

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311

Постановление · № 1581 · от 14.10.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 14 ОКТЯБРЯ 2025 Г. № 1581

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2157; 2018, № 15, ст. 2129; 2021, № 48, ст. 8058; 2022, № 44, ст. 7560; 2023, № 20, ст. 3569; 2024, № 4, ст. 522; № 33, ст. 5181).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 14 октября 2025 г. № 1581

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"

1. Подразделы 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области"

Специфику развития Калининградской области определяет уникальное географическое положение региона. До введения санкционных ограничений близость к промышленно развитым странам Европы, потенциальным рынкам сбыта и источникам инвестиций являлась конкурентным преимуществом Калининградской области, а в настоящее время это является существенным ограничением развития. Для обеспечения национальных интересов Российской Федерации, повышения социально-экономического благополучия и общественно-политической стабильности в регионе реализуются меры, предусмотренные государственной программой Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" (далее - Программа), мероприятиями национальных проектов и отдельными поручениями Президента Российской Федерации, благодаря которым на протяжении ряда лет Калининградская область демонстрирует высокие темпы социально-экономического развития.

В 2022 году для Калининградской области так же, как и для других субъектов Российской

Федерации, существенно изменились внешние и внутренние условия развития экономики и социальной сферы.

Введенные иностранными государствами санкционные ограничения отразились в первую очередь на динамике показателей промышленности. Предприятия Калининградской области столкнулись с такими проблемами, как разрыв налаженных партнерских связей, изменения в политике поставщиков, рост стоимости перевозок и их переориентирование с сухопутного транспорта на морской, перебои в поставках сырья и комплектующих.

В 2023 году, как и в 2022 году, сохранялись и оказывали влияние на социально-экономическое развитие Калининградской области транспортно-логистические ограничения, включающие в себя: ограничения перевозок с помощью автотранспорта и железнодорожных перевозок через территорию Литовской Республики, постоянно расширяющийся список санкционных товаров, сокращение квот на железнодорожные перевозки;

ограничения морской инфраструктуры, в том числе недостаточное количество судов (железнодорожных паромов, судов для накатной техники).

В 2022 году индекс обрабатывающих производств в сопоставимых ценах вырос на 11,1 процента к уровню 2013 года. В 2022 году на фоне санкций индекс обрабатывающих производств снизился на 24,3 процента к уровню 2021 года, в 2023 году темп падения замедлился, тем не менее снижение индекса обрабатывающих производств составило 2,9 процента к уровню 2022 года.

Соответственно индекс физического объема валового регионального продукта в 2022 году в постоянных ценах к предыдущему году по Калининградской области составил 95,5 процента, а индекс физического объема валового регионального продукта в 2022 году в постоянных ценах к предыдущему году по субъектам Российской Федерации - 100,3 процента.

Вместе с тем отмечается стабильная динамика роста валового регионального продукта Калининградской области на душу населения в номинальном выражении (в 2022 году составил 715,4 тыс. рублей, что на 7,4 процента превышает уровень 2021 года и на 32,3 процента - уровень 2020 года).

В последние годы наблюдается существенный рост доходной базы региона. По итогам 2023 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета увеличились в 2,7 раза относительно уровня 2013 года и составили 94,4 млрд. рублей, доходы областного бюджета выросли в 3,1 раза и составили 71,8 млрд. рублей.

Суммарный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников с 2014 по 2023 год превысил 1135 млрд. рублей, из них частные инвестиции составили порядка 890 млрд. рублей. Темпы роста инвестиций оказались положительными (за исключением 2014, 2015, 2019 и 2021 годов), при этом максимальные темпы роста инвестиций отмечались в 2017 и 2023 годах на 37,6 процента и 35,1 процента соответственно. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения в 2023 году достиг 140,5 тыс. рублей, что в номинальном выражении в 2,7 раза выше уровня 2013 года.

