

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 369-р · от 07.03.2019 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 7 МАРТА 2019 Г. № 369-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года (далее - Стратегия).
2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.
3. (Пункт утратил силу - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2025 № 3801-р)
4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и иных документов.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 7 марта 2019 г. № 369-р
(в редакции распоряжения
Правительства Российской Федерации
от 15 декабря 2025 г. № 3801-р)

СТРАТЕГИЯ

развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года

I. Общие положения

В настоящее время туризм имеет важное значение для социально-экономического развития Российской Федерации, способствует увеличению количества рабочих мест, повышению качества жизни граждан, формированию здорового образа жизни граждан, оказывает мультипликативный эффект на развитие сопряженных сфер экономической деятельности. По данным Федеральной службы государственной статистики, за 2024 год туризм сформировал 2,9 процента валового внутреннего продукта Российской Федерации.

Северо-Кавказский федеральный округ обладает стратегическим, экономико-географическим и транзитным потенциалом. Богатые туристские ресурсы определяют туризм как одно из приоритетных направлений развития Северо-Кавказского федерального округа.

В последние годы интерес российских и иностранных туристов к отдыху на территории Северо-Кавказского федерального округа стабильно растет. Высокий интерес к путешествиям объясняется обновлением туристской инфраструктуры, появлением новых предложений и форматов отдыха, цифровизацией сферы туризма. Благодаря повышающемуся спросу отмечается активизация

предпринимательских инициатив и государственной поддержки.

Вместе с тем потенциал туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, используется не в полном объеме. Развитие сферы туризма в целом сдерживается недостаточным для текущего потока туристов уровнем:

качества и количества объектов туристской инфраструктуры;

подготовки кадров для туристской индустрии;

качества оказываемых туристам услуг;

эффективности межведомственного взаимодействия и предпринимательской кооперации;

осведомленности российских и иностранных туристов о туристском потенциале индустрии субъектов Российской Федерации.

Настоящая Стратегия направлена на комплексное развитие туризма в Северо-Кавказском федеральном округе, выявление его приоритетных направлений развития, решение задач по каждому направлению туризма, поэтапное развитие приоритетных туристских территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Развитие туристской индустрии на территории Северо-Кавказского федерального округа будет способствовать решению стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2035 года. Таким образом, мультипликативный и синергетический эффект от развития туризма приведет к улучшению социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в том числе за счет увеличения вклада туристской индустрии в экономику округа и создания новых рабочих мест.

Понятия и термины, используемые в настоящей Стратегии, применяются в значениях, установленных Федеральным законом "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", а также Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р.

II. Основные тенденции и современное развитие туризма в мире, в Российской Федерации и Северо-Кавказском федеральном округе

1. Мировые тенденции развития туризма

За последние 10 лет туристская отрасль претерпела значительные изменения. Туризм стал одним из крупнейших и быстрорастущих секторов в мировой экономике. Туризм демонстрирует уникальную способность к быстрому восстановлению параметров своего развития в условиях возможных кризисов.

Основными мировыми тенденциями, определяющими развитие туризма в долгосрочной перспективе, являются:

устойчивое развитие;

демография;

глобализация;

транспортная инфраструктура.

Реализация туристских проектов позволяет не только повысить социально-экономические показатели развития территории Северо-Кавказского федерального округа, но и обеспечить его устойчивое развитие, а также сохранение туристско-рекреационного потенциала для будущих поколений.

Прогнозируется дальнейший рост мирового туризма, на который будет влиять сложное взаимодействие факторов, включая растущий спрос со стороны развивающихся рынков, нестабильный экономический рост, общая геополитическая нестабильность и повышение стоимости транспортных услуг.

Туризм выполняет важнейшую гуманитарную функцию, способствующую всестороннему развитию личности, уровня ее образования и творческого потенциала. Демографические процессы, связанные

с увеличением количества граждан старшего поколения, числа городских жителей и мигрантов, затрагивают в настоящее время большинство стран мира и в значительной степени обуславливают повышение спроса на лечебно-оздоровительный (санаторно-курортный) и культурно-познавательный (этнокультурный) виды туризма.

При определении механизмов реализации задач настоящей Стратегии предлагается рассматривать имеющийся и создаваемый туристский потенциал Северо-Кавказского федерального округа в комплексе с основными мировыми тенденциями развития туристской индустрии.

2. Основные характеристики развития туризма в Северо-Кавказском федеральном округе

Северо-Кавказский федеральный округ имеет значительный потенциал для развития туризма, который заключается:

в развитии всесезонной туристской активности с возможностью привлечения широкого спектра спроса;

в наличии большого количества точек притяжения с нераскрытым туристским потенциалом;

в возможности создания разнообразных по длительности и насыщению программ пребывания туристов;

в развитии туристской инфраструктуры и строительства новых коллективных средств размещения;

в реализации масштабных проектов, в том числе проекта межрегионального автомобильного туристского маршрута "Большая Кавказская дорога";

в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в целях создания необходимых объектов туристской и сопутствующей инфраструктуры;

в формировании новых автомобильных туристских маршрутов;

в развитии туристского спроса посредством развития межрегиональных связей общественного транспорта в границах Северо-Кавказского федерального округа;

в развитии возобновляемых источников энергии (гидроэнергия малых рек, солнечная и ветровая энергия);

в устойчивом развитии горных территорий;

в развитии туристско-рекреационных особых экономических зон - "Каспийский прибрежный кластер", "Архыз", "Эльбрус", "Мамисон", "Армхи", "Ведучи";

во включении в межрегиональные и региональные туристские маршруты объектов сельского туризма.

