

В 1995 году Правительственной комиссией по предотвращению критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусматривается осуществление ряда мер, направленных на смягчение ситуации в области занятости населения в этих регионах, в

частности:

проведение экспертизы финансового состояния предприятий и других организаций,

осуществляющих массовое высвобождение работников;

приостановка процесса массового высвобождения работников или его поэтапное проведение;

организация массовых общественных работ;

разработка программ экстренных краткосрочных мер по снятию социальной напряженности,

программ экономического развития и программ в области развития занятости населения,

отражающих основные направления по решению ключевых проблем средне- и долгосрочного характера;

организация системы обучения и переподготовки работников предприятий и организаций в период проведения реорганизационных и ликвидационных процедур;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих разработку и реализацию мер государственной поддержки территорий с напряженной ситуацией на рынке труда.

Целевые действия по социальной поддержке населения, проживающего в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, не могут решить вопросов оздоровления экономики данных регионов.

Для этого требуется разработка специальных программ экономического подъема депрессивных территорий, предусматривающих возможное смягчение налогового давления, предоставление преимуществ, создающих благоприятный инвестиционный климат, реструктуризацию экономики регионов и т. д.

По ряду целевых действий, осуществление которых предусмотрено в этих регионах, потребуется корректировка действующего законодательства.

Развитие службы занятости

Развитию службы занятости способствует формирование сети ее территориальных органов, обеспечивающих всем гражданам свободный доступ к услугам службы занятости и возможность гибко и своевременно реагировать на изменение ситуации на рынке труда.

Улучшение обслуживания возрастающего потока граждан, обращающихся в службу занятости, предполагается обеспечить за счет внедрения компьютерных систем, прогрессивных технологий информационной поддержки программ содействия занятости и повышения квалификации работников органов службы занятости.

В 1995 году в рамках развития системы профессионального обучения работников органов службы занятости планируется разработка проектов создания двух учебных центров по подготовке персонала в гг. Новосибирске и Екатеринбурге. Информатизация службы занятости

Целью информатизации службы занятости является повышение эффективности и качества действий этой службы, в первую очередь сокращение времени, необходимого для подбора рабочих мест, обеспечение правильного и своевременного начисления пособий по безработице, снижение затрат на регистрацию лиц, обращающихся в органы службы занятости.

В 1995 году продолжится формирование в соответствии с проектом Федеральной целевой программы "Информатизация России" единой автоматизированной информационно-справочной системы "Занятость", основу которой составляют автоматизированные городские и районные центры занятости населения. Предусматривается автоматизация основных видов работ, связанных с начислением пособий по безработице, подбором рабочих мест, осуществлением профессиональной ориентации и ведением учета безработных граждан. Разработка и внедрение информационно-справочной системы "Занятость" позволит в 1995 году перейти на прием и передачу информации от 89 органов службы занятости по каналам связи.

Информационная поддержка политики занятости населения

В течение 1995 года будет продолжено формирование системы информационной поддержки государственной политики занятости населения. Ее основными элементами станут:

информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через электронные и печатные средства массовой информации, в том числе специализированные периодические издания органов службы занятости;

содействие самостоятельному поиску работы через распространение буклетов, брошюр, памяток, плакатов и неперiodических изданий, в том числе раздаточных материалов для клиентов службы занятости и работодателей;

содействие трудоустройству граждан посредством публикации сведений о вакантных рабочих местах.

Условия реализации Программы

Основные мероприятия, предусмотренные Программой, оценка их объемов и финансовых затрат определялись исходя из того, что по всем смежным направлениям социально-экономической политики произойдут положительные сдвиги без каких-либо резких изменений, выходящих за рамки прогноза развития экономики на 1995 год.

Предполагается, что средства в Фонд занятости будут поступать регулярно и установленный норматив отчислений сохранится на уровне 2 процентов фонда оплаты труда, а норматив отчислений денежных средств в федеральную часть Фонда занятости составит 20 процентов от обязательных страховых взносов работодателей. Централизуемые на федеральном уровне средства будут направляться на обеспечение финансирования федеральных и межрегиональных программ содействия занятости населения и поддержки регионов с напряженной ситуацией на рынке труда. При возникновении максимально неблагоприятного варианта развития ситуации на рынке труда количество регионов, нуждающихся в дотационных выплатах из федеральной части Фонда занятости, может достигнуть 40-50, то есть увеличится в 2 раза по сравнению с 1994 годом, что может привести к образованию дефицита бюджета Фонда. В этом случае служба занятости вынуждена будет ограничить активные действия на рынке труда и усилить внимание к вопросам поддержки доходов безработных граждан, обеспечение им минимальных социальных гарантий. В этих условиях приоритеты действий службы занятости будут выстроены следующим образом: перераспределение средств Фонда занятости в пользу регионов, испытывающих дефицит собственных средств для обеспечения гарантированных законодательством Российской Федерации в области занятости населения норм социальной поддержки безработных; обеспечение своевременной и в полном объеме выплаты пособий по безработице всем безработным гражданам, имеющим на это право; оказание службой занятости услуг населению в подборе рабочих мест и осуществление других обязательных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области занятости населения; финансирование организации общественных работ и временной занятости; реализация программ профессионального обучения, включая выплату стипендий безработным гражданам; осуществление профессиональной ориентации и психологической поддержки безработных граждан и незанятого населения; финансирование специальных программ, ориентированных на дополнительное расширение возможностей по трудоустройству категорий граждан, испытывающих особые трудности при поиске работы; осуществление временных компенсационных выплат работникам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы или работающим неполный рабочий день (неделю); реализация программ поддержки малого бизнеса и развития самозанятости, программ создания новых рабочих мест.

В зависимости от степени приближенности реальной ситуации к максимально неблагоприятному варианту прогноза ситуации на рынке труда предлагается несколько возможных путей погашения

дефицита бюджета Фонда занятости за счет:

усиления контроля за расходованием средств Фонда занятости на основные целевые программы социальной поддержки безработных граждан в регионах;

сокращения перечня предполагаемых действий, ориентации на преимущественное финансирование выплаты пособий по безработице и организацию общественных работ;

увеличения тарифа обязательных страховых взносов в Фонд занятости;

введения страховых взносов с заработка работающих граждан.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ* +-----

---+ |N |Наименование мероприятий |Основные исполнители | Срок | |п/п | | | исполнения| +-----
-----+

1. Экономическая поддержка занятости населения 1.1. Обеспечить реализацию ФСЗ России, в течение

централизованных программ Госкомоборонпром года

по экономической поддержке России,

занятости населения на АО "Рослегпром",

предприятиях Госкомоборон- АО "Ростекстильпром"

прома России,

АО "Рослегпром",

АО "Ростекстильпром" 1.2. Подготовить предложения по ФСЗ России, II квартал

оказанию финансовой помощи региональные органы

работодателям в создании службы занятости

рабочих мест для безра-

ботных граждан и лиц,

находящихся под

угрозой увольнения 1.3. Осуществить меры по ФСЗ России, в течение

созданию дополнительных Минсоцзащиты года

рабочих мест для безработ- России

ных граждан в террито-

риальных службах

социального обслуживания 1.4. Разработать и утвердить:

порядок и условия ФСЗ России II квартал

субсидирования выплаты

заработной платы

инвалидам;

порядок и условия создания ФСЗ России IV квартал

рабочих мест для

инвалидов;

порядок и условия ФСЗ России II квартал

сохранения рабочих мест

для инвалидов на

спецпредприятиях;

порядок и условия МВД России, IV квартал

сохранения рабочих мест на ФСЗ России

предприятиях

уголовно-исправительной

системы;

порядок и условия ФСЗ России, II квартал

предоставления компенса- Минтруд

ционных выплат работникам, России
находящимся в отпусках без
сохранения заработной
платы в связи с
вынужденным
прекращением работы
предприятий и других
организаций 1.5. Провести апробацию проекта ФСЗ России, III квартал
программы "Субсидируемая Минтруд
занятость длительно России
безработных граждан" для
решения проблемы
содействия занятости
безработных граждан, особо
нуждающихся в социальной
защите, в найме которых
работодатели не
заинтересованы, за счет
стимулирования работода-
телей при найме дополни-
тельной рабочей силы

2. Целевое поощрение трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите 2.1.

Создать в центрах ФСЗ России, в течение
профориентации и Минсоцзащиты года
психологической поддержки, России,
учебных центрах ФСЗ Минобразование
России, Минсоцзащиты России,
России, Минтруда Минтруд России
России, Минобразования
России специальные
структуры для
проведения научно-практи-
ческой работы по

профориентации инвалидов 2.2. Подготовить межведомствен- Минтруд России, II квартал
ную программу "Профес- ФСЗ России,
сиональная ориентация и Минсоцзащиты
психологическая поддержка России,
социальных групп риска как Минобразование
фактор социальной России,
политики России" заинтересованные
министерства и

ведомства 2.3. Разработать типовую ФСЗ России, II квартал
программу повышения Минсоцзащиты
квалификации профконсультантов России,
тантов службы занятости Минтруд России

по работе с инвалидами 2.4. Организовать подготовку ФСЗ России, в течение
профконсультантов районных региональные года
и городских служб занятос- органы службы

ти по работе с инвалидами занятости 2.5. Разработать рекомендации Минсоцзащиты III-IV по составлению профес- России, кварталы сиограмм для профориен- Минтруд России, тации инвалидов и ФСЗ России, профессиограмм по Минздравмедпром профессиям и специальнос- России тям, рекомендуемым для трудоустройства инвалидов 2.6. Подготовить предложения по Минтруд России, I квартал совершенствованию порядка Минсоцзащиты квотирования рабочих мест России, на предприятиях и в других ФСЗ России организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите 2.7. Разработать порядок МВД России, III квартал взаимодействия органов ФСЗ России, внутренних дел и регио- региональные нальных служб занятости органы службы в решении вопросов занятости трудоустройства и социальной защиты лиц, освобождаемых из учреждений, исполняющих наказание 2.8. Приступить к организации МВД России, в течение учебных центров и пунктов ФСЗ России, года при предприятиях уголовно- Минобразование исправительной системы в России целях содействия органи- зации упреждающего профес- сионального обучения, переподготовки и повышения квалификации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы 2.9. Ввести в действие програм- ФСЗ России, I квартал му "Новый старт", региональные органы предусматривающую активи- службы занятости зацию действий длительно безработных граждан в поиске вариантов трудоустройства 2.10. Провести анализ эффектив- ФСЗ России, III квартал ности применения программы региональные органы "Клуб ищущих работу" и на службы занятости его основе подготовить соответствующие предложения 2.11. Предусмотреть при заклю- ФСЗ России, в течение чении отраслевых тарифных Минтруд России, года и региональных соглашений региональные включение в них вопросов органы службы социальной защиты занятости,

высвобождаемых работников общероссийские
и содействие занятости объединения
женщин, молодежи, инвали- профсоюзов
дов и других
слабозащищенных категорий

граждан 2.12. Подготовить предложения по ФСЗ России, II квартал
совершенствованию органи- Минтруд России
зации трудоустройства

несовершеннолетних граждан
на временную работу 2.13. Разработать и утвердить ФСЗ России, IV квартал
порядок взаимодействия Госкомвуз России
органов учреждений
высшего и среднего
профессионального
образования и органов
службы занятости по
вопросам профессиональной
ориентации, переподготовки
и трудоустройства
высвобождаемых
работников образовательных
учреждений

3. Содействие занятости выпускников образовательных учреждений 3.1. Продолжить работу по
Роскоммолодежи, в течение
организации молодежных ФСЗ России, года
бирж труда Минобрнауки

России 3.2. Возобновить деятельность Минтруд России, I квартал
районных и межрайонных Роскоммолодежи,
советов по профориентации Минобрнауки
России, ФСЗ России,

Минсоцзащиты России 3.3. Подготовить методические ФСЗ России, II квартал
рекомендации "Основы Роскоммолодежи,
профконсультирования Госкомвуз России,
молодежи вслужбе Минобрнауки

занятости" России 3.4. Обеспечить информирование ФСЗ России, Минтруд в течение
подростков и молодежи о России, года
потребностях рынка труда Минобрнауки
по профессиям и специаль- России, Госкомвуз
ностям России,

Роскоммолодежи 3.5. Провести изучение резуль- ФСЗ России, III квартал
татов реализации программы Минобрнауки

"Молодежная практика" на России,
территории Российской Роскоммолодежи,
Федерации ее влияния на региональные органы
решение проблемы службы занятости
трудоустройства молодежи
и внести соответствующие
изменения в указанную

