

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 3731-р · от 13.12.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 13 ДЕКАБРЯ 2024 Г. № 3731-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую индивидуальную программу социально-экономического развития Псковской области на 2025 - 2030 годы (далее - индивидуальная программа).
2. Считать реализацию мероприятий индивидуальной программы приоритетной задачей общегосударственного значения.
3. Финансовое обеспечение мероприятий индивидуальной программы осуществляется Минэкономразвития России за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.
4. Минэкономразвития России:
 - обеспечить реализацию мероприятий индивидуальной программы;
 - обеспечить взаимодействие с Правительством Псковской области по вопросам реализации мероприятий индивидуальной программы;
 - представлять ежегодно, до 15 марта года, следующего за отчетным годом, в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы.
5. Минфину России ежеквартально, до 20-го числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России данные по целевому показателю "Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации", предусмотренному приложением № 1 к индивидуальной программе.
6. Рекомендовать Правительству Псковской области:
 - предусматривать в бюджете Псковской области необходимые бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий индивидуальной программы;
 - средства, предусмотренные на реализацию мероприятий индивидуальной программы, направлять на поддержку инвестиционных проектов, у получателей средств которых отсутствует возможность получать иные федеральные меры поддержки;
 - обеспечить реализацию мероприятий индивидуальной программы;
 - представлять ежеквартально, до 20-го числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минэкономразвития России отчет о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы;
 - представлять ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным годом, в Минэкономразвития России отчет о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы;
 - обеспечить совместно с территориальными органами Казначейства России казначейское сопровождение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий индивидуальной программы, в том числе доведение средств федерального бюджета до конечного получателя субсидий (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации

ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

социально-экономического развития Псковской области

на 2025 - 2030 годы

I. Общие положения

Псковская область входит в состав Северо-Западного федерального округа и граничит с Ленинградской, Новгородской, Тверской и Смоленской областями.

В Псковской области проживает 581,1 тыс. человек, из которых более 46 процентов проживает в гг. Пскове и Великие Луки.

Псковская область не обладает значительными запасами полезных ископаемых. Сельское хозяйство, торговля, обрабатывающие производства, специализирующиеся на производстве пищевой и электротехнической продукции, являются основными с точки зрения обеспечения рабочими местами. На территории Псковской области расположена особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Моглино", а также действуют промышленные технопарки "Агрополис", "Электрополис" и электротехнический промышленный кластер.

Темп роста промышленного производства в Псковской области опережает среднероссийский, в регионе активно развиваются институты поддержки и развития бизнеса (в 2023 году объем выданных займов и поручительств составил более 1,7 млрд. рублей).

Основной объем инвестиций (более 40 процентов за 2023 год) направлен в сельское хозяйство, торговлю и обрабатывающие производства, специализирующиеся на производстве пищевой и электротехнической продукции, что обеспечивает устойчивость экономики, несмотря на санкционное давление.

II. Ключевые проблемы социально-экономического развития Псковской области

Уровень социально-экономического развития Псковской области характеризуется следующими показателями:

валовой региональный продукт на душу населения в 2,2 раза ниже среднероссийского значения; 12,5 процента населения имеет доход ниже прожиточного минимума против 8,5 процента в среднем по Российской Федерации;

заработная плата в 1,6 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации;

естественная убыль населения в расчете на 1000 человек в 3 раза выше среднероссийского уровня; доля населения старше трудоспособного возраста превышает среднероссийский показатель в 1,2 раза и составляет 28,7 процента.

Ключевыми проблемами социально-экономического развития Псковской области являются следующие:

слабо диверсифицированная экономика, в которой преобладают низкотехнологичные виды экономической деятельности, отсутствуют крупные производства, в отраслевой структуре экономики региона доля материального производства составляет только 36,6 процента, 22,1 процента приходится на отрасли социальной сферы и государственное управление;

валовой региональный продукт на душу населения в Псковской области в 2022 году составил 435,1 тыс. рублей на душу населения (в 2,2 раза ниже среднероссийского значения);

низкий уровень производительности труда ограничивает достижение среднероссийских темпов роста экономики;

низкий уровень инвестиционной активности. Инвестиции в основной капитал на душу населения по Псковской области составили 81445 рублей (по Российской Федерации - 232649 рублей, по Северо-Западному федеральному округу - 221902 рубля);

отсутствие высокомаржинальных видов ресурсов (наибольшую ценность представляют запасы

известняков, песчано-гравийного материала, доломитов, мергелей, гипса, тугоплавких и легкоплавких глин, формовочных песков, сырья для производства минеральных красителей, сапропелей и лечебных грязей, подземных минеральных вод);
недостаточный уровень развития инфраструктуры для реализации крупных инвестиционных проектов в регионе;

низкая бюджетная обеспеченность и высокий государственный долг;

низкий уровень оплаты труда работников;

дефицит кадров в отраслях экономики и социальной сфере региона.