Сдерживающими факторами туристского потенциала Северо-Кавказского федерального округа являются:

расположение коллективных средств размещения не совпадает с расположением туристских аттракторов, кроме исторически сложившихся всесезонных курортов - Кавказских Минеральных Вод, Архыза, Домбая и Приэльбрусья;

транспортная инфраструктура в горной части Северного Кавказа недостаточно развита;

дорожная сеть характеризуется слабой связанностью туристских аттракторов в горных районах; существующий номерной фонд не рассчитан на большие туристские потоки, морально устарел и требует обновления;

низкий уровень сервиса, подготовки персонала и качества оборудования номеров;

дефицит кадров, низкая оплата труда.

Территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, характеризуются:

уникальным природным потенциалом;

уязвимостью экологического состояния, не рассчитанного на высокие антропогенные нагрузки;

самобытным укладом коренных народов и жителей Северо-Кавказского федерального округа;

особым отношением местного населения к земле, воспринимаемой как "земля рода (клана)";

необходимостью поиска компромисса между потенциальными доходами от туризма и сохранением привычного уклада жизни.

Туристская отрасль на территории Северо-Кавказского федерального округа активно развивается, в том числе в границах туристско-рекреационных особых экономических зон.

В 2024 году туристский поток на территорию Северо-Кавказского федерального округа составил 5401987 поездок, что на 6,4 процента больше, чем в 2022 году, 3,3 млн. человек размещены в коллективных средствах размещения, что на 75,7 процента больше по сравнению с 2021 годом. Объем платных туристских услуг, оказанных в 2024 году на территории Северо-Кавказского федерального округа, составил 131781,8 млн. рублей, что более чем в 2 раза превышает показатель 2021 года (58763,7 млн. рублей).

Количество коллективных средств размещения в Северо-Кавказском федеральном округе в 2024 году составило 1509 единиц (в том числе 190 санаторно-курортных организаций), что на 45,2 процента больше, чем в 2021 году. При этом общее количество мест в них составляет 124018 единиц.

Согласно данным единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии, на территории Северо-Кавказского федерального округа расположено 10 коллективных средств размещения с номерным фондом более 300 единиц каждое, что делает возможным организацию и проведение крупных культурных, деловых, спортивных и физкультурных мероприятий.

Доходы коллективных средств размещения в Северо-Кавказском федеральном округе в 2024 году составили 69729 млн. рублей, что более чем в 2 раза превышает показатель 2021 года (33352 млн. рублей).

В связи с развитием внутреннего туризма Правительство Российской Федерации расширяет меры государственной поддержки туристской отрасли, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристской инфраструктуры, выделены субсидии в размере 886,9 млн. рублей.

В целях достижения показателя "число туристских поездок" государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляется единая субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию туристских проектов.

Мероприятия, которые обеспечивают достижение показателя "число туристских поездок" государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма", определяются субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа, самостоятельно в рамках следующих направлений:

государственная поддержка общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры; поддержка и продвижение событийных мероприятий, направленных на развитие туризма в субъектах Российской Федерации;

реализация проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским кодом центра города.

По итогам проведенного в декабре 2023 г. конкурсного отбора общий объем бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, составил 491,7 млн. рублей. В 2025 - 2027 годах бюджетам субъектов

Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, предусмотрено 1760 млн. рублей.

На территории Северо-Кавказского федерального округа в рамках программы льготного кредитования реализуется 41 инвестиционный проект по строительству гостиниц и многофункциональных комплексов с общим номерным фондом в количестве 7848 единиц, а также один крупный инвестиционный проект с количеством посещений 488 тыс. человек в год, общий объем кредитного портфеля проектов составляет свыше 114690,2 млн. рублей.

Кроме того, осуществляется государственная поддержка инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения. В 2023 - 2024 годах бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, предоставлены субсидии в размере 3142,6 млн. рублей (в 2023 году - 1420,5 млн. рублей, в 2024 году - 1722,1 млн. рублей).

В рамках программы поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на период 2025 - 2027 годов бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, предусмотрено 4,3 млрд. рублей.

На территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в 2022 - 2025 годах в рамках государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде гранта "Агротуризм" реализуются 44 проекта развития сельского туризма с общим объемом бюджетных ассигнований в размере 404 млн. рублей. Указанный грант предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках федерального проекта "Развитие сельского туризма" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на организацию коллективных мест размещения, объектов питания туристов, благоустройство территории, обеспечение объекта сельского туризма техникой, оборудованием и транспортом.

Кроме увеличения объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции, проекты развития сельского туризма способствуют созданию новых рабочих мест, сохранению и популяризации культурного и исторического наследия сельских территорий, а также реализации туристского потенциала указанных территорий и комплексному развитию в целом.

3. Анализ кадровой обеспеченности туристской индустрии по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа

В Северо-Кавказском федеральном округе существует потребность в квалифицированных рабочих, служащих, специалистах среднего звена, а также в высококвалифицированных кадрах, имеющих квалификацию в сфере предоставления туристских услуг в соответствии с международными стандартами.

Общая кадровая потребность в сфере туризма в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, к 2029 году оценивается на уровне 177,2 тыс. человек, из которых 58,6 тыс. человек приходится на Ставропольский край и 56,7 тыс. человек - на Республику Дагестан. При этом дефицит кадров к 2029 году прогнозируется на уровне 13,9 тыс. человек. Наиболее востребованными профессиями в сфере туризма Северо-Кавказского федерального округа являются повара, горничные, официанты, гиды и экскурсоводы.