Программу 3.6. Расширить объем трудового Минобразования в течение обучения школьников в России, года учебно-производственных Роскоммолодежи комбинатах профессиям, имеющим спрос на рынке

труда 3.7. Организовать обучение Минобразования III квартал школьников работе на России, компьютере и основам Роскоммолодежи рыночной экономики в лагерях труда и отдыха молодежи

4. Содействие временному трудоустройству граждан 4.1. Подготовить предложения по ФСЗ России, органы в течение совершенствованию органи- исполнительной года зации и проведению власти общественных работ субъектов Российской Федерации 4.2. Расширить виды обществен- Органы исполнитель- в течение

ных работ, которые не ной власти субъек- года требуют специальной тов Российской Фе- подготовки и имеют большую дерации, региональ- социальную значимость ные органы службы применительно к различным занятости категориям безработных

граждан 4.3. Организовать участие ФСЗ России, I-II региональных служб региональные органы кварталы занятости в реализации службы занятости мероприятий, связанных с празднованием 50-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1995 годов, с целью применения общественных работ по благоустройству мемориалов и мест захоронения погибших в Великой Отечественной войне, развития социальной помощи

ветеранам 4.4. Подготовить предложения по ФСЗ России в течение организации бирж временных года работ 5. Содействие развитию самозанятости

и предпринимательской инициативы 5.1. Разработать нормативные ФСЗ России, Фонд первое документы, регулирующие поддержки предпри- полугодие вопросы создания и нимательства и раз- функционирования системы вития конкуренции поддержки и развития при ГКАП России,

предпринимательства и ГКАП России, Минэ-
 самозанятости кономики России 5.2. Реализовать пилотные про- Органы исполнитель- в течение
 екты развития инфраструк- ной власти субъек- года
 туры государственной тов Российской Фе-
 поддержки предпринима- дерации, Фонд под-
 тельства в регионах держки предпринима-
 Российской Федерации тельства и развития
 конкуренции при
 ГКАП России, ГКАП
 России, Минфин Рос-
 сии, Минэкономки
 России, МИД России,
 ФСЗ России, регио-
 нальные органы
 службы занятости 5.3. Продолжить реализацию ФСЗ России, Роском- в течение
 российско-американской молодежи, МИД Рос- года
 программы "Партнерство" сии, региональные
 органы службы заня-
 тости 5.4. Осуществить меры по ФСЗ России в течение
 совершенствованию порядка года
 оказания поддержки
 безработным гражданам в
 создании собственного дела
 или обеспечении самозаня-
 тости 5.5. Создать в системе Фонд поддержки в течение
 государственной поддержки предпринимательства года
 малых предприятий струк- и развития конку-
 туру, способствующую ренции при ГКАП
 развитию женского предпри- России, ФСЗ России,
 нимательства и занятости Минсоцзащиты Рос-
 женщин сии, Российское
 гентство поддержки
 малого и среднего
 бизнеса 5.6. Обеспечить координацию (на ФСЗ России в течение
 федеральном уровне) работы года
 по созданию структур,
 способствующих адаптации
 населения к рыночным
 отношениям (социально-де-
 ловые центры, бизнес-цент-
 ры, центры делового
 партнерства, технопарки,
 бизнес-инкубаторы,
 лизинговые компании и др.) 5.7. Оказать содействие в соз- Российское агент- в течение
 дании и развитии деятель- ство поддержки ма- года
 ности агентств поддержки лого и среднего
 малого бизнеса бизнеса, органы ис-
 полнительной власти

субъектов Российской Федерации, Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции при ГКАП России, ФСЗ России

6. Профессиональная ориентация 6.1. Подготовить предложения по Минтруд России, II квартал созданию системы профориентации и психологической Минобразование поддержки населения России, Российской Федерации Минсоцзащиты

России 6.2 Организовать работу по Минобороны России, в течение профессиональной ориентации Минтруд России, года ции военнослужащих, готовящихся к увольнению в Минообразование запас, и лиц, уволенных России,

с военной службы ФСЗ России 6.3. Провести экспертизу ФСЗ России, III квартал наиболее распространенных Минтруд России, профориентационных и Минообразование психодиагностических России, методик, психодиагностического оборудования, России проанализировать их эффективность и разработать рекомендации по их применению.

Сформировать российский банк профориентационных методик и оборудования 6.4. Провести кустовые семинары ФСЗ России, в течение по содержанию и методам Минтруд России, года индивидуальной и групповой Минообразование работы профконсультанта в России, зависимости от типа региональные профориентационной ситуации, органы по труду, ции, профессиональной занятости и информации образованию 6.5. Обобщить и распространить ФСЗ России, в течение

положительный опыт работы региональные органы года органов службы занятости службы занятости Астраханской, Челябинской, Свердловской областей, Хабаровского края и других

территорий по профориентации безработных граждан 6.6. Подготовить рекомендации Минтруд России, IV квартал по организации и содержанию профессиональной информации, Минообразование формации, проведению России, превентивной профориентации Госкомвуз

тационной работы с России
молодежью и работающими
гражданами 6.7. Провести научно-практичес- ФСЗ России, III квартал
кую конференцию по проб- Минтруд России,
лемам профориентации Минобразование
безработных граждан и России,
незанятого населения Минсоцзащиты
России 6.8. Провести Всероссийское ФСЗ России первое
совещание руководителей полугодие
органов службы занятости
по развитию профориен-
тации безработных
граждан и незанятого
населения

7. Профессиональное обучение 7.1. Разработать программы
профессионального обучения
безработных граждан и
незанятого населения из
числа:

молодежи, впервые вступаю- ФСЗ России, III квартал
щей на рынок труда и не Минобразование
имеющей профессии и России,
специальности; Минтруд России,
Госкомвуз России,
Минсоцзащиты
России,
Роскоммолодежи
инвалидов; ФСЗ России, III квартал
Минсоцзащиты
России,
Минобразование
России,
Госкомвуз России

женщин, воспитывающих ФСЗ России, III квартал
детей дошкольного Минсоцзащиты
возраста, детей-инвалидов; России,
Минобразование
России,
Госкомвуз России

военнослужащих, уволенных ФСЗ России, III квартал
в запас из Вооруженных Минобороны России
Сил Российской Федерации Минобразование
России, Госкомвуз
России,

Минтруд России 7.2. Разработать и осуществить ФСЗ России, в течение
мероприятия по организации Госкомвуз России, года
обучения безработных Минобразование
граждан и незанятого России,

населения основам Минтруд России,
предпринимательской ГКАП России
деятельности 7.3. Организовать работу по ФСЗ России, в течение
переподготовке, переобуче- Миннац России, года
нию и переквалификации региональные
безработных граждан, органы службы
переселяющихся из северных занятости
поселков в центральные
районы Российской
Федерации 7.4. Осуществлять подготовку и ФСЗ России, в течение
переподготовку кадров из Миннац России, года
числа безработных граждан региональные
для предприятий традицион- органы службы
ных отраслей хозяйства- занятости
ния в районах Крайнего
Севера и приравненных к
ним местностях 7.5. Обеспечить подготовку, ФСЗ России, в течение
повышение квалификации и Минобразование года
переподготовку работников России, Госкомвуз
учебных центров, России
образовательных учрежде-
ний и органов службы
занятости, занимающихся
вопросами профессиональ-
ного обучения
безработных граждан 7.6. Осуществлять ФСЗ России, в течение
учебно-методическое Минобразование года
обеспечение системы России, Госкомвуз
профессионального обучения России,
безработных граждан и Минсоцзащиты
незанятого населения. России 7.7. Создать 12 региональных ФСЗ России, в течение
учебных центров службы Госкомвуз России, года
занятости, в том числе 4 Минобразование
специализированных модель- России,
ных центра, и обеспечить региональные
внедрение на этой базе органы службы
современных учебных занятости
технологий для
профессионального обучения
безработных граждан
8. Поддержка доходов безработных граждан 8.1. Разработать механизм ока- ФСЗ России II квартал
зания финансовой помощи
на организацию отдыха и
лечения детей безработных
граждан 8.2. Подготовить примерное ФСЗ России, II квартал
положение о порядке и Минюст России
условиях оказания матери-
альной и иной помощи

безработным гражданам и членам семей безработных, находящимся на их иждивении за счет средств Фонда занятости 8.3. Утвердить порядок исчисления среднего заработка для ФСЗ России определения размера пособия по безработице и стипендии на период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан по направлению органов службы занятости 8.4. Разработать порядок ФСЗ России, III квартал выплаты досрочных пенсий Минсоцзащиты безработным гражданам, России, переехавшим на новое Пенсионный фонд место жительства Российской Федерации

9. Развитие службы занятости 9.1. Организовать 33 модельных ФСЗ России в течение центра занятости для года отработки новых технологий, программ и услуг, оказываемых органами службы занятости 9.2. Завершить в основном формирование инфраструктуры профориентации в органах службы занятости: организовать в районных и ФСЗ России в течение городских органах службы года занятости рабочие места профконсультантов, соответствующие действующим нормативам; создать при 4 региональных ФСЗ России, в течение органах службы занятости Минтруд России года центры и кабинеты профориентации; организовать при 15 ФСЗ России в течение региональных органах года службы занятости модельные центры (отделы) профориентации, в т.ч. на базе существующих центров и отделов 9.3. Разработать стандарт ФСЗ России II квартал (паспорт) материально-технического

оснащения органов службы занятости 9.4. Организовать подготовку, ФСЗ России, в течение переподготовку и повышение Российской года квалификации работников учебный центр органов службы занятости в количестве 10 тыс.человек, в том числе на федеральном уровне 3,5 тыс.человек 9.5. Разработать учебные ФСЗ России, IV квартал программы профессиональ- Российской ного обучения руководите- учебный центр лей и специалистов органов службы занятости (20 программ) 9.6. Создать региональные ФСЗ России, в течение автоматизированные системы региональные органы года службы занятости в 25 службы занятости регионах Российской Федерации 9.7. Продолжить работу по ФСЗ России в течение проектированию года автоматизированной информационной системы Занятость, разработке прикладного программного обеспечения, обучению конечных пользователей и специалистов, эксплуатирующих программно-технические комплексы

10. Информационная поддержка политики занятости 10.1. Организовать выпуск ФСЗ России, ФСТР в течение телепрограммы "Новый старт" России года для безработных граждан и работодателей 10.2. Подготовить предложения ФСЗ России, второе об учреждении общероссий- Роскомпечати полугодие ской газеты по проблемам занятости населения

11. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, создания и развития системы рабочих мест 11.1. Подготовить проект феде- ФСЗ России, III квартал рального закона "О порядке Минфин России, формирования и использова- Минюст России ния средств Государствен- ного фонда занятости населения Российской Федерации" 11.2. Подготовить проект ФСЗ России, ФМС в течение постановления Правитель- России, Минфин года ства Российской Федерации России, МПС России, "О порядке предоставления Минюст России

льгот для граждан,
переселяющихся для
работы и жительства в
другую местность по
направлению органов
государственной службы
занятости, и порядке
возмещения расходов по
их переезду и обустрой-
ству" 11.3. Подготовить предложения по Минтруд России, II квартал

внесению дополнений в Госкомимущество
законодательство о России, ФСЗ России,
банкротстве в части Минсоцзащиты
дополнительных мер по России
социальной защите работ- Минюст России
ников в условиях санации

предприятий 11.4. Подготовить проект Минтруд России, II квартал
постановления Правитель- ФСЗ России,
ства Российской Федера- Минэкономики
ции "О взаимодействии ре- России,
гиональных органов Госкомпром
исполнительной власти и России с участием
администрации градообразу- заинтересованных
ющих предприятий по федеральных органов
предупреждению массовых исполнительской
увольнений прикритической власти и органов
ситуации на рынке труда" исполнительной
власти субъектов
Российской

Федерации 11.5. Разработать нормативную Минтруд России, в течение
базу по созданию системы ФСЗ России, года
координации всех видов Минобразование
профессионального образо- России,
вания с эффективной Госкомвуз России,
обратной связью на органы
федеральном и региональном исполнительной
уровнях, позволяющей власти субъектов
сохранить качественный Российской
трудовой потенциал Федерации
предприятия

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ РОССИИ НА 1995 год +-----
-----+ | | | Количество | | | человек, | | Наименование | Основные цели
и задачи | охваченных | | действий и | | программами | | программ | | (другие | | | результаты) | +-----
-----+

1. Экономическая поддержка занятости населения Сохранение и Обеспечение занятости граждан
пу- 260 тыс. создание рабочих тем предоставления финансовой по- новых мест мощи работодателям,
сохраняющим рабочих эффективные рабочие места и созда- мест ющим новые рабочие места в перс-
пективных отраслях и производствах Программа Сохранение кадрового потенциала 1,1 млн.