Поддержка калининградских предприятий с 2016 года способствовала снижению уровня безработицы. Если в 2016 году уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год составлял 5,9 процента, то в 2022 году он снизился до 3,1 процента. В 2023 году уровень безработицы составил 3 процента - это самый низкий показатель за последние 10 лет. В части регистрируемой безработицы ситуация в регионе сложилась так, что на конец 2015 года численность безработных граждан, состоявших на учете в центрах занятости населения, составляла 6,6 тыс. человек. Благодаря мероприятиям по сохранению занятости в течение 2016 - 2023 годов она снизилась до 2,6 тыс. человек.

Отмечается рост оплаты труда и доходов населения в регионе. Вместе с тем по этому показателю сохраняется отставание в Калининградской области от среднероссийского уровня.

Среднедушевые денежные доходы в Калининградской области в 2023 году составили 43,5 тыс.

рублей (в 2013 году - 20,1 тыс. рублей), что стабильно ниже среднероссийских значений - 53,6 тыс. рублей (в 2013 году - 25,6 тыс. рублей).

Отмечается улучшение показателей качества жизни населения Калининградской области, что обеспечено в том числе за счет реализации мероприятия по созданию современной социальной и инженерной инфраструктуры в населенных пунктах Калининградской области.

Наблюдается устойчивая динамика роста численности населения Калининградской области.

Численность населения на 1 января 2024 г. (с учетом переписи населения) выросла относительно уровня 1 января 2014 г. на 69,9 тыс. человек и составила 1033,9 тыс. человек (на 1 января 2014 г. составляла 964 тыс. человек). Рост численности населения региона обеспечен за счет положительного сальдо миграции. Суммарный миграционный прирост с 2014 по 2023 год составил 97,8 тыс. человек. Максимальный прирост отмечен в 2021 году - 16,1 тыс. человек.

В 2023 году ожидаемая продолжительность жизни в Калининградской области составила 73,7 года против 70,5 в 2013 году (по Российской Федерации ожидаемая продолжительность жизни в 2023 году составила 73,4 года против 70,8 в 2013 году).

В Калининградской области отмечается нестабильная динамика загрузки мощностей транспортной инфраструктуры с 2014 по 2023 год. Завышенная стоимость транзита по территориям Литовской Республики и Республики Беларусь главным образом влияла на снижение объема грузоперевозок как наземными видами транспорта, так и морским транспортом. Калининградский порт является неконкурентоспособным по отношению к другим российским портам ввиду зависимости от дополнительных затрат на дальнейшую транспортировку по белорусским и литовским железным дорогам до пунктов назначения.

Количество грузов, перевезенных железнодорожным транспортом, сократилось с 14 млн. тонн в 2013 году до 8,1 млн. тонн в 2023 году, а количество грузов, переваленных калининградским портовым комплексом, - с 13,7 млн. тонн до 9,2 млн. тонн.

Наличие проблем, связанных с обеспечением транспортной доступности, со сложностями в реализации важных инфраструктурных проектов, оказывает негативное влияние на состояние экономической безопасности в Калининградской области. Для устранения указанных проблем требуется принятие комплексных решений.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Программы

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р, определены приоритетные направления развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав федеральных округов Российской Федерации и Арктической зоны Российской Федерации, и новых субъектов Российской Федерации. При этом приоритетным направлением является развитие геостратегических территорий Российской Федерации, к которым отнесена Калининградская область, характеризующаяся эксклавным положением, с учетом основных направлений развития федеральных округов Российской Федерации и положений соответствующих государственных программ Российской Федерации, разработанных в отношении геостратегических территорий Российской Федерации.

