

О Комплексной федеральной программе по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1306 · от 25.11.1994 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.1994 г. № 1306 (Собрание законодательства Российской Федерации от 1994 г., № 33, ст. 3440; "Российская газета" от 10.12.1994 г.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 ноября 1994 г. № 1306

МОСКВА

О Комплексной федеральной программе по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Комплексную федеральную программу по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна (далее именуется - Программа).
2. Определить государственными заказчиками Программы Правительство Республики Бурятия, администрацию Иркутской области, администрацию Читинской области, соответствующие министерства и ведомства (по конкретным мероприятиям Программы).
3. Финансирование мероприятий Программы осуществлять в соответствии с действующим порядком в пределах средств, предусматриваемых на выполнение программных мероприятий.
4. Министерству охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации осуществлять координацию деятельности по выполнению предусмотренных Программой мероприятий, включая подготовку сводных бюджетных заявок на ассигнования из федерального бюджета для финансирования Программы, и контроль за ходом ее реализации.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Черномырдин

ОДОБРЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 25 ноября 1994 г. № 1306

Срок реализации программы продлен на 2001 год - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2000 № 1034

КОМПЛЕКСНАЯ ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Комплексная федеральная программа по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна разработана во исполнение Указа Президента

Российской Федерации от 25 марта 1992 г. № 295 "О неотложных мерах по государственной поддержке экономики Бурятской ССР".

Программа предусматривает разработку и реализацию взаимоувязанных природоохранных проектов и социально-экономических мероприятий, а также создание организационно-управленческих условий (согласно приложению), обеспечивающих устойчивое развитие Байкальского региона, сохранение и воспроизводство уникальных экологических систем озера Байкал. Она направлена на решение важнейших региональных проблем, концентрацию сил и средств, согласование деятельности большого числа предприятий и организаций, расположенных как в бассейне озера Байкал, так и за его пределами.

2. ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНА

2.1. Современный уровень развития производственных комплексов

2.1.1. Промышленный и сельскохозяйственный комплексы

Несмотря на развитие отраслей топливно-энергетического комплекса, не удалось полностью обеспечить растущие потребности региона в топливе и электроэнергии. Продолжает действовать большое количество малых котельных без газоочистного оборудования.

Негативные тенденции в развитии машиностроения выражаются в сокращении нового строительства и расширении действующих предприятий без существенного повышения их технического уровня. Слабо развиты связи между предприятиями, вследствие чего увеличился удельный вес ремонтно-механических производств в основных производственных фондах. Черная и цветная металлургия продолжает снижать объемы производства из-за низкого технического и технологического уровня предприятий, не отвечающего элементарным природоохранным требованиям. На предприятиях по добыче и обогащению руд цветных металлов извлекается главным образом профилирующая продукция, а побочные и попутные компоненты выбрасываются в отвалы, создавая напряженную экологическую обстановку.

В последнее время усилилась диспропорция между производственными звеньями лесопромышленного комплекса, включающего в себя крупнейшие по масштабам переработки древесины предприятия (Байкальская и Селенгинская лесоперевалочные базы, Онохойский и Катаганский лесопромышленные комбинаты, Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат). В условиях снижения эффективности лесоэксплуатации в южных районах бассейна, тяготеющих к железнодорожным магистралям, потребовалось освоение новых удаленных и труднодоступных лесосырьевых районов с более низкими таксационными характеристиками древостоев, вовлечение в эксплуатацию ресурсов менее ценных древесных пород.

Сельскохозяйственное производство региона развивается на экстенсивной основе. Среднегодовое производство продукции в последние 15 лет остается практически на одном уровне, что привело к снижению его объема, приходящегося на одного жителя, на 12 процентов. Рост производства продукции растениеводства и животноводства обеспечивался не увеличением продуктивности, а ростом посевных площадей и численности поголовья скота. Уже сейчас плотность содержания скота на 100 га условной пашни самая высокая среди районов Сибири.

Общий уровень сельскохозяйственного производства в значительной мере определяется неустойчивостью развития земледелия в регионе. Из-за несоблюдения научных рекомендаций по структуре пашни и недостаточного внимания к соблюдению агротехнических условий происходит постепенное снижение плодородия земель.

2.1.2. Транспорт

Транспортная структура региона уже не обеспечивает объемы грузовых перевозок, необходимые

для нормального функционирования народного хозяйства.

На железнодорожном транспорте слабым звеном является станционное хозяйство и вспомогательные службы. Сдерживается развитие водного транспорта из-за отсутствия сквозного судоходства "река-озеро", необходимого портового хозяйства, задержки перехода на прогрессивные способы перевозок (пакетные, контейнерные, лихтерные).

2.1.3. Строительный комплекс

Строительный комплекс региона не удовлетворяет возросшим потребностям развития народно-хозяйственных объектов. Темпы производства строительных материалов не обеспечивают намеченные объемы строительно-монтажных работ. Несмотря на значительные сырьевые ресурсы, в регионе постоянно ощущается недостаток стеновых материалов, потребность в которых удовлетворяется только на 75 процентов.

2.2. Социальная сфера и трудовые ресурсы

Численность населения бассейна озера Байкал составляет 2,5 млн. человек. В целом регион характеризуется достаточно высокими показателями абсолютного прироста населения. Однако в последние годы прослеживаются неблагоприятные демографические тенденции.

Социальный климат в Байкальском регионе в значительной степени определяется мерами по охране и укреплению здоровья населения. Наибольшее опасение вызывает состояние здоровья населения в городах, подверженных повышенному техногенному воздействию.

В Республике Бурятия за последние 10 лет наблюдается абсолютный рост числа врожденных заболеваний и уродств, увеличивается удельный вес женщин с осложнениями в период беременности, снизился удельный вес детей, находящихся на естественном вскармливании.

