

Об утверждении Концепции развития первой помощи в Российской Федерации до 2036 года

Распоряжение · № 637-р · от 27.03.2026 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 27 МАРТА 2026 Г. № 637-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития первой помощи в Российской Федерации до 2036 года.
2. Минздраву России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в 6-месячный срок в установленном порядке в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.
3. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, при планировании и осуществлении мероприятий по вопросам развития первой помощи в Российской Федерации.
4. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, при разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации (региональных программ), направленных на развитие первой помощи, и иных документов.
5. Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти обеспечить реализацию Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
6. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 июня 2026 г., за исключением пункта 2, вступающего в силу со дня официального опубликования настоящего распоряжения.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 27 марта 2026 г. № 637-р

КОНЦЕПЦИЯ развития первой помощи в Российской Федерации до 2036 года

I. Общие положения

Настоящая Концепция определяет цель, основные задачи и приоритетные направления развития первой помощи в Российской Федерации, механизмы, меры и действия по их реализации как необходимые условия повышения ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации и снижения смертности населения Российской Федерации от внешних причин.

Настоящая Концепция будет способствовать достижению национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до

2036 года".

Настоящая Концепция может являться основой для разработки государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации.

Правовой основой настоящей Концепции являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие полномочия и функции органов публичной власти в сфере охраны здоровья граждан.

Настоящая Концепция разработана с учетом положений Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации", Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Участниками реализации настоящей Концепции являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, образовательные, общественные, некоммерческие и иные организации.

Используемые в настоящей Концепции термины означают следующее:

"грамотность в вопросах оказания первой помощи" - основные знания, умения и навыки, необходимые для оказания первой помощи;

"культура первой помощи" - ценности, установки и поведенческие практики граждан по оказанию первой помощи, зависящие от воспитания, уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи, опыта реализации мероприятий по оказанию первой помощи, уровня развития первой помощи;

"мероприятие по оказанию первой помощи" - организованное действие или совокупность действий участника оказания первой помощи, направленных на сохранение здоровья и жизни пострадавшего;

"навыки оказания первой помощи" - действия, позволяющие реализовать мероприятия по оказанию первой помощи;

"обучение навыкам оказания первой помощи" - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению навыками оказания первой помощи;

"пострадавший" - человек, состояние которого угрожает его жизни и здоровью и требует оказания первой помощи до оказания медицинской помощи;

"травма" - повреждение организма или отдельных его частей, вызванное внешним воздействием, нарушение целостности и функций органов и тканей;

"участник оказания первой помощи" - человек, оказавшийся на месте происшествия до прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи или медицинского работника и принимающий участие в выполнении мероприятий по оказанию первой помощи в различном объеме.

II. Общее состояние и проблемы развития первой помощи в Российской Федерации

Ежедневно возникают ситуации, когда для сохранения жизни и здоровья человека требуется оказание экстренной медицинской помощи, - внезапные потери сознания, сопровождающиеся судорогами или остановкой кровообращения, травмы, возникающие в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий, утопления и иные состояния и несчастные случаи. Наличие у лиц, находящихся рядом с местом возникновения таких ситуаций и являющихся потенциальными участниками оказания первой помощи, навыков оказания первой помощи позволяет им принять необходимые меры по спасению жизни и здоровья пострадавших до оказания им медицинской

помощи.

В современных условиях травматизм является одной из ведущих как медицинских, так и социальных мировых проблем. Всемирная организация здравоохранения отмечает, что травма занимает 3-е место среди всех причин смертности населения. Это актуально и для Российской Федерации.

Оказание первой помощи пострадавшему позволяет не только существенно увеличить шансы на сохранение жизни, но и повысить эффективность последующего оказания медицинской помощи, а также снизить количество инвалидизаций, сроки временной утраты трудоспособности и финансовые затраты на лечение и реабилитацию пострадавших.

Во многих странах мира реализуются мероприятия по вопросам оказания первой помощи, направленные как на обеспечение специальной подготовки сотрудников чрезвычайных служб, пожарных, полицейских, жителей сельской местности, куда невозможен оперативный доезд медицинских работников, так и на повышение уровня грамотности населения в вопросах оказания первой помощи.