В связи с предполагаемым ростом туристского потока на территорию Северо-Кавказского федерального округа необходимо увеличить число специалистов, обучающихся и получивших образование по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования в сфере туризма и гостеприимства.

В целях содействия развитию кадрового потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и разработки единых стандартов обслуживания

акционерным обществом "КАВКАЗ.РФ" и государственным автономным профессиональным образовательным учреждением "Северо-Осетинский государственный торгово-экономический колледж" в 2025 году образована Ассоциация развития кадрового потенциала туристической отрасли Северо-Кавказского федерального округа.

Кроме того, по состоянию на 1 октября 2024 г. подготовка по образовательным программам высшего образования в сфере туризма и гостеприимства в Северо-Кавказском федеральном округе осуществлялась в 18 образовательных организациях высшего образования, в том числе в Кабардино-Балкарской Республике - 2, в Карачаево-Черкесской Республике - 1, в Республике Дагестан - 5, в Республике Северная Осетия - Алания - 1, в Чеченской Республике - 2, в Ставропольском крае - 7. Общее число студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования в сфере туризма и гостеприимства, по состоянию на 1 октября 2024 г. в Северо-Кавказском федеральном округе составило 2771 человек. Прием студентов в 2024 году составил 890 человек. Подготовку по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере туризма и гостеприимства осуществляют 69 образовательных организаций и 9 филиалов образовательных организаций, в том числе в Кабардино-Балкарской Республике - 6 образовательных организаций и 3 филиала, в Карачаево-Черкесской Республике - 6 образовательных организаций, в Республике Дагестан - 10, в Республике Ингушетия - 2, Республике Северная Осетия - Алания - 11 образовательных организаций и 1 филиал, в Ставропольском крае - 32 образовательные организации и 5 филиалов, в Чеченской Республике - 2 образовательные организации.

По данным Министерства просвещения Российской Федерации, на 1 октября 2024 г. общее число студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере туризма и гостеприимства в Северо-Кавказском федеральном округе, составило 12,7 тыс. человек.

Организована работа по запуску пилотной программы целевого обучения для организаций туристской отрасли в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа. В рамках федерального проекта "Профессионалитет" в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уже создано 2 образовательных кластера в отрасли туризма и сфере услуг с 8 действующими предприятиями-работодателями, планируется создание еще одного кластера (2 новых предприятий-работодателей). В образовательные туристские кластеры уже вступили резиденты туристско-рекреационных особых экономических зон в Республике Дагестан и в Республике Северная Осетия - Алания (туристско-рекреационная особая экономическая зона "Каспийский прибрежный кластер" и туристско-рекреационная особая экономическая зона "Мамисон").

Обучение по дополнительным профессиональным программам для специалистов в сфере туризма и гостеприимства на территории Северо-Кавказского федерального округа осуществляют 10 образовательных организаций высшего образования, в которых прошли обучение в 2023 году 699 человек, в 2024 году - 798 человек.

В Кабардино-Балкарской Республике в рамках развития всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Эльбрус" до 2030 года планируется создать 2384 новых рабочих места. Выявлена потребность предприятий туристской отрасли в обслуживающем персонале (горничные, официанты, работники кухни).

В Карачаево-Черкесской Республике в рамках реализации мастер-планов развития курорта "Домбай" и прилегающих территорий к всесезонному туристско-рекреационного комплексу "Архыз" до 2030 года планируется создание 1900 новых рабочих мест.

В Республике Дагестан для решения проблемы потребности в кадрах в 2024 году создан образовательный кластер среднего профессионального образования в сфере туризма, в котором базовой образовательной организацией определено государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Дагестанский государственный университет народного

хозяйства". На базе кластера реализуются образовательные программы по специальностям "Туризм и гостеприимство", "Коммерция", "Поварское и кондитерское дело". Прогнозная кадровая потребность туристской индустрии в Республике Дагестан к 2030 году составит 9006 человек.

В Республике Ингушетия предприятия туристской отрасли имеют потребность в административно-управленческом персонале, сотрудниках службы безопасности и обслуживающем персонале (поварах, горничных, мангальщиках, мучниках). Общее количество мест, планируемых к созданию в сфере туризма и гостеприимства в Республике Ингушетия до 2035 года, составляет 752.

В Республике Северная Осетия - Алания прогнозная кадровая потребность до 2035 года составляет 763 человека. Предприятия туристской отрасли нуждаются в административно-управленческом персонале, обслуживающем персонале (администраторы, повара, официанты, горничные, разнорабочие, технические работники).

В Ставропольском крае до 2035 года планируется создание 20935 новых рабочих мест. Предприятия туристской отрасли в субъекте имеют потребность во врачах-терапевтах, медицинских сестрах, официантах, горничных, уборщиках служебных помещений, кухонных рабочих, специалистах по охране труда, подсобных рабочих.

В Чеченской Республике на период до 2030 года предприятия туристской отрасли нуждаются более чем в 10000 работниках.

Основным источником покрытия кадрового дефицита в профессионально-классификационном разрезе на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, станут соответствующие образовательные организации, а также формируемые образовательные кластеры.

III. Цели и задачи реализации Стратегии

Целями настоящей Стратегии являются увеличение суммарного вклада туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в валовый внутренний продукт, увеличение внутреннего туристского потока и количества иностранных туристов, создание условий для замещения импорта туристских услуг, комплексное развитие туризма и увеличение его вклада в достижение показателей социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа с учетом принципов устойчивого развития.

