

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации

Приказ · № 128 · от 30.08.2023 · Главное управление специальных программ Президента · Действует без изменений

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

30 августа 2023 г. № 128

Об утверждении Порядка организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации

Зарегистрирован Минюстом России 5 октября 2023 г.

Регистрационный № 75472

В соответствии с пунктом 2 части 1 и частью 3 статьи 135.1 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и пунктом 1 Положения о Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2017 г. № 651, в целях организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации, приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления

специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации.

2. Настоящий приказ действует до дня вступления в силу федерального закона, устанавливающего правовое регулирование в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Начальник

Главного управления А.Л.Линец

УТВЕРЖДЕН

приказом Главного управления специальных программ Президента
Российской Федерации

от 30 августа 2023 г. № 128

ПОРЯДОК

организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации

1. Общие положения

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства), на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор)), осуществляется подразделением Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации, на которое возложены функции по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) (далее - уполномоченное подразделение ГУСПа).

2. Должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор), являются должностные лица уполномоченного подразделения ГУСПа, в должностные обязанности (регламенты, инструкции) которых входит осуществление государственного контроля (надзора) (далее - инспекторы).

3. Предметом государственного контроля (надзора) являются 1 :

1 Часть 2 статьи 135.1 Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

1) соблюдение структурными подразделениями ГУСПа, подразделениями, входящими в их состав, организациями, подведомственными ГУСПу, их должностными лицами, эксплуатирующими опасные технические устройства, требований об обязательном страховании, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";

2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного

изготовителя), продавцом обязательных требований, установленных техническими регламентами, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений;

3) соблюдение структурными подразделениями ГУСПа, подразделениями, входящими в их состав, организациями, подведомственными ГУСПу, их должностными лицами, эксплуатирующими опасные технические устройства, Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 "Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах".

4. При осуществлении государственного контроля (надзора) осуществляется оценка соблюдения требований технических регламентов, установленных:

статьями 3 - 5, пунктами 1,3 - 5 статьи 6 и приложением № 1 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 2 (далее - технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов");

2 С изменениями, внесенными решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 884, решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 августа 2012 г. № 140, от 4 декабря 2012 г. № 249, от 29 мая 2018 г. № 93, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 19 декабря 2019 г. № 112. Является обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г., Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ "О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе".

пунктом 8 статьи 4, пунктами 4, 6 - 11 и 14 статьи 5, статьей 6, пунктами 2 - 5 и 8 статьи 8, пунктом 1 статьи 12, приложением № 1 и разделом "Грузоподъемные машины" приложения № 2 к техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), принятому решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 3 (далее - технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования").

3 С изменениями, внесенными решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 4 декабря 2012 г. № 248, от 19 мая 2015 г. № 55, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2016 г. № 37, решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 марта 2021 г. № 28. Является обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г., Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ "О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе".

5. Объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность структурных подразделений ГУСПа, подразделений, входящих в их состав, их должностных лиц, эксплуатирующих опасные технические устройства (далее - контролируемые лица), связанная с использованием и содержанием опасных технических устройств на объектах, подведомственных ГУСПу;

опасные технические устройства контролируемых лиц, в отношении которых техническим регламентом Таможенного союза "Безопасность лифтов" и техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" установлены обязательные требования, а также

процессы, связанные с их изготовлением, эксплуатацией, монтажом, наладкой, техническим обслуживанием и ремонтом.

6. В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) в уполномоченном подразделении ГУСПа ведется учет:

объектов государственного контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лиц;
сведений о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка;
планирования и (или) проведения мероприятий по осуществлению профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванных нарушениями обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), контрольных (надзорных) мероприятий;
результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

7. В ходе организации и осуществления информационного обеспечения государственного контроля (надзора) уполномоченным подразделением ГУСПа обеспечивается защита сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну. Указанные сведения не подлежат размещению в открытом доступе, в том числе с помощью информационных систем государственного контроля (надзора), созданных в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

II. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

8. При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка;
документарная проверка.

