

О проведении эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных"

Постановление · № 541 · от 10.05.2026 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 10 МАЯ 2026 Г. № 541

МОСКВА

О проведении эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных"

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Провести эксперимент по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов (далее - перевозочный сектор аэропорта), и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных" (далее соответственно - эксперимент, единая биометрическая система) в период с 1 июня 2026 г. до 1 апреля 2027 г.
2. Установить, что эксперимент проводится на добровольной основе на объектах транспортной инфраструктуры - аэропорт Санкт-Петербург (Пулково), аэропорт Москва (Шереметьево) (при наличии технической возможности) - в отношении пассажиров, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами или лицами без гражданства. При этом использование единой биометрической системы пассажирами в рамках проведения эксперимента также осуществляется на добровольной основе и не исключает обязанности пассажира, находящегося и (или) пересекающего перевозочный сектор аэропорта, предъявить документ, удостоверяющий его личность, при проведении досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, предусмотренного законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности.
3. Утвердить прилагаемые:

Положение о проведении эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам

установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных"; изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

4. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службе безопасности Российской Федерации не позднее чем за 50 дней до дня завершения эксперимента провести комплексную оценку результатов проведения эксперимента и представить в Правительство Российской Федерации доклад о результатах применения единой биометрической системы при регистрации на рейс, допуске пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выходе на посадку на борт гражданского воздушного судна, включающий в том числе вывод о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в части порядка регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна, требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе требований к техническим средствам обработки биометрических персональных данных, а также рекомендации по развитию, масштабированию применения идентификации и (или) аутентификации пассажиров с использованием единой биометрической системы при регистрации на рейс, допуске пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выходе на посадку на борт гражданского воздушного судна.

5. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 мая 2026 г. № 541

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных"

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов (далее - перевозочный сектор аэропорта), и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных" в соответствии с

Федеральным законом "Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее соответственно - единая биометрическая система, эксперимент).

2. Целями эксперимента являются отработка технологии идентификации и (или) аутентификации пассажиров с использованием биометрических персональных данных с использованием единой биометрической системы при воздушных перевозках в пределах территории Российской Федерации при регистрации на рейс, допуске пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выходе на посадку на борт гражданского воздушного судна, а также подготовка предложений по развитию и масштабированию применения технологии идентификации и (или) аутентификации пассажиров с использованием биометрических персональных данных в сфере гражданской авиации Российской Федерации.

3. Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение эксперимента, являются Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и Федеральное агентство воздушного транспорта.

Организациями, участвующими в проведении эксперимента, являются федеральное государственное унитарное предприятие "ЗащитаИнфоТранс Министерства транспорта Российской Федерации", федеральное государственное бюджетное учреждение "Центр экспертизы и координации информатизации", акционерное общество "Центр Биометрических Технологий", акционерное общество "Сирена-Трэвел", публичное акционерное общество "Аэрофлот - российские авиалинии" и иные авиаперевозчики, присоединившиеся к эксперименту на основании заявки на присоединение авиаперевозчиков к эксперименту, а также общество с ограниченной ответственностью "Воздушные Ворота Северной Столицы", акционерное общество "Международный аэропорт Шереметьево" и иные юридические лица, владеющие аэропортами на праве собственности или на ином законном основании (далее - владельцы аэропортов), присоединившиеся к эксперименту на основании заявки на присоединение владельцев аэропортов к эксперименту (далее - организации, участвующие в проведении эксперимента), - на добровольной и безвозмездной основе.

4. Министерство транспорта Российской Федерации в рамках проведения эксперимента:

а) разрабатывает и утверждает совместно с владельцами аэропортов, участвующими в проведении эксперимента, и по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации типовую инструкцию о порядке регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием единой биометрической системы для применения уполномоченными работниками подразделения транспортной безопасности аэропорта и службой организации пассажирских перевозок при проведении эксперимента;

б) разрабатывает и по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации утверждает критерии оценки результатов проведения эксперимента, форму и порядок направления в Министерство транспорта Российской Федерации заявки на присоединение авиаперевозчиков к эксперименту и заявки на присоединение владельцев аэропортов к эксперименту (далее - заявки), а также критерии и порядок оценки заявок;

в) обеспечивает при участии Федеральной службы безопасности Российской Федерации оценку результатов проведения эксперимента на предмет достижения целей эксперимента согласно

критериям, утвержденным в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта, и направляет в Правительство Российской Федерации доклад, предусмотренный пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2026 г. № 541 "О проведении эксперимента по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных";

г) размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о владельцах аэропортов и авиаперевозчиках, участвующих в проведении эксперимента;

д) организует прием заявок и совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации проводит оценку заявок на соответствие критериям оценки заявок в соответствии с порядком оценки заявок, а также принимает решение об одобрении или неодобрении присоединения авиаперевозчика или владельца аэропорта к участию в эксперименте.

5. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

а) до начала эксперимента совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и организациями, участвующими в проведении эксперимента, обеспечивает разработку и согласование с Федеральной службой безопасности Российской Федерации клиентского сценария и схемы информационного взаимодействия единой биометрической системы, федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (далее - единая система идентификации и аутентификации) и информационных систем организаций, участвующих в проведении эксперимента (далее - схема информационного взаимодействия);

б) обеспечивает методическую поддержку организаций, участвующих в проведении эксперимента, при подключении информационных систем указанных организаций к единой системе идентификации и аутентификации.

6. Министерство транспорта Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

а) до начала эксперимента формируют межведомственную рабочую группу для координации мероприятий, необходимых для реализации эксперимента, в состав которой входят представители организаций, участвующих в проведении эксперимента, и обеспечивают методическую поддержку ее деятельности;

б) до начала эксперимента с участием акционерного общества "Центр Биометрических Технологий" и других организаций, участвующих в проведении эксперимента, обеспечивают разработку на основе клиентского сценария и схемы информационного взаимодействия системного проекта по созданию защищенной инфраструктуры взаимодействия единой биометрической системы, единой системы идентификации и аутентификации и информационных систем организаций, участвующих в проведении эксперимента (далее - системный проект), и его согласование с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

7. Акционерное общество "Центр Биометрических Технологий":

а) обеспечивает методическую поддержку организаций, участвующих в проведении эксперимента, при подключении информационных систем указанных организаций к единой биометрической системе;

б) обеспечивает бесперебойное функционирование единой биометрической системы и ведение в ней

электронного журнала об отказах, сбоях, аварийных ситуациях и иных событиях эксплуатации единой биометрической системы.

8. Организациям, участвующим в проведении эксперимента, необходимо:

- а) обеспечить доработку своих информационных систем для организации информационного взаимодействия с информационными системами иных организаций, участвующих в проведении эксперимента, в соответствии с согласованными с Федеральной службой безопасности Российской Федерации схемой информационного взаимодействия и системным проектом;
- б) обеспечивать в период проведения эксперимента бесперебойное функционирование своих информационных систем, предусмотренных схемой информационного взаимодействия и системным проектом.

9. Владелец аэропорта, участвующий в проведении эксперимента, в том числе общество с ограниченной ответственностью "Воздушные Ворота Северной Столицы" и акционерное общество "Международный аэропорт Шереметьево":

а) для участия в эксперименте обеспечивает:

разработку и согласование с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю моделей угроз и нарушителя информационной безопасности в информационной системе владельца аэропорта; установку средств защиты информации и средств криптографической защиты информации, удовлетворяющих требованиям, установленным моделями угроз и нарушителя информационной безопасности в информационной системе владельца аэропорта, технических средств, обеспечивающих возможность обработки биометрических персональных данных в соответствии с системным проектом, определяющих готовность владельца аэропорта к организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна посредством идентификации и (или) аутентификации пассажиров с использованием единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы при воздушных перевозках в пределах территории Российской Федерации; представление в Федеральную службу безопасности Российской Федерации отчетных материалов по реализации системного проекта; утверждение инструкции о порядке регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием единой биометрической системы с учетом типовой инструкции о порядке регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием единой биометрической системы, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения;

б) в ходе проведения эксперимента обеспечивает:

ведение электронного журнала об отказах, сбоях, аварийных ситуациях и иных событиях эксплуатации информационных систем, технических средств обеспечения транспортной безопасности и технических средств обработки биометрических персональных данных с возможностью автоматизированного сбора данных; внесение при необходимости соответствующих изменений в инструкцию о порядке регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием единой биометрической системы с учетом типовой инструкции о порядке регистрации на рейс, допуска пассажиров в перевозочный сектор аэропорта и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием единой биометрической системы, утвержденной Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения.

10. Для участия в эксперименте авиаперевозчику или владельцу аэропорта, не указанному в пункте

3 настоящего Положения, необходимо направить в порядке, предусмотренном подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, в Министерство транспорта Российской Федерации заявку и информацию о представителе для включения в межведомственную рабочую группу, указанную в подпункте "а" пункта 6 настоящего Положения, и в случае одобрения присоединения к эксперименту обеспечить доработку своих информационных систем для организации информационного взаимодействия с информационными системами иных организаций, участвующих в проведении эксперимента, в соответствии с согласованными Федеральной службой безопасности Российской Федерации схемой информационного взаимодействия и системным проектом.