компенсационных предприятий, предотвращение человек выплат массовых высвобождений в кризисных регионах путем оказания материальной поддержки работникам предприятий, находящимся под угрозой увольнения Субсидирование Содействие занятости длительно 5 тыс. занятости безработных граждан, в найме человек длительно которых без специального безработных стимулирующего механизма граждан работодатели не заинтересованы (в порядке эксперимента) Субсидирование Создание условий для организации 10 тыс. заработной платы трудоустройства граждан, особо человек инвалидов (в нуждающихся в социальной защите порядке эксперимента)

2. Содействие в трудоустройстве Посредничество в Реализация права граждан на 3 млн. трудоустройстве свободно избранную занятость. человек Сокращение периода поиска работы, заполнение вакансий и сдерживание безработицы Проведение Содействие в трудоустройстве 430 тыс. ярмарок граждан через непосредственный человек вакансий контакт с работодателями или посредством получения сведений о вакансиях через компьютерный банк работодателей Программа Содействие гражданам, признанным 40 тыс. территориальной безработными, в переезде на работу человек мобильности в другую местность рабочей силы в Российской Федерации

3. Целевое поощрение трудоустройства и реабилитация граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке Социальная Приобретение безработными 50 тыс. адаптация ищущих гражданами навыков активного человек работу и поиска работы и предоставление им безработных: практической помощи в "Клуб трудоустройстве ищущих работу", "Новый старт"

4. Содействие занятости выпускников образовательных учреждений Программа Расширение возможностей 50 тыс. "Молодежная трудоустройства безработной человек практика" молодежи и приобретения ею профессиональных знаний, навыков и умений

5. Содействие временному трудоустройству граждан Программа Расширение применения форм и видов 1,3 млн. содействия трудоустройства по срочным трудовым человек временному договорам. Применение гибких трудоустройству (нетипичных) форм занятости. граждан Смягчение напряженности на рынке труда в том числе: организация Предоставление возможности для 300 тыс. общественных временной занятости в период человек работ; активного поиска постоянной работы организация Содействие вторичной занятости 200 тыс. временных работ; граждан человек организация Трудовая адаптация и социальная 800 тыс. трудоустройства поддержка несовершеннолетних человек несовершенно- граждан летних граждан (14-18 лет) на времен- ную работу

6. Содействие развитию самозанятости и предпринимательской инициативы Программа Создание условий для расширения 90 тыс. поддержки возможностей занятости в сфере человек развития малого и среднего бизнеса и предприниматель- самостоятельной занятости ства и безработных граждан самостоятельной занятости в том числе: программа под- Расширение возможностей 50 тыс. держки предпри- трудоустройства незанятых граждан человек нимательства путем их обучения основам путем обучения предпринимательской деятельности и безработных последующей поддержки в организации граждан и неза- собственного дела нятого населения основам предпри- нимательской деятельности; поддержка Расширение альтернативных форм 25 тыс. безработных трудоустройства безработных человек граждан, граждан желающих создать собственное дело или заняться индивидуальной трудовой деятельностью; поддержка Приобретение безработными 14 тыс. создания гражданами практических навыков в человек социальноделовых области предпринимательства и центров самозанятости (бизнесинкуба- торов); поддержка Развитие навыков и овладение опытом 1 тыс. российско-амери- предпринимательской деятельности человек канской програм- американских коммерческих структур мы "Партнерство"

7. Профессиональная ориентация Программа Оказание содействия гражданам в 2,5 млн.

профессиональной сфере деятельности, человек ориентации профессии или специальности, безработных направления обучения и формы граждан и занятости в соответствии с их незанятого личными интересами и возможностями, населения а также потребностями рынка труда

8. Профессиональное обучение безработных граждан и

незанятого населения Программа Предоставление гражданам 500 тыс. профессиональ- возможности получения профессии человек, в него обучения (специальности), профессиональных том числе безработных навыков и знаний для последующего слабо граждан и трудоустройства защищенные незанятого группы населения населения -

175 тыс.

человек

9. Поддержка доходов безработных граждан Обеспечение Поддержка доходов безработных 2,7 млн.

выплаты пособия граждан в период активного поиска человек по безработице работы Обеспечение

Поддержка доходов малоимущих 520 тыс. оказания безработных граждан и их человек

материальной иждивенцев помощи в том числе: оплата временной Поддержка доходов безработных

30 тыс. нетрудоспособ- граждан в период временной человек ности безработ- нетрудоспособности

ных; дотирование пу- Поддержка доходов малоимущих 50 тыс. тевов в летние безработных граждан

и членов их детей оздоровительные семей с целью предоставления их учреждения и ла- детям

равных прав и возможностей на геря для детей лечение и отдых безработных граждан Содействие

Предоставление возможности 180 тыс. выходу досрочного выхода на пенсию и человек на

досрочную обеспечение социальных гарантий пенсию отдельным категориям граждан при

невозможности их трудоустройства

10. Поддержка региональной политики занятости Содействие Смягчение социальной напряженности

700 тыс. занятости путем поддержки рабочих мест, человек населения в принятия других

дополнительных регионах с мер в отдельных регионах и на напряженной территориях ситуацией на

рынке труда Действия органов Смягчение последствий массовых 250 тыс. службы занятости

высвобождений на предприятиях и в человек при банкротстве организациях, объявляемых и санации

несостоятельными (банкротами) предприятий

11. Развитие службы занятости Развитие Отработка новых технологий, прог- Создание 33

федеральной рамм, услуг. Повышение качества модельных государственной работы центров

занятости и созда- центров службы занятости ние оптимальных условий обслужива- занятости, 5

населения ния граждан, ищущих работу центров

профориента-

ции и

психологичес-

кой поддержки

безработных

граждан и

незанятого

населения,

12 учебных

центров, в

том числе 4

специализи-

рованных

модельных

центров Подготовка, Повышение деловых качеств и 10 тыс. переподготовка профессионального

мастерства человек и повышение работников органов службы квалификации занятости работников

органов службы занятости

12. Информационная поддержка политики занятости населения Информационная Повышение информированности граж- Формирование поддержка дан и работодателей об их правах и активной программ возможностях службы занятости позиции занятости человека на рынке труда, сокращение времени трудоустрой-ства незанятого населения и безработных граждан

*Финансирование мероприятий осуществляется соисполнителями за счет их собственных средств.

Приложение N 1

к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Прогноз занятости на 1995 год
(в среднегодовом исчислении)
(млн. человек)

1994 год 1995 год Соотношение
занятых в 1995
году к занятым

в 1994 году Численность занятых - всего 68,8 66,1 -2,7 в том числе: в материальном производстве 46,8 43,7 -3,1 - всего в том числе: промышленность 19 16,9 -2,1 сельское хозяйство 10 9,5 -0,5 строительство 6,7 6,4 -0,3 транспорт и связь (в части 3,4 3,2 -0,2 обслуживания производства) лесное хозяйство 0,3 0,3 - торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт и заготовки 6,3 6,3 - прочие отрасли материального производства 1,1 1,1 - в непроизводственной сфере - всего 22 22,4 0,4 в том числе: жилищно-коммунальное хозяйство и непроизводственные виды бытового обслуживания населения 3,6 3,8 0,2 транспорт и связь (в части обслуживания населения) 1,8 1,8 - здравоохранение, физкультура, социальное обеспечение 4,3 4,4 0,1 народное образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание 9,9 9,9 - финансы, кредитование, страхование, пенсионное обеспечение 0,7 0,8 0,1 аппарат органов государственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций, межотраслевых органов управления, судебных и юридических учреждений, охраны общественной безопасности 1,7 1,7 -

Приложение N 2

к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Прогноз занятости по отраслям
промышленности на 1995 год
(в среднегодовом исчислении)
(млн. человек)

1994 год 1995 год Промышленность - всего
в том числе: 19 16,9

топливно-энергетический комплекс 2,1 2
металлургический комплекс 1,7 1,7
химико-лесной комплекс 2,8 2,4
машиностроение и металлообработка 7,7 6,7
промышленность стройматериалов 0,9 0,8
легкая промышленность 1,5 1,3
прочие отрасли промышленности 2,3 2

Приложение N 3

к Федеральной программе содействия

занятости населения в Российской

Федерации на 1995 год Распределение занятых в народном хозяйстве по формам собственности
(в среднегодовом исчислении)

(млн. человек)

1994 год 1995 год Соотношение

(прогноз) занятых в

1995 году к

занятым в

1994 году Занято в народном хозяйстве - всего 68,8 66,1 -2,7 в том числе: на предприятиях и в
организациях государственного сектора 30,8 26 -4,8 в общественных объединениях и организациях
0,7 0,8 0,1 на предприятиях и в организациях со смешанной формой собственности 13,5 14 0,5 в
совместных предприятиях 0,4 0,5 0,1 в частном секторе 23,4 24,8 1,4

Приложение N 4

к Федеральной программе содействия

занятости населения в Российской

Федерации на 1995 год

Прогноз численности и уровня безработных

по регионам Российской Федерации на 1995 год

(по данным региональных центров занятости)

Численность Уровень

безработных безработицы

на конец 1995 (процентов к

года общей

(тыс. человек) численности

населения

трудоспособного

возраста) Российская Федерация - всего 3563,5 4,4 Северный район Архангельская область 62 7,6
Ненецкий автономный округ 2,2 7,2 Вологодская область 28,5 4 Мурманская область 30,1 4,6
Республика Карелия 30,9 6,9 Республика Коми 57 8,1 Северо-Западный район г. Санкт-Петербург 120
4,2 Ленинградская область 62,1 8,2 Новгородская область 24,6 6,6 Псковская область 40,5 9,4
Центральный район Брянская область 50,9 5,7 Владимирская область 92 10,7 Ивановская область
97,1 11,8 Тверская область 23 2,8 Калужская область 26 3,7 Костромская область 34 6,8 г. Москва
75,5 1,4 Московская область 115,6 3,9 Орловская область 29,5 6 Рязанская область 30,2 4,4
Смоленская область 11,8 1,9 Тульская область 27,3 2,9 Ярославская область 80,9 10,3 Волго-Вятский
район Нижегородская область 75 3,9 Кировская область 122 13,6 Республика Марий Эл 20,5 5
Республика Мордовия 41,6 8,2 Чувашская Республика - Чаваш республики 48,8 6,7 Центральное-
Черноземный район Белгородская область 12,5 1,6 Воронежская область 25 1,9 Курская область 20

2,9 Липецкая область 15 2,3 Тамбовская область 55 8,2 Поволжский район Астраханская область 30,7 5,5 Волгоградская область 21 1,4 Самарская область 65,1 3,4 Пензенская область 45,6 5,5 Саратовская область 72 4,7 Ульяновская область 25,9 3,2 Республика Калмыкия - Хальмг Тангч 16 9,8 Республика Татарстан 40 1,9 Северо-Кавказский район Краснодарский край 132,5 5 Республика Адыгея 10 4,2 Ставропольский край 50,8 3,7 Карачаево-Черкесская Республика 11,2 5 Ростовская область 45 1,9 Республика Дагестан 54 5,4 Кабардино-Балкарская Республика 17,4 4,4 Республика Северная Осетия 28,7 8,9 Ингушская Республика 55,0 25,7 Чеченская Республика н/д н/д Уральский район Курганская область 37,4 6,3 Оренбургская область 30 2,5 Пермская область 110 6,8 Коми-Пермяцкий автономный округ 8,3 11,6 Свердловская область 94,4 3,7 Челябинская область 99,5 5 Республика Башкортостан 80 3,8 Удмуртская Республика 75 8,3 Западно-Сибирский район Алтайский край 47,8 3,3 Республика Алтай 4,2 4,2 Кемеровская область 37 2,1 Новосибирская область 43,8 2,8 Омская область 25 2,1 Томская область 33 5,9 Тюменская область 93 12,8 Ханты-Мансийский автономный округ 43,6 5,1 Ямало-Ненецкий автономный округ 19 6,3 Восточно-Сибирский район Красноярский край 64,2 3,9 Республика Хакасия 27,8 8,6 Таймырский (Долгано-Ненецкий) 1,5 4 автономный округ Эвенкийский автономный округ 0,9 5,8 Иркутская область 60,6 4 Усть-Ордынский Бурятский автономный округ 1,6 2,6 Читинская область 8,7 1,2 Агинский Бурятский автономный округ 0,6 1,5 Республика Бурятия 18,3 3,2 Республика Тыва 3,9 2,5 Дальневосточный район Приморский край 43,9 3,2 Хабаровский край 36 3,8 Еврейская автономная область 3 2,5 Амурская область 36,8 6 Камчатская область 9,1 3,5 Корякский автономный округ н/д н/д Магаданская область 5,1 2,9 Чукотский автономный округ 2,6 4 Сахалинская область 17 4,1 Республика Саха (Якутия) 4,5 0,7 Калининградская область 28,4 5,3