На сегодняшний день в Российской Федерации участниками оказания первой помощи являются лица, обязанные оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также потенциальные участники оказания первой помощи (очевидцы происшествия).

В связи с этим органами государственной власти субъектов Российской Федерации начиная с 2024 года особое внимание уделяется широкомасштабной подготовке населения навыкам оказания первой помощи. Реализуемые мероприятия позволили достигнуть следующих результатов:

навыкам оказания первой помощи обучено почти 3,2 млн. человек;

проведено более 45 тыс. обучающих мастер-классов и иных публичных мероприятий по оказанию первой помощи;

проведено более 63 тыс. мероприятий по популяризации первой помощи;

подготовлено более 13,9 тыс. инструкторов по оказанию первой помощи;

подготовлено более 2 тыс. преподавателей учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи (далее - преподаватели первой помощи);

в 40 субъектах Российской Федерации созданы региональные рабочие группы по вопросам развития первой помощи;

в 38 субъектах Российской Федерации приняты региональные акты по обеспечению широкомасштабной подготовки населения навыкам оказания первой помощи.

Таким образом, только в 2024 году удалось добиться заметного прогресса в развитии первой помощи, однако потенциал первой помощи остается нераскрытым, поскольку в настоящее время существует ряд барьеров, препятствующих эффективному развитию первой помощи в Российской Федерации, ключевыми среди которых являются:

недостаточная эффективность системы управления первой помощью;

низкая мотивация к эффективному обучению навыкам оказания первой помощи и оказанию первой помощи;

наличие различных и зачастую противоречащих друг другу подходов в обучении навыкам оказания первой помощи;

недостаточное и разнородное оснащение организаций, осуществляющих обучение навыкам оказания первой помощи;

недостаточное информирование граждан о мерах юридической защиты участников оказания первой помощи и мерах юридической ответственности в случае неоказания первой помощи лицами, обязанными ее оказывать в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, разработка и утверждение настоящей Концепции является актуальной и необходимой мерой для реализации потенциала первой помощи как одного из элементов системы

охраны здоровья граждан в Российской Федерации.

III. Цель и основные задачи развития первой помощи в Российской Федерации

Целью настоящей Концепции является создание в Российской Федерации условий для обеспечения широкомасштабной подготовки населения навыкам оказания первой помощи и применения полученных навыков на практике как необходимых условий повышения ожидаемой продолжительности жизни и снижения потенциально предотвратимой смертности населения. Участнику оказания первой помощи необходимо уметь определять состояния, при которых оказывается первая помощь, выполнять мероприятия по оказанию первой помощи и знать последовательность проведения таких мероприятий.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач: продвижение ценностей и формирование установок в вопросах оказания первой помощи среди граждан в целях выработки осознанных и рациональных поведенческих практик; обеспечение регулярного мониторинга оказания первой помощи в Российской Федерации, в том числе с разбивкой по субъектам Российской Федерации; совершенствование механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих широкомасштабную подготовку населения навыкам оказания первой помощи и информированность граждан в части вопросов оказания первой помощи, в том числе защиты прав участников оказания первой помощи.

IV. Основные направления реализации настоящей Концепции

1. Информационно-просветительская деятельность

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является информационно-просветительская деятельность.

Целями информационно-просветительской деятельности являются популяризация первой помощи, содействие закреплению знаний и умений, необходимых для оказания первой помощи, и навыков оказания первой помощи, а также продвижение ценностей и установок по вопросам оказания первой помощи в целях выработки разумных поведенческих практик.