11. Владельцы аэропортов и авиаперевозчики, участвующие в проведении эксперимента, вправе получать из единой системы идентификации и аутентификации, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, следующие сведения о пассажирах:

- а) фамилия, имя и отчество (при наличии);
- б) информация о документе, удостоверяющем личность (наименование, серия и номер документа, дата выдачи документа, орган, выдавший документ, код подразделения и гражданство);
- в) пол;
- г) дата рождения;
- д) контактные данные (абонентский номер, выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи, и адрес электронной почты);
- е) идентификатор учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации;
- ж) информация о наличии биометрических персональных данных пассажира в единой биометрической системе.

12. Для участия в эксперименте пассажирам необходимо:

- а) разместить свои биометрические персональные данные в единой биометрической системе в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона "Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" ;
- б) завершить прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации;
- в) представить с использованием единой системы идентификации и аутентификации согласие на обработку персональных данных, указанных в пункте 11 настоящего Положения, и биометрических персональных данных.

13. При проведении эксперимента регистрация на рейс и допуск участвующего в эксперименте пассажира в перевозочный сектор аэропорта и к выходу на посадку на борт гражданского воздушного судна осуществляются после проведения идентификации и (или) аутентификации пассажира с использованием единой биометрической системы в соответствии со статьей 9 или 10 Федерального закона "Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" .

При проходе пассажира, прошедшего идентификацию и (или) аутентификацию с использованием единой биометрической системы, в перевозочный сектор аэропорта уполномоченные работники подразделения транспортной безопасности в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства устанавливают личность указанного пассажира по документу, удостоверяющему личность такого пассажира, в соответствии с Федеральным законом "О транспортной безопасности" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом сведения, содержащиеся в документе, удостоверяющем личность

такого пассажира, сверяются со сведениями, содержащимися в его перевозочном документе или посадочном талоне.

При выходе на посадку пассажира, прошедшего идентификацию и (или) аутентификацию с использованием единой биометрической системы, на борт гражданского воздушного судна информация о прохождении пассажиром досмотра проверяется работниками службы организации пассажирских перевозок по электронной базе данных досмотра.

14. При проведении идентификации и (или) аутентификации пассажиров с использованием единой биометрической системы в рамках проведения эксперимента при их регистрации на рейс, допуске в перевозочный сектор аэропорта и выходе на посадку на борт гражданского воздушного судна результаты таких идентификации и (или) аутентификации фиксируются в электронных журналах об отказах, сбоях, аварийных ситуациях и иных событиях эксплуатации информационных систем, технических средств обеспечения транспортной безопасности и технических средств обработки биометрических персональных данных с возможностью автоматизированного сбора данных. При этом сведения о пассажире считаются подтвержденными в рамках прохождения идентификации и (или) аутентификации с использованием единой биометрической системы в случае, если при проверке соответствия предоставленных биометрических персональных данных пассажира векторам единой биометрической системы, содержащимся в единой биометрической системе, посредством единой биометрической системы определено значение степени взаимного соответствия биометрических персональных данных пассажира векторам единой биометрической системы не ниже 0,9999.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 10 мая 2026 г. № 541

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В постановлении Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1605 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 42, ст. 6577; 2023, № 22, ст. 3940):
 - а) абзац шестой подпункта 2 пункта 7 требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, утвержденных указанным постановлением, после слов "технологический секторы" дополнить словами ", идентификацию и (или) аутентификацию пассажиров с использованием биометрических персональных данных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (в отношении юридических лиц, владеющих аэропортами на праве собственности или на ином законном основании, участвующих в эксперименте по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных")";
 - б) подпункт "б" пункта 27 приложения к указанным требованиям дополнить словами "и после

осуществления идентификации и (или) аутентификации пассажира с использованием биометрических персональных данных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (в отношении юридических лиц, владеющих аэропортами на праве собственности или на ином законном основании, участвующих в эксперименте по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных")".

2. Абзац третий подпункта "л" пункта 5 требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 731 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1604" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 17, ст. 2933; 2023, № 22, ст. 3940; 2024, № 22, ст. 2979), дополнить словами ", а также после осуществления идентификации и (или) аутентификации пассажира с использованием биометрических персональных данных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (в отношении юридических лиц, владеющих аэропортами на праве собственности или на ином законном основании, участвующих в эксперименте по организации регистрации на рейс, допуска пассажиров в границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов, и выхода на посадку на борт гражданского воздушного судна с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных")".
