

О положении на Северном Кавказе и о принимаемых федеральными органами государственной власти мерах в связи с возникновением угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Постановление · № 378-СФ · от 17.09.1999 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О положении на Северном Кавказе и о принимаемых
федеральными органами государственной власти мерах
в связи с возникновением угрозы национальной безопасности
Российской Федерации**

Рассмотрев вопрос о положении на Северном Кавказе и о принимаемых мерах по обеспечению безопасности в стране, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую тревогу в связи со сложившейся в стране ситуацией, вызванной вооруженным конфликтом на территории Республики Дагестан, варварскими террористическими актами в городах Буйнакске, Москве и Волгодонске.

Основными дестабилизирующими факторами на Северном Кавказе являются неурегулированность обстановки в Чеченской Республике, отсутствие со стороны федеральных органов государственной власти необходимых и достаточных мер по нормализации положения в регионе.

Подписание хасавюртовских соглашений нанесло огромный ущерб обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, дало возможность незаконным вооруженным формированиям при прямой поддержке из-за рубежа пройти в Чеченской Республике усиленную военную подготовку, основательно вооружиться и совершить акт агрессии в отношении другого субъекта Российской Федерации - Республики Дагестан, а также распространить преступную террористическую деятельность на другие регионы России.

Отсутствие продуманной стратегии государственного управления и взвешенной кадровой политики привело к пассивности и непрофессионализму в принятии решений федеральными органами государственной власти, к частой и неоправданной реорганизации федеральных органов исполнительной власти, снизило эффективность руководства силовыми ведомствами.

Президент Российской Федерации, являясь гарантом Конституции Российской Федерации, не в полной мере использовал все свои конституционные возможности по предотвращению вооруженного конфликта и обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Предложить Президенту Российской Федерации:

повысить координирующую роль Совета Безопасности Российской Федерации в вопросах реализации мер по надежному обеспечению национальной безопасности России, обеспечить четкое взаимодействие силовых структур;

поручить Совету Безопасности Российской Федерации на одном из ближайших заседаний рассмотреть вопрос о ходе реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации и их способности обеспечить обороноспособность и безопасность государства в современных условиях, изучив в рамках этого вопроса целесообразность создания мобильных оперативно-тактических и оперативно-стратегических формирований, а также возможность ускоренного оснащения войск современным вооружением и военной техникой;

использовать в полной мере положения Федерального закона "О борьбе с терроризмом", в том числе положения статей 4, 7, 9, 13, 25, регламентирующих правовой режим в зоне проведения

контртеррористических операций;
принять эффективные меры по недопущению разжигания межнациональной и межрелигиозной розни, упреждению возможных провокаций, а также ускорить подготовку соответствующих изменений и дополнений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях";
создать комиссию с участием представителей всех органов власти по разработке предложений по совершенствованию отдельных положений Конституции Российской Федерации;
обеспечить безотлагательное внесение проектов федеральных конституционных законов о чрезвычайном положении, о военном положении, о порядке изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации, а также проектов федеральных законов о мятежной территории, о Вооруженных Силах Российской Федерации и об обеспечении соответствия нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам;
определить особый статус Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, правоохранительных органов и спецслужб, выполняющих задачи в зоне вооруженного конфликта;
создать специальную комиссию из представителей всех ветвей власти по расследованию причин и условий, способствовавших развязыванию вооруженного конфликта в Республике Дагестан, приведшего к тяжелым последствиям;
принять неотложные меры по активизации сотрудничества и взаимодействия с государствами Закавказья, другими государствами - участниками Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения взаимной безопасности, борьбе с организованной преступностью и международным терроризмом в соответствии с заключенными договорами в этой области;
подготовить и внести на обсуждение очередного заседания Совета глав правительств государств - участников Содружества Независимых Государств комплекс мероприятий, направленных на предотвращение продажи и поставок оружия в Кавказском регионе, недопущение вербовки граждан государств - участников Содружества Независимых Государств для участия в незаконных вооруженных формированиях, а также предусматривающих осуществление торгово-экономических, финансовых и других связей с Чеченской Республикой по согласованию с Правительством Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

провести совместное выездное заседание Государственной комиссии по социально-экономическому развитию Северного Кавказа с участием специальной комиссии Совета Федерации по Северному Кавказу в связи с ситуацией на Северном Кавказе;
доработать и утвердить государственную целевую программу социально-экономического развития Северо-Кавказского региона, а также установить жесткий контроль за ее исполнением;
активизировать деятельность Временной комиссии по проведению переговоров об урегулировании отношений органов государственной власти Российской Федерации с органами государственной власти Чеченской Республики, организовать конструктивный диалог с чеченской диаспорой;
организовать необходимое идеологическое и пропагандистское обеспечение государственной политики в Северо-Кавказском регионе, обеспечить необходимый контроль за деятельностью средств массовой информации;
информировать мировое сообщество о причинах расширения терроризма на территории России и последствиях дестабилизации обстановки на Северном Кавказе;
обратить через Организацию Объединенных Наций внимание руководителей иностранных государств на ответственность в соответствии с нормами международного права за попустительство действиям террористов и необходимость усиления совместной борьбы с терроризмом;
разработать и осуществить дополнительные меры по надежному укреплению и охране участков административных границ субъектов Российской Федерации, прилегающих к территории Чеченской Республики, а также Государственной границы Российской Федерации с государствами Закавказья;

исполнить постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1997 года N 1151 "О неотложных мерах по стабилизации и развитию экономики Республики Дагестан" и от 22 июня 1999 года N 659 "О мерах по поддержанию занятости населения" в части выполнения программы "Социально-экономическое развитие Республики Дагестан" (до 2001 года)"; рассмотреть вопрос о возмещении Республике Дагестан расходов на восстановление промышленных и гражданских объектов, пострадавших в ходе вооруженного конфликта; включить в проект федерального бюджета на 2000 год отдельной строкой расходы на восстановление и развитие экономики Северо-Кавказского региона, а также дополнительные ассигнования на расходы силовых структур, участвующих в решении задач по стабилизации обстановки в Республике Дагестан и дислоцированных на территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к территории Чеченской Республики; разработать меры по регулированию миграционных процессов, обустройству беженцев и вынужденных переселенцев из Северо-Кавказского региона, в том числе из Чеченской Республики, созданию для них рабочих мест; принять в установленном порядке меры, запрещающие участие в боевых действиях военнослужащих, прослуживших менее шести месяцев.

3. Направить настоящее постановление Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации Е.С.СТРОЕВ

Москва

17 сентября 1999 года

N 378-СФ