В задачи информационно-просветительской деятельности входят:

формирование общественного интереса к различным аспектам организации и оказания первой помощи через социальную рекламу и другие каналы информирования;

продвижение ценностей и установок, обеспечивающих ответственное отношение к вопросам организации и оказания первой помощи, в том числе теоретическим и практическим ее аспектам, повышению доверия к первой помощи и осведомленности о возможности ее оказывать без негативных последствий, контроль за персональными рисками и отказ от спорных и малоэффективных мероприятий по оказанию первой помощи;

продвижение знаний, умений и навыков эффективной реализации мероприятий по оказанию первой помощи;

взаимодействие участников реализации настоящей Концепции с различными аудиториями, включая экспертов, исследователей и практиков первой помощи, производителей медицинских изделий и (или) лекарственных препаратов для медицинского применения, законодательными и общественными организациями;

координация и взаимодействие между участниками реализации настоящей Концепции, способствующие созданию информационно-просветительского контента для повышения доверия к соответствующей информации;

развитие эффективных каналов коммуникаций с учетом актуальных форматов и медиаресурсов (специализированные информационные ресурсы, официальные сайты участников настоящей Концепции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", социальные сети,

мессенджеры и др.), распространение информационно-просветительского контента через различные каналы в форматах, удобных разным целевым аудиториям;
обеспечение информирования о важности роли первой помощи в жизни граждан, о доступных способах изучения вопросов организации и оказания первой помощи, а также о взаимосвязи владения соответствующими навыками с нивелированием рисков для жизни и здоровья.

2. Образовательная деятельность

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является образовательная деятельность.

Целями образовательной деятельности являются распространение и систематизация знаний, касающихся оказания первой помощи, и создание предпосылок для формирования культуры первой помощи.

В задачи образовательной деятельности входят:

обеспечение системного подхода к повышению уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи и формированию культуры первой помощи;
разработка и утверждение рекомендаций к образовательным программам в части вопросов оказания первой помощи, проведение мониторинга и реализация указанных программ;
проведение школьных и студенческих олимпиад по оказанию первой помощи;
подготовка и переподготовка лиц, обязанных оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
подготовка и регулярное повышение квалификации педагогических работников дошкольных образовательных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, педагогических работников образовательных организаций высшего образования по вопросам оказания первой помощи;
развитие институциональной инфраструктуры и учебно-методических ресурсов организаций, осуществляющих обучение навыкам оказания первой помощи;
обеспечение доступности обучения навыкам оказания первой помощи.

3. Подготовка кадров

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является подготовка кадров.

Целью подготовки кадров по вопросам оказания первой помощи является развитие кадрового потенциала учителей, преподавателей и иных работников, государственных служащих, сотрудников органов социальной защиты населения, некоммерческих организаций, граждан, вовлеченных в деятельность по просвещению, касающуюся вопросов оказания первой помощи, и способствующих распространению знаний и умений, необходимых для оказания первой помощи, и навыков оказания первой помощи и формированию культуры первой помощи.

Результатом обучения навыкам оказания первой помощи должно стать освоение участником оказания первой помощи ключевых компетенций по оказанию первой помощи, включающих в себя способность выявлять состояния и заболевания, при которых оказывается первая помощь, и способность выполнять мероприятия по оказанию первой помощи в правильной последовательности.

В задачи подготовки кадров по вопросам оказания первой помощи входят:

создание и обеспечение функционирования системы подготовки оказания первой помощи, при которой преподаватели первой помощи в дальнейшем осуществляют подготовку инструкторов по оказанию первой помощи, а указанные инструкторы - подготовку участников оказания первой помощи;
обеспечение подготовки инструкторов по оказанию первой помощи и участников оказания первой помощи с практической компонентой, включающей в себя использование манекенов и медицинских изделий, применяемых для оказания первой помощи в соответствии с порядками оказания первой

помощи;

внедрение примерных программ учебного курса, предмета и дисциплины по первой помощи для различных участников оказания первой помощи.

4. Взаимодействие с образовательными, общественными и некоммерческими организациями

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является взаимодействие с образовательными, общественными и некоммерческими организациями.

К реализации мероприятий настоящей Концепции необходимо привлечь широкий круг участников образовательных, общественных, некоммерческих организаций, научные организации, общественные объединения, объединения работодателей, иные некоммерческие организации, экспертное сообщество и активных граждан.

Важно пропагандировать обучение навыкам, позволяющим эффективно реализовывать мероприятия по оказанию первой помощи, стимулировать ответственное и этичное поведение в отношении потенциальных участников оказания первой помощи, уделять внимание вопросам верификации распространяемой информации о первой помощи.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с образовательными и общественными организациями при реализации мероприятий настоящей Концепции должно быть основано на принципах стратегического партнерства, недопущения конфликта интересов, обеспечения повышения доверия потенциальных участников оказания первой помощи к первой помощи.