Направлениями реализации настоящей Стратегии являются:

создание и развитие современной туристской инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;

обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры;

развитие отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов в сфере туризма и гостеприимства;

создание и развитие системы управления в сфере туризма и гостеприимства в Северо-Кавказском федеральном округе;

формирование условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг;

продвижение туристских территорий и туристских продуктов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на российском и международном рынках;

создание федеральных круглогодичных морских курортов.

В рамках направления по созданию и развитию современной туристской инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, будут решены следующие задачи:

привлечение инвестиций в целях модернизации существующих коллективных средств размещения и

строительства новых объектов размещения и точек общественного питания;
реконструкция и строительство обеспечивающей инфраструктуры на территориях туристско-рекреационных особых экономических зон и приоритетных туристских территориях;
синхронизация проекта развития туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных в туристский кластер, с планами строительства транспортной, энергетической, коммунальной, социальной и иных инфраструктур, реализуемыми органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на приоритетных туристских территориях;
привлечение инвестиций в строительство горнолыжных, лечебно-оздоровительных, культурно-развлекательных, спортивных комплексов;
обеспечение транспортной доступности к объектам туристского показа;
развитие туризма путем создания необходимых объектов туристской и сопутствующей инфраструктур, включающих объекты дорожного сервиса, а также многофункциональные зоны дорожного сервиса;
развитие международных и межрегиональных пассажирских перевозок авиационным, автомобильным, железнодорожным и водным транспортом посредством модернизации и создания необходимой транспортной и обеспечивающей инфраструктур;
сохранение мест традиционного бытования народных художественных промыслов путем создания этнических парков, предоставления мер государственной поддержки и развития сети продаж изделий предприятий народных художественных промыслов в границах туристских территорий;
создание сети туристских лагерей по приему организованных групп юных туристов;
создание и внедрение единого дизайн-кода в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
создание и развитие сети обустроенных туристских маршрутов (троп), включая перспективный межрегиональный туристский маршрут "Национальная Кавказская тропа", проходящий по территориям субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В рамках направления по обеспечению безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры будут решены следующие задачи:

внедрение на территории Северо-Кавказского федерального округа системы стандартов качества в отношении туристских услуг, классификации объектов размещения, туристских маршрутов, туристского транспорта, деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также торговых точек у объектов туристского показа;
создание системы информирования туристов о мерах безопасности, автоматической регистрации и учета туристов при выходе на туристские маршруты;
организация дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и муниципальных служащих в сфере обеспечения эксплуатации объектов туристской инфраструктуры, а также сотрудников экстренных служб в сфере обеспечения безопасности туристов.

В рамках направления по развитию отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов для сферы туризма и гостеприимства будут решены следующие задачи:

создание системы практико-ориентированного профессионального образования в области туризма, включающей подготовку специалистов по схеме "среднее профессиональное образование - высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации)";
развитие системы оценки квалификации и поощрения специалистов в сфере туризма посредством формирования единого отраслевого центра компетенций, центров профессиональной квалификации,

организации конкурсов профессионального мастерства;
подготовка квалифицированных кадров в рамках образовательно-производственных центров (кластеров) при реализации федерального проекта "Профессионалитет";
патриотическое воспитание учащихся и молодежи на основе традиций гостеприимства народов Северного Кавказа (организация учебного процесса в форме экскурсий на объекты туристского показа и туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создание туристских клубов и секций начального освоения специальностей в сфере туризма и т.д.);
развитие дополнительных профессиональных программ в области туризма для граждан, занятых на предприятиях туристской индустрии в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
создание новых рабочих мест и стимулирование самозанятости граждан в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
развитие и внедрение научно-исследовательской деятельности в сфере туризма.

В рамках направления по созданию и развитию системы управления в сфере туризма в Северо-Кавказском федеральном округе будут решены следующие задачи:
создание, внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры управления отрасли на базе институтов развития Северо-Кавказского федерального округа и системы туристско-информационных центров в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
совершенствование системы статистического учета в туризме посредством организации регулярного мониторинга внутреннего и въездного туристских потоков в Северо-Кавказском федеральном округе, внедрения автоматизированной системы обмена данными по показателям статистического учета.

В рамках направления по формированию условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг будут решены следующие задачи:
создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и формирование туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;
упрощение процедуры въезда и передвижения организованных групп иностранных туристов;
расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;
поддержка туристских проектов, направленных на развитие межрегиональных и международных туристских маршрутов с использованием различных видов транспорта;
создание единой системы (сети) пользования туристскими услугами (прокат туристского инвентаря, оборудования, средств передвижения и т.п.);
использование механизмов государственной поддержки резидентов туристско-рекреационных особых экономических зон, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа;
стимулирование предпринимательских и общественных инициатив с использованием механизма субсидирования и грантовой поддержки;
разработка и внедрение стандартов по повышению производительности труда и бережливого производства в организациях сферы туризма.

В рамках направления по продвижению туристских территорий и туристских продуктов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на российском и международном рынках будут решены следующие задачи:
создание, внедрение и развитие единой системы продвижения Северо-Кавказского федерального округа как туристского региона на российском и международном рынках, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

формирование имиджа Северо-Кавказского федерального округа как гостеприимной и безопасной туристской территории посредством участия в международных, федеральных и региональных туристских выставках, организация информационных пресс- и блог-туров; внедрение российских и международных стандартов формирования туристских продуктов и оказания туристских услуг; формирование единого календаря туристских событий и поддержка проведения крупных массовых культурных, спортивных и физкультурных мероприятий на регулярной основе.

