

(Об утверждении плана мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации)

Распоряжение · № 911-р · от 11.07.2009 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 июля 2009 г. N 911-р

г. Москва

Утвердить прилагаемый план мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации.

Председатель Правительства

Российской Федерации В.Путин

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 11 июля 2009 г.

N 911-р

П Л А Н

мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации -----

Мероприятие	Способ	Срок реализации	Ответственные
-------------	--------	-----------------	---------------

реализации	(внесения в	исполнители	
------------	-------------	-------------	--

мероприятия	Правительство		
-------------	---------------	--	--

Российской			
------------	--	--	--

Федерации)	-----		
------------	-------	--	--

I. Развитие финансовой инфраструктуры 1. Внесение в законодательство подготовка принят ФСФР России

изменений, предусматривающих проекта Государственной Минэкономразвития

определение правового статуса федерального Думой России

бирж и иных организаторов закона Федерального Минфин России

торгов, а также участников Собрания с участием

торгов, Российской Банка России

определение правовых Федерации в

особенностей заключения первом

договоров на организованных чтении

торгах,

обеспечение прозрачности

ценообразования на

организованных торгах,

установление требований к

раскрытию информации

организаторами торгов,

обеспечение финансовой

устойчивости организаторов

торгов 2. Стимулирование развития разработка декабрь 2010 г. ФСФР России

биржевой торговли, в том комплекса мер Минэкономразвития
числе: России
использование стандартов Минфин России
биржевой торговли, допускающих с участием
расчеты с отсрочкой Банка России
исполнения;
установление требований к
гарантийному обеспечению
сделок и расширение перечня
активов, принимаемых в
качестве гарантийного
обеспечения;
совершенствование работы бирж
с реальным товаром (включая
организацию поставки и
товарного клиринга) и на этой
основе переход к организации
торговли товарными
деривативами;
создание современных систем
риск-менеджмента в биржевой
торговле 3. Совершенствование правового подготовка июнь 2010 г. ФСФР России
регулирования учета прав на проекта Минэкономразвития
ценные бумаги и деятельности федерального России
учетных институтов, закона Минфин России
обеспечивающее возможность с участием
интеграции российской системы Банка России
учета прав на ценные бумаги в
международную систему, включая:
уточнение правовых режимов
счетов владельцев ценных
бумаг, прав и обязанностей
учетных институтов и их
клиентов, порядка
предоставления информации
учетными институтами своим
клиентам и третьим лицам, в
том числе государственным
органам;
обеспечение гражданско-
правовой защиты инвесторов,
утративших права на
бездokumentарные ценные бумаги
в результате их неправомерного
списания со счета,
уточнение правового статуса
расчетных депозитариев и
порядка их взаимодействия с

клиентами и между собой;
создание возможности открытия
иностранными депозитариями и
кастодианами счетов
номинального держателя или
иных невладельческих счетов в
российских депозитариях и
реестрах;
совершенствование
процессуального
законодательства в части
недопущения наложения ареста
на счета номинального держателя 4. Создание возможности для подготовка декабрь 2009 г. Минфин
России
получения российскими проектами ФСФР России
расчетными депозитариями федерального Минэкономразвития
лицензии небанковской закона России
кредитной организации для с участием
осуществления денежных Банка России
расчетов на рынке ценных бумаг 5. Повышение эффективности разработка декабрь 2010 г. ФСФР
России
функционирования российской комплекса мер Минэкономразвития
системы учета прав на ценные России
бумаги, включая: Минфин России
упрощение взаимодействия между с участием
российскими расчетными Банка России
депозитариями, снижение
транзакционных издержек такого
взаимодействия для их
клиентов, унификацию
стандартов их деятельности;
обеспечение возможности
открытия счетов российских
депозитариев в иностранных
учетных институтах 6. Совершенствование правового подготовка в соответствии с ФСФР России
регулирования клиринговой проекта пунктом 8 плана Минфин России
деятельности, включая: федерального первоочередных Минэкономразвития
законодательное закрепление закона мероприятий по России
понятий "клиринговая реализации с участием
деятельность", "клиринговая Стратегии Банка России
организация", "клиринговый развития
счет"; финансового
определение прав и рынка
обязанностей клиринговых Российской
организаций и их клиентов Федерации на
(участников клиринга); период до
создание правовых условий 2020 года,
эффективного функционирования утвержденной