Приложение N 5

к Федеральной программе содействия
занятости населения в Российской
Федерации на 1995 год

Группировка регионов Российской Федерации по уровню безработицы

На 01.01.93 На 01.01.94 На 01.01.95 На 01.01.96 (прогноз) +-----

-----+ | A | 1 | A | 1 | A | 1 | A | 1 | +-----

-----+ Российская Федерация 0,7 Российская Федерация 1,0

Российская Федерация 2,0 Российская Федерация 4,4 До 1 процента До 1 процента До 1 процента До

1 процента Ингушская Республика 0,0 Чеченская Республика 0,1 Чеченская Республика 0,2

Республика Саха

(Якутия) 0,7 Чеченская Республика 0,1 Республика Саха (Якутия) 0,2 Смоленская область 0,3 От 1 до 2 процентов

Смоленская область 0,2 г. Москва 0,3 Читинская область 1,2 Республика Татарстан 0,1 Республика

Татарстан 0,2 Республика Саха 0,5 г. Москва 1,4

(Якутия) Волгоградская область 1,4

Оренбургская область 0,3 Белгородская область 0,7 Агинский Бурятский Республика Саха 0,1

Агинский Бурятский Агинский Бурятский автономный округ 1,5 (Якутия) автономный округ 0,3

автономный округ 0,7 Белгородская область 1,6

Белгородская область 0,3 Республика Татарстан 0,7 Республика Татарстан 1,9 Тюменская область 0,2

Волгоградская область 0,3 Читинская область 0,7 Смоленская область 1,9 г. Москва 0,3 Оренбургская

область 0,7 Воронежская область 1,9

Самарская область 0,3 Волгоградская область 0,8 Ростовская область 1,9

Читинская область 0,3 Ростовская область 0,8 От 2 до 3 процентов Самарская область 0,2 Еврейская

автономная 0,3 Самарская область 0,9 Омская область 2,1 Усть-Ордынский область Кемеровская

область 0,9 Кемеровская область 2,1 автономный округ Ставропольский край 0,4 Тульская область

0,9 Липецкая область 2,3 Бурятский Ростовская область 0,4 Краснодарский край 1,0 Республика Тыва 2,5 автономный округ 0,2 Ханты-Мансийский 0,4 Рязанская область 1,0 Еврейская автономная Республика Тыва 0,2 автономный округ Республика Алтай 1,0 область 2,5 Курская область 0,2 Воронежская область 0,4 Оренбургская область 2,5 Оренбургская область 0,2 Карачаево-Черкесская 0,4 От 1 до 2 процентов Усть-Ордынский Читинская область 0,2 Республика Бурятский Карачаево-Черкесская 0,2 Липецкая область 1,1 автономный округ 2,6 Республика Республика Башкортостан 0,4 Воронежская область 1,1 Новосибирская область 2,8 Смоленская область 0,3 Омская область 0,5 Тверская область 2,8 Красноярский край 0,3 Липецкая область 0,5 Усть-Ордынский Тульская область 2,9 Белгородская область 0,3 Кемеровская область 0,5 Бурятский Курская область 2,9 Агинский Бурятский Тюменская область 0,5 автономный округ 1,1 Магаданская область 2,9 автономный округ 0,3 Приморский край 0,5 Республика От 3 до 4 процентов Волгоградская область 0,3 Краснодарский край 0,5 Башкортостан 1,2 Приморский край 3,2 Эвенкийский автономный 0,3 Курская область 0,5 Республика Бурятия 1,2 Республика Бурятия 3,2 округ Тульская область 0,5 Ставропольский край 1,2 Ульяновская область 3,2 Кемеровская область 0,3 Эвенкийский автономный Тверская область 1,2 Алтайский край 3,3 Республика Бурятия 0,3 округ 0,6 Омская область 1,2 Самарская область 3,4 Хабаровский край 0,3 Хабаровский край 0,6 Эвенкийский автономный Камчатская область 3,5 Приморский край 0,4 Красноярский край 0,6 округ 1,2 Калужская область 3,7 Калужская область 0,4 Усть-Ордынский Бурятский Приморский край 1,3 Свердловская область 3,7 Ростовская область 0,4 автономный округ 0,6 Еврейская автономная Ставропольский край 3,7 Тульская область 0,4 Тверская область 0,7 область 1,3 Республика Республика Башкортостан 0,4 Республика Тыва 0,7 Тюменская область 1,4 Башкортостан 3,8 Амурская область 0,4 Республика Тыва 1,4 Хабаровский край 3,8 Омская область 0,4 Рязанская область 0,7 Курская область 1,5 Красноярский край 3,9 Краснодарский край 0,4 Ямало-Ненецкий Новосибирская область 1,5 Нижегородская область 3,9 Республика Хакасия 0,4 автономный округ 0,7 г. Санкт-Петербург 1,5 Московская область 3,9 г. Москва 0,4 Амурская область 0,7 Вологодская область 4,0 Орловская область 0,4 Калужская область 0,7 Красноярский край 1,6 Таймырский (Долгано-Иркутская область 0,5 Республика Бурятия 0,7 Ханты-Мансийский Ненецкий) автономный Республика Хакасия 0,8 автономный округ 1,6 округ 4,0 Ханты-Мансийский Республика Алтай Челябинская область 1,6 Чукотский автономный автономный округ 0,5 Ульяновская область 0,8 Московская область 1,7 округ 4,0 Воронежская область 0,5 Томская область 0,8 Ульяновская область 1,7 Иркутская область 4,0 Кабардино-Балкарская Новосибирская область 0,9 Республика Хакасия 1,7 Республика 0,5 Саратовская область 0,9 Камчатская область 1,8 От 4 до 5 процентов Липецкая область 0,5 Челябинская область 0,9 Республика Северная Сахалинская область 4,1 Таймырский Новгородская область 0,9 Осетия 1,8 Республика Адыгея 4,2 (Долгано-Ненецкий) Московская область 0,9 Калужская область 1,8 Республика Алтай 4,2 автономный округ 0,5 Орловская область 0,9 Нижегородская область 1,9 г. Санкт-Петербург 4,2 Ставропольский край 0,5 Таймырский (Долгано-Ямало-Ненецкий Рязанская область 4,4 Республика Алтай 0,5 Ненецкий) автономный автономный округ 2,0 Кабардино-Балкарская Томская область 0,5 округ 1,0 Алтайский край 2,0 Республика 4,4 Пермская область 0,5 Вологодская область 1,0 Карачаево-Черкесская Мурманская область 4,6 Рязанская область 0,5 Кабардино-Балкарская Республика 2,0 Саратовская область 4,7 Ульяновская область 0,6 Республика 1,0 Карачаево-Черкесская Ямало-Ненецкий 0,6 Пермская область 1,0 От 2 до 3 процентов Республика 5,0 автономный округ Иркутская область 1,0 Челябинская область 5,0 Корякский 0,6 Камчатская область 1,0 Кабардино-Балкарская Республика Марий Эл 5,0 автономный округ Республика 2,1 Краснодарский край 5,0 Еврейская 0,6 От 1 до 2 процентов Саратовская область 2,1 автономная область Республика Адыгея 2,1 От 5 до 6 процентов Новосибирская область 0,7 г. Санкт-Петербург 1,1 Вологодская область 2,1 Вологодская область 0,7 Алтайский край 1,1 Иркутская область 2,1 Ханты-Мансийский Ненецкий Корякский автономный Таймырский (Долгано-автономный округ 5,1 автономный округ 0,7 округ 1,1 Ненецкий) автономный Калининградская

Алтайский край 0,7 Нижегородская область 1,2 округ 2,1 область 5,3 Свердловская область 0,7
Томская область 2,2 Республика Дагестан 5,4 Тверская область 0,8 Магаданская область 1,2
Магаданская область 2,2 Пензенская область 5,5 Брянская область 0,8 Чукотский автономный
Хабаровский край 2,3 Астраханская область 5,5 Саратовская область 0,8 округ 1,2 Чукотский
автономный Брянская область 5,7 Камчатская область 0,8 Астраханская область 1,2 округ 2,3
Эвенкийский Челябинская Курганская область 1,5 автономный округ 5,8 область 0,8 Свердловская
область 2,3 Томская область 5,9 Республика Карелия 0,8 Калининградская область 1,5 Корякский
автономный Орловская область 6,0
Республика Коми 1,6 округ 2,3 Амурская область 6,0 Московская область 0,8 Брянская область 1,6
Новгородская область 2,4 Магаданская область 0,9 Тамбовская область 1,6 Астраханская область 0,9
Республика Карелия 1,6 Амурская область 2,6 Тамбовская область 0,9 Республика Адыгея 1,6
Пермская область 2,9 Пензенская область 1,0 Сахалинская область 1,8 Республика Марий Эл 3,0
Республика Новгородская область 1,0 Северная Осетия 1,8 От 3 до 4 процентов Нижегородская
область 1,0 Курганская область 1,0 Мурманская область 1,8 Астраханская область 3,1 Свыше 6
процентов
Пензенская область 1,8 Республика Карелия 3,1 От 1 до 2 процентов Ненецкий автономный
Сахалинская область 3,2 Ямало-Ненецкий Калмыкия - Хальмг Тангч 1,1 округ 2,0 Мурманская область
3,4 автономный округ 6,3 Чукотский автономный Пензенская область 3,4 Курганская область 6,3
округ 1,1 От 2 до 3 процентов Орловская область 3,6 Новгородская область 6,6 Республика Коми 1,1
Тамбовская область 3,6 Чувашская Республика- Республика Адыгея 1,1 Республика Марий Эл 2,1
Курганская область 3,6 Чаваш республики 6,7 Калининградская область 1,1 Ленинградская область
2,1 Брянская область 3,6 Пермская область 6,8 Ленинградская область 1,2 Республика Калмыкия 2,5
Калининградская Костромская область 6,8 Архангельская область 1,3 Архангельская область 2,6
область 3,7 Республика Карелия 6,9 Чувашская Республика - 1,3 Республика Коми 4,0 Ненецкий
автономный Чаваш Республики Кировская область 2,6 округ 7,2
Удмуртская Республика 2,7 От 4 до 5 процентов Архангельская область 7,6 Республика Марий Эл 1,3
Республика Мордовия 2,9 Республика Коми 8,1 г. Санкт-Петербург 1,4 Чувашская Республика -
Ленинградская область 4,3 Республика Мордовия 8,2 Кировская область 1,4 Чаваш республики 2,9
Ненецкий автономный Ленинградская область 8,2 Удмуртская Республика 1,6 Владимирская область
3,0 округ 4,3 Тамбовская область 8,2 Республика Мордовия 1,4 Архангельская область 4,4 Удмуртская
Республика 8,3 Сахалинская область 1,4 Свыше 3 процентов Республика Дагестан 4,5 Республика
Хакасия 8,6 Коми-Пермяцкий Удмуртская Республика 4,6 Республика Северная автономный округ 1,6
Коми-Пермяцкий автоном- Чувашская Республика - Осетия 8,9 Владимирская область 1,6 ный округ
3,1 Чаваш республики 4,7 Псковская область 9,4 Мурманская область 1,7 Псковская область 3,5
Республика Мордовия 4,8 Республика Калмыкия - Республика Северная 1,7 Республика Дагестан 3,5
Хальмг Тангч 9,8 Осетия Костромская область 3,7 От 5 до 6 процентов Ярославская область 10,3
Ярославская область 4,8 Владимирская область 10,7 От 2 до 3 процентов Ивановская область 5,1
Республика Калмыкия - Коми-Пермяцкий
Ингушская Республика 5,4 Хальмг Тангч 5,3 автономный округ 11,1 Республика Дагестан 2,1
Костромская область 5,6 Ивановская область 11,8 Костромская область 2,2 Кировская область 5,6
Тюменская область 12,8 Ивановская область 2,4 Коми-Пермяцкий Кировская область 13,6 Псковская
область 2,4 автономный округ 5,6 Ингушская Республика 25,7 Ярославская область 2,8 Владимирская
область 5,7
Свыше 6 процентов
Ярославская область 6,5
Псковская область 6,6
Ингушская Республика 8,0
Ивановская область 8,4