Участники реализации настоящей Концепции поддерживают добровольчество (волонтерство), направленное на повышение уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи, способствуют его развитию и развитию культуры первой помощи.

Все информационные, просветительские и образовательные ресурсы в рамках реализации мероприятий настоящей Концепции, в том числе и те, которые разрабатываются, продвигаются или используются образовательными, общественными и некоммерческими организациями, ориентируются на следующие критерии:

адаптивность к социальным, экономическим, культурным и лингвистическим аспектам; соответствие уровню общей грамотности, знаниям, умениям, технологическим возможностям, стилю обучения и предпочтениям целевой группы обучаемых (следует избегать использования профессиональных терминов для еще пока неподготовленных потенциальных участников оказания первой помощи);

справедливость - не допускается дискриминация соответствующих слоев населения (половая, возрастная, социальная, культурная, национальная);

достоверность - представляется по возможности полная, актуальная, полезная и доступная информация.

5. Взаимодействие с бизнесом

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является взаимодействие с бизнесом.

Взаимодействие с бизнесом в рамках реализации настоящей Концепции включает следующие направления:

поддержка инициатив со стороны бизнеса по разработке и реализации программ, направленных на повышение уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи и культуры первой помощи собственных работников в рамках внутреннего корпоративного образования;

создание центров просвещения по вопросам оказания первой помощи, работающих на регулярной основе, продвижение грамотности в вопросах оказания первой помощи и культуры первой помощи;

вовлечение бизнеса в добровольческую (волонтерскую) деятельность, касающуюся первой помощи.

6. Материально-техническое обеспечение оказания первой помощи

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является материально-техническое обеспечение оказания первой помощи.

В рамках реализации настоящей Концепции необходимо обеспечить участников оказания первой помощи медицинскими изделиями и лекарственными препаратами для медицинского применения, которыми комплектуются аптечки, укладки, комплекты и наборы для оказания первой помощи. Участникам реализации настоящей Концепции важно определить перечень мест, в которых наличие аптечек, упаковок, комплектов и наборов для оказания первой помощи должно быть обеспечено. Комплектация же существующих аптечек, упаковок, наборов и комплектов для оказания первой помощи может варьироваться (расширяться) в зависимости от существующих рисков для жизни и (или) здоровья.

7. Управление развитием первой помощи

Одним из основных направлений реализации настоящей Концепции является управление развитием первой помощи.

Управление развитием первой помощи должно обеспечивать достижение цели развития первой помощи на основе интеграции 3 процессов - научно-методологической деятельности, просветительской деятельности и производственной деятельности.

Функции системы управления можно разделить на следующие группы:

стратегическое управление;

операционное управление (исполнение);

мониторинг и контроль.

Стратегическое управление предусматривает:

общее целеполагание развития первой помощи в увязке с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";

определение целевых значений результатов (мероприятий) и показателей развития первой помощи в долгосрочной перспективе.

Операционное управление предусматривает механизмы и инструменты развития первой помощи, которые реализуются в рамках:

Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года в части выполнения задач, направленных на сохранение здоровья населения;

отраслевых государственных программ и корпоративных программ и проектов, включающих в себя вопросы развития первой помощи;

касающихся вопросов оказания первой помощи проектов и программ, реализуемых общественными объединениями;

управления нормативно-правовой и методической информацией.

Мониторинг и контроль предусматривает:

мониторинг исполнения проектов и программ;

общий мониторинг организации и оказания первой помощи;

статистическое обеспечение мониторинга развития первой помощи.

V. Этапы реализации настоящей Концепции

Настоящая Концепция разработана на период с 1 июня 2026 г. до 2036 года.

Первый этап ее реализации запланирован с 1 июня 2026 г. по 2027 год.

По итогам реализации первого этапа настоящей Концепции будет проведен комплексный анализ результатов реализации плана мероприятий по реализации настоящей Концепции, утвержденного Правительством Российской Федерации, на предмет достижения поставленных в настоящей Концепции целей, задач и ожидаемых результатов. При необходимости цели, задачи и направления настоящей Концепции будут скорректированы с учетом проведенных мероприятий.

