

Об утверждении методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения

Постановление · № 1983 · от 24.11.2023 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 24 НОЯБРЯ 2023 Г. № 1983

МОСКВА

Об утверждении методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения

В соответствии со статьей 2 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую методику формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2024 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 24 ноября 2023 г. № 1983

МЕТОДИКА

формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения

1. Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения разрабатывается с учетом:

положений Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон);

регионального стандарта транспортного обслуживания населения;

документов стратегического и территориального планирования, действующих на территории субъекта Российской Федерации.

2. Настоящая методика применяется для формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения:

а) определяющих:

приоритеты, цели и задачи транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования (железнодорожный, воздушный, водный и внеуличный транспорт) (далее - иные виды транспорта); мероприятия, обеспечивающие достижение целевых значений показателей, установленных

региональным стандартом транспортного обслуживания населения, сроков реализации этих мероприятий;

б) устанавливающих перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с Федеральным законом отнесена к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. При формировании регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения допускается подготовка обоснований и предложений по разработке и реализации мероприятий иных видов транспорта, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, а также предложений по внесению изменений в региональные, местные и отраслевые документы стратегического и территориального планирования.

Допускается одновременная подготовка регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и регионального стандарта транспортного обслуживания населения.

4. Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения формируется исходя из выполнения следующих приоритетов и задач (допускается осуществлять выбор приоритетов и задач):

а) интеграция градостроительного, социально-экономического и транспортного развития субъекта Российской Федерации;

б) обеспечение безопасности перевозок пассажиров;

в) обеспечение качества транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации на маршрутах регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - маршрут регулярных перевозок пассажиров), предусмотренного региональным стандартом транспортного обслуживания населения;

г) формирование единой тарифной политики на территории субъекта Российской Федерации;

д) обоснованный выбор и использование видов и классов маршрутных транспортных средств;

е) создание условий для переориентации перевозок пассажиров, осуществляемых личным автотранспортом, на транспорт общего пользования;

ж) обеспечение эффективного взаимодействия различных видов транспорта, устранение необоснованного дублирования маршрутов регулярных перевозок пассажиров;

з) обеспечение приоритета движения маршрутных транспортных средств в дорожном движении;

и) учет перемещения населения и объемов перевозок пассажиров;

к) обеспечение информированности населения о работе транспорта общего пользования (в том числе посредством информирования пассажиров о движении транспортных средств на маршрутах регулярных перевозок пассажиров в режиме реального времени);

л) диспетчеризация и навигация маршрутных транспортных средств, координация их работы и расписаний движения, контроль регулярности их движения;

м) мониторинг достижения целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения;

н) создание (при принятии решения о создании такой системы) и (или) развитие интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте и соответствующих сервисов, в том числе в целях обеспечения реализации подпунктов "ж" - "м" настоящего пункта.

5. Формирование регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения состоит из следующих этапов:

а) оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;

б) прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

- в) определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации и выбор предлагаемого к реализации варианта;
- г) определение мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации и сроков их реализации;
- д) оценка объемов и определение источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;
- е) мониторинг реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения.

6. В оценку существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается включать:

- а) сбор и анализ данных, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта, в том числе размещение мест проживания населения, объектов притяжения населения, включая объекты социального назначения;
- б) анализ конфигурации существующей совокупности маршрутов регулярных перевозок пассажиров и входящих в их состав остановочных пунктов (далее - маршрутная сеть) на соответствие потребности в перемещении населения, определение мест размещения автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов, иных объектов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;
- в) анализ конфигурации и оценка состояния инфраструктуры иных видов транспорта на соответствие потребности в перемещении населения (при необходимости);
- г) анализ взаимоувязки перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта в мультимодальных пассажирских перевозках, количественных данных и качественных характеристик взаимодействия различных видов транспорта;
- д) сбор и анализ данных о существующих объемах и структуре перевозок пассажиров различными видами транспорта, данных о работе перевозчиков, данных о распределении перевозок пассажиров по маршрутной сети, в том числе по времени;
- е) сбор данных, характеризующих доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, определение существующих значений показателей регионального стандарта транспортного обслуживания населения и их анализ;
- ж) расчет социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, в том числе совокупных затрат времени населения на передвижение, ущерба от дорожно-транспортных происшествий и экологического ущерба;
- з) расчет эффективности транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер финансовой поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, совокупных затрат на перевозку пассажиров.

7. Сбор данных, указанных в пункте 6 настоящей методики, допускается осуществлять в том числе с учетом данных:

- мониторинга дорожного движения и данных, формируемых интеллектуальной транспортной системой на пассажирском транспорте (при наличии), результатов анализа перемещений населения за период не менее трех лет;
- операторов подвижной радиотелефонной связи и (или) мобильных приложений о передвижении

населения, в том числе по дням недели, месяцам и сезонам года, а также социологических исследований.

8. В прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта допускается включать:

- а) прогноз изменения значений показателей, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса населения в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;
- б) прогноз распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта;
- в) прогноз показателей, в том числе социально-экономических, влияющих на доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации.

9. Определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается осуществлять с учетом:

результатов прогноза объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, иных видов транспорта;

распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта; увязки транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации при организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с работой иных видов транспорта (при необходимости); формирования вариантов конфигурации маршрутной сети;

подбора вида, класса и числа транспортных средств для обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров на основании прогнозных значений перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров и социально-экономической эффективности транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;

иных принципов, приоритетов, задач транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, сформированных на основании пункта 4 настоящей методики.

Укрупненную оценку концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в субъекте Российской Федерации допускается осуществлять на основе результатов математического моделирования распределения объемов перевозки пассажиров различными видами транспорта, распределения объема перевозки пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом для каждого варианта маршрутной сети и для различных временных периодов, математического моделирования иных параметров, влияющих на транспортное обслуживание населения в субъекте Российской Федерации.

Сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается производить с учетом:

необходимости достижения значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения;

результатов расчета эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных финансовых мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, совокупных затрат на перевозку пассажиров;

планируемого объема финансирования.

Выбор предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается осуществлять укрупненно на основании сопоставления расчетов

эффективности транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, возможностей бюджета субъекта Российской Федерации и иных источников финансирования, позволяющих обеспечить достижение значения целевых показателей транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации.

10. В предлагаемый к реализации вариант транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается включать:

перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом , а также законодательством субъектов Российской Федерации отнесена к компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации; перечень мероприятий регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации иными видами транспорта (при необходимости);

мероприятия по созданию и (или) развитию интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте, указанной в подпункте "н" пункта 4 настоящей методики, в том числе с учетом ее интеграции с интеллектуальными транспортными системами субъектов Российской Федерации, осуществляющими мониторинг и управление транспортной системой субъектов Российской Федерации, в части обеспечения совместимости программно-аппаратных комплексов, протоколов и форматов обмена данными, а также регламентов взаимодействия участников информационного обмена;

мероприятия по организации возможности использования велосипедов и средств индивидуальной мобильности как транспортных средств, обеспечивающих подвоз населения к остановочным пунктам маршрутов регулярных перевозок пассажиров, автовокзалам и автостанциям, объектам иных видов транспорта.

По результатам проработки мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации может быть уточнена эффективность их реализации с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономической эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации (в том числе совокупные затраты времени населения на передвижение, ущерб от дорожно-транспортных происшествий и экологический ущерб), совокупных затрат на регулярные перевозки пассажиров.

11. В перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом , а также с законодательством субъектов Российской Федерации отнесена к компетенции исполнительных органов субъектов Российской Федерации, допускается включать предложения по:

а) установлению, изменению и отмене маршрутов регулярных перевозок пассажиров, содержащие сведения о параметрах маршрутов регулярных перевозок пассажиров, предусмотренные Федеральным законом , а также по изменению вида регулярных перевозок пассажиров;

б) формированию графика проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов на осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам;

в) размещению и оборудованию остановочных пунктов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также рельсовых путей и контактных сетей городского наземного электрического транспорта на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также на автомобильных дорогах федерального и (или) местного значения в случае передачи или перераспределения полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) определению потребности в маршрутных транспортных средствах, сроков их поставки и источников финансирования;

д) разработке и (или) усовершенствованию регулируемых тарифов для регулярных перевозок пассажиров;

е) организации и совершенствованию системы оплаты проезда, повышению эффективности контроля оплаты проезда.

12. Перечень мероприятий регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации иными видами транспорта может включать предложения по:

установлению и (или) изменению маршрутов (их параметров), по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта;

определению потребности в транспортных средствах для эксплуатации на маршрутах, по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта, объемов и сроков их поставки;

строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов транспортной и инженерной инфраструктуры иных видов транспорта;

совершенствованию экономической и организационной модели транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации с использованием иных видов транспорта;

дополнительным мероприятиям, необходимым для разработки или изменения соответствующих программ, планов и иных документов по развитию иных видов транспорта;

источникам и объемам финансирования развития иных видов транспорта, которые необходимы для реализации предложений, предусмотренных абзацами вторым - шестым настоящего пункта.

Мероприятия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом разрабатываются с учетом развития иных видов транспорта.

13. В оценку объемов и источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации допускается включать оценку необходимого объема финансирования с разделением по задачам реализации указанного плана, отдельным видам транспорта и видам транспортных средств, разделением на транспортные средства (в том числе обновление) и на развитие инфраструктуры регулярных перевозок пассажиров и с указанием источников финансирования.

14. Региональный комплексный план транспортного обслуживания населения состоит из утверждаемой и обосновывающей частей.

15. Утверждаемая часть регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения включает:

а) паспорт регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения, содержащий:

наименование;

основание для разработки;

значения показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения, в том числе по годам;

краткое изложение выбранных приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения;

наименование этапов реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и сроков их реализации;

суммарные объемы финансирования, в том числе по этапам реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения и источникам финансирования;

- б) мероприятия (перечень мероприятий);
- в) план финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров;
- г) результаты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров (при необходимости);
- д) графические и табличные материалы, содержащие:
- планируемую к реализации по выбранному варианту схему маршрутной сети;
- расположение остановочных пунктов (сохраняемых, вновь организуемых, отменяемых);
- распределение перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров на маршрутной сети и по времени;
- иные материалы, обеспечивающие визуализацию мероприятий регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения на территории субъекта Российской Федерации.
16. Обосновывающая часть регионального комплексного плана транспортного обслуживания включает:
- а) описание приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения;
- б) материалы, используемые для оценки существующего состояния транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;
- в) обоснование прогноза объема регулярных перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;
- г) данные, используемые для определения концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;
- д) укрупненную оценку концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в субъекте Российской Федерации, результаты математического моделирования, расчет эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации (при наличии);
- е) сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в субъекте Российской Федерации;
- ж) параметры маршрутов регулярных перевозок пассажиров, виды перевозок, виды сообщения, типы транспортных средств, перечни улиц и дорог, остановочные пункты (в том числе начальные и конечные), протяженность рейсов, классы вместимости маршрутных транспортных средств, время оборотного рейса, расписания или интервалы движения (с учетом периодов суток, дней недели и сезонов года);
- з) дополнительные обосновывающие материалы к мероприятиям (перечням мероприятий), предусмотренным пунктом 10 настоящей методики (при наличии);
- и) расчеты, необходимые для определения объемов финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров (при наличии);
- к) расчеты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в субъекте Российской Федерации и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров (при наличии).
17. Утверждаемая часть регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения публикуется на официальном сайте высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".