Приложение N 6

к Федеральной программе

содействия занятости населения

в Российской Федерации на 1995 год

Затраты Государственного фонда занятости населения

Российской Федерации на 1995 год на реализацию Программы

млрд. рублей

Наименование статей расходов Проект бюджета

Фонда занятости на

1995 год

Профессиональное обучение и

социальная адаптация

безработных, всего 804,1

в том числе:

профессиональное обучение 681,2

социальная адаптация 122,9

Организация общественных работ 2009,7

и поддержка рабочих мест, всего

в том числе:

создание и сохранение рабочих 1666,7

мест

компенсационные выплаты и

субсидии к заработной плате 138,2

общественные работы и временная

занятость 204,8

Программы материальной

поддержки лиц, признанных

безработными, всего 2022,6

в том числе:

пособия и материальная помощь 1767,0

выплаты досрочных пенсий 255,6

Информационная поддержка

программ занятости 65,9

Капитальные вложения 172,8

Административные расходы

органов федеральной

государственной службы

занятости населения 521,2

Итого расходов 5596,3

Приложение N 7

к Федеральной программе содействия

занятости населения в Российской

Федерации на 1995 год

Рекомендации по механизму действий органов исполнительной власти различных

уровней в территориях с напряженной ситуацией на рынке труда +-----

-----+ | | Действия органов исполнительной власти | |

1. Провести комплексную Проводит социаль- Проводит социально-эко- Проводит социально-эко-
Основными источни-
социально-экономическую но-экономическую номическую оценку тер- номическую оценку тер- ками
финансирова-
оценку, обеспечить систе- оценку территории и ритории и имеющихс ритории и имеющихс ния
являются собс-
матический социаль- имеющихс ресурсов с ресурсов по отдельным ресурсов в разрезе от- твенные
средства
но-экономический монито- привлечением аудито- городам и районам. Оп- дельных регионов стра-
городов и районов,
ринг ситуации на рынке ров. Информировует вы- ределяет территории с ны. Принимает решение а
также средства
труда, в этих целях: шестоящий орган о наиболее сложным поло- об отнесении региона к Фонда
занятости. В
состоянии, принимае- жением, дает оценку критическому по состо- случае дефицита
определить экономико-ге- мых мерах и расчетах степени остроты склады- янию на рынке труда.
финансовых ресур-
ографические преимущест- требуемых ресурсов вающейся ситуации. Рассматривает ре- сов
рассматрива-
ва территории, особен- для смягчения и сня- Рассматривает программы гиональные программы, ется
вопрос о до-
ности и препятствия при тия социальной нап- (планы), готовящиеся на принимает решение о
полнительном ис-
реализации программ со- ряженности уровне городов (райо- поддержке за счет феде- пользовании
циально-экономического нов). ральных источников с средств, находя-
развития; Принимает решение о учетом приоритетов фе- щихся в распоряже-
поддержке. Информировует деральной политики нии субъекта Рос-
провести анализ ситуации, вышестоящий орган о сийской Федера-
выявить сильные и слабые состояния, принимаемых ции. Принимаются
стороны местной мерах и необходимых до- меры по оказанию
экономики и ключевые полнительных ресурсах субъекту Российс-
проблемы, с которыми кой Федерации го-
сталкиваются данный реги- сударственной
он, местные предприятия поддержки за счет
и население; средств Фонда за-
нятости, центра-
оценить эффективность ис- лизуемых на феде-
пользования имеющихс ральном уровне,
ресурсов, определить ре- федеральных ин-
сурсы, которые будут спо- вестиционных фон-
собствовать развитию эко- дов и других фе-
номического потенциала, деральных источни-
и их источники; ков
оценить эффективность
проводимых мероприятий,

возможности местных органов власти и организаций, подтвердить общую целесообразность принятых решений;

оценить количественные и качественные характеристики населения и его потенциальные возможности для участия в экономическом развитии.

Определить группы населения, нуждающиеся в первоочередной поддержке; определить последовательность действий, которые должны быть предприняты для достижения программных целей

2. На основе проведения Для координации раз- Региональная комиссия Правительственная социально-экономической работы и исполнения по предотвращению кри- комиссия по предотвращению и определения мероприятий решения- тических ситуаций на рщению критических степени критичности ситу- ми органов местного рынка труда рассматри- ситуаций на рынке труда ации: самоуправления созда вает и направляет ре- в отдельных регионах ются комиссии по пре-гиональную программу на координирует разработ- подготовить программу дотвращению крити- заключение в соответс- ку программ феде- экстренных мер по снятию ческих ситуаций на твующие министерства и ральных органов испол- социальной напряженнос- рынке труда соот- ведомства. Проводит нительной власти, ор- ти, определить срок ис- ветствующего регио- оценку проработки и эф- ганов исполнительной полнения мероприятий и на.При необходимости фективности мероприя- власти субъектов ответ ственных лиц; дополнительными пол- тий, готовит предложе- Российской Федерации, номочиями наделяются ния об их доработке или включая специальные направить запрос в вышес- коорди национные ко- о поддержке с учетом программы по смягчению тоящие органы исполни- митеты содействия имеющихся возможностей социальной напряженнос- тельной власти о необхо- занятости населения и ресурсов.Рассматрива- ти в регионах. При не- димой помощи; ет запросы городов и обходимости направляет районов об оказании оперативные рабочие обеспечить регулярное ин- организационной и фи- группы в регионы для формирование администра- нансовой помощи разработки предложений ции региона и вышестоящих по стаби лизации поло- органов исполнительной жения на рынке труда. власти об изменении ситу- Вносит в установленном ации и проводимых дейс- порядке в Правительство твиях Российской Федерации проекты решений по воп- росам социальных гаран- тий и поддержке граждан в сфере занятости. Зас-

лушивает федеральные органы исполнительной власти, рассматривает предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрашивает у них информацию по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии

Основные задачи органов службы занятости и пути их решения

1. Расширить пропускную способность органов службы занятости. Готовит предложения. Принимает решение в рассматривает и принимает. Фонд занятости

способностью органов службы занятости по изменению системы пределов штатного фонда занятости по приему работы центров занятости, расписания и утверждения образности внесения изменений в штатное расписание, в этих целях: тости, целесообразности, денного бюджета органов изменений в штатное расписание таких действий нов службы занятости. писание и бюджет соотнести таких действий нов службы занятости. Выходит в ФСЗ России с ветствующего органа работы центров занятости тах, направляет эти предложения о предоставлении услуг занятости с мобилизацией дополни- предложения на рассмотрение установленно- тельного кадрового потенци- шествующий уровень го штата и бюджета циала;

открыть в отдельных населенных пунктах филиалы центров занятости, развернуть дополнительные временные пункты на предприятиях, производящих массовые высвобождения работников, оборудовать их телефонной связью и другими техническими средствами

2. Ввести упрощенный порядок работы с безработными гражданами, в этих целях: работными гражданами с Российской Федерации, оп- дополнений в Закон в вышестоящую организацию-ределенными Законом РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации" производить перерегистрацию (орган службы РСФСР "О занятости населения в Российской Федерации" рацию граждан в качестве занятости) селения в Российской Федерации" безработных один раз в Федерации"

месяц;

производить выплату пособий по безработице один раз в месяц и унифицировать порядок выплаты пособия;

ввести временный порядок

предоставления подходящей работы. (Подходящей может считаться работа, которая соответствует профессиональной пригодности работника без учета среднего заработка с последнего места работы.)

3. Внести обязательный Вносит проект решения в При необходимости го-порядок регистрации имею- орган законодательной товит предложения о щихся вакансий на пред- власти об обязательной принятии решения на приятиях, в учреждениях, регистрации вакансий. федеральном уровне об организациях в органах Информировать о решении обязательном порядке службы занятости ФСЗ России регистрации имеющихся вакансий в организаци-ях органами службы за-нятости

4. Осуществить меры по Источники финан-развитию сети широко- сирования проводи-комасштабных общест- мых мероприятий венных работ для созда- определяются ор-ния защищенного рынка ганами испол-труда, в этих целях: нительной власти субъектов

расширить банк дан- Решает вопросы орга- Решает вопросы орга- Решает вопросы орга- Российской Фе-

ных организации об- низации местных об- низации региональных и низации общественных дерации и ре-

щественных работ; щественных работ межрегиональных об- работ федерального гиональными ор-щественных работ значения ганами службы за-нятости

ввести в случае необ- Решение принимается в Готовит соответствующие ходимости особый ме- соответствии с полно- предложения о внесении ханизм привлечения без- мочиями субъектов Рос- изменений в законо-работных граждан к вре- сийской Федерации, оп- дательство о занятости менным общественным ра- ределенными Законом населения, принятии ботам; РСФСР "О занятости на- соответствующих реше-селения в Российской ний на федеральном Федерации" и другими уровне нормативными актами

определить возможные мес- Определяет долж-та временного размещения ностных лиц, возг-участников общественных лавляющих эту рабо-работ вне городских по- ту, а также возмож-селений по типу вахтового ных руководителей метода, разработать поря- временных бригад док организации питания,

отдыха, медицинской помощи, охраны общественного порядка. Разработать порядок доставки безработных к месту работы и обратно

5. Изыскать и использовать все возможности по ганизации занятости на- йонного перераспре- перераспределения граж- ного перераспределения селения в порядке пере- деления граждан, об- дан, обратившихся в ор- граждан, обратившихся в распределения с переездом ратившихся в органы ганы службы занятости органы службы занятости в другую местность. Соз- службы занятости

дать межрегиональный банк вакансий.

Содействовать использованию рабочей силы за пределами города, района посредством вахтового метода

6. Ввести строгий конт- Готовит и направляет Уточняет бюджет Фонда На основе анализа Фонд занятости

роль за использованием предложения в вы- занятости по городу предложений регионов средств Фонда занятости. шестоящий орган (району). Принимает ре- подготавливает необходимо- Внести изменения в поря- службы занятости шения о централизации димые материалы для док распределения средс- свободного остатка Фон- рассмотрения Прави- тв по статьям расходов с да занятости в городс- тельственной комиссией учетом следующих приори- ких, районных центрах по предотвращению кри- тетов: занятости. При наличии тических ситуаций на

страхового резерва об- рынке труда в отдельных ласти выделяет дотации регионах и в случае не- на финансирование обходимости - Прави- Программы занятости тельством Российской Федерации

использовать средства Обеспечивает строгий Принимает решение о прежде всего на выплату контроль за поступ- приостановке, ограни- пособий по безработице, лением и расходава- чении отдельных нап- переобучение и профори- нием средств равлений расходования ентацию, организацию средств Фонда занято- трудоустройства, общест- сти. Обращается в ФСЗ венных работ и другие це- России с запросом о до- ли, непосредственно свя- тации за счет средств занные с содействием за- Фонда занятости, цент- нятости населения; рализуемых на федераль- ном уровне

приостановить реализацию новых или выполнение части действующих прог- рамм, ограничить предос-

тавление льготных ссуд,
не связанных с основными
программами;
принять решение о допол-
нительных санкциях в от-
ношении работодателей,
уклоняющихся от уплаты
страховых взносов в Фонд
занятости, имеющих задол-
женность по обязательным
страховым отчислениям
или взятым кредитам

7. Оказывать финансовую Готовит предложения Региональная комиссия Фонд занятости
помощь работодателям, о предоставлении по предотвращению кри-
сизиса дополнительные финансовой помощи тических ситуаций на
рабочие места на безвозв- работодателям рынке труда принимает
ратной основе решения об оказании фи-
нансовой помощи предп-
риятиям, обеспечивающим
развитие системы рабо-
чих мест

Организация работы образовательных учреждений

1. Повысить конкурентос-
пособность рабочей силы,
предлагающей услуги на
рынке труда, в этих це-
лях:

организовать обучение Организует перепод- Определяет предельные Готовит решение об обя- Фонд
занятости

