

О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации

Постановление · № 388-СФ · от 21.10.2015 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации

Заслушав информацию Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова о поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Реализация антикризисных мер осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р, во взаимодействии с Федеральным Собранием Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, профессиональным и экспертным сообществом. Это позволило смягчить влияние неблагоприятной внешнеполитической и внешнеэкономической конъюнктуры. В определенной степени ослаблена зависимость национальной экономики от импорта, замедлен экономический спад, стабилизированы курсы иностранных валют по отношению к рублю в узком диапазоне, предотвращено резкое снижение уровня жизни и реальных доходов населения, изменена внутренняя структура производства товаров, работ, услуг, а также направленность внешнеэкономических связей и финансовых потоков.

Выход из неблагоприятной экономической ситуации невозможен без участия субъектов малого и среднего предпринимательства, которые играют важную роль в региональной экономике, наиболее оперативно реагируют на изменения рыночной конъюнктуры, способствуют устранению дефицита товаров, работ, услуг, поддерживают свободную конкуренцию на товарном рынке.

Однако уровень развития малого и среднего предпринимательства и его вклад в общие экономические показатели гораздо ниже, чем в большинстве развитых стран. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом внутреннем продукте Российской Федерации составляет 20 -21 процент, а в общем объеме оборота продукции и услуг - около 25 процентов. При этом на долю малых и средних предприятий приходится 5 -6 процентов от общего объема основных средств и около 6 процентов от общего объема инвестиций в основной капитал.

В последнее время для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства выработан комплекс мер, в том числе законодательных. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" предоставляет субъектам Российской Федерации возможность устанавливать преференции в сфере налогообложения малого и среднего предпринимательства, в том числе предоставлять двухлетние налоговые каникулы впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную либо патентную систему налогообложения и осуществляющим деятельность в производственной, социальной и научной сферах. Законодательно закреплены нормы, направленные на снижение административных барьеров, уменьшение организационных и финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности. Внесены изменения в

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ.

Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" направлен на привлечение инвестиций и расширение масштабов инновационной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с внесенными указанным Федеральным законом изменениями исключаются положения о периодичности установления Правительством Российской Федерации предельных значений выручки от реализации товаров, работ, услуг для отнесения к категории субъектов малого и среднего предпринимательства. В целях координации оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства предусматривается создание акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" в качестве института развития в этой сфере, определяются его полномочия, задачи и функции, особенности управления.

Кроме того, на поддержку малого и среднего предпринимательства в 2013 -2014 годах были направлены средства федерального бюджета в размере 130 млрд. рублей, в том числе на грантовую поддержку начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм и на создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует также отметить, что меры по поддержке малого и среднего предпринимательства осуществляются не только на федеральном, но и на региональном уровне. В большинстве субъектов Российской Федерации реализуются региональные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, планы первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, которые предусматривают использование инструментов государственных гарантий, включая региональные гарантийные фонды, создание благоприятных условий для их развития в приоритетных сферах экономики.

В то же время развитию малого и среднего предпринимательства препятствуют общие для субъектов Российской Федерации проблемы, в том числе дефицит начального капитала и собственных оборотных средств, трудности с получением банковских кредитов, высокий уровень налогообложения, чрезмерная административная нагрузка, проблемы выхода на рынки, нехватка квалифицированных кадров, высокая арендная плата и ряд других.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова о поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

разработать предложения по поэтапному переходу от антикризисного плана, основанного на комплексе компенсационных мер, к долгосрочной государственной экономической политике, предусматривающей стимулирующие меры, направленные на возобновление устойчивого экономического роста;

предусмотреть в проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год" бюджетные ассигнования, необходимые для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации антикризисных мероприятий Правительства Российской Федерации;

продолжить разработку мер, направленных на дальнейшее совершенствование налогового администрирования, в целях формирования благоприятных условий для ведения субъектами малого и среднего предпринимательства предпринимательской деятельности, в том числе внешнеэкономической;

активизировать работу по содействию развитию малого и среднего предпринимательства за счет обеспечения доступности кредитных ресурсов, включая предоставление банковских гарантий и

субсидирование процентной ставки по кредитам, и упрощения требований к залогам;
способствовать развитию объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов, технопарков, промышленных парков, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства);
продолжить совершенствование мер, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности;
подготовить предложения по стимулированию стабильного спроса на товары, работы, услуги субъектов малого предпринимательства с учетом платежеспособности населения;
продолжить оказание грантовой поддержки начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 ;
рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства при заключении ими договоров страхования предпринимательских рисков в виде субсидирования из федерального бюджета части затрат на уплату страховых взносов;
ускорить введение механизма единого реестра контрольно-надзорных мероприятий в целях формирования благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе путем оптимизации плановых проверок;
продолжить разработку и внедрение мер по привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в проектах, реализуемых в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, а также к участию в инвестиционных программах и проектах;
разработать комплекс мер по стимулированию компаний, в первую очередь компаний, в которых участие Российской Федерации составляет более 50 процентов, к привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
продолжить работу по увеличению доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственных закупок, предусмотрев введение эффективного механизма администрирования их фактического привлечения при исполнении государственного (муниципального) контракта;
рассмотреть вопрос о необходимости согласования норм Общероссийского классификатора видов экономической деятельности с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в части введения с 1 января 2016 года в классификацию экономической деятельности понятия "бытовые услуги" в целях определения перечня таких услуг для применения субъектами малого и среднего предпринимательства специальных налоговых режимов;
ускорить рассмотрение вопроса по уточнению положений законодательства о контрактной системе в части установления возможности переуступки права требования по денежному обязательству поставщиком (подрядчиком, исполнителем) третьему лицу по исполненному контракту в целом или по отдельно принятому заказчиком этапу исполнения контракта.

3. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие проектов федеральных законов:

№ 817991-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и иные законодательные акты Российской Федерации" (в целях сокращения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства);

№ 674850-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля" (об уточнении полномочий контрольно-надзорных органов при проведении проверок);

№ 768904-6 "О внесении изменений в пункт 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части увеличения объема закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

4. Одобрить подготовленный в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации аналитический доклад "Опыт субъектов Российской Федерации по преодолению кризисных тенденций в экономике" и направить его в субъекты Российской Федерации.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации ознакомиться с региональной практикой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе представленной в аналитическом докладе "Опыт субъектов Российской Федерации по преодолению кризисных тенденций в экономике", в целях возможного применения на своих территориях.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в первом полугодии 2016 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2016 года.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

21 октября 2015 года

№ 388-СФ