Отмечаются неуклонный рост травматизма, сердечно-сосудистых патологий, психических и онкологических заболеваний, снижение иммунного статуса населения.

Ухудшение здоровья населения связано также с недостаточным удовлетворением его потребностей в экологически чистых продуктах питания.

2.3. Влияние хозяйственной деятельности на окружающую среду

Уникальность проблем региона характеризуется совокупностью природных особенностей, не имеющих аналогов на планете. Его природный комплекс включает собственно озеро Байкал, ландшафты побережья озера, воздушный бассейн, лесные, водные, рыбные, охотничье-промысловые, растительные и другие биологические ресурсы.

Озеро обладает рядом редких качеств: исключительное своеобразие и живописность побережья, относительно мягкий приморский климат, обилие солнечной радиации, общее релаксирующее воздействие на психику человека. Кроме того, Байкал - мощный гидроэнергетический и технологический ресурс, место обитания ценнейших пород рыб и нерпы. Однако численность омуля, сига, хариуса, осетра снижается под воздействием антропогенного загрязнения, усиливающегося браконьерства.

Сброс сточных вод, вырубка лесных массивов на водоразделах, разработка месторождений песчано-гравийной смеси в руслах рек, развитие транспорта и другая хозяйственная деятельность приводят к загрязнению важнейших нерестовых рек, гибели естественных нерестилищ и сокращению кормовой базы омуля и других ценных видов рыб.

В бассейн озера ежегодно поступает со сточными водами свыше 70 тыс. тонн загрязняющих веществ. Наибольший объем загрязненных сточных вод приходится на Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, Петровск-Забайкальский металлургический завод, города Улан-Удэ, Гусиноозерск и Закаменск.

Загрязнение вод бассейна Байкала происходит также через атмосферу и за счет смыва

загрязняющих веществ с городских и сельскохозяйственных территорий.

Наибольшие объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников наблюдаются в городах: Улан-Удэ - 42 тыс. тонн, Байкальск - 12,1 тыс. тонн и Селенгинск - 4,8 тыс. тонн в год. Кроме того, одним из самых интенсивных загрязнителей атмосферного воздуха является автотранспорт.

Существующий уровень загрязнения воздушного бассейна обусловлен применением устаревших технологий, неэффективной работой имеющихся газо- и пылеулавливающих установок, а во многих случаях их полным отсутствием. Например, в Бурятии оснащенность источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу воздухоочистным оборудованием составляет около 30 процентов.

Значительные площади нарушенных земель расположены вблизи горнорудных предприятий региона (Джидинский комбинат, Гусиноозерское шахто- и карьероуправление, Тугнуйский разрез и др.).

Таким образом, уровень антропогенного воздействия на среду региона уже сейчас создает опасность непредвиденных последствий для экологической системы Байкала и окружающих его территорий в связи с наблюдаемыми изменениями в состоянии природных сфер.

Экологические проблемы Байкальского региона неразрывно связаны с кризисным состоянием экономики и сложившимися тенденциями развития народно-хозяйственного комплекса, который характеризуется несовершенством отраслевой структуры, относительно низким технологическим, техническим и организационным уровнем, неэффективностью промышленного и сельскохозяйственного производства, неразвитостью инфраструктуры. Отсутствуют внутрирегиональная специализация и кооперирование производств, недостаточны глубина и комплексность использования природных ресурсов, низка экологичность социально-хозяйственной системы в целом.

Большая часть региона относится к энергодефицитным районам. Поэтому к числу приоритетных задач относятся разработка и внедрение новых технологий сжигания топлива, ликвидация малых экологически ненадежных котельных.

Все это свидетельствует о сложности эколого-экономической ситуации в Байкальском регионе и о неразрывности совместного решения задач повышения уровня жизни населения, сохранения окружающей среды и здоровья людей.

2.4. Выполнение предшествующих директивных документов

В целях сохранения экосистемы бассейна озера Байкал, рационального использования его природных богатств в 1969 - 1992 годах было принято 4 правительственных постановления, в результате реализации которых решены отдельные аспекты байкальской проблемы.

Однако многие важные мероприятия остались невыполненными. Не обеспечено выполнение заданий по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 1992 г. № 925 "О перепрофилировании Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и создании компенсирующих мощностей по производству целлюлозы". Не реализован сводный проект лесоустройства в водоохранной зоне озера Байкал в части мероприятий противопожарного назначения. До настоящего времени не разработано технико-экономическое обоснование (ТЭО) газификации предприятий, расположенных в районах городов Иркутска, Шелехова, Ангарска, Усолья-Сибирского и Черемхово. Приостановлены на стадии ТЭО работы по переводу на электроснабжение объектов жилищно-коммунального хозяйства в городах и других населенных пунктах, расположенных на побережье озера Байкал. Не в полном объеме осуществлен комплекс мер по строительству природоохранных сооружений, защите земель от эрозии, организации туризма и отдыха населения.

3. ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Главной целью Программы является оптимизация взаимоотношений между человеком и природой, направленных на эффективное воспроизводство природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды и устойчивое развитие региона.

Одновременно Программой предусматривается стимулирование научно-технического прогресса в области рационального природопользования с целью создания производственно-технологического потенциала, соответствующего современным экологическим требованиям, особенно в тех районах, где велика уязвимость экосистем. Организационной основой для решения этих вопросов является экологическое зонирование бассейна озера Байкал в соответствии с уточненными границами территорий и регламентами хозяйственной деятельности на них.

Реализация Программы позволит осуществить практические меры по стабилизации и частичному улучшению экологической обстановки за счет снижения негативного воздействия на отдельные природные сферы и постепенного перехода к рациональному режиму использования естественных ресурсов. Это будет достигнуто как применением традиционных методов борьбы с загрязнением окружающей среды, так и внедрением нового экономического механизма природопользования.