IV. Приоритетные виды туризма в Северо-Кавказском федеральном округе

1. Горнолыжный туризм

На территории Северо-Кавказского федерального округа действуют 9 горнолыжных комплексов, 69 горнолыжных трасс, общая протяженность которых составляет более 108 километров, расположены горнолыжные комплексы "Армхи" (Республика Ингушетия), "Эльбрус" и "Чегет" (Кабардино-Балкарская Республика), "Домбай" и "Архыз" (Карачаево-Черкесская Республика), "Мамисон", "Цей" и "Порог неба" (Республика Северная Осетия - Алания), "Ведучи" (Чеченская Республика).

Предпосылками развития горнолыжного туризма в Северо-Кавказском федеральном округе являются богатый горнолыжный потенциал Кавказских гор, наличие природных и климатических условий, а также растущий спрос на зимние виды спорта. Перспективы роста связаны с увеличением инвестиций в инфраструктуру, развитием бронирования региона как центра зимнего туризма и увеличением притока туристов, что в свою очередь способствует созданию рабочих мест и улучшению социально-экономического положения местных населенных пунктов.

2. Туризм в особых экономических зонах

Туристско-рекреационными особыми экономическими зонами Северо-Кавказского федерального округа являются следующие всесезонные туристско-рекреационные комплексы - "Архыз" (Зеленчукский и Урупский муниципальные районы Карачаево-Черкесской Республики), "Ведучи" (Итум-Калинский муниципальный район Чеченской Республики), "Эльбрус" (Эльбрусский и Зольский муниципальные районы Кабардино-Балкарской Республики), "Армхи" (Джейрахский и Сунженский муниципальные районы Республики Ингушетия), "Мамисон" (Алагирский район Республики Северная Осетия - Алания), "Каспийский прибрежный кластер" (Карабудахкентский, Каякентский, Дербентский и Магарамкентский муниципальные районы Республики Дагестан).

При этом управляющей компанией 5 особых экономических зон (всесезонные туристско-рекреационные комплексы "Эльбрус", "Ведучи", "Армхи", "Каспийский прибрежный кластер", "Мамисон") является акционерное общество "КАВКАЗ.РФ", которое обеспечивает создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также иных объектов, предназначенных для обеспечения их функционирования.

В целях дальнейшего развития горнолыжной и туристской инфраструктур за счет внебюджетных источников всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Архыз" исключен из туристского кластера, полномочия по управлению особой экономической зоной осуществляются стратегическим инвестором.

На территориях особых экономических зон действует преференциальный налоговый режим для резидентов, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Получение льгот и преференций позволяет резидентам особых экономических зон эффективнее развивать свой бизнес, что в свою очередь создает благоприятный климат для развития экономики страны в целом.

3. Экологический туризм

На территории Северо-Кавказского федерального округа находятся 548 особо охраняемых природных территорий, из них федерального значения - 22, регионального - 523 и местного - 3, в том

числе:

особо охраняемые природные территории федерального значения общей площадью 797,66 тыс. гектаров:

5 государственных природных заповедников общей площадью 178,97 тыс. гектаров;

5 национальных парков общей площадью 317,79 тыс. гектаров;

7 государственных природных заказников общей площадью 300,43 тыс. гектаров;

4 дендрологических парка и ботанические сады общей площадью 0,299 тыс. гектаров;

1 памятник природы общей площадью 0,168 тыс. гектаров;

особо охраняемые природные территории регионального значения общей площадью 1025,1 тыс. гектаров:

4 природных парка общей площадью 11 тыс. гектаров;

81 государственный природный заказник общей площадью 967 тыс. гектаров;

430 памятников природы общей площадью 44 тыс. гектаров;

дендрологический парк и ботанический сад общей площадью 0,1 тыс. гектаров;

3 особо охраняемые природные территории иной категории общей площадью 3 тыс. гектаров;

особо охраняемые природные территории местного значения общей площадью 0,02 тыс. гектаров.

Разнообразие флористических и фаунистических ресурсов Северо-Кавказского федерального округа и наличие особо охраняемых природных территорий способствуют развитию экологического туризма.

4. Лечебно-оздоровительный туризм (санаторно-курортный туризм)

Лечебно-оздоровительный туризм (санаторно-курортный туризм) развивается на Северном Кавказе с конца XIX века. Северо-Кавказский федеральный округ по совокупности факторов (рельефу, флоре и фауне, климатическим и земельным ресурсам) и туристскому потенциалу является одним из крупнейших центров лечебно-оздоровительного туризма (санаторно-курортного туризма) на территории Российской Федерации.

Основу санаторно-курортного комплекса Северо-Кавказского федерального округа составляют 186 санаторно-курортных организаций общим количеством 47,2 тыс. мест.

Курортный регион Кавказские Минеральные Воды расположен на территории 3 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и включает в себя территории города Лермонтова, городов-курортов Ессентуки, Железноводска, Кисловодска, Пятигорска, городских округов Георгиевск и Минеральные Воды, а также Предгорного муниципального округа (Ставропольский край), территорию Зольского муниципального района (Кабардино-Балкарская Республика), территории Малокарачаевского и Прикубанского муниципальных районов (Карачаево-Черкесская Республика).