9. Срок проведения выездной проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

10. В ходе выездных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;
опрос;
получение письменных объяснений;
истребование документов;
инструментальное обследование; испытание;
экспертиза.

11. В ходе документарных проверок могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

получение письменных объяснений;
истребование документов;
экспертиза.

12. Инспекторы при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами в соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в том числе имеют право:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения сотрудника ГУСПа и копии приказа (выписки из приказа) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать здания, помещения, сооружения и иные объекты контролируемых лиц;
привлекать экспертов, специалистов, экспертные организации к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

13. При осуществлении в рамках контрольного (надзорного) мероприятия инструментального

обследования, заключающегося в проведении испытаний и измерений с использованием средств измерений, инспектор, проводящий контрольное (надзорное) мероприятие, обеспечивает специалисту (эксперту) организации, аккредитованной на проведение испытаний и измерений, беспрепятственный доступ на объекты Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организации, подведомственные Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации, для исследования.

14. Должностными лицами ГУСПа, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются начальник ГУСПа и его заместители.

15. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок ГУСПа, утверждаемого начальником ГУСПа.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании приказа ГУСПа, изданного по представлению уполномоченного подразделения ГУСПа.

16. Результатом проведения контрольного (надзорного) мероприятия является составление акта проверки по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом" (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2021 г., регистрационный № 63710) 4 (далее - приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151) (приложение № 13 к приказу Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151), или по типовой форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 (приложение № 14 к приказу Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151).

4 С изменениями, внесенными приказом Минэкономразвития России от 27 октября 2021 г. № 651 (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2021 г., регистрационный № 66372)

В случае выявления фактов нарушений обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка, также составляется предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание) (рекомендуемый образец приведен в приложении № 1 к настоящему Порядку), которое прилагается к акту проверки.

Указанные акт и предписание составляются в двух экземплярах.

17. Акт проверки и прилагаемое к нему предписание (при его наличии) оформляются на бумажном носителе в день окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

18. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия и контроль за исполнением предписания (при его наличии) осуществляются инспектором, проводившим контрольное (надзорное) мероприятие.

III. Проведение профилактических мероприятий

19. При осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

20. При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование.

Вид профилактического мероприятия в отношении контролируемого лица определяется начальником уполномоченного подразделения ГУСПа.

21. Уполномоченное подразделение ГУСПа осуществляет информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка.

22. Обобщение правоприменительной практики осуществляется уполномоченным подразделением ГУСПа в целях решения следующих задач:
- выявление типичных нарушений обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).
23. Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) подготавливается уполномоченным подразделением ГУСПа один раз в год (не позднее 10 марта года, следующего за отчетным периодом) с последующим докладом заместителю начальника ГУСПа для утверждения начальником ГУСПа не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.
24. При наличии в уполномоченном подразделении ГУСПа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка, а также о признаках их нарушений должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор), объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (рекомендуемый образец приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку) с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в пунктах 3 и 4 настоящего Порядка.
25. Контролируемое лицо после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе направить в уполномоченное подразделение ГУСПа возражение в отношении указанного предостережения.
26. Возражение контролируемого лица направляется в уполномоченное подразделение ГУСПа не позднее пяти рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.
27. Уполномоченное подразделение ГУСПа рассматривает возражение и по итогам его рассмотрения направляет контролируемому лицу мотивированный ответ в течение двадцати рабочих дней со дня получения возражения.
28. Должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор), при обращении контролируемых лиц осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).
29. Консультирование осуществляется должностным лицом, осуществляющим государственный контроль (надзор), по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.
- IV. Обжалование решений, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор)
30. Решения и (или) действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), принятые и осуществляемые в ходе государственного контроля (надзора), могут быть обжалованы.
31. Правом на обжалование решений и (или) действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор), принятых и осуществляемых в ходе государственного контроля (надзора), обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
32. Жалоба подлежит рассмотрению руководителем уполномоченного подразделения ГУСПа в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации.
33. При обжаловании решений руководства уполномоченного подразделения ГУСПа жалоба

рассматривается начальником ГУСПа или его заместителем.