В число основных направлений развития Калининградской области, предусмотренных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р, входят:

реализация проектов в сфере высоких технологий;

создание межрегионального кластера автомобильной промышленности, в том числе на базе площадок бывших автомобильных производств в Калининградской области;

снятие инфраструктурных ограничений в части сбалансированного использования портовых

мощностей, транспортной безопасности Калининградской области;
обеспечение экономической безопасности Калининградской области, в том числе за счет:
развития производств высоких переделов, ориентированных на потребителей внутри региона;
организации устойчивого и доступного транспортного сообщения Калининградской области с
основной территорией страны, в том числе путем субсидирования организаций воздушного и
морского транспорта в целях обеспечения доступности воздушных и морских перевозок для жителей
и организаций Калининградской области;
снижения зависимости экономики Калининградской области от перевозки грузов из других
субъектов Российской Федерации и импорта за счет повышения глубины переработки продукции на
территории региона.

Программа реализуется в качестве комплексной программы, предметом которой является
достижение приоритетов и целей государственной политики на территории Калининградской
области.

Целями государственной политики в сфере реализации Программы являются:

обеспечение Калининградской области социальной, транспортной и иной инфраструктурой в целях
обеспечения устойчивого роста среднегодовой численности населения на уровне 1063,8 тыс.
человек в 2030 году;
обеспечение устойчивого функционирования организаций и предприятий региона и стабильности
рынка труда в целях роста среднедушевых денежных доходов населения на уровне до 65,3 тыс.
рублей в 2030 году."

2. В абзаце четвертом подраздела 3 слова "54,3 тыс. рублей" заменить словами "65,3 тыс. рублей".

3. Подраздел 4 изложить в следующей редакции:

"4. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации

Программа способствует решению следующих задач, выполнение которых характеризует
достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом
Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития
Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года":

в рамках национальной цели "Устойчивая и динамичная экономика" - обеспечение устойчивого роста
доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня инфляции, увеличение к 2030
году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов;

в рамках национальной цели "Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов,
воспитание патриотичной и социально ответственной личности" - создание к 2030 году условий для
воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе
традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

в рамках национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни" - увеличение к 2030 году
доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог федерального значения и
дорог крупнейших городских агломераций не менее чем до 85 процентов, опорной сети
автомобильных дорог - не менее чем до 85 процентов, автомобильных дорог регионального или
межмуниципального значения - не менее чем до 60 процентов;

в рамках национальной цели "Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение
благополучия людей, поддержка семьи" - увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78
лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой
продолжительности здоровой жизни."

4. В подразделе 5:

а) в абзаце тринадцатом слова "4 тыс. человек" заменить словами "2,1 тыс. человек";

б) в абзаце четырнадцатом слова "54,3 тыс. рублей" заменить словами "65,3 тыс. рублей";

в) в абзаце двадцать первом слова "единым аналитическим планом реализации Программы"

заменить словами "планом реализации федерального проекта "Социально-экономическое развитие Калининградской области";

г) абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

"В регионе реализуется комплекс мероприятий, связанных с изменением основных экономических условий ведения предпринимательской деятельности после 1 апреля 2016 г., в том числе по оказанию дополнительных мер государственной поддержки юридическим лицам за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Калининградской области в форме субвенций, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2256 "О порядке предоставления субвенции из федерального бюджета бюджету Калининградской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". При этом юридические лица принимают на себя обязательства по обеспечению улучшения экономических и социальных условий проживания в Калининградской области путем создания и содержания рабочих мест.";

д) в абзаце двадцать девятом:

в предложении втором слова "(общая протяженность 6,28 километра)" заменить словами "(общая протяженность 6,302 километра)";

в предложении третьем слова "общей протяженностью 12,255 километра" заменить словами "общей протяженностью 12,275 километра";

е) в предложении втором абзаца тридцать третьего слова "44,7 тыс. человек" заменить словами "60,6 тыс. человек";

ж) в предложении третьем абзаца тридцать пятого слова "протяженность защищаемого берега увеличится с 13,66 километра в 2021 году до 26,9 километра" заменить словами "доля разрушаемого берега сократится с 48,5 процента в 2023 году до 39,8 процента".

5. Подпункт "е" пункта 11 приложения № 1 к указанной Программе изложить в следующей редакции:
"е) в области развития системы здравоохранения - построен объект здравоохранения;"