Перспективы развития санаторно-курортного комплекса определяются значительными запасами минеральных вод, которые составляют более 24,3 тыс. куб. метров в сутки, в том числе 16,7 тыс. куб. метров в сутки подготовлены для использования. В настоящее время на лечение, питьевые цели и промышленный розлив используется только 2,6 тыс. куб. метров в сутки, резерв воды составляет 14,1 тыс. куб. метров в сутки.

Курортный регион Кавказские Минеральные Воды известен не только минеральными источниками, но и целебной грязью Тамбуканского озера, расположенного в 12 километрах от города-курорта Пятигорска на границе Ставропольского края и Кабардино-Балкарской Республики.

Лечебно-оздоровительный туризм (санаторно-курортный туризм) в Кабардино-Балкарской Республике представлен курортом федерального значения Нальчик, лечебно-оздоровительными местностями регионального значения Джылы-Су и Аушигер.

В Карачаево-Черкесской Республике действуют 5 санаторно-курортных организаций - туберкулезный санаторий "Теберда", санаторий "Нарат", санаторий "Железноводск", санаторий "Озон", а городу

Теберда присвоен статус курорта федерального значения. В Урупском районе из недр земли выходят на поверхность 17 источников минеральной воды различного состава и свойств. Территория Малокарачаевского района определена для реализации проекта по созданию инновационного международного медицинского кластера, включающего строительство высокотехнологичного федерального медицинского центра, специализированных клиник, реабилитационных центров и других санаторно-курортных объектов.

В Республике Дагестан действуют 17 санаторно-курортных организаций - "Каспий", "Каякент", "Талги", "Гуниб" и др. Курорт "Талги" - единственная бальнеолечебница в мировой курортной практике, основой которой являются сульфидные высококонцентрированные воды с содержанием сероводорода.

В Республике Северная Осетия - Алания расположен бальнеологический курорт "Тамиск", а на территории города Владикавказа действуют санаторно-курортные организации - "Осетия", "Сосновая роща" и "Юность".

В Чеченской Республике расположен курорт "Серноводск-Кавказский".

В Республике Ингушетия действует курорт "Армхи".

Развитие лечебно-оздоровительного туризма (санаторно-курортного туризма) с учетом элементов медицинского и детского туризма позволяет сформировать в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, комплексный туристский продукт для всех членов семьи.

5. Культурно-познавательный туризм (этнокультурный туризм)

На территории Северо-Кавказского федерального округа находится 11287 объектов культурного наследия, из них 4077 объектов культурного наследия федерального значения (из которых 9 объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, 3165 объектов археологического наследия), 7175 объектов регионального значения и 35 объектов местного значения. В Северо-Кавказском федеральном округе расположены 3165 объектов археологического наследия.

По территории Северного Кавказа исторически проходил древний торговый маршрут "Великий шелковый путь", наследие которого является мировым достоянием.

Образовательные организации высшего образования на территории Северо-Кавказского федерального округа являются участниками программы молодежного и студенческого туризма (студтуризм). Данная программа позволяет студентам бюджетно путешествовать по территории Российской Федерации, включая Северо-Кавказский федеральный округ, размещаться на базе кампусов и общежитий образовательных организаций высшего образования и знакомиться с культурно-познавательным потенциалом Российской Федерации. Путешествия студентов в рамках такой программы могут осуществляться как самостоятельно (за счет собственных средств), так и организованно (за счет направляющей или принимающей стороны).

V. Развитие туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа

По итогам реализации настоящей Стратегии достигнуты следующие результаты:

количество туристских поездок в 2024 году увеличилось на 6,4 процента по сравнению с 2022 годом и составило 5401987 поездок;

количество коллективных средств размещения в 2024 году увеличилось на 45,2 процента по сравнению с 2021 годом и составило 1509 единиц коллективных средств размещения;

численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, в 2024 году увеличилась на 75,7 процента по сравнению с 2021 годом и составила 3308613 человек;

количество мест в коллективных средствах размещения в 2024 году увеличилось на 24,6 процента по сравнению с 2021 годом и составило 124018 единиц;

количество номеров в коллективных средствах размещения в 2024 году увеличилось на 19,8

процента по сравнению с 2021 годом и составило 53596 номеров;
количество ночевков в коллективных средствах размещения в 2024 году увеличилось на 44,5 процента по сравнению с 2021 годом и составило 16812707 ночевков;
среднесписочная численность работников в коллективных средствах размещения в 2024 году увеличилась на 8 процентов по сравнению с 2021 годом и составила 32265 человек.

Предусматривается обеспечение опережающего развития туристской индустрии Северо-Кавказского федерального округа за счет значительных инфраструктурных преобразований, способных качественно изменить объем туристского потока, обеспечивающую и транспортную инфраструктуру, международную кооперацию по приоритетным видам туризма, а также привлечь иностранных инвесторов к реализации инфраструктурных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Предполагается реализовать следующие проекты по развитию объектов транспортной инфраструктуры, что позволит решить вопросы доступности и, как следствие, повышения инвестиционной привлекательности приоритетных туристских территорий:

проекты, предусматривающие развитие инфраструктуры железных дорог Северо-Кавказского федерального округа, реализация которых позволит повысить:

- количество организованных групповых пассажирских перевозок (в том числе детских);
- общий объем пассажиропотока, перевозимого железнодорожным транспортом;
- оснащение новым подвижным составом железнодорожного транспорта;

проекты, предусматривающие строительство и обустройство пассажирских морских вокзалов, причальных стенок, марин, других объектов портовой инфраструктуры и подъездных путей в целях обеспечения технической возможности организации морского и круизного туризма на Каспии, позволят:

- создать условия для формирования международного рынка круизного туризма по Каспийскому морю;
- увеличить объемы пассажирских перевозок через российские порты;

проекты, предусматривающие создание сети обустроенных туристских маршрутов и троп на территории Северо-Кавказского федерального округа, позволят увеличить:

- туристский поток за счет создания новых точек притяжения туристов на обустроенных сельских маршрутах и тропах (средства размещения, туристские сервисы и т.п.);
- количество туристских сервисов;
- количество мест и средств размещения туристов;
- количество новых рабочих мест преимущественно в сельской местности.