Приложение № 1

к Порядку организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента

Российской Федерации

от 30 августа 2023 г. № 128

Рекомендуемый образец

Экз. № _____

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации

(наименование подразделения, на которое возложены функции по организации и осуществлению

федерального государственного контроля (надзора)

г. Москва

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений обязательных требований

№ _____

" ____ " _____ 20 ____ г.

(место составления)

В период с " ____ " _____ 20 ____ г. по " ____ " _____ 20 ____ г. должностными лицами подразделения, на которое возложены функции по организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора):

№ п/п

Фамилия, имя, отчество (при наличии)

Наименование

должности

при участии:

№ п/п

Фамилия, имя, отчество (при наличии)

Наименование

должности

в присутствии: _____

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица или

уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие)

проведено _____ контрольное (надзорное) мероприятие

(указывается вид)

(полное наименование подразделения (юридического лица), в отношении которого проведено

контрольное (надзорное) мероприятие)
по соблюдению обязательных требований.

В ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения следующих
обязательных требований:

№ п/п

Описание выявленного нарушения

Нормативный правовой акт (наименование органа (органов), его издавшего, вид, наименование, дата
подписания (утверждения) и номер), а также положение этого акта (пункт, статья), требование
которого нарушено (не соблюдено)

Лица, допустившие нарушение

Срок устранения нарушения

Подписи инспекторов:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

Подписи должностных лиц подразделения, на которое возложены функции по организации и
осуществлению федерального государственного контроля (надзора), участвовавших в контрольном
(надзорном) мероприятии:

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

С предписанием ознакомлен, экземпляр № _____ предписания на руки получил.

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (начальника) подразделения, иного
должностного лица

или уполномоченного представителя лица, в отношении которого проведено контрольное
(надзорное) мероприятие)

(число, месяц, год)

(подпись)

От ознакомления с предписанием руководитель (начальник) подразделения, иное должностное лицо или уполномоченный представитель лица, в отношении которого проведено контрольное (надзорное) мероприятие, отказался.

(фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор))

(число, месяц, год)

(подпись)

Приложение № 2

к Порядку организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, на объектах Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и в организациях, подведомственных Главному управлению специальных программ Президента Российской Федерации
от 30 августа 2023 г. № 128

Рекомендуемый образец

Экз. № _____

Главное управление специальных программ
Президента Российской Федерации

(наименование подразделения, на которое возложены функции по организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора))
г. Москва

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

о недопустимости нарушения обязательных требований

№ _____

" _____ " _____ 20 _____ г.

(место составления)

" _____ " _____ 20 _____ г. должностными лицами подразделения, на которое возложены функции по организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора):

№ п/п

Фамилия, имя, отчество (при наличии)

Наименование

должности

при участии: № п/п Фамилия, имя, отчество (при наличии) Наименование
должности

в присутствии: _____

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица

или уполномоченного представителя лица, в отношении которого объявлено предостережение)
объявляется предостережение _____
(полное наименование подразделения

(юридического лица), в отношении которого объявлено предостережение)

о недопустимости готовящихся нарушений обязательных требований и (или) о выявленных признаках нарушений обязательных требований:

№ п/п

Описание признаков нарушений обязательных требований

Нормативный правовой акт (наименование органа (органов), его издавшего, вид, наименование, дата подписания (утверждения) и номер), информация о конкретных действиях (бездействии), которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований

Описание мер по обеспечению соблюдения обязательных требований

Срок выполнения мер по обеспечению соблюдения обязательных требований

Подписи должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор):

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

(подпись)

С предостережением ознакомлен, экземпляр № _____ предостережения на руки получил.

(должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя

лица, в отношении которого объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований)

(число, месяц, год)

(подпись)