Развитию инженерной инфраструктуры препятствуют следующие факторы:

недостаточное обеспечение участков под строительство магистральными сетями инженерной инфраструктуры;

низкий уровень газификации (47,5 процента, что значительно ниже среднего уровня газификации в Российской Федерации - 70 процентов);

высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры - 73 процента.

В Псковской области доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 12,5 процента, превышая среднероссийское значение в 1,47 раза. Темпы роста денежных доходов населения отстают от среднероссийских, что обусловлено высокой долей социальных выплат.

В регионе наблюдается снижение численности населения за счет естественной убыли населения (за последние 5 лет на 31,3 тыс. человек), при этом миграционный отток создает дополнительные риски дефицита трудовых ресурсов.

Территория Псковской области характеризуется низкой транспортной освоенностью. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 313 километров дорог на 1000 кв. километров территории. Доля дорог с улучшенным дорожным покрытием в Псковской области составляет 38,2 процента, что меньше, чем в целом по Северо-Западному федеральному округу (54,7 процента) и по Российской Федерации (62 процента). При этом 53,2 процента автомобильных дорог не соответствует требованиям нормативных документов и современным экономическим потребностям Псковской области.

Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования в регионе составляет 1089 километров. Все железнодорожные линии неэлектрифицированные, что отрицательно влияет на развитие скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения и делает неконкурентоспособными железнодорожные перевозки по сравнению с автомобильным транспортом.

Аэропортовая инфраструктура гражданского сектора аэропорта г. Пскова требует модернизации. Доступность транспортного обслуживания населения на территории Псковской области, в том числе водным транспортом, в межуниципальном и пригородном сообщении низкая. Основными транспортными средствами, эксплуатируемыми на внутренних водных путях Псковской области, являются маломерные суда, обеспечивающие перевозку грузов и пассажиров на островные территории, прогулочные, туристско-экскурсионные перевозки и рыболовство. Инфраструктура внутреннего водного транспорта в Псковской области развита слабо.

Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры и отсутствие достаточного количества отелей являются сдерживающими факторами для развития туристской отрасли региона.

На территории Псковской области сохранились средневековые крепости и дворянские усадьбы, что имеет большое значение для формирования туристского продукта. Основной специализацией региона является культурно-познавательный туризм. Наибольшее развитие получили направления сельского, детского, экологического, событийного и делового видов туризма.

Создание обеспечивающей и туристской инфраструктур является одним из основополагающих аспектов для привлечения туристов в Псковскую область.

В 2023 году Псковскую область посетило 504 тыс. туристов, что на 8,2 процента больше, чем в 2022 году.

На территории Псковской области реализуется инвестиционный проект туристский кластер "Духовные истоки", в рамках которого реализуется 12 инвестиционных проектов по созданию объектов туристской инфраструктуры.

III. Цели и направления социально-экономического развития Псковской области

Стратегической целью социально-экономического развития Псковской области является создание эффективной экономики, способствующей развитию человеческого капитала.

Целью индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области на 2025 - 2030 годы (далее - индивидуальная программа) является создание условий для опережающего социально-экономического развития Псковской области, обеспечение достижения устойчивого повышения качества жизни населения, темпов экономического роста за счет увеличения эффективности использования экономического потенциала, в том числе в приоритетных отраслях развития региона.

Индивидуальная программа определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления экономического развития Псковской области на среднесрочную перспективу.

Достижению целевых показателей социально-экономического развития Псковской области согласно приложению № 1 будет содействовать реализация мероприятий индивидуальной программы по перечню согласно приложению № 2 (далее - мероприятия). Указанные целевые показатели отражены аналитически в индивидуальной программе.

Ключевыми направлениями социально-экономического развития Псковской области являются: развитие обрабатывающих производств, в том числе для нужд двойного назначения на базе существующих предприятий электротехнической промышленности, что позволит ускорить темпы экономического развития региона;

создание новых рабочих мест с конкурентной заработной платой, что позволит снизить миграционный отток населения, привлечь новые кадры и увеличить налоговые поступления в региональный бюджет;

докапитализация институтов развития бизнеса и развитие туризма;

формирование благоприятной среды для жизни населения.