безработных граждан и не- готовку безработных возможности системы зательном предостав-
занятого населения по граждан и незанятого обучения по расширению лении образовательными
профессии или специ- населения в образо- краткосрочных учебных учреждениях сведений о
альности, имеющей спрос вательных учреждени- курсов для безработных имеющих ученических
на рынке труда; ях среднего и выше- граждан. Определяет ба- местах в органы службы
го профессионального зовые образовательные занятости
образования, учебных учреждения, включая
центрах службы заня- образовательные под-
тости разделения предприя-
тий, для организации
профессионального обу-
чения

создать сеть курсов и Расширяет программы Расширяет и перепро- Готовит решения о пе-
школ, предназначенных для обучения. На базе филирует учебно-экспе- репрофилировании обра-
подготовки населения к образовательных уч- риментальные произ- зовательных учреждений
самозанятости, индивиду- реждений, имеющих водства образователь- по профессиям (специ-
альнотрудовой деятель- возможности, создает ных учреждений с целью альностям), имеющим
ности и домашнему труду; школы малого и сред- создания новых рабочих перспективный спрос на
него бизнеса мест региональном рынке тру-

организовать сеть центров или обеспечивающим
левого переобучения оп-самозанятость. Обеспе-
ределенных категорий чивает бесперебойное
населения (военнослу- бюджетное финансируе-
жащие, социально уяз- ние государственных
вимые группы); профессиональных обра-
зовательных учреждений
в кризисных территориях
расширить сеть специали- Организует: Рассматривает необ-
зорованных образователь- -профессиональную ходимость продленного
ных учреждений для макси- подготовку молодежи обучения в старших
мального вовлечения в в ПТУ (учебных цент- классах (курсах) обще-
обучение незанятой моло- рах) с последующим образовательных школ и
дежи трудоустройством государственных учреж-
обучающихся или их денях начального,
устройство для даль- среднего, высшего про-
нейшего прохождения фессионального образо-
других форм обуче- вания при условии до-
ния; полнительной профес-
сиональной подготовки
-профессиональную по профессиям, поль-
подготовку для лиц, зующимся спросом на
оставивших школу или рынке труда. Выявляет
исключенных из нее, наличие свободных уче-
с целью способство- нических мест во всех
вать их возвращению формах профессионально-
на учебу или помочь го обучения, а также
приобрести профес- потребности в новых
сию для постоянной рабочих кадрах каждого
занятости; района
-профессиональную
подготовку безра-
ботных выпускников
школ, достигших 16
лет, с годовым сро-
ком обучения;
-профессиональную
подготовку безра-
ботных выпускников
образовательных уч-
реждений в рамках
блока близких друг
другу профессий
(специальностей) с
целью повышения про-
фессиональной мо-
бильности обучаю-
щихся на базе наи-

более высокооснащен-
ных ПТУ (учебных
центров)

2. Расширить программы Проводит оперативное Фонд занятости

оказания профориенти- профтестирование и
онных услуг в службе за- целевое профконсуль-
нятости, в образователь- тирование, позволяю-
ных учреждениях, на про- щие пройти переобу-
изводстве. чение, повысить ква-

Увеличить число профкон- лификацию по специ-
сультантов. альности с учетом

Расширить контакты с дру- спроса на рынке тру-
гими организациями по уг- да
лубленной диагностике и
психологической поддержке
незанятого населения

3. Согласовать планы при- Организует переобу- Создает в образова- Готовит решения об обя-
ема молодежи в образова- чение (повышение тельных учреждениях зательном согласовании
тельные учреждения для квалификации) вы- подразделения содейс- планов приема и выпуска
обучения за счет средств пускников ПТУ не- твия трудоустройству учащихся из образова-
федерального бюджета. посредственно на выпускников. тельных учреждений с
Предусмотреть возмож- производстве в свя- Организует в учебных органами службы заня-
ность перераспределения зи с технологичес- заведениях дополни- тости. Готовит предло-
выпускников образо- кими изменениями, тельные курсы (обучаю- жения по перепрофилиро-
вательных учреждений, профессиональную щие программы, факуль- ванию
расположенных на террито- подготовку рабочих тативы и пр.), направ- учреждений среднего и
рии с напряженной ситуа- низшей и средней ленные на получение высшего профессио-
цией на рынке труда квалификации для второй профессии, поль- нального образования
последующего трудо- зующейся спросом на на подготовку кадров
устройства на об- рынке труда. Готовит в по специальностям,
щественных работах орган исполнительной имеющим перспективный
по поддержанию пар- власти предложения о спрос на региональном
ков, дорог, мест от- стимулировании работо- рынке труда или обес-
дыха, в учреждениях дателей, создающих до- печивающим самозаня-
социальных услуг, а полнительные рабочие тость. Внедряет систему
также обучение на мест и принимающих вы- контрактной целевой
краткосрочных кур- пускников школ и ПТУ подготовки специалис-
сах на базе ПТУ для на работу, за счет бюд- тов с высшим и средним
подготовки на уровне жетов регионов профессиональным обра-
операторов и полу- зованием
квалифицированных
рабочих, отвечающих
потребностям мест-
ных рынков труда.
Организует курсы
рынков труда. Орга-
низует курсы введе-
ния в трудовую жизнь

на базе образова-
тельных учреждений
для подростков с
низкой общеобразова-
тельной подготовкой Организация работы при угрозе массовых увольнений с предприятий, к
которым применяются
процедуры банкротства

1. Повысить контроль за Контролирует ме- Формирует региональный Формирует перечень
соблюдением законода- роприятия по пре- перечень неплатежеспо- неплатежеспособных
тельства о труде и заня- дотвращению обост- собных предприятий. Ре- предприятий по отрас-
тости и ввести дополни- рения ситуации в гулярно информирует Фе- лям и регионам Российс-
тельные меры ответствен- трудовом коллективе деральное управление по кой Федерации. Создает
ности работодателей, на- в связи с применени- делам о несостоя- системы информационно-
рушающих законодательст- ем реорганизацион- тельности (банкротс- го обслуживания госу-
во. ных и ликвидационных тве) при Госкомимущест- дарственных органов по
процедур. Готовит ве России о ситуации в вопросам неплатежеспо-
Обеспечить своевременное экономическое обос- сфере труда и занятости собности и банкротства
и обоснованное уведомле- нование необходи- на предприятиях, к ко- предприятий
ние органов службы заня- мости высвобождения торым применяются про-
тости и трудовых коллек- работников с произ- цедуры банкротства,
тивов о запланированном водства. Вводит осо- имеющих социальных
высвобождении бый порядок органи- конфликтах
зации труда, приема
и увольнения работ-
ников, предусматри-
вающий:

- а) прекращение найма
новых работников;
- б) отказ от сверху-
рочных работ и сов-
местительства;
- в) перевод работни-
ков на режим непол-
ного рабочего дня;
- г) осуществление
увольнений по
собственному жела-
нию с выплатой опре-
деленной компенса-
ции и обеспечением
другими мерами под-
держки

2. Разработать процедуры Принимает план Осуществляет контроль Осуществляет контроль
переговоров работодателя, поэтапного увольне- за разрешением в рамках за разрешением трудовых
профсоюза, администрации ния работников. трудового законодатель- конфликтов, возникших
территории об условиях Разрабатывает поря- ства и коллективных до- при реорганизации и
высвобождения работников док расчетов с ра- говоров-конфликтов, воз- ликвидации предприя-
ботниками при никших в социально-тру- тий-банкротов

увольнении в соот- довой сфере на предпри-
ветствии с действу- ятиях-должниках
ющим законодатель-
ством

3. Создавать на предприя- Определяет чис- Участвует в распре- Разрабатывает балансы
тиях, планирующих уволь- ленность категорий делении средств, полу- трудовых ресурсов
нения, трехсторонние ко- работников, которым ченных местным бюджете- населения в трудоиз-
митеты для координирова- на период высвобож- том от продажи предприя-быточных регионах
ния и осуществления пред- дения требуется до- тий-должников, целевым страны в условиях при-
варительных мер по смяг- полнительная соци- назначением на соци- менения процедур банк-
чению массового высвобож- альная поддержка альное страхование ротства. Определяет до-
дения полнительные меры по
трудоустройству и со-
циальной защите работ-
ников градообразующих
предприятий

4. Разработать реко- Вносит предложения в Создает региональный Разрабатывает предло-
мендации по определению органы службы за- фонд социальной жения по порядку ис-
условий сокращения рабо- нятости о дальней- поддержки работников пользования средств,
чего времени, внутрипро- шем использовании несостоятельных предп- направляемых в госбюд-
изводственному перемеще- высвобождаемых ра- риятий жет в результате прода-
нию работников, "замора- ботников жи предприятий-должни-
живанию" приема на ра- ков
боту, условий выплаты
увольняемым компенсаций
за счет работодателя

5. Организовать "опережа- Рассматривает воз- В необходимых слу-
ющее обучение" для уволь- можности и вносит чаях органами
няемых работников и при предложения по сох- службы занятости
их переводе на другую ра- ранению объемов про- оказывается рабо-
боту как внутри предприя- изводства и штатов тодателям финансо-
тия, так и вне его (особенно это каса- вая помощь на
ется градообразую- возвратной основе
щих предприятий) на для профессио-
период проведения нального обучения
реорганизационных и высвобождаемых ра-
ликвидационных про- ботников
цедур

Организация работы по стабилизации социально-трудовых отношений

1. Нормализовать социаль- Содействует опера- Проводит совместно с Проводит работу по со-
ную напряженность в тру- тивному разрешению органами государс- вершенствованию дейс-
довых коллективах в рамках трудового твенной статистики твующей системы обуче-
законодательства и сбор и анализ информа- ния, профессиональной
коллективных дого- ции о фактическом поло- подготовки и переподго-
воров возможных жении дел в социаль- товки на производстве
трудовых конфлик- но-трудовой сфере, вы-
тов, приводящих к являет положительные и
критическим ситуа- негативные изменения

циям на рынке труда на рынке труда, подго-
в отдельных районах тавливает соответству-
(городах) ющие предложения, нап-
равляет информацию
администрации региона
и вышестоящим органам

2. Обеспечить соблюдение Участвует в работе Оценивает полноту и эф- Разрабатывает и осу-
действующего законода- согласительных ко- фективность реализации ществляет проекты раз-
тельства по вопросам ре- миссий в случае не- законодательных актов вития персонала на про-
гулирования социаль- обходимости пре- по социально трудовым изводстве с учетом ре-
но-трудовых отношений дотвращения трудовых вопросам, принимаемых гиональной специфики и
споров и конфликтов федеральными органами остроты ситуации на
исполнительной власти рынке труда. Подготов-
и органами исполни- ливает предложения о
тельной власти субъек- введении в отдельных
тов Российской Федера- регионах с напряженной
ции. Участвует в работе ситуацией на рынке тру-
двух-, трехсторонних ре-да особого (разреш-
гиональных комиссий по тельного) порядка
регулированию трудовых увольнения работников,
отношений, вносит пред- а также предложения по
ложения, направленные внесению изменений и
на стабилизацию соци- дополнений в действующ-
альной обстановки в щее законодательство по
регионе с предкризис- вопросам регулирования
ной ситуацией на рынке социально-трудовых от-
труда ношений в целях со-
циальной поддержки ра-
ботников несостоятель-
ных предприятий

Организация работы по социальной защите граждан

1. Обеспечить своевремен- Разрабатывает дополни- Осуществляет контроль Местный бюджет,
ность и полноту выплаты тельные разделы в реги- за своевременностью Пенсионный фонд
социальных пособий. В ональные программы со- выплат пенсий и посо- Российской
первоочередном порядке и циальной защиты по пре- бий, в частности, по- Федерации
в полном объеме обеспечи- одолению критической собий на детей, приня-
вать перечисление финан- ситуации на рынке труда тие дополнительных мер
совых ресурсов в распоря- по упорядочению финан-
жение территорий, находя- сирования социальных
щихся в наиболее небла- выплат
гоприятном положении

2. Осуществить меры по При необходимости Разрабатывает меропр- Обеспечивает контроль
социальной поддержке изменяет режим рабо- ятия по реализации фе- за реализацией мер со-
граждан, оказавшихся в ты органов социаль- деральных нормативных циальной поддержки
трудной жизненной ситуа- ной защиты актов, определяющих женщин, слабозащищенных
ции в связи с возникнове- нормы социальной под- категорий граждан, в
нием критической ситуа- держки семей с детьми том числе инвалидов,
ции на рынке труда (инва- (Указов Президента Рос- мигрирующего населения,