Второй и третий этапы реализации настоящей Концепции запланированы на 2028 - 2030 и 2031 - 2036 годы соответственно.

Практическое выполнение целей, задач и основных направлений настоящей Концепции будет осуществляться в соответствии с планом мероприятий по реализации настоящей Концепции, утвержденным Правительством Российской Федерации.

VI. Индикаторы и система мониторинга реализации настоящей Концепции

Условием формирования эффективного механизма реализации настоящей Концепции является создание системы мониторинга запуска, хода реализации, промежуточных и итоговых результатов реализации настоящей Концепции, основанной на использовании:

набора качественных индикаторов (показателей) оценки уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи, отвечающих признанным требованиям их разработки, а именно адекватности, точности, объективности (достоверности), однозначности и измеримости (точности). Выбранные индикаторы должны позволять провести оценку решения задач настоящей Концепции и представлять основу для формирования целевых показателей развития;

набора количественных показателей, демонстрирующих уровень активности различных заинтересованных сторон в достижении поставленных целей (количество образовательных организаций, проводящих обучение навыкам оказания первой помощи, количество публичных мероприятий и публикаций в средствах массовой информации по тематике первой помощи и др.). В ходе реализации настоящей Концепции будут утверждены механизмы контроля и мониторинга, уточнены индикаторы и показатели эффективности ее реализации с учетом следующих базовых индикаторов:

процент граждан, обученных навыкам оказания первой помощи (по категориям);

частота оказания первой помощи;

количество инструкторов первой помощи и преподавателей первой помощи, осуществляющих деятельность по подготовке участников оказания первой помощи;

количество образовательных организаций, реализующих программы учебного курса, предмета и дисциплины, касающиеся вопросов оказания первой помощи;

ежегодная посещаемость интернет-ресурсов по вопросам оказания первой помощи, включая специально создаваемые разделы официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

количество субъектов Российской Федерации, реализующих программы развития первой помощи и обеспечения широкомасштабной подготовки населения навыкам оказания первой помощи.

Для оценки эффективности могут использоваться статистические данные. При проведении оценки эффективности также допускается использование данных социологических и тематических исследований.

VII. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Ожидаемым результатом реализации настоящей Концепции является создание условий для обеспечения широкомасштабной подготовки населения навыкам оказания первой помощи и применения полученных навыков на практике как необходимых условий повышения ожидаемой продолжительности жизни и снижения потенциально предотвратимой смертности населения.

В соответствии с поставленными в настоящей Концепции задачами будет обеспечено достижение следующих результатов:

совершенствование государственной политики Российской Федерации в отношении мер по повышению уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи и формированию культуры первой помощи;

обеспечение межведомственного подхода к решению проблем недостаточного уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи;

разработка и реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи;

обеспечение получения гражданами доступной, объективной и качественной информации, касающейся вопросов оказания первой помощи;

обеспечение большей доступности получения знаний и умений, необходимых для оказания первой помощи, и навыков оказания первой помощи (образовательная компонента) для различных групп участников оказания первой помощи;

участие субъектов Российской Федерации в решении проблем, связанных с недостаточной грамотностью в вопросах оказания первой помощи, активное привлечение к решению этих проблем образовательных, общественных и некоммерческих организаций, а также бизнеса;

совершенствование материально-технического аспекта оказания первой помощи для целей повышения эффективности ее оказания.

Итогами реализации настоящей Концепции станут формирование единой культуры первой помощи в Российской Федерации и повышение уровня грамотности в вопросах оказания первой помощи, обеспечение готовности населения Российской Федерации к эффективному оказанию первой помощи при возникновении жизнеугрожающих состояний и повышение качества образования и информирования граждан по вопросам оказания первой помощи, которые окажут непосредственное влияние на снижение смертности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

VIII. Объем и источники финансирования мероприятий настоящей Концепции

Финансирование мероприятий по реализации настоящей Концепции осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также за счет средств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и внебюджетных источников.