Реализация указанных проектов позволит вывести субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, на принципиально новый уровень развития туристской индустрии и приведет к значительному повышению основных показателей социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Реализация проектов потребует активного привлечения инвестиций в создание транспортной и обеспечивающей инфраструктур.

Субъектами Российской Федерации, входящими в состав Северо-Кавказского федерального округа, реализуется федеральная туристическая межрегиональная схема территориально-пространственного планирования макротерритории "Большой Кавказ", которая обеспечит:

- увеличение доли доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от реализации товаров и оказания услуг в сфере туризма;
- рост показателей социально-экономического развития;
- увеличение пассажиропотока в Северо-Кавказском федеральном округе;
- увеличение объема инвестиций в основной капитал объектов туристской индустрии и количества коллективных средств размещения;

увеличение числа граждан, занятых в сфере туризма и транспорта;
увеличение туристского потока.

VI. Перспективы развития туризма и приоритетных туристских территорий Северо-Кавказского федерального округа

1. Республика Дагестан

Республика Дагестан расположена на северо-восточном склоне Кавказского хребта и на юго-западе Прикаспийской низменности и обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом. Природно-климатические условия Республики Дагестан характеризуются комфортным климатом и большим количеством солнечных часов, разнообразием рельефа и богатством флоры и фауны. Республика Дагестан имеет самую большую протяженность береговой линии Каспийского моря в пределах Российской Федерации - около 530 километров. Примерно 70 процентов мирового запаса охраняемых редких и ценных рыб осетровых пород содержат биоресурсы Каспийского моря. В Республике Дагестан имеется примерно 600 водоемов с площадью зеркала более 3 гектаров, около 300 источников минеральных вод, месторождения лечебной грязи рассредоточены по всей территории.

В Республике Дагестан насчитываются 23 горные вершины, высота которых превышает 4000 метров, расположен уникальный горный комплекс, представляющий большой интерес для альпинистов (горы Шалбуздаг - 4142 метра, Базардюзю - 4466 метров и Ерыдаг - 4100 метров над уровнем моря), а также расположены 6 особо охраняемых природных территорий федерального значения, в том числе государственный природный заповедник "Дагестанский", национальный парк "Самурский", 46 особо охраняемых территорий регионального значения и 3 особо охраняемые территории местного значения.

Курортно-рекреационные ресурсы представлены в основном землями, расположенными на побережье Каспийского моря, которые подразделяются на 4 курортные зоны - Махачкалинская - 55 тыс. гектаров, протяженность - 80 километров, Самурская - 30 тыс. гектаров (42 километра), Манасская - 27 тыс. гектаров (48 километров), Каякентская - 32 тыс. гектаров (40 километров). Одним из факторов конкурентоспособности туристской отрасли Республики Дагестан является ее этнокультурное и историческое наследие, включающее 1952 объекта культурного наследия федерального значения и 4280 объектов культурного наследия регионального значения. Комплекс объектов материального наследия "Цитадель, старый город и крепостные сооружения Дербента" включен в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. В перечень исторических городов и поселений России включен город Дербент.

В Республике Дагестан создана туристско-рекреационная особая экономическая зона на территориях муниципальных образований - Карабудахкентский район, Каякентский район, Дербентский район и Магарамкентский район, в рамках которой в настоящее время реализуются мероприятия по созданию круглогодичного морского курорта "Каспийский прибрежный кластер", включенного в федеральный проект "Пять морей и озеро Байкал" национального проекта "Туризм и гостеприимство", и Всероссийского детского центра "Дагестан".

2. Республика Ингушетия

Республика Ингушетия расположена на северных склонах Большого Кавказского хребта с самой высокой точкой - горой Шан (4451 метр). Также в Республике Ингушетия находятся вершины Цей-Лоам (Гайкомд) - 3171 метр, Хахалги - 3031 метр, Столовая гора (Мят-Лоам) - 3003 метра, Цори-Лоам - 3000 метров.

Гора Цей-Лоам (Гайкомд) является популярным местом проведения чемпионата Российской Федерации по скальному альпинизму. Важный природный ресурс Республики Ингушетия составляют леса, которые занимают 84 тыс. гектаров. Общая площадь бассейна рек составляет 3037 квадратных

километров.

В Республике Ингушетия с 1860 года известна столовая минеральная вода "Ачалуки", у местных жителей также пользуются популярностью термальные источники в местности Средние Ачалуки. На территории Республики Ингушетия расположены государственный природный заказник федерального значения "Ингушский", государственный природный заповедник "Эрзи" и один из самых больших музеев в России - Джейрахско-Ассинский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник, занимающий площадь 64 тыс. гектаров. На территории Республики Ингушетия насчитывается 349 объектов культурного наследия, в том числе 284 объекта федерального значения и 45 объектов регионального значения, а также 126 объектов археологического наследия.