лидов, престарелых, жен- сийской Федерации военнослужащих, уво- щин, имеющих малолетних от 05.11.92 N 1335, ленных с военной служ- детей, одиноких и много- от 10.12.93 N 2122, бы, включая своевре- детных родителей с несо- от 30.05.94 N 1110 и менность выплаты со- вершеннолетними детьми, других нормативных циальных пособий по родителей, имеющих ребен- актов), осуществляет беременности и родам ка-инвалида и пр.) контроль за их испол- безработным женщинам, нением компенсационных выплат матерям, находящимся в отпуске по уходу за ре- бенком

3. Оказывать социаль- Обеспечивает своев- Разрабатывает програм- Готовит методические но-психологическую помощь ременность и полноту мы экстренных краткос- рекомендации террито- отдельным категориям на- социальных выплат, рочных мер по смягчению риальным службам соци- селения, нуждающимся в включая пособия на социальной напряженнос- альной особой социальной защите детей. Совместно с ти в районах (городах) защиты населения по (женщинам, имеющим мало- администрацией ра- с критической ситуаци- разработке дополни- летних детей, одиноким и йона (города) выяв- ей на рынке труда, тельных программ соци- многодетным родителям, ляет возможности ус- включая бесплатное пи- альной поддержки от- семьям с несовершеннолет- тановления дополни- тание, бесплатное обес- дельных категорий ними детьми, семьям, име- тельных социальных печение продуктами пи- граждан с ограниченными ющим ребенка-инвалида и выплат гражданам в тания (включая детское возможностями на рынке пр.) связи с возникнове- и лечебное) и медика- труда и испытывающих нием критической си- ментами, оплату ком- повышенные трудности в туации на рынке тру- мунальных и медицинс- трудоустройстве в слу- да. Разрабатывает и ких услуг и т.п. Подго- чае возникновения кри- реализует районные тавливает совместно с тической ситуации. Ана- (городские) програм- ФСЗ России предложения лизирует и обобщает мы социальной защиты по организации допол- предложения регионов населения с учетом нительных учебных кур- для внесения на расс- местных особеннос- сов для профессиональ- мотрение Правительст- тей и возможностей ного обучения и перео- венной комиссии по пре- привлечения средств бучения отдельных кате- дотвращению критичес- из внебюджетных ис- горий населения с огра- ких ситуаций на рынке точников. Организует ниченными возможностя- труда в отдельных реги- квотирование рабо- ми на рынке труда и ис- онах чих мест для лиц, пытающихся повышенные особо нуждающихся в трудности в трудоуост- социальной защите. ройстве в случае воз- Организует совместно никновения напряженной с центрами занятости ситуации. Разрабатывает профессиональное и организует реализацию обучение и перепод- целевых программ про- готовку высво- фессиональной ориента- божаемых работни- ции и психологической ков с привлечением поддержки. Создает ре- негосударственных гиональные центры про- организаций города фориентации и психоло-

населения средств федерального бюджета и других источников

2. Подготовить предложения о мобилизации финансовых ресурсов, формирования налоговой и кредитных ресурсов, формирования налоговой и кредитной политики в условиях критической ситуации на рынке труда в условиях критической ситуации на рынке труда, принятии соответствующих мер в делах своей компетенции

Приложение N 8

к Федеральной программе содействия

занятости населения в Российской

Федерации на 1995 год Результаты выполнения мероприятий

по содействию занятости населения в 1994 году +-----+ |N |

Наименование мероприятий | Выполнение мероприятий | |п/п | | +-----+
-----+

1. Государственная поддержка рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнения 1.1.

Разработать подпрограмму Разработаны подпрограммы занятости

занятости высвобождаемых шахтеров в угледо-

шахтеров к Программе бывающих регионах Российской Феде-

реструктуризации угольной рации

отрасли 1.2. Разработать программу Норильским городским центром заня-

занятости высвобождаемых тости совместно с Красноярским

работников Норильского краевым центром занятости населе-

горнометаллургического ния подготавливается программа

комбината занятости высвобождаемых

работников Норильского

горно-металлургического комбината,

которая будет рассматриваться на

коллегии ФСЗ России 1.3. Разработать методические Разработаны рекомендации по меха-

рекомендации по развитию низму действий органов исполни-

рынков труда в регионах с тельной власти различных уровней в

высокой концентрацией территориях с напряженной ситуаци-

предприятий кризисных ей на рынке труда (одобренны Прави-

отраслей (на примере тельственной комиссией по предотв-

Ивановской области) рашению критических ситуаций на

рынке труда в отдельных регионах,

протокол от 27 января

1995 г. N 11) 1.4. Апробировать и внедрить Методические рекомендации внедрены

"Методические во всех региональных центрах заня-

рекомендации о порядке тости, поступающие отчеты обраба-

организации работы тываются и анализируются
органов служб занятости в
условиях массового
высвобождения"

2. Целевое поощрение трудоустройства граждан,

особо нуждающихся в социальной поддержке 2.1. Разработать концепцию Разработанная концепция
занятости

женской занятости женщин направлена в органы испол-
нительной власти субъектов Рос-
сийской Федерации, обсуждена и
одобрена на Всероссийском женском
конгрессе, проходившем в г. Москве

в ноябре 1994 г. 2.2. Подготовить предложения В феврале 1994 года в г. Перми по
по расширению возможности инициативе органов службы занятос-

и условий для ти состоялась республиканская кон-
альтернативных форм ференция "Проблемы и перспективы
занятости женщин, в том женского предпринимательства". Ма-
числе развитию малого териалы конференции с рекомендац-
предпринимательства, ями по расширению возможностей
самозанятости, надомного приобщения женщин к малому предп-
труда, индивидуальной ринимательству направлены в регио-
трудовой деятельности нальные органы службы занятости.

На местах органы службы занятости
содействуют учреждению и взаимо-
действуют с различными структурами

(Ассоциация женщин-предпринимате-
лей, "Женская компания", "Деловая
женщина" и т.п.) по вопросам при-
общения женщин к предприниматель-

ству 2.3. Подготовить концепцию Разработана концепция профессио-
профессиональной нальной реабилитации инвалидов.

реабилитации инвалидов Отдельные положения концепции были
использованы при разработке прог-
раммы профессиональной реабилита-

ции и обеспечения занятости инва-
лидов 2.4. Разработать программы:

субсидирования заработной Разработан и принят коллегией ФСЗ

платы инвалидов; России (протокол от 01.11.94) про-

ект программы "Субсидирование за-

работной платы инвалидов", в кото-

ром предусмотрены основные положе-

ния по формированию механизма суб-

сидирования заработной платы инва-

лидов за счет средств Фонда заня-

тости, ресурсное обеспечение Прог-

раммы

оснащения и создания Основы механизма оснащения и соз-

новых рабочих мест для дания новых рабочих мест нашли от-

инвалидов; ражение в приказах ФСЗ России от 27 мая 1994 г. N 74 и от 25 июля 1994 г. N 107

сохранения рабочих мест Основы механизма сохранения рабочих мест на спецпредприятиях чих мест на спецпредприятиях нашли отражение в приказе ФСЗ России от 27 мая 1994 г. N 74 2.5. Создать 5 межрегиональных Создано 10 региональных центров центров профессиональной профреабилитации инвалидов реабилитации инвалидов 2.6. Подготовить предложения Разработана и согласована с заинтересованными министерствами и ведомствами программа профессиональной ориентации безработных ной ориентации инвалидов. Часть мероприятий этой программы включена в мероприятия по содействию занятости населения Федеральной программы содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год 2.7. Организовать и провести Проведены ярмарки вакансий в ярмарки вакансий для гг. Москве, Нижнем Новгороде, учащейся и неучащейся Екатеринбурге молодежи 2.8. Приступить к разработке В 5 регионах Российской Федерации программы трудоустройства проводился эксперимент "Молодежная выпускников различных практика" по обеспечению трудоустройства выпускников учебных заведений. Разработан пакет документов по организации трудоустройства безработной молодежи на ученические рабочие места на договорной основе с целью получения профессиональных и трудовых навыков и в дальнейшем постоянного рабочего места (приказ ФСЗ России от 22 ноября 1994 г. N 150) 2.9. Подготовить предложения Предложения подготовлены и согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами. Часть мероприятий этой программы включена молодежи в Федеральную программу содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год 2.10. Организовать сеть В настоящее время действуют более специализированных 50 указанных информационно-консультационных центров. ФСЗ России решает вопросы профессионального направлений поддержки вышеуказанных центров трудоустройства молодежи и подростков на базе центров занятости, бизнес-инкубаторов,

молодежных бирж труда 2.11. Предусмотреть при Заключены Генеральное соглашение заключении отраслевых (апрель 1994 года), Соглашение с тарифных и региональных ЦК профсоюзов текстильной и легкой соглашений включение в промышленности них вопросов социальной защиты высвобождаемых работников и содействия занятости женщин, молодежи, инвалидов и других категорий слаботзащищенных слоев

населения 2.12. Разработать типовые Разработано и доведено до всех ре- методические рекомендации гионов Временное положение об ор- по занятости молодежи на ганизации трудоустройства несовер- временных, сезонных шеннолетних граждан на временную работах с учетом работу (приказ ФСЗ России от 6 мая специфики регионов 1994 г. N 59)

3. Обеспечение занятости выпускников общеобразовательных и профессиональных учебных заведений 3.1. Разработать Федеральной программой "Молодежь

общегосударственную России", утвержденной Указом Пре- программу социальной зидента Российской Федерации от 15 адаптации и занятости сентября 1994 года N 1922, предус- молодежи мотрено комплексное решение вопро-

сов занятости молодежи 3.2. Разработать целевую Отдельная программа не разрабаты- межведомственную валась, так как мероприятия по программу профессиональной ориентации моло- профессиональной дежи, заканчивающей учреждения об- ориентации молодежи, разования, вошли в предложения по заканчивающей учреждения совершенствованию профессиональной образования ориентации и занятости молодежи

(пункт 4) 3.3. Создать при учебных Подразделения профориентации су- центрах государственной ществуют при 18 учебных центрах службы занятости службы занятости, кроме того, в специальные Российской Федерации действуют 8 подразделения, центров профориентации и психоло- осуществляющие в тесном гической поддержки. В 1994 году взаимодействия с профориентационные консультации в предприятиями службе занятости получили 610 тыс.

тестирование, граждан в возрасте от 16 до 29 профориентацию школьников лет, из них 230 тыс. выпускников старших классов, образовательных учреждений подростков, оставивших школу, выпускников общеобразовательных средних школ, демобилизованных

военнослужащих, не

имеющих специальности 3.4. Расширить объемы Совместно с Минобразованием России

трудового обучения (в рамках договора о сотрудничестве школьников в ве) развернута работа по созданию учебно-производственных образовательных учреждений для со-комбинатах профессиям, циально-трудоустройству под-имеющим спрос на рынке роста, оставивших основную школу труда в возрасте до 16 лет (в т.ч. обучению профессиям, имеющим спрос на рынке труда) 3.5. Организовать широкое На базе ПТУ создано 49,7 тыс. вре-использование менных рабочих мест для выпускни-учебно-производственной ков училищ на период до их постобазы профтехучилищ в янного трудоустройства или призыва целях создания временных на военную службу. Активно исполь-рабочих мест для молодежи зует этот опыт в Красноярском крае, Калужской и Саратовской об-ластях 3.6. Организовать обучение На базе лагерей труда и отдыха мо-компьютерной грамотности лодежи, загородных оздоровительных и основам рыночной лагерей, в школах юных менеджеров экономики в лагерях труда и экономистов обучено работе с и отдыха молодежи в компьютерах около 15 тыс. человек свободное от работы время и ознакомлены с основами рыночной экономики свыше 10 тыс. человек 3.7. Предусмотреть возможность По заявкам военных комиссариатов и обучения на базе направлениям органов службы заня-городских ПТУ безработной тости на базе ПТУ было обучено молодежи, подлежащей профессии водителя категории "С" призыву в Воору- 15,6 тыс. выпускников образова-женные Силы Российской тельных учреждений, не имеющих ра-Федерации, профессии боты и подлежащих призыву в Воору-водителя категории "С" женные Силы Российской Федерации для полноприводных автомашин согласно заявкам военных комиссариатов

4. Профессиональная ориентация 4.1. Разработать По данной проблеме подготовлены и межведомственную целевую согласованы с заинтересованными программу министерствами и ведомствами пред-"Профессиональная ложения. Продолжение этой работы ориентация и предусмотрено Федеральной програм-психологическая поддержка мой содействия занятости населения социальных групп риска в Российской Федерации на 1995 год как фактор социальной политики России" 4.2. Организовать В рамках организации научно-методическое научно-методического обеспечения обеспечение профессиональной ориентации профориентации незанятого незанятого населения: населения: разработать методики сформирован минимальный Российский работы с различными банк профориентационных методик.