IV. Мероприятия в рамках выделенных направлений социально-экономического развития Псковской области

Финансирование мероприятий осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета - ответственным исполнителем мероприятий Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках федерального проекта "Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".

Средства федерального бюджета направляются на реализацию мероприятий, исключающих дублирование существующих федеральных мер поддержки в рамках отраслевых направлений.

Приоритетными отраслями для осуществления бюджетных инвестиций являются обрабатывающие производства, в том числе специализирующиеся на производстве сырого молока, а также туризм.

В рамках поддержки промышленности предусматривается предоставление субсидий бюджету Псковской области на докапитализацию Фонда инвестиционного развития Псковской области, целью которой является финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением займов промышленным предприятиям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Псковской области, в целях реализации инвестиционных проектов на территории

Псковской области.

В рамках поддержки агропромышленного комплекса предусматривается предоставление субсидий бюджету Псковской области на компенсацию юридическим части затрат на приобретение племенного скота, техники и оборудования. Продолжение реализации мероприятий по поддержке инвестиционной деятельности в сфере сельского хозяйства в форме субсидирования расходов позволит реализовать инвестиционные проекты, направленные на развитие молочного животноводства.

абзац; (Утратил силу - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

абзац. (Утратил силу - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

Предоставление субсидий бюджету Псковской области на увеличение уставного капитала акционерного общества "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Моглино" в целях создания объектов инфраструктуры указанной особой экономической зоны будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Псковской области.

Субсидиарная поддержка инвестиционных проектов в сфере туризма будет способствовать развитию туристской инфраструктуры и увеличению современного номерного фонда.

В условиях динамично развивающейся сферы туризма в Псковской области необходимы развитие туристской инфраструктуры и увеличение современного комфортабельного номерного фонда.

Постоянный рост спроса на указанную меру поддержки подтверждает ее востребованность.

Для повышения качества среды предусматривается предоставление субсидий бюджету Псковской области на компенсацию затрат по разработке проектно-сметной документации на объекты социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры опорных населенных пунктов.

Правительством Псковской области совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации реализуется пилотный проект "Комплексное развитие опорных населенных пунктов Псковской области".

В рамках этого пилотного проекта определен перечень из 23 опорных населенных пунктов, в 7 пунктах из которых принято решение на первом этапе осуществить апробацию механизмов комплексного подхода в решении вопросов развития инфраструктуры.

В ходе решения вопросов развития инфраструктуры в опорных населенных пунктах выявлена проблемная зона - отсутствие проектно-сметной документации на объекты социального и жилищно-коммунального назначения, что не позволяет принять участие в конкурсных процедурах на получение финансирования из федерального бюджета, проводимых в рамках государственных программ Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к индивидуальной программе

социально-экономического развития

Псковской области на 2025 - 2030 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

социально-экономического развития Псковской области

Целевой показатель 2020 год (базовый

период) 2025 год

2026 год

2027 год

2028 год

2029 год

2030 год

1. Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета,

к 2020 году, процентов

100110,4118,1126,4135,3144,8155

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

2. Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения к 2020 году, процентов

100133139,6145,2150,5156161,6

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

3. Уровень бедности, процентов

15,811,310,810,39,89,38,9

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

4. Уровень безработицы, процентов

6,53,83,83,73,73,63,5

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 № 3908-р)

5. Темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, процентов

12,4*> среднего значения по группе субъектов Российской Федерации**

* Средний темп роста в 2020 - 2023 годах.

** Субъекты Российской Федерации - получатели дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Фактические данные о средних значениях по группе субъектов Российской Федерации определяются исходя из информации об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, представляемой Казначейством России.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к индивидуальной программе

социально-экономического развития

Псковской области на 2025 - 2030 годы

(в редакции распоряжения

Правительства Российской Федерации

от 19 декабря 2025 г. № 3908-р)

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Псковской области на 2025 - 2030 годы

Наименование мероприятияСрок реализацииОтветственный исполнитель, финансовое обеспечение (федеральный бюджет (ФБ), консолидированный бюджет Псковской области (КРБ)Целевые показатели эффективности, единица измерения (влияние на мероприятие:

прямое или косвенное)Значения целевых показателей эффективности (нарастающим итогом)

2025 год2026 год2027 год2028 год2029 год2030 год

Создание условий для реализации инвестиционных проектов

1. Предоставление субсидий бюджету Псковской области
на докапитализацию Фонда инвестиционного развития Псковской области
2028 - 2030 годы Минэкономразвития России, Правительство Псковской области