В результате реализации предусмотренных Программой мероприятий будут разработаны нормативно-правовые акты, регламентирующие режим хозяйственной деятельности в Байкальском регионе, снижены современные уровни загрязнения окружающей среды, внедрены современные технологии в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве, создана геоинформационная система для оценки экологической ситуации в бассейне озера Байкал (ГИС-Байкал), позволяющая принимать оптимальные решения в области охраны и рационального использования природных ресурсов.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Регион находится в состоянии финансовой и экономической дестабилизации. Это определяет необходимость всемерного использования природных, экономических и демографических предпосылок для обеспечения стабилизации, а затем и роста производства, решения всего комплекса социальных задач с учетом строгого соблюдения требований по сохранению окружающей природной среды озера Байкал на основе:

интенсификации производства, улучшения использования созданного производственного потенциала путем реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, а также создания эталонных производств, соответствующих эколого-экономическим требованиям региона;

строгой регламентации строительства новых и расширения действующих предприятий, оказывающих негативное влияние на окружающую среду и здоровье населения;

приоритетного развития агропромышленного и рекреационного комплексов;

развития межотраслевых производств, а также оптимизации топливно-энергетической базы;

рационального развития лесной и деревообрабатывающей промышленности;

комплексного освоения месторождений и рационального использования минерального сырья;

расширенного воспроизводства и направленного формирования высокопродуктивных водоохранных и защитных лесов, организации щадящего использования всех их ресурсов и полезных свойств;

разработки и внедрения экономических методов и нормативов управления производственной и социальной сферами, стимулирования развития региона и природоохранной деятельности в условиях рыночной экономики;

ускоренного развития непроизводственной сферы и доведения до оптимального уровня обеспеченности населения жильем и бытовыми услугами;

развития комплексных научных исследований по экономическим, социальным, правовым, экологическим аспектам режима особого природопользования.

5. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

5.1. Приоритетные направления природоохранной деятельности

В основу приоритетов Программы положены прежде всего интересы восстановления и сохранения природных и культурных комплексов Байкальского региона.

Экологизация материального производства должна быть осуществлена главным образом за счет применения малоотходных и безотходных технологических процессов, высокоэффективных систем водоснабжения, современных методов очистки сточных вод и пылегазовых выбросов.

В промышленности предусматривается осуществление технического перевооружения и реконструкции на основе отечественных и мировых достижений.

Важным условием охраны окружающей среды являются преимущественное использование экологически чистых видов топлива (малосернистых и малозольных углей, природного газа), переход на электро- и теплоснабжение в прибрежной защитной полосе, централизация выработки тепловой энергии.

К числу природоохранных мероприятий на транспорте относится перевод автомобилей на дизельное топливо, неэтилированный бензин и природный газ при одновременной оптимизации перевозок и грузопотоков.

В связи с высоким уровнем воздушного загрязнения бассейна озера Байкал за счет выбросов предприятий Иркутско-Черемховского промышленного узла предусматривается переход на полную газификацию этих предприятий.

Основными направлениями в экологически ориентированном развитии сельскохозяйственного производства можно считать:

- противоэрозионную организацию территории;

- увеличение объемов безотвальной, плоскорезной и минимальной обработки почвы;

- экологически безопасное хранение и применение удобрений и средств защиты растений;

- формирование экологически сбалансированных и экономически эффективных агроэкосистем в условиях мелиоративного земледелия;

- совершенствование конструкций сельскохозяйственных машин с целью снижения их разрушающего воздействия на почву, создание специальной техники для выполнения почвозащитных мероприятий;
- развитие биологических методов защиты растений.

Предстоит рекультивация нарушенных земель вблизи основных горнорудных предприятий.

Потребуется усиление природоохранных мер при решении социальных вопросов региона. Создание новых селитебных образований возможно только за пределами прибрежной защитной полосы при неукоснительном соблюдении градостроительных норм и экологических требований. При этом необходимо создать в городах и поселках городского типа, а в прибрежной защитной полосе - во всех населенных пунктах централизованные системы водоснабжения и канализации.

С целью охраны биологических ресурсов намечается внедрение научно обоснованного ведения охотничьего хозяйства, звероводства, использования побочных ресурсов леса.

Особым направлением в рациональном природопользовании является восстановление биологических ресурсов озера Байкал.

Будет продолжено целенаправленное формирование и развитие единой сети охраняемых территорий, охватывающих все ценные разнофункциональные участки экологической системы бассейна озера Байкал.

К числу особо важных проблем рационального природопользования относится оптимизация лесопользования, предполагающая сокращение объема рубок в верховьях рек байкальского бассейна, особенно лесов, произрастающих на мерзлотных почвах.

5.2. Система рационального природопользования

Коренное улучшение экологической обстановки возможно лишь при условии осуществления хозяйственной деятельности в бассейне озера Байкал с соблюдением установленных норм допустимого воздействия на экосистему озера Байкал, регламентирующих выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, изъятие биологических ресурсов, другие виды деятельности, а также применения системы эколого-экономических моделей для анализа и прогнозирования развития хозяйства и функционирования экосистемы.

Практические пути решения экологических проблем предусматривают три основных направления: мероприятия по стабилизации экологической ситуации; мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую среду; мероприятия по восстановлению возобновляемых природных ресурсов.

5.2.1. Экологическая регламентация хозяйственной деятельности

В основу решения поставленных задач должны быть положены нормы допустимого воздействия на экологическую систему озера Байкал, при нарушении которых могут появиться необратимые изменения в ее структуре и механизме воспроизводства и саморегулирования (загрязнение озера экологически опасными веществами и организмами, разрушение прибрежных экосистем в связи с колебаниями уровня озера Байкал при изменении режима эксплуатации Иркутской ГЭС, деградация растительных сообществ и почв, исчезновение эндемичных видов организмов, истощение возобновляемых природных ресурсов, разрушение ландшафтов, негативные изменения традиционной культуры и хозяйственного уклада местных жителей).