категориями незанятого населения; для разработки и апробации методик профориентационной работы с различными категориями населения созданы модельные центры профориентации и психологической поддержки в Удмуртской Республике и г. Химки Московской области;

сформировать оптимальный банк профориентационных методик и технологий, его создание предусматривается Федеральной программой содействия занятости населения в Российской Федерации на 1995 год (экспертизу прошли 150 программ и 12 психодиагностических методик, методические сборники по организации профориентационной работы в центрах занятости, материалы переданы в региональные органы службы занятости);

создать при ФСЗ России при ФСЗ России создан Экспертный экспертный совет из числа ученых, руководителей и специалистов для оценки программно-методического обеспечения процесса профориентации, создания специального оборудования;

организовать подготовку в Российском учебном центре ФСЗ научных кадров по России организована подготовка на проблемам профориентации научных кадров по проблемам профориентации безработных граждан и безработных граждан и незанятого населения; занятого населения;

подготовить методику ведется работа по подготовке комплексной диагностики лексной диагностики состояния системы профориентации на различных уровнях, а также работа по анализу безработных граждан и обобщению аналогичного зарубежного опыта незанятого населения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях

5. Профессиональное обучение 5.1. Разработать программу профессионального обучения безработных граждан и переподготовки безработных граждан и незанятого населения

в том числе: в том числе подпрограммы по профессиональному обучению: молодежи безработной молодежи инвалидов безработных инвалидов безработных женщин женщин, имеющих малолетних детей кадровых военнослужа- кадровых военнослужащих, уволенных щих, уволенных из из Вооруженных Сил Российской Вооруженных Сил Рос- Федерации сийской Федерации 5.2. Разработать целевую Принято постановление Правительст- программу поддержки ва Российской Федерации от 7 марта предпринимательства через 1995 г. N 224 "Об организации обу- профессиональное обучение чения незанятого населения основам безработных граждан (в предпринимательской деятельности" том числе поддержки традиционных форм хозяйствования, национальных промыслов и ремесел) 5.3. Осуществить Определены три отраслевых учебных научно-методическое центра (в гг. Саратове, Смоленске и обеспечение Рязани) по группам приоритетных профессионального профессий, имеющих стабильный обучения безработных спрос на рынке труда. Начата раз- граждан и незанятого работка учебных курсов на блоч- населения (в том числе но-модульной основе, ориентирован- оснащение трех модельных ных на взрослое население учебно-методических центров) 5.4. Обеспечить подготовку, В Российском учебном центре ФСЗ повышение квалификации и России организована подготовка, переподготовку работников повышение квалификации и перепод- учебных центров, готовка более 150 преподавателей и образовательных специалистов, в том числе 30 чело- учреждений и специалистов век в рамках российско-британского территориальных органов проекта по обучению офисным техно- службы занятости, логиям занимающихся вопросами профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения 5.5. Осуществить развитие сети Для переподготовки офицеров, уво- образовательных ленных из Вооруженных Сил Российс- учреждений для кой Федерации, совместно с Госком- профессионального вузом России созданы на базе вузов обучения безработных 15 специализированных учебных граждан и незанятого центров, сориентированных на обу- населения, переподготовки чение по коммерческим специальнос- высвобожденных тям. работников. Создать 18 Создано 11 учебных центров регио- региональных учебных нальных органов службы занятости

центров занятости

6. Развитие государственной службы занятости 6.1. Разработать концепцию Разработана концепция обучения

подготовки кадров для персонала, определяющая методологические, технологические и организационные принципы системы обу-

чения. Образован коллектив преподавателей-практиков (мультипликаторов), включающий в себя около 300 ведущих специалистов региональных органов службы занятости.

Организована с привлечением зарубежных специалистов педагогическая подготовка указанных мультипликаторов. Разработан комплексный план обучения работников органов службы занятости на 1995 год. Подготовлены примерные унифицированные формы документов, устанавливающих договорные отношения ФСЗ России с образовательными учреждениями. Разработана автоматизированная информационно-справочная система учета обучения работников органов службы

занятости на федеральном уровне 6.2. Организовать в Самостоятельные подразделения про- региональных органах ориентации организованы в 68 ре- службы занятости региональных органах службы занятос- самостоятельные ти

подразделения

проориентации 6.3. Создать при отдельных Создано 7 центров проориентации и региональных центрах психологической поддержки. При

занятости центры Химкинском городском центре заня- (кабинеты, лаборатории) тости Московской области создан профессиональной модельный центр проориентации и

ориентации и психологической поддержки. В ка- психологической поддержки честве модельного работает Удмурт- безработных граждан ский центр проориентации и психо- логической поддержки. Определены

18 территорий для создания подоб- ных подразделений (модельных цент-

ров, отделов, лабораторий) 6.4. Организовать 20 модельных Проведены следующие этапы по центров занятости для организации создания модельных отработки новых центров занятости:

технологий, программ, определены основные задачи

услуг, оказываемых модельных центров занятости;

населению сформированы основные критерии,

которыми должны обладать центры,

на базе которых будут создаваться

модельные центры категории А, В, С;
сформирован перечень модельных
центров (всего 33 центра, в том
числе по категории А-14, по кате-
гории В-13, по категории С-6);
упорядочена структура и штатная
численность среднего модельного
центра и необходимого оборудования
с учетом действующих модельных
центров в гг. Люберцы, Калуге и
создаваемого в г. Энгельсе;
начато составление паспортов на
каждый модельный центр 6.5. Разработать программу по В связи с получением варианта ме-
маркетингу службы тодического пособия, подготовлен-
занятости и обеспечить ее ного на основе опыта работы службы
реализацию занятости Шотландии, разработка
программы прекращения 6.6. Организовать 4 филиала Приказом ФСЗ России от 23 августа
Центра учебных и 1993 г. N 103 образованы 4 филиала
информационных технологий Центра учебных и информационных
в регионах России технологий: Уральский (г. Екатерин-
бург), Северо-Кавказский (г. Пяти-
горск), Восточно-Сибирский
(г. Красноярск), Дальневосточный
(г. Хабаровск) 6.7. Создать отраслевую В составе Центра учебных и инфор-
техническую и мационных технологий образован от-
учебно-методическую базу дел интенсивных учебных техноло-
для современных гий, главной задачей которого яв-
технологий интенсивного ляется проведение и координация
обучения персонала служб работ по созданию, адаптации, экс-
занятости пертизе и внедрению компьютерных
технологий обучения. Создана тех-
ническая база лаборатории мульти-
медиа технологии с использованием
IBM PC большой мощности, оснащен-
ная средствами поддержки видео- и
аудио компонентов. Утверждены две
авторские инструментальные
программные мультимедиа системы
для создания обучающих
компьютерных программ.
Разработаны и апробированы
методические и технологические
аспекты создания и использования
обучающих компьютерных программ.
Созданы обучающие компьютерные
программы ("Знакомьтесь, центр за-
нятости", "Технология работы цент-
ра занятости", "АРМ инспектора по

трудоустройству",
"Клуб ищущих работу. Организация и функционирование", "Менеджмент персонала", "Основы применения IBM PC", "Практические навыки работы на IBM PC", "Основы сетевых технологий") Подготовлен к изданию ряд учебно-методических материалов для самоподготовки персонала службы занятости, в частности "Навыки проведения собеседования и воздействия на клиентов",
"Управление результатами через людей" и др. 6.8. Разработать и внедрить Разработаны два варианта системы систему показателей показателей оценки деятельности. В оценки эффективности настоящее время ФСЗ России совместно с региональными местными службами занятости Швеции службы занятости проводит работу в данном направлении 6.9. Подготовить оснащение В 1994 году автомобильный парк региональных служб занятости пополнился 900 занятости вычислительными автоматами, и их количество составляет 2098 единиц, или 85 процентов, транспортными средствами к общему числу центров (бюро) средствами, занятости. Практически все региональные службы занятости имеют аппаратуру факсов и ксероксы. Примерно треть городских и районных центров занятости обеспечены ксероксами. Для проведения профориентационной работы практически всеми органами службы занятости приобретаются видеотехнические средства и оргтехника. Продолжалась реализация работ по созданию, внедрению и разработке АИС "Занятость". Были проведены мероприятия по оснащению центров занятости вычислительной техникой, созданию локальных вычислительных сетей. За 1994 год было установлено более 3800 АРМов в составе ПЭВМ и принтеров, в том числе за счет средств централизованной части Фонда занятости - 1270 ПЭВМ и 590 принтеров 6.10. Разработать технологию Разработан проект методических рекомендаций региональных комитетов по анализу, прогнозу центров занятости по рынку труда и составлению программ анализу, прогнозу рынка содействия занятости. Доработка труда и составлению рекомендаций будет завершена в

программ занятости 1995 году 6.11. Апробировать и внедрить в Апробированы и введены в действие деятельность региональных "Временный порядок работы районных служб занятости и городских центров занятости на- технологии и стандарты, селения по оказанию гражданам со- разработанные ФСЗ России действия в трудоустройстве" (приказ ФСЗ России от 23.11.93 N 142) и "Методические рекомендации о порядке организации работы органов службы занятости в условиях массового высвобождения" (приказ ФСЗ России от 30.12.93 N 161) Разработана "Технология взаимодействия с гражданами, ищущими работу, и безработными", которая была разослана в ряд регионов Российской Федерации для апробации. После доработки будет введена в действие во всех органах службы занятости 6.12. Разработать типовые Утверждены типовые положения об положения о областных, краевых, городских, ра- территориальных органах йонных центрах занятости населения службы занятости (приказ ФСЗ России от 19.05.94 N 67) 6.13. Организовать в регионах С участием органов службы занятос- "Клубы ищущих работу" и ти создано около 200 клубов. Ве- разработать критерии дется работа по изучению и обобще- оценки эффективности их нию их деятельности (письмо ФСЗ деятельности России от 05.08.94 N ВГ-2-11-949) 6.14. Разработать и внедрить Разработана и введена в действие программу "Новый старт" на территории Российской Федерации с 1 сентября 1994 г. программа "Новый старт"

7. Совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам содействия занятости населения, создания и развития системы рабочих мест 7.1. Внести изменения и Внесен в Государственную Думу про- дополнения в Закон ект федерального закона "О внесе- РСФСР "О занятости нии изменений и дополнений в Закон населения в Российской РСФСР "О занятости населения в Федерации" Российской Федерации" (распоряже- ние Правительства Российской Феде- рации от 7 февраля 1995 г. N 180-р) 7.2. Разработать предложения о Подготовлен проект постановления N 180-р расширении услуг по Правительства Российской Федерации профориентации и "О расширении услуг по профессио- психологической поддержке нальной ориентации и психологичес- безработных граждан и кой поддержке молодежи, безработ- незанятого населения ных граждан и незанятого населе- ния". В настоящее время рассматри- вается в министерствах и ведомс-

7.3. Подготовить предложения о Принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 г. N 533 "О льготах для граждан, переселяющихся в сельскую местность Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации) 7.4. Внести предложения об Подготовлены предложения о внесении изменений и дополнениях нии соответствующих изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" в части неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет 7.5. Разработать предложения Учтено при подготовке пункта 7.4 об организации профессионального обучения неучащейся и неработающей молодежи в возрасте 14-16 лет 7.6. Подготовить предложения о Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации по социальной поддержке трудоспособного населения в условиях санации предприятий проведения реорганизационных и ликвидационных процедур". В настоящее время рассматривается в министерствах и ведомствах 7.7. Разработать предложения Принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 1994 г. N 647 "О внесении изменений и дополнений в порядок назначения и выплаты пособий по безработице" (постановление Правительства Российской Федерации) 7.8. Определить порядок Внесены предложения в порядок исчисления платежей на обязательное медицинское страхование неработающих граждан щих граждан и представлены в Минздравмедпромом России (письмо ФСЗ Правительства Российской Федерации от 6 июня 1994 г. N С-4-10-635). Подготовленный Минздравмедпромом России соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации в настоящее время рассматривается в министерствах и ведомствах 7.9. Подготовить предложения Предложения включены в проект по совершенствованию Трудового кодекса Российской Федерации, направленный 31 декабря Российской Федерации в 1994 г. Президенту Российской Федерации

населения (федеральный
закон)