Годы Финансовое обеспечение,
млн. рублей объем привлеченных внебюджетных инвестиций
в основной капитал,
млн. рублей (прямое)
000408512612
всего ФБКРБ
2028 - 2030 2028
2030
404,04 202,02
202,02
400200
200
4,042,02
2,02

количество новых рабочих мест, единиц (прямое)
000579
объем налоговых
и неналоговых отчислений в бюджеты всех уровней,
млн. рублей (прямое)
000100,6242,6455,7

2. Предоставление субсидий бюджету Псковской области
на компенсацию юридическим лицам затрат на приобретение племенного скота, техники и
оборудования

2026 - 2028 годы Минэкономразвития России,
Правительство Псковской области
Годы Финансовое обеспечение,
млн. рублей объем привлеченных внебюджетных инвестиций
в основной капитал,
млн. рублей (прямое)
01593,43201564256425642
всего ФБКРБ
2026 - 2028 2026
2027
2028
1290,9555,56
577,58
157,76
1277,98550
571,8
156,18
12,925,56
5,78
1,58

количество новых рабочих мест, единиц (прямое)

000455865

объем налоговых

00017,78090

и неналоговых отчислений в бюджеты всех уровней,

млн. рублей (прямое)

3. Субсидиарная поддержка инвестиционных проектов в сфере туризма в установленном

Правительством Псковской области порядке

2028 - 2029 годы Минэкономразвития России,

Правительство Псковской области

Годы Финансовое обеспечение,

млн. рублей объем привлеченных внебюджетных инвестиций в основной капитал, млн. рублей

(прямое)

000100200200

всего ФБКРБ

2028 - 2029 2028

2029

202,02 101,01

101,01

200 100

100

2,02 1,01

1,01

количество новых рабочих мест, единиц (прямое)

000102020

объем налоговых

0002,65,15,5

и неналоговых отчислений в бюджеты всех уровней,

млн. рублей (прямое)

Снятие инфраструктурных ограничений

4. Предоставление субсидий бюджету Псковской области

на увеличение уставного капитала акционерного общества "Особая экономическая зона

промышленно-производственного типа "Моглино" в целях создания объектов инфраструктуры

особой экономической зоны

2025 - 2030 годы Минэкономразвития России,

Правительство Псковской области

Годы Финансовое обеспечение,

млн. рублей объем привлеченных внебюджетных инвестиций

в основной капитал, млн. рублей (прямое)

242,55 5016551725851126151273

всего ФБКРБ

2025 - 2030 2025

2026

2027

2028

2029

2030

3961,621010,1

454,54

432,52

448,3

808,08

808,08

3922,021000

450

428,2

443,82

800

800

39,610,1

4,54

4,32

4,48

8,08

8,08

количество новых рабочих мест, единиц (прямое)

19204299331408484

объем налоговых

45,8179,6531,41029,21672,72432,2

и неналоговых отчислений в бюджеты всех уровней,

млн. рублей (прямое)

Повышение качества среды

5. Предоставление субсидий бюджету Псковской области

на компенсацию затрат по разработке проектно-сметной документации на объекты социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры по опорным населенным пунктам

2028 - 2029 годы Минэкономразвития России,

Правительство Псковской области

Годы Финансовое обеспечение,

млн. рублей количество положительных заключений экспертизы,

000122

всего ФБКРБ единиц (прямое)

2028 - 2029 2028

2029

202,02101,01

101,01

200100

100

2,021,01

1,01

объем привлеченных

00071414

внебюджетных инвестиций

в основной капитал,

млн. рублей (косвенное)

Итого
по индивидуальной программе
2025 - 2030 годы Годы Финансовое обеспечение,
млн. рублей объем привлеченных внебюджетных инвестиций в основной капитал,
242,52143,448562340857480157727
всего ФБКРБ
2025 - 2030 2025
2026
2027
2028
2029
2030
6060,61010,1
1010,1
1010,1
1010,1
1010,1
1010,1
60001000
1000
1000
1000
1000
1000
60,610,1
10,1
10,1
10,1
10,1
10,1
млн. рублей (прямое)
количество новых рабочих мест, единиц (прямое)
19204299391493578
объем налоговых
и неналоговых отчислений в бюджеты всех уровней,
млн. рублей (прямое)
45,8179,6531,41150,12000,42983,4
количество положительных заключений экспертизы, единиц (прямое)
000122
объем привлеченных внебюджетных инвестиций
в основной капитал,
млн. рублей (косвенное)
00071414