института центрального распоряжением контрагента; Правительства установление правовых Российской оснований возникновения, Федерации от изменения и прекращения 29 декабря обязательств в связи с 2008 г. N 2043-р проведением неттинга; определение правового статуса страховых и гарантийных фондов клиринговых организаций, порядка их формирования и использования 7. Развитие платежной системы, доклад в август 2010 г. Минэкономразвития включая: Правительство России завершение включения в систему Российской Минфин России банковских электронных срочных Федерации с участием платежей (систему БЭСП) всех Банка России кредитных организаций, отвечающих требованиям к участникам; доработку форматов электронных сообщений, применяемых в платежной системе Банка России, в части обеспечения их совместимости с форматами SWIFT для осуществления расчетов в рублях 8. Доработка системы БЭСП, доклад в август 2011 г. Минэкономразвития включая: Правительство России внедрение механизма расчетов с Российской Минфин России использованием принципов Федерации с участием "поставка против платежа" и Банка России "платеж против платежа"; создание специализированного интерфейса для осуществления расчетов в системе БЭСП с использованием системы SWIFT 9. Обеспечение высокого уровня разработка ноябрь 2010 г. ФСФР России капитализации основных комплекса мер Минфин России институтов финансовой Минэкономразвития инфраструктуры (бирж, России с участием клиринговых организаций, Банка России депозитариев) II. Расширение инструментария финансового рынка 10. Внесение в законодательство подготовка март 2010 г. ФСФР России изменений, направленных на проектов Минэкономразвития совершенствование процедуры федерального России эмиссии ценных бумаг, включая: закона, иных Минфин России введение возможности частичной нормативных с участием оплаты акций при их размещении правовых актов Банка России

путем подписки;
введение возможности продажи
размещенных акций после их
полной оплаты до регистрации
отчета или направления
уведомления об итогах выпуска;
совершенствование правового
регулирования деятельности
андеррайтеров, в том числе
предоставление им возможности
"технического" приобретения
размещаемых ценных бумаг;
введение уведомительного
порядка регистрации выпусков
ценных бумаг при размещении
ценных бумаг с участием
андеррайтеров - членов
саморегулируемых организаций с
одновременным повышением их
ответственности;

уточнение процедур внесения
изменений в регистрационные
документы при эмиссии ценных

бумаг 11. Повышение ликвидности рынка разработка январь 2011 г. ФСФР России

ценных бумаг, включая: комплекса мер Минэкономразвития

стимулирование российских России

эмитентов к проведению Минфин России

публичных размещений в России, с участием

последовательный вывод на Банка России

публичный рынок ценных бумаг

компаний с государственным

участием;

стимулирование увеличения

количества акций в свободном

обращении российских

эмитентов, в том числе

компаний с государственным

участием 12. Законодательное урегулирование подготовка в соответствии с ФСФР России

вопросов секьюритизации проекта пунктом 6 плана Минэкономразвития

активов на российском федерального первоочередных России

финансовом рынке, включая: закона мероприятий по Минфин России

расширение перечня активов, реализации с участием

которые могут быть Стратегии Банка России

использованы для развития

секьюритизации; финансового

введение законодательных рынка

ограничений на возможность Российской

признания уступки прав Федерации на

требования недействительной по период до
иску должника; 2020 года,
определение правового статуса утвержденной
эмитентов ценных бумаг - распоряжением
компаний специального Правительства
назначения, Российской
не являющихся ипотечными Федерации от
агентами; 29 декабря
введение в законодательство 2008 г. N 2043-р
понятий "номинальный
банковский счет" и "залоговый
банковский счет" 13. Совершенствование правового подготовка сентябрь 2010 г. ФСФР России
регулирования договора займа проекта Минэкономразвития
ценных бумаг и операций РЕПО, федерального России
а также правового режима закона Минфин России
залога ценных бумаг и других с участием
финансовых инструментов Банка России 14. Совершенствование залогового подготовка апрель 2010
г. Минфин России
законодательства в части проекта Минэкономразвития
введения системы регистрации федерального России
залога движимого имущества закона ФСФР России
с участием
Банка России 15. Стимулирование развития рынка подготовка февраль 2010 г. ФСФР России
производных финансовых проекта Минэкономразвития
инструментов, в том числе: федерального России
введение в законодательство закона Минфин России
понятия "производные с участием
финансовые инструменты"; Банка России
разработка механизма признания
определенной совокупности прав
и обязанностей в качестве
производного финансового
инструмента 16. Развитие инструментов рынка подготовка январь 2010 г. Минфин России
драгоценных металлов, в том проекта Минэкономразвития
числе: федерального России
либерализация системы хранения закона ФСФР России
драгоценных металлов как при участии Банка
финансовых инструментов; России
совершенствование системы
лицензирования
профессиональных участников
рынка драгоценных металлов;
создание условий для
организации биржевой торговли
драгоценными металлами;
введение в законодательство
понятия "металлический счет",
в том числе для физических лиц 17. Введение в законодательство подготовка декабрь 2010 г.