Важнейшим условием регламентации хозяйственной деятельности является классификация вредных веществ по степени относительной опасности для экосистемы озера Байкал с выделением особо экологически опасных веществ.

В задачу регламентации хозяйственной деятельности также входит и охрана экологической системы озера Байкал от биологических загрязнений. Запрещено вселение новых (то есть отсутствовавших в озере Байкал и его притоках до начала хозяйственной деятельности) видов водных животных и растений. Необходимо ввести специальные правила содержания пушных зверей на зверофермах и рыбы на рыбоводных заводах, а также правила утилизации отходов и стоков хозяйств, препятствующие попаданию вредных организмов в окружающую среду.

5.2.2. Экологическое зонирование и режимы природопользования

Уникальность территории бассейна озера Байкал заключается прежде всего в разнообразии ландшафтной структуры с характерными экологическими параметрами и условиями природопользования. Соответственно оптимизация хозяйственной деятельности в определяющей степени зависит от зонирования территории. Программой предусматривается приоритетное развитие исследований в этой области с использованием уже имеющихся разработок (Территориальная комплексная схема охраны природы бассейна озера Байкал, Комплексная программа политики землепользования для российской территории бассейна озера Байкал и др.).

5.2.3. Система экологического мониторинга

С усложнением задач по сохранению экосистемы озера Байкал необходимо организовать единую систему мониторинга, включая наблюдение, анализ и прогноз, так как существующая система мониторинга не отвечает предъявляемым требованиям.

Программа предусматривает развитие системы комплексного мониторинга состояния окружающей среды в бассейне озера Байкал, которая включает:

мониторинг воздушной среды и основных источников выбросов в атмосферу;

мониторинг водной среды, источников очищенных и недостаточно очищенных промышленных и бытовых вод, а также вод, используемых для нужд сельского хозяйства;

мониторинг почв и растительного покрова;

биологический мониторинг состояния наземных и водных экосистем, включая мониторинг рыбных ресурсов.

5.2.4. Система геоинформационного обеспечения

Единая система геоинформационного обеспечения включает в себя совокупность открытых для обмена данными территориальных геоинформационных систем, формируемых на основе интегрированных баз данных, цифровых и электронных карт, современных геоинформационных технологий, использующих в полном объеме аэрокосмическую информацию, возможности спутниковых навигационных систем и телекоммуникационные средства.

Эта система формируется на базе отдельных тематических блоков, которые представляют следующие слои информации:

картографо-геодезический блок формирования и ведения банков базовых цифровых топографических карт, электронных и аэрокосмических карт;

блок интегрированных географических и экологических данных, отражающих современную ситуацию в регионе по материалам экологического мониторинга и аэрокосмических съемок;

блок геолого-геофизической информации, включающий в себя банки данных о минеральных ресурсах, геологии, геохимии и физике недр, а также новые технологии картографического представления материалов геофизических съемок и результатов геодинамического моделирования;

блок специальной тематической картографической информации по отдельным направлениям природопользования, формируемой в том числе и на основе данных государственной статистики;

блок, обобщающий научные представления о ретроспективе и перспективе развития региона;

система отображения имеющейся интегрированной семантической, табличной и картографической информации, математического моделирования и системного анализа вариантов стратегии развития; экспертная система информационного обеспечения принятия решений по проблемам эколого-экономического развития.

Практическая реализация предлагаемого подхода к организации информационной системы возможна при решении задач:

систематизации, структурирования, уточнения всей имеющейся информации, в том числе по материалам аэрокосмических съемок;

создания и внедрения автоматизированных систем контроля за состоянием природной среды и использованием природных ресурсов;

создания единой региональной геоинформационной системы (для Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей) на базе ГИС-Байкал и информационно-вычислительных центров, имеющих в регионе.

5.3. Экологическое образование и воспитание

Одной из важнейших задач Программы является разработка эффективной системы массового экологического образования и воспитания.

Специфика экологического образования и воспитания в регионе заключается в изучении народных традиций и обычаев, навыков природопользования коренных народов региона.

Важное место в разработке системы экологического образования и воспитания занимает изучение зарубежного опыта. С этой целью необходимо издание переводных трудов и особенно использование опыта разработки экологических игр. Такие подходы позволяют отойти от назидательного принципа в образовании и максимально задействовать игровые мотивы.

Перспективным направлением является практическое экологическое образование и воспитание, совмещенное с туризмом и познавательным отдыхом, в том числе в национальных природных парках.

5.4. Экономический механизм и система финансирования реализации Программы

Реализация Программы должна осуществляться в соответствии с действующим порядком разработки и реализации федеральных целевых программ развития Российской Федерации. Государственными заказчиками по соответствующим мероприятиям Программы определены Правительство Республики Бурятия, администрация Иркутской области, администрация Читинской области, Минприроды России, Минстрой России, Минсельхозпрод России, Роскомвод, Роскомнедра, Роскомзем, Роскомрыболовство, Росгидромет, Рослесхоз и Роскартография.

Участие в природоохранной деятельности предприятий и организаций различных форм собственности предусматривает:

самофинансирование, при котором затраты на указанные цели несет предприятие, являющееся источником негативного воздействия;

компенсационность, означающую, что потребитель природных ресурсов обязан принять максимум мер по их возможному восстановлению;

возвратность, то есть возмещение средств, выделяемых кредиторами на природоохранную деятельность;

экономическую ответственность как обязательность возмещения ущерба, причиненного окружающей среде.

Предприятиям, активно выполняющим намеченные Программой природоохранные мероприятия, могут быть предоставлены льготные кредиты, налоговые льготы, выделяться дополнительные средства из федерального и местных бюджетов, экологических фондов.

Источником финансирования отдельных мероприятий Программы могут служить взносы иностранных и международных фондов.

Общие финансовые затраты на реализацию Программы составят в ценах 1994 года 1641,1 млрд. рублей, с последующей индексацией, в том числе за счет:

средств предприятий - 809,5 млрд. рублей;

федерального бюджета - 532 млрд. рублей;

бюджетов субъектов Российской Федерации - 46,4 млрд. рублей;

кредита - 241 млрд. рублей;

средств экологических фондов - 12,2 млрд. рублей.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Комплексной федеральной программе
по обеспечению охраны озера Байкал
и рационального использования
природных ресурсов его бассейна

МЕРОПРИЯТИЯ

по Комплексной федеральной программе по обеспечению охраны озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна

№

п/п

Наименование мероприятий

Сроки (годы)

Затраты (млн.рублей)

Источники финансирования

Заказчики

Всего

в том числе

1995 г.

1996 г.

А. БЛОК ОСНОВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую природную среду и другие

1.Внедрение антидымных кислородосодержащих присадок и добавок в топливо двигателей дизельных автомобилей1995 - 19972207070средства предприятийпредприятия региона

2.Внедрение систем гидрошлакоудаления в котельных1995 - 19961510750760средства предприятийпредприятия региона

3.Модернизация водогрейных котлов путем ввода водовоздушной смеси в топку котла, внедрение систем вторичного возврата пыли1995 - 1996860430430средства предприятийпредприятия региона

4.Внедрение котлов "Братск" взамен котлов устаревших конструкций "Универсал", "Минск", "Энергия", "Тула"1995 - 1996388019401940средства предприятийпредприятия региона

5.

Строительство обводных автомобильных дорог крупных населенных пунктов1995 - 1996646032303230бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия, администрация Читинской области

в том числе: Республика Бурятия 430821542154

Читинская область 215210761076

6.Строительство и реконструкция очистных установок, изменение технологий1995 - 20003076005126451264средства предприятийпредприятия региона

7.

Строительство квартальных котельных в том числе: Республика Бурятия1995 - 200017170111502860

18602860

1860бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

Иркутская область 1720285285

Читинская область 4300715715

8.

Организация производства и оснащение автомобилей нейтрализаторами каталитического действия1995 - 20004175700700бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 2455410410

Иркутская область 860145145

Читинская область 860145145

9.

Перевод карбюраторного автотранспорта на неэтилированный бензин1995 - 1997861028702870бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 430614301430

Иркутская область 2152720720

Читинская область 2152720720

10. Мероприятия по снижению содержания синтетических поверхностно-активных веществ (СПАВ) в сточных водах населенных пунктов региона 1995 - 1996 3450172517256 бюджеты субъектов Российской Федерации Правительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 241012051205

Иркутская область 520260260

Читинская область 520260260

11.

Организация пунктов регулирования и диагностики автомобилей 1995 - 1996 10465235236 бюджеты субъектов Российской Федерации Правительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 646323323

Иркутская область 200100100

Читинская область 200100100

12.

Организация работ по переводу карбюраторных автомобилей на бинарное топливо 1995 - 1996 2080104010406 бюджеты субъектов Российской Федерации Правительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 1280640640

Иркутская область 400200200

Читинская область 400200200

13.

Организация передвижных пунктов контроля токсичности выхлопных газов от автотранспорта 1995 - 1996 10805405406 бюджеты субъектов Российской Федерации Правительство Республики Бурятия, администрации Читинской и Иркутской областей

в том числе: Республика Бурятия 640320320

Иркутская область 220110110

Читинская область 220110110

14. Строительство и реконструкция очистных сооружений 1995 - 2000 2694504490844908 средства предприятий предприятия региона

15. Строительство и оборудование моек для автотранспорта 1995 - 2000 3960660660 средства предприятий предприятия региона

16. Строительство систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения 1995 - 2000 1816430273027 средства предприятий предприятия региона

17. Внедрение экологически чистых технологий и оборудования 1995 - 2000 903901506515065 средства предприятий предприятия региона

18. Вынос производственных и сельскохозяйственных объектов из водоохранных зон 1995 - 2000 616001026610266 средства предприятий предприятия региона
19. Восстановление и создание водоохранных зон 1995 - 2000 5165860860 средства предприятий предприятия региона
20. Организация санитарно-защитных зон предприятий 1995 - 2000 1485024752475 средства предприятий предприятия региона
21. Строительство шлакоотвалов, полигонов для складирования мусора 1995 - 1996 860430430 средства предприятий предприятия региона
22. Разработка конструкции усовершенствованных установок для очистки сточных вод локальных объектов, организация их изготовления на заводах региона 1995 - 2000 2152235873587 средства предприятий предприятия региона
23.
Разработка и внедрение установок для очистки сточных вод малых населенных пунктов 1995 - 2000 688719681900 федеральный бюджет Минстрой России
в том числе: Республика Бурятия 430512321197
Иркутская область 860244228
Читинская область 1722492475
24. Организация выпуска нестандартного очистного оборудования 1995 - 2000 1722287287 средства предприятий предприятия региона
25. Внедрение экологически безопасных технологий лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств 1995 - 2000 1205201000020000 кредит предприятия региона
26. Приобретение ресурсосберегающих технологий деревообработки 1995 - 1996 1205206026060260 кредит предприятия региона
27. Организация перевозки древесины по Байкалу судами и реконструкция портов (Выдрино, Ключевка, Усть-Баргузин) 1995 - 1997 860287287 средства предприятий предприятия региона
28. Создание защитных лесных полос 1995 - 2000 3443982900 федеральный бюджет Правительство Республики Бурятия, администрация Читинской области
в том числе: Республика Бурятия 2583738676
Читинская область 860244224
29.
Закрепление и облесение оврагов и песков 1995 - 2000 3013860860 федеральный бюджет Правительство Республики Бурятия, администрация Читинской области
в том числе: Республика Бурятия Читинская область 2153 860616 244 616 244
30.
Противоэрозионные гидротехнические мероприятия, 1995 - 2000 1054630143000 федеральный бюджет Правительство Республики Бурятия, администрация Читинской области
в том числе: Республика Бурятия 731820902080
Читинская область 3228924920

31.

Комплексное агрохимическое окультуривание полей1995 - 2000688719681500федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия, администрация Читинской области

в том числе: Республика Бурятия 473513521030

Читинская область 2152616470

32.

Строительство складов для хранения минеральных удобрений и ядохимикатов, площадок для хранения органических удобрений1995 - 20001295637002500федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия, администрация Читинской области

в том числе: Республика Бурятия 994428401920

Читинская область 3012860580

33.Рекультивация нарушенных земель1995 - 20003013502502средства предприятийпредприятия региона

34.

Укомплектование хозяйств региона техникой для подготовки и загрузки удобрений1995 - 20002152614500федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия, администрация Читинской области

в том числе: Республика Бурятия 1506430350

Читинская область 646184150

35.Разработка программы по утилизации, захоронению промышленных отходов, строительство опытно-промышленного полигона в Республике Бурятия1995 - 20002367467645000федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия

36.Разработка и реализация системы мер по утилизации отходов на Селенгинском целлюлозно-картонном комбинате1995 - 1996387419371937средства предприятийСеленгинский целлюлозно-картонный комбинат

37.

Проведение геолого-разведочных работ на подземные воды для обеспечения питьевой водой населенных пунктов1995 - 19992152430430бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия, администрации Иркутской и Читинской областей

в том числе: Республика Бурятия 1290258258

Иркутская область 2164343

Читинская область 646129129

38.Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Улан-Удэ1995 - 2000581116601200федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия

39.

Альтернативное энергоснабжение1995 - 20001200040003000федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия, администрации Иркутской и Читинской областей

в том числе: Республика Бурятия 450015001125

Иркутская область 450015001125

Читинская область 300010000750

40.

Защита коммуникаций от опасных природных процессов1995 - 20001200004000030000федеральный бюджетПравительство Республики Бурятия, администрации Иркутской и Читинской областей

в том числе: Республика Бурятия 450001500011250

Иркутская область 450001500011250

Читинская область 30000100007500

41. Реконструкция Кругобайкальской железной дороги1998 - 2000120000--федеральный бюджетадминистрация Иркутской области

Всего по разделу 1 блока А 1424132288453283293

В том числе: за счет средств федерального бюджета 3273696553050360

из них:

Республика Бурятия 1115293422226444

Иркутская область 1703601674412603

Читинская область 454801456411313

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации 462231391813918

из них:

Республика Бурятия 2848586008600

Иркутская область 628818631863

Читинская область 1145034553455

за счет средств предприятий 809500138745138755

за счет кредита 2410407026080260

2. Мероприятия по восстановлению возобновляемых природных ресурсов региона

42.

Охрана лесов от пожаров (в рамках целевой федеральной программы)1995 - 2000774802214015000федеральный бюджетРослесхоз

в том числе: Республика Бурятия 43040123008332

Иркутская область 1440041202788

Читинская область 2004057203880

43.

Лесовосстановление (в рамках целевой федеральной программы)1995 - 20001936055304000федеральный бюджетРослесхоз

в том числе: Республика Бурятия 1160033002400

Иркутская область 1000290200

Читинская область 676019401400

44.

Защита лесов от вредителей и болезней (в рамках целевой федеральной программы)1995 -
20002647075645000федеральный бюджетРослесхоз

в том числе: Республика Бурятия 1786251043374

Иркутская область 1720490326

Читинская область 688819701300

45.Строительство рыбоводного завода на р. Кичера в Республике Бурятия1995 -
1996260130130федеральный бюджетМинсельхозпрод России

46.Строительство стационарной садковой базы Баргузинского рыбоводного завода в Республике
Бурятия1995 - 19964422226бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики
Бурятия

47.Реконструкция Селенгинского омулево-осетрового рыбоводного завода в Республике Бурятия1995
- 1996670037003000федеральный бюджетМинсельхозпрод России

48.Строительство питомника по выращиванию молоди сазана в Республике Бурятия1995 -
199613065656бюджеты субъектов Российской ФедерацииПравительство Республики Бурятия

49.Проектирование и организация Тункинского национального природного парка в Республике
Бурятия1995 - 20002503365805000федеральный бюджетРослесхоз

50.Биотехнические и производственные мероприятия на территории заказников в Республике
Бурятия1995 - 20001504430федеральный бюджетМинсельхозпрод России

51.

Укрепление материально-технической базы государственных заповедников региона1995672672-
федеральный бюджетМинприроды России

в том числе: Республика Бурятия 516516-

Иркутская область 156156-

52.Развитие Прибайкальского национального природного парка в Иркутской области1995 -
20002100060004000федеральный бюджетРослесхоз

53.

Развитие Забайкальского национального природного парка в Республике Бурятия1995 -
20001400040003000федеральный бюджетРослесхоз

Всего по разделу 2 блока А 1912995644739247

В том числе:

за счет средств федерального бюджета из них: 1911255636039160

Республика Бурятия 1191613567425266

Иркутская область 38276110567314

Читинская область 3368896306580

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации 1748787

из них Республика Бурятия 1748787

Всего по блоку А (капитальные вложения) 1615431344900322540

В том числе:

за счет средств федерального бюджета 51849412189089520

из них:

Республика Бурятия 2306906989651710

Иркутская область 2086362780019917

Читинская область 791682419417893

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации 463971400514005

из них:

Республика Бурятия 2865986878687

Иркутская область 628818631863

Читинская область 1145034553455

за счет средств предприятий 809500138745138755

за счет кредита 2410407026080260

Б. БЛОК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР)

1.Проведение комплексного экологического районирования для выделения территорий особого режима природопользования и оценки их экологической напряженности19954242-федеральный бюджетМинприроды России

2.Разработка системы экологической регламентации хозяйственной деятельности на территории региона19956363-федеральный бюджетМинприроды России

3.Разработка экономического механизма обеспечения охраны и рационального использования природных ресурсов Байкальского региона19957575-федеральный бюджетМинприроды России

4.Оценка воздействия недро- и водопользования, промышленности и сельского хозяйства на окружающую среду1995 - 19961507575федеральный бюджетМинприроды России

5.Разработка кадастров гидробионтов водоемов региона199588-федеральный бюджетМинприроды России

6.Оценка влияния рекреационной деятельности на экосистему Байкала и природных факторов на развитие туризма и отдыха19951010-федеральный бюджетМинприроды России

7.Выявление уникальных природных ландшафтов для объявления их особо охраняемыми природными территориями199588-федеральный бюджетМинприроды России

8.Санитарно-гигиеническая оценка окружающей среды (воздух, вода, почвы, продукты питания) и определение зон экологического риска для здоровья населения1995 - 19961256065федеральный бюджетМинприроды России

9.Определение характера кратковременного и длительного влияния загрязнения окружающей среды на здоровье человека1995 - 19961065353федеральный бюджетМинприроды России

10.Разработка системы рационального питания, обеспечивающей снижение влияния экологических нагрузок на здоровье населения, а также системы обеспечения населения, в первую очередь детей,

экологически чистыми продуктами питания1995 - 1996804040федеральный бюджетМинприроды России

11.Разработка кадастра растительности Байкальского региона1995 - 1996210105105федеральный бюджетМинприроды России

12.Проведение исследований по изучению последствий ядерного взрыва, произведенного в сейсмически опасной зоне (Хилокский район Читинской области)19951717-федеральный бюджетМинприроды России

13.Разработка методики оценки экологической эффективности мероприятий по оздоровлению атмосферного воздуха и водных ресурсов региона19952525-федеральный бюджетМинприроды России

14.Разработка сценариев возможных изменений загрязнения природной среды бассейна озера Байкал19952020-федеральный бюджетМинприроды России

15.Разработка программы оптимального развития водного хозяйства региона19952121-федеральный бюджетМинприроды России

16.Оценка и прогноз изменения состояния экосистемы озера Байкал19952525-федеральный бюджетМинприроды России

17.Разработка программы осуществления водохозяйственных и водоохраных мероприятий на перспективу до 2010 года с приоритетным вниманием к источникам питьевого водоснабжения19953030-федеральный бюджетМинприроды России

18.

Ландшафтное планирование территории региона1995 - 1996400300100федеральный бюджетМинприроды России

Всего по разделу 1 блока Б 1415977438

В том числе за счет средств федерального бюджета 1415977438

2. Организация экологического мониторинга

19.Топографо-геодезическое и картографическое обеспечение системы экологического мониторинга, включая создание цифровых и электронных карт1995 - 199832516055федеральный бюджетРоскартография

20.Разработка проекта организации мониторинга экосистемы озера Байкал1995 - 1996500300200федеральный бюджетМинприроды России

21.Оптимизация сети наблюдений гидрологического режима рек бассейна озера Байкал1995 - 1996336168168федеральный бюджетРосгидромет

22.Разработка экологических требований к режиму работы Иркутской ГЭС и организация контроля за изменением уровня озера Байкал19953535-федеральный бюджетМинприроды России

23.Оптимизация системы гидрохимического мониторинга озера Байкал1995 - 1996336168168федеральный бюджетРосгидромет

24.Развитие и организация мониторинга рыбных ресурсов и нерпы озера Байкал1995 - 199615010050федеральный бюджетРоскомрыболовство

25.Разработка и организация мониторинга биологического загрязнения озера Байкал19954040-федеральный бюджетМинприроды России

26. Разработка и организация экологического мониторинга р. Селенги 19958080-федеральный бюджет Минприроды России
27. Организация мониторинга подземных вод бассейна озера Байкал 19958080-федеральный бюджет Роскомнедра
28. Разработка системы экологического регламентирования и организация токсикологического контроля загрязняющих веществ в водных объектах 19957171-федеральный бюджет Минприроды России
29. Оптимизация сети наблюдений за состоянием загрязнения воздушного и водного бассейнов 1995 - 1996336168168 федеральный бюджет Росгидромет
30. Организация мониторинга трансрегиональных переносов загрязняющих веществ и их трансформации в воздушном и водном бассейнах 19957070-федеральный бюджет Росгидромет
31. Создание экологической службы оперативного контроля за состоянием воздушной среды 1995 - 19961680840840 федеральный бюджет Росгидромет
32. Разработка и организация мониторинга и оценка влияния загрязнения атмосферного воздуха на почвы 19954040-федеральный бюджет Росгидромет
33. Разработка и организация системы мониторинга состояния земель 19956060-федеральный бюджет Роскомзем
34. Разработка и организация системы мониторинга лесов 1995 - 19961206060 федеральный бюджет Рослесхоз
35. Разработка и организация мониторинга популяций охотничьих и других видов животных 19956060-федеральный бюджет Минприроды России
36. Кадастр эксплуатируемых природных ресурсов бассейна озера Байкал (земельных, лесных, водных, минеральных ресурсов, животного мира) 1995 - 1996252126126 федеральный бюджет Минприроды России
37. Разработка и организация мониторинга наземных экосистем 19956060-федеральный бюджет Минприроды России
38. Разработка и организация мониторинга опасных экзогенных геологических процессов 19956060-федеральный бюджет Роскомнедра
39. Геоэкологический мониторинг в зонах многолетней мерзлоты 19952020-федеральный бюджет Роскомнедра
40. Совершенствование радиоэкологического мониторинга, включая организацию мониторинга радионормируемых участков 19952020-федеральный бюджет Росгидромет
41. Аэрокосмический мониторинг 1995252252-федеральный бюджет Минприроды России
42. Разработка и внедрение новых приборов и методов экологического мониторинга, их стандартизация и сертификация 1995 - 1996252126126 федеральный бюджет Минприроды России
43. Разработка и внедрение автоматизированных систем контроля за состоянием воздушного и водного бассейнов 1995 - 19961932966966 федеральный бюджет Росгидромет
44. Организация мониторинга состояния биотических эталонных природных комплексов 1995120120-федеральный бюджет Минприроды России

45.Создание системы комплексного мониторинга окружающей среды1995 -
20001000016661666экологические фондыэкологические фонды, Минприроды России

46.Разработка и внедрение автоматизированной информационной системы (АИС) "Земля Байкала"
как подсистемы АИС"Земля России"1995 - 19971500500500федеральный бюджетРоскомзем

Всего по разделу 2 блока Б 1878764165093

В том числе: за счет средств федерального бюджета 878747503427

за счет средств экологических фондов 1000016661666

3. Геоинформационное обеспечение

47.Создание геоинформационной системы для оценки экологической ситуации в бассейне озера
Байкал1995 - 1997635400135федеральный бюджетРоскартография

48.Разработка структуры информационной сети и создание банков данных1995380380-федеральный
бюджетРоскартография

49.Создание геоинформационной системы (ГИС) для управления действиями при авариях и
катастрофах1995 - 199625017575федеральный бюджетРоскартография

50.Создание космических фотокарт особо охраняемых территорий Байкальского региона1995 -
199618080100федеральный бюджетРоскартография

51.Формирование и ведение банка цифровых фотокарт и ГИС для Тункинского национального
природного парка1995180180-федеральный бюджетРоскартография

52.Создание банка цифровых и электронных карт территории Байкальского региона1995 -
1996350100250федеральный бюджетРоскартография

53.Разработка программно-аппаратного комплекса для картографирования дна озера Байкал и
создание ГИС его акватории1995 - 1996285100185федеральный бюджетРоскартография

Всего по разделу 3 блока Б В том числе: за счет средств федерального бюджета 2260 22601415
1415745 745

4. Другие мероприятия

54.Эколого-экономическая переоценка минерально-сырьевых ресурсов с ориентацией на рыночную
экономику1995 - 1996210100110федеральный бюджетРоскомнедра

55.Укрепление служб слежения и прогнозирования тектонических и сейсмических процессов в
регионе1995 - 1996643232федеральный бюджетРоскомнедра

56.Паспортизация малых рек1995 - 2000761212федеральный бюджетРоскомвод

57.Картографирование выделенных регионов на основе данных дистанционного зондирования в М
1:200000 - 1:10000001995220220-федеральный бюджетРоскартография

58.Оценка состояния атмосферного воздуха и его влияние на различные реципиенты1995240240-
федеральный бюджетРосгидромет

59.Разработка и корректировка комплексных схем использования и охраны водных ресурсов
бассейнов рек Верхняя Ангара, Баргузин, Селенга19953030-федеральный бюджетРоскомвод

60.Разработка технико-экономического обоснования по защите от наводнений бассейнов рек Хилок,
Чикой, Селенга и других рек региона1995 - 1996623131федеральный бюджетРоскомвод

61. Прогноз максимальных уровней дождевых паводков на реках Баргузин, Уда, Чикой 199588-федеральный бюджет Росгидромет
62. Разработка Правил пользования и охраны вод озера Байкал 199588-федеральный бюджет Роскомвод
63. Оценка эксплуатационных запасов и прогнозных ресурсов подземных вод 19951717-федеральный бюджет Роскомнедра
64. Проведение мероприятий и подготовка материалов для включения бассейна озера Байкал (территория Российской Федерации) в Список мирового наследия ЮНЕСКО 19956060-федеральный бюджет Минприроды России
65. Организация Байкальского общественного экологического университета 199588-экологические фонды экологические фонды
66. Организация общественной экологической экспертизы Улан-Удэнского промузла, Гусиноозерской ГРЭС, Озернинского и Молодежного горнообогатительных комбинатов 199522-экологические фонды экологические фонды
67. Проведение серии международных архитектурно-градостроительных конкурсов идей-концепций "Экологический город на Байкале", "Архитектура жилого дома в Байкальском регионе" 1995 - 19961005050 экологические фонды экологические фонды, Правительство Республики Бурятия
68. Разработка программы развития экологического туризма на озере Байкал 1995 - 1996502525 Глобальный экологический фонд Минприроды России, Глобальный экологический фонд
69. Создание системы сертификации, лицензирования и другие мероприятия, связанные с развитием производства байкальской питьевой воды 1995 - 19982000500500 экологические фонды, средства предприятий экологические фонды, предприятия региона
- Всего по разделу 4 блока Б 31551343760
- В том числе:
- за счет средств федерального бюджета 995758185
- за счет средств экологических фондов 2160585575
- Всего по блоку Б (текущие затраты) 25617101517036
- В том числе:
- за счет средств федерального бюджета 1345779004795
- за счет средств экологических фондов 1216022512241
- Итого по программе 1641048355051329576
- В том числе:
- за счет средств федерального бюджета 53195112979094315
- а) капитальные вложения, из них: 51849412189089520
- Республика Бурятия 2306906989651710
- Иркутская область 2086362780019917
- Читинская область 791682419417893

б) текущие затраты (НИОКР и другие) 1345779004795

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (капитальные вложения)
463971400514005

из них:

Республика Бурятия 2865986878687

Иркутская область 628818631863

Читинская область 1145034553455

за счет средств экологических фондов 1216022512241

за счет средств предприятий 809500138745138755

за счет кредита 2410407026080260