Особенностью культурного наследия Республики Ингушетия является наличие около 2 тыс. средневековых башен, самыми известными из которых являются башенные комплексы Вовнушки, Эгикал, Таргим, Лейми, Оздик, Хамхи.

Наибольшей популярностью у туристов пользуется горная часть Республики Ингушетия - Джейрахский район, на территории которого сосредоточено более 2500 памятников истории и культуры федерального и регионального значения.

На территории Республики Ингушетия действуют 34 паспортизированных маршрута и осуществляют свою деятельность 34 аттестованных экскурсовода.

В связи с высоким качеством автомобильных дорог (Республика Ингушетия входит в число лидеров по стране по этому показателю) набирает популярность автотуризм, в том числе по автомобильному туристскому маршруту "В стране башен и легенд".

В пределах Джейрахского и Сунженского муниципальных районов осуществляются походы, рассчитанные на уровни подготовки начиная от любителей и заканчивая экстремальными восхождениями на горные вершины.

В Республике Ингушетия действует туристско-рекреационная особая экономическая зона в Джейрахском и Сунженском муниципальных районах, на территории которой создан всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Армхи".

3. Кабардино-Балкарская Республика

Кабардино-Балкарская Республика занимает северные склоны центральной части Большого Кавказа. Гора Эльбрус - самая высокая точка России и Европы (5642 метра над уровнем моря) - расположена на территории Кабардино-Балкарской Республики. Гидрографическая сеть Кабардино-Балкарской Республики представляет собой 206 рек общей протяженностью 3794 километра, включая наиболее крупные реки - Терек, Малка и Баксан. В Кабардино-Балкарской Республике зарегистрировано свыше 100 минеральных источников различных типов, более 100 озер, в том числе одно из глубочайших карстовых озер мира - Нижнее Голубое озеро (Церик-Кель).

На территории Кабардино-Балкарской Республики насчитывается 450 объектов культурного наследия, в том числе 116 - федерального значения (из них 88 - памятники археологии), 334 - регионального значения. Наиболее популярными являются объекты культурного наследия - историко-архитектурные комплексы эпохи позднего Средневековья (феодалские резиденции, боевые башни, наземные и подземные мавзолеи-усыпальницы). Большинство из них имеют статус объектов культурного наследия федерального значения. С ними гармонично сочетаются ледники и скальные массивы.

По составу и качеству своих климатобальнеологических ресурсов, сконцентрированных на относительно небольшой территории, и возможностям оздоровления и отдыха Кабардино-Балкарская Республика является одним из ведущих регионов в России. Богатые традиции санаторно-курортного обслуживания населения и восстановительной терапии курорта федерального значения Нальчик - бальнеогрязевого и горноклиматического курорта - насчитывают более 90 лет как

общероссийской здравницы. Основными бальнеологическими точками в Кабардино-Балкарской Республике являются курорт федерального значения Нальчик, лечебно-оздоровительные местности Аушигер и Джылы-Су, термальные источники в селе Кишпек (Гедуко), минеральные воды в Приэльбрусье, а также перспективные для развития источники в селениях Лечинкай, Янтарное и Светловодское.

Кроме того, наряду с традиционными для Кабардино-Балкарской Республики видами туризма (альпинизм, горнолыжный, пешеходный, оздоровительный) набирают популярность такие виды туризма, как парапланеризм, конный, велотуризм и автотуризм.

Благодаря географическому положению Кабардино-Балкарская Республика славится богатством природных, культурно-исторических и рекреационных ресурсов, что в совокупности определяет уникальность региона и делает его конкурентоспособным на туристском рынке.

На территории Кабардино-Балкарской Республики расположены 3 особо охраняемые природные территории федерального значения - национальный парк "Приэльбрусье", Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник и государственный природный заказник федерального значения "Тамбукан".

Национальный парк "Приэльбрусье" - самый высокогорный национальный парк России с уникальным высокогорным природным комплексом Центрального Кавказа, в котором сосредоточено огромное количество природных достопримечательностей:

горные вершины с высотами более 4000 метров над уровнем моря;

природная жемчужина парка - Эльбрус - самая высокая вершина Кавказа, России и Европы;

крупнейшие ледники, самый популярный из которых - Ледник Семерка, имеющий форму гигантской цифры 7;

живописные водопады, один из самых уникальных и наиболее посещаемых - Водопад Чыранбаши-Суу (Девичьи Косы) в виде огромного колокола растекается по базальтовой темной стене и с шумом низвергается с высоты около 30 метров;

горные озера, самым доступным из которых считается Донгуз-Орун-Кель, располагающиеся у подножия горы Донгуз-Орун на высоте 3100 метров над уровнем моря;

песчаные замки - эрозионные останцы из желтого песчаника, которые имеют причудливую грибовидную форму и находятся в ущелье Ирик-Чат;

красочные ущелья, самым популярным из которых является ущелье Терскол. По ущелью проходит тропа, берущая начало от села Терскол и ведущая к Терскольскому водопаду;

целебные нарзанные источники, расположенные на краю поляны Нарзанов.

Для любителей туризма на территории национального парка "Приэльбрусье" функционируют 7 туристских маршрутов - "Водопад Чыранбаши-Суу (Девичьи Косы)", "Водопад Каракая-Су", "Ущелье Терскол", "Ущелье Адыр-Су", "Озеро Донгуз-Орун-Кель", "Озеро Сылтранкель" и "Ущелье Ирик-Чат", а также 2 туристские тропы "Чегетский поворот - Водопад Азау" и "Поляна Нарзанов - Поляна Чегