

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ "О БИБЛИОТЕЧНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (Циркулярное письмо N 01-143/16-29 от 09.07.1998)

Циркулярное письмо · № 01-143/16-29 · от 09.07.1998 · Министерство культуры · Действует без изменений

О РЕЗУЛЬТАТАХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ "О БИБЛИОТЕЧНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Циркулярное письмо Министерства культуры РФ от 09.07.98 N 01-143/16-29

В соответствии с Приказом Министра культуры Российской Федерации "О результатах парламентских слушаний "О библиотечном обслуживании населения Российской Федерации" от 09.06.98 N 316 направляем вам для использования в работе Рекомендации по результатам парламентских слушаний "О библиотечном обслуживании населения Российской Федерации", принятые Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 24 апреля 1998 г.

Заместитель Министра В.П.Демин

Приложение

к ЦП Министерства культуры РФ
от 09.07.98 N 01-143/16-29

РЕКОМЕНДАЦИИ

по результатам парламентских слушаний "О библиотечном обслуживании населения Российской Федерации"

Участники парламентских слушаний в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают, что в нынешний, переломный для России момент как никогда прежде обществу нужны достоверная, оперативно получаемая информация, новые практические и фундаментальные знания. Потребность в этом для подавляющего большинства населения может быть удовлетворена только через государственные и муниципальные общедоступные библиотеки, которые остались, по сути, единственными учреждениями, бесплатно предоставляющими доступ к информации. При значительном сокращении сети клубов, особенно на селе, библиотеки приняли на себя функции культурных центров, организующих досуг людей. Все это привело к увеличению востребованности общедоступных библиотек.

При уменьшении числа общедоступных библиотек с 1985 года на 15 процентов количество читателей возросло за тот же период на 11 процентов. Посещаемость самых насыщенных в информационном плане центральных библиотек субъектов Российской Федерации только с 1993 по 1997 год увеличилась более чем на 30 процентов.

В то же время обострились проблемы комплектования библиотек. Приток новых изданий сократился по сравнению с 1993 годом более чем в два раза. Особенно катастрофично выглядит ситуация с пополнением фондов сельских библиотек. В целом до 80 процентов российских изданий не попадает в библиотеки субъектов Российской Федерации, так как нарушена целостная система книгораспространения в стране.

В этих условиях огромную роль начинает играть взаимообмен документами, в том числе по компьютерным каналам связи. Это предусматривает впервые разработанная и утвержденная коллегией Министерства культуры Российской Федерации по согласованию с Миннауки России,

Минздравом России, Госкомпечатью России и другими ведомствами программа создания Общероссийской компьютерной библиотечной сети "ЛИБНЕТ". Назрела необходимость рассмотреть ее в Правительстве Российской Федерации и утвердить как федеральную программу. Принятые в 1994 году федеральные законы "О библиотечном деле" и "Об обязательном экземпляре документов" стимулировали разработку и утверждение соответствующих актов в субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день их уже свыше 43. Во многих законодательных актах значительно развиты положения федеральных законов, в том числе предусмотрены правовые нормы, направленные на сохранение сети общедоступных библиотек вплоть до сельских (Псковская область); предусмотрены меры по социальной защите библиотечных работников (в республиках Саха (Якутия) и Башкортостан, Брянской, Тюменской областях). К настоящему моменту региональный законотворческий процесс замедлился. В результате этого большая часть субъектов Российской Федерации не имеет законодательства, регулирующего правоотношения в библиотечном деле.

Вопросы библиотечного обслуживания и использования огромных библиотечных ресурсов страны пока не отражены в законодательных актах, касающихся образования, науки, здравоохранения, информации и информатизации; не учтены интересы пользователей библиотек и в Законе Российской Федерации "О защите прав потребителей". Требуют внесения изменений и дополнений и федеральные законы в области библиотечного дела, принятые в 1994 году.

В последние годы около 70 процентов общедоступных библиотек, которыми пользуются 83,5 процента читателей, перешли в ведение органов местного самоуправления, но многие руководители муниципальных образований не осознали роль и значение библиотек в жизни местных сообществ. Между тем эти библиотеки играют огромную роль для населения как информационные центры по многим вопросам жизнедеятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Расширение задач, стоящих перед библиотеками, и объективное усиление их роли в обществе недостаточно понимаются и оцениваются властными структурами на всех уровнях. В результате почти полного прекращения финансирования текущей деятельности библиотек в 1996-1997 годах (как правило, средства в основном выделялись на оплату труда библиотекарей и подписку на журналы и газеты) сложилось крайне тяжелое, подчас почти катастрофическое положение по важнейшим направлениям их работы, в том числе по обеспечению сохранности и безопасности библиотечных фондов, а также их доступности пользователям.

Кроме того, у библиотечных работников недопустимо низкий уровень оплаты труда, который, по данным 1996 года, ниже среднего уровня оплаты труда в России в два раза и находится на уровне официального прожиточного минимума, а в 26 процентах субъектов Федерации - ниже его.

В результате роста почтовых тарифов почти прекратился книгообмен между регионами России, странами СНГ и дальнего зарубежья, что привело к гибели системы межбиблиотечного абонемента, с помощью которого читатели самых отдаленных районов получали миллионы томов из крупнейших библиотек России и мира.

Перечисленные негативные факторы ставят под угрозу возможность реализации конституционных прав граждан России на свободный доступ к информации, образованию, культурным ценностям, а также осуществление модернизации библиотек, необходимость которой подчеркнул в своем Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Б.Н.Ельцин.

Участники парламентских слушаний, рассмотрев сложившуюся в стране ситуацию с библиотечным обслуживанием населения, РЕКОМЕНДУЮТ:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Внести в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, законы Российской Федерации "Об образовании", "О защите прав потребителей", федеральные законы "О науке и государственной научно-технической политике", "Об общих принципах организации

- местного самоуправления в Российской Федерации" изменения, предусматривающие законодательное обеспечение прав граждан на библиотечное обслуживание и развитие библиотечного дела как составной части информационной, научной, образовательной, просветительской деятельности.
2. Внести изменения и дополнения в Федеральный закон "О библиотечном деле", усилив нормы, защищающие права жителей России на библиотечное обслуживание, особенно интересы детей, юношества, социально незащищенных слоев населения, а также интересы сферы образования, науки и культуры.
 3. Уточнить и дополнить Федеральный закон "Об обязательном экземпляре документов", предусмотрев отражение в нем доставки обязательного экземпляра документов на электронных и других носителях информации.
 4. Предусмотрев в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 1999 год" объемы бюджетных ассигнований на нужды культуры в соответствии с нормами, установленными Основами законодательства Российской Федерации о культуре.
 5. Предусмотреть в законодательных актах, регулирующих отношения в сфере информации, информатизации и информационной защиты, ответственность федеральных органов государственной власти за предоставление общедоступных каналов связи для обеспечения всеобщего доступа граждан к информации посредством государственных и муниципальных библиотек к открытым информационным ресурсам.

Правительству Российской Федерации:

1. Разработать и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов о внесении в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, законы Российской Федерации "Об образовании", "О защите прав потребителей", федеральные законы "О науке и государственной научно-технической политике", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" изменений, предусматривающих законодательное обеспечение прав граждан на библиотечное обслуживание и развитие библиотечного дела как составной части информационной, научной, образовательной, просветительской деятельности.
2. Рассмотреть и утвердить программу создания общероссийской информационно-библиотечной компьютерной сети "ЛИБ-НЕТ", обеспечив ее целевое финансирование с 1999 года.
3. Взять на контроль финансирование строительства и ввод в эксплуатацию в 1988 году нового здания Российской национальной библиотеки в г.Санкт-Петербурге.
4. Рассмотреть вопрос о выполнении Государственным комитетом Российской Федерации по печати требований Федерального закона "Об обязательном экземпляре документов" и Постановления Правительства Российской Федерации "Об обязательных экземплярах изданий" от 24 июля 1995 года N 739.
5. Внести дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 года N 950 "Об утверждении Положения о государственной системе научно-технической информации", предусмотрев включение в пункт 4 Положения (перечень федеральных органов научно-технической информации) Российской государственной библиотеки (Москва) и Российской национальной библиотеки (Санкт-Петербург), а также в пункт 7 (перечень региональных центров научно-технической информации) - универсальных научных библиотек регионов, обладающих крупнейшими информационными ресурсами в своих территориях.
6. Включать во все государственные программы по вопросам информации и информатизации библиотеки и библиотечные фонды как неотъемлемую составную часть информационных ресурсов страны.
7. Рассмотреть вопрос о выполнении Государственным таможенным комитетом Российской Федерации требований Постановления Правительства Российской Федерации "О присоединении Российской Федерации к Соглашению о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера и Протоколу к нему" от 6 июля 1994 года N 795 (с изменениями от 17 июля 1996 года,

внесенны- ми постановлением Правительства Российской Федерации N 821).

8. Предусмотреть повышение заработной платы библиотечных работников и приведение ее в соответствие с оплатой труда в системе образования, включая введение доплат за стаж работы.
9. Отнести финансирование комплектования библиотек и под- писки на периодические издания к защищенным статьям федераль- ного бюджета.
10. Включить в государственную статистическую отчетность наряду с данными об общедоступных библиотеках статистические сведения о специальных, учебных, научно-технических и иных библиотеках всех ведомств.

Министерству культуры Российской Федерации:

1. Внести в Правительство Российской Федерации предложе- ния о включении в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации Госу- дарственную публичную историческую библиотеку и Библиотеку Российской академии наук, обладающие уникальными и крупнейшими по своему профилю библиотечными фондами и справочно-библиогра- фическими ресурсами.
2. Совместно с Минобразованием России рассмотреть пробле- му библиотечного обслуживания учащихся и студентов и разрабо- тать согласованные меры по библиотечно-информационному обеспе- чению их образовательных потребностей. Внести предложения по решению данной проблемы в Правительство Российской Федерации.
3. Совместно с Госкомсвязи России внести в Правительство Российской Федерации предложения по установлению льготных поч- товых тарифов на пересылку библиотечных книг, других материа- лов, а также по предоставлению библиотекам права подписки на периодические издания по ценам, установленным для физических лиц.
4. Совместно с МВД России и Росархивом разработать и при- нять специальную программу обеспечения безопасности и сохран- ности национальных библиотечных фондов, в первую очередь руко- писных, редких и особо ценных коллекций.

Органам законодательной и исполнительной власти субъек- тов Российской Федерации:

1. В связи с тем, что в значительной части субъектов Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по вопросам библиотечного обслуживания населения, продолжить раз- работку и принятие законов субъектов Российской Федерации и подзаконных актов, детализирующих и развивающих положения фе- деральных законов "О библиотечном деле", "Об обязательном эк- земпляре документов" и нормативных актов Правительства Российской Федерации.
2. Обеспечить в полном объеме финансирование библиотек и региональных программ, направленных на сохранение и развитие библиотечного дела в регионе.
3. Включать во все региональные программы по проблемам информации и информатизации библиотеки и библиотечные фонды как неотъемлемую составную часть информационных ресурсов реги- она.
4. Предусмотреть повышение заработной платы библиотечных работников и приведение ее в соответствие с оплатой труда в системе образования, включая введение доплат за стаж работы.
5. Способствовать сохранению централизованных библиотеч- ных систем в качестве основной формы современной организации информационно-библиотечного обслуживания населения территории.
6. Отнести финансирование комплектования библиотек и под- писки на периодические издания к защищенным статьям бюджетов.
7. Считать одной из важнейших задач социокультурной поли- тики регионов сохранение и развитие сети специализированных детских и юношеских библиотек, а также системы обслуживания детей и юношества всеми общедоступными библиотеками. Рекомен- довать к разработке и реализации региональные проекты "Детская (юношеская) библиотека - центр культуры, информации, досуга и общения детей и молодежи". Предусмотреть в региональных прог- раммах автоматизации

учреждений культуры оснащение детских и юношеских библиотек новыми технологиями и современной техни- кой.

Органам местного самоуправления:

1. Обеспечить в полном объеме финансирование библиотек и муниципальных программ, направленных на сохранение и развитие библиотек муниципального образования.
2. Включать во все муниципальные программы по проблемам информации и информатизации библиотеки и библиотечные фонды как неотъемлемую составную часть информационных ресурсов муниципально- го образования.
3. Отнести финансирование комплектования муниципальных библиотек и подписки на периодические издания к защищенным статьям местных бюджетов.
4. Предусмотреть повышение заработной платы библиотечных работников и приведение ее в соответствие с оплатой труда в системе образования, включая введение доплат за стаж работы.
5. Создать на базе муниципальных общедоступных библиотек центры муниципальной информации и информации по вопросам мест- ного самоуправления для населения и местных органов власти.

Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарла- ментской Ассамблее государств - участников Содружества Неза- висимых Государств внести на рассмотрение Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств следующие предложения:

1. Предусмотреть в модельных законах государств - участ- ников Содружества Независимых Государств отражение правоотно- шений, связанных с библиотечно-информационным обеспечением жизни и деятельности населения этих государств и их междуна- родных взаимосвязей.
2. Обратиться к Правительствам государств - участников Содружества Независимых Государств с предложением заключить Соглашение о создании межбиблиотечного абоне- мента госу- дарств- участников Содружества Независимых Государств, разрабо- танное Советом по культурному сотрудничеству, Межгосударствен- ным Координационным Советом по научно-технической информации и одобренное Межгосударственным научно-техническим советом 21-22 января 1997 года.

Председатель Комитета Совета
Федерации по науке, культуре,
образованию, здравоохранению
и экологии В.В.Сударенков