Минфин России

понятия "безотзывный проекта ФСФР России

банковский вклад физических федерального Минэкономразвития

лиц" закона России с участием

Банка России

III. Расширение круга участников финансового рынка 18. Расширение возможностей подготовка
принят Минэкономразвития

инвестирования пенсионных проекта Государственной России

накоплений граждан, не федерального Думой ФСФР России

воспользовавшихся правом закона Федерального Минздравсоцразвития

выбора негосударственного Собрания России

пенсионного фонда или Российской Минфин России

управляющей компании Федерации в

первом чтении 19. Введение в законодательство подготовка сентябрь 2010 г. ФСФР России

специальных целевых счетов проекта Минэкономразвития

(пенсионных, образовательных и федерального России

т. д.) для инвестирования закона Минфин России

сбережений граждан на Минздравсоцразвития

финансовом рынке России

Минобрнауки России

с участием

Банка России 20. Упрощение процедуры и снижение подготовка декабрь 2009 г. Минфин России

издержек при осуществлении проекта ФСФР России

эмиссии ценных бумаг федерального Минэкономразвития

коммерческими банками в целях закона России с участием

повышения капитализации Банка России

банковской системы 21. Повышение прозрачности подготовка декабрь 2009 г. Минфин России

банковского сектора, введение проекта ФСФР России

обязательного стандарта федерального Минэкономразвития

раскрытия кредитными закона России с участием

организациями информации для Банка России

розничных клиентов и инвесторов 22. Обеспечение правовых условий подготовка декабрь 2009 г.

Минфин России

для организации проекта ФСФР России

консолидированного банковского федерального Минэкономразвития

надзора и приведение принципов закона России с участием

его осуществления в Банка России

соответствие с передовым

международным опытом в данной

области, включая вопросы

обмена информацией между

участниками банковских групп

(банковских холдингов), а

также между Банком России и

иными надзорными органами, в

том числе иностранными 23. Уточнение требований к подготовка декабрь 2009 г. Минфин России

раскрытию кредитными проекта ФСФР России

организациями, банковскими федерального Минэкономразвития

группами и банковскими закона России с участием холдингами информации о своей Банка России деятельности перед широким кругом пользователей 24. Повышение эффективности подготовка декабрь 2009 г. Минфин России банковского надзора за проекта ФСФР России рисками, возникающими при федерального Минэкономразвития взаимоотношениях кредитных закона России с участием организаций со связанными с Банка России ними лицами 25. Развитие финансовой доклад в март 2010 г. Минфин России грамотности населения и Правительство ФСФР России предпринимателей Российской Минэкономразвития Федерации России 26. Совершенствование доклад в март 2010 г. Минобрнауки России образовательных программ в Правительство Минфин России области финансовой Российской ФСФР России грамотности, включая: Федерации Минэкономразвития разработку и внедрение в России образовательную практику курса по основам финансовой грамотности для обучающихся общеобразовательных учреждений в рамках дополнительных образовательных программ; разработку программ повышения квалификации педагогических работников по основам финансовой грамотности 27. Организация системы доклад в июнь 2010 г. ФСФР России информирования о финансовых Правительство Минфин России рынках и обучения населения Российской Минэкономразвития возможностям инвестирования Федерации России личных сбережений на с участием финансовом рынке Банка России 28. Разработка порядка обеспечения подготовка март 2011 г. ФСФР России упрощенного доступа на проектов Минэкономразвития российский организованный федерального России рынок иностранных инвесторов закона, иных Минфин России при условии исполнения нормативных с участием обязательств по сделкам через правовых актов Банка России российские клиринговые организации и (или) открытия счетов в российских депозитариях, а также упрощенного доступа на российский финансовый рынок иностранных финансовых институтов IV. Регулирование финансового рынка и совершенствование корпоративного управления 29. Внесение в законодательство подготовка принят Минэкономразвития изменений, направленных на проекта Государственной России

предотвращение корпоративных федерального Думой ФСФР России
конфликтов, в том числе: закона Федерального Минфин России
определение подведомственности Собрания Минюст России
споров, вытекающих из Российской с участием
корпоративных отношений, Федерации в Верховного Суда
споров, вытекающих из владения первом чтении Российской
корпоративными ценными Федерации и
бумагами; Высшего
установление исключительной Арбитражного
подсудности споров, вытекающих Суда Российской
из владения корпоративными Федерации
ценными бумагами;
предоставление суду
возможности объединения
требований по одному
корпоративному спору в одном
деле;
установление правил
информирования о корпоративном
споре;
введение в арбитражный процесс
конструкции групповых исков;
совершенствование правил
рассмотрения косвенных исков
против директоров и менеджеров
компаний 30. Совершенствование правового подготовка ноябрь 2009 г. Минэкономразвития
регулирования аффилированных проекта России
лиц, регулирования крупных федерального ФСФР России
сделок и сделок, в которых закона Минфин России
имеется заинтересованность с участием
Банка России 31. Введение дифференцированного подготовка апрель 2010 г. Минэкономразвития
регулирования для публичных и проекта России
непубличных компаний, в том федерального ФСФР России
числе в части структуры и закона Минфин России
порядка формирования органов с участием
управления, возможности Банка России
перераспределения компетенций
между органами управления,
требований к раскрытию
информации 32. Совершенствование Кодекса подготовка май 2010 г. ФСФР России
корпоративного поведения проектов Минэкономразвития
нормативных России
правовых актов Минфин России 33. Введение требований к подготовка июнь 2010 г.
Минэкономразвития
соблюдению Кодекса проектов России
корпоративного поведения в нормативных ФСФР России
компаниях с государственным правовых актов Минфин России
участием с участием

Банка России 34. Создание единого центра подготовка март 2011 г. ФСФР России раскрытия корпоративной проектов информации нормативных правовых актов 35. Создание системы компенсаций подготовка январь 2010 г. ФСФР России на финансовом рынке проекта Минэкономразвития федерального России закона Минфин России с участием

Банка России 36. Внесение в законодательство подготовка принят ФСФР России изменений, направленных проекта Государственной Минэкономразвития на противодействие федерального Думой России неправомерному использованию закона Федерального Минфин России инсайдерской информации и Собрании с участием манипулированию рынком Российской Банка России Федерации в первом чтении 37. Совершенствование подготовка июнь 2010 г. Минюст России законодательства о статусе проекта Минэкономразвития судей, включая: федерального России с участием повышение прозрачности закона Верховного Суда процедуры назначения и Российской отстранения судей от должности; Федерации и повышение уровня квалификации Высшего судей, в том числе повышение Арбитражного требований к кандидатам в Суда Российской судьи и эффективности системы Федерации аттестации судей; введение формализованного механизма распределения дел между судьями 38. Создание специализированного подготовка сентябрь 2010 г. Минэкономразвития финансового суда в структуре проекта России арбитражных судов федерального Минфин России закона ФСФР России Минюст России с участием Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации 39. Совершенствование подготовка август 2010 г. ФСФР России регулирования деятельности проектов Минэкономразвития профессиональных участников нормативных России рынка ценных бумаг, включая: правовых актов Минфин России повышение требований к с участием собственному капиталу и Банка России дифференцирование этих требований в зависимости от осуществляемых видов профессиональной деятельности, характера операций и их масштабов;

введение принципов
пруденциального надзора;
введение системы финансовых
нормативов для
профессиональных участников
рынка ценных бумаг 40. Повышение роли независимых подготовка декабрь 2009 г. Минфин России
национальных и международных проектов ФСФР России
рейтинговых агентств в нормативных Минэкономразвития
информационном обеспечении правовых актов России
финансового рынка с участием
Банка России

V. Развитие социальной инфраструктуры и бизнес-инфраструктуры 41. Совершенствование визового
доклад в март 2010 г. Минэкономразвития
режима и режима проживания Правительство России
(пребывания) иностранных Российской МИД России
граждан в Российской Федерации ФМС России
Федерации, в том числе: ФСБ России
упрощение порядка оформления
виз иностранным гражданам,
осуществляющим работу в
финансово-инвестиционной сфере;
введение возможности подачи
документов для оформления визы
в электронной форме;
упрощение процедуры получения
деловой визы и увеличение
сроков ее действия;
упрощение процедуры получения
рабочей визы и увеличение
сроков ее действия;
упрощение получения визы для
членов семей иностранных
граждан, работающих в России 42. Оптимизация работы консульских подготовка постоянно МИД
России

учреждений, расположенных в проектах Минфин России
государствах - крупных мировых нормативных ФСБ России
деловых и финансовых центрах, правовых актов
путем их кадрового усиления,
внедрения электронной визовой
анкеты, современного
программного обеспечения 43. Совершенствование методики подготовка апрель 2010 г.
Минздравсоцразвития
определения потребности в проекта России
привлечении иностранных нормативного Минэкономразвития
работников и установление квот правового акта России
на осуществление иностранными ФМС России
гражданами трудовой
деятельности на территории

Российской Федерации 44. Развитие социальной доклад в октябрь 2010 г. Минэкономразвития
инфраструктуры и бизнес- Правительство России с участием
инфраструктуры г. Москвы, Российской правительства
включая: Федерации Москвы
создание благоприятной среды
пребывания для иностранных
граждан;
развитие транспортной
инфраструктуры г. Москвы;
развитие инфраструктуры
городского хозяйства
г. Москвы (электроэнергетика,
водоснабжение, теплоснабжение);
обеспечение условий для
размещения и проживания
иностранных специалистов и
гостей в г. Москве;
улучшение экологической
обстановки в г. Москве;
развитие системы
здравоохранения в г. Москве 45. Совершенствование системы доклад в декабрь 2010 г. ФСФР России
обучения и аттестации Правительство Минэкономразвития
профессиональных кадров для Российской России
работы на финансовом рынке Федерации
VI. Совершенствование системы налогообложения операций на финансовом рынке 46.
Совершенствование системы подготовка сентябрь 2009 г. Минфин России
налогообложения при проекта Минэкономразвития
осуществлении операций на федерального России
финансовом рынке, включая: закона ФСФР России
совершенствование режима с участием
налогообложения физических лиц Банка России
и организаций в части
сальдирования прибыли и
убытков по операциям с
ценными бумагами и финансовыми
инструментами срочных сделок;
введение освобождения от
налогообложения доходов
физических лиц от реализации
ценных бумаг в установленных
законом пределах при условии
длительного срока владения
этими бумагами;
совершенствование режима
освобождения от
налогообложения налогом на
прибыль организаций доходов в
виде дивидендов, полученных

стратегическими инвесторами,
при одновременном включении в
законодательство норм,
направленных на предотвращение
злоупотреблений льготными
режимами налогообложения,
включая налогообложение
прибыли контролируемых
иностранных компаний;
установление в целях налога на
доходы физических лиц порядка
переноса убытков, полученных
по сделкам с финансовыми
инструментами на
организованном рынке, на
будущие налоговые периоды;
уточнение порядка
налогообложения по налогу на
добавленную стоимость и по
налогу на доходы физических
лиц операций с производными
финансовыми инструментами
независимо от вида базисного
актива;
уточнение правил переоценки
финансовых инструментов по
срочным сделкам и правил
налогового учета ценных бумаг;
уточнение правил
налогообложения налогом на
добавленную стоимость операций
клиринговых организаций;
совершенствование порядка
налогообложения при
осуществлении коллективных
инвестиций, в том числе в
части акционерных
инвестиционных фондов, а также
в части налога на имущество
для закрытых паевых
инвестиционных фондов;
совершенствование режима
налогообложения при совершении
операций займа ценными
бумагами;
установление правил
налогообложения российских
депозитарных расписок 47. Совершенствование системы подготовка март 2010 г. Минфин России

налогообложения пенсионных проекта Минэкономразвития
взносов в негосударственные федерального России
пенсионные фонды и доходов от закона ФСФР России
управления пенсионными Минздравсоцразвития
резервами и пенсионными России
накоплениями

VII. Общая конкурентоспособность российской экономики 48. Продвижение бренда России на доклад
в февраль 2011 г. Минэкономразвития
международных финансовых Правительство России
рынках, в том числе: Российской Минфин России
формирование положительного Федерации ФСФР России
восприятия России МИД России
международным финансово- Минкомсвязь России
экономическим сообществом; с участием Банка
разработка и проведение России и
целевых рекламных кампаний, правительства
ориентированных на привлечение Москвы
иностранных и российских
эмитентов, инвесторов и
участников финансового рынка;
организация широкого
обсуждения проблематики
международного финансового
центра в российских и
иностранных средствах массовой
информации, а также на
конференциях, форумах и т. д.;
обеспечение создания единого
постоянно обновляемого и
многоязычного портала в сети
Интернет для централизованного
распространения информационных
материалов и оперативного
реагирования на ключевые
события в финансово-
экономической сфере;
обеспечение взаимодействия и
информационного обмена с
участниками финансового рынка
и их профессиональными
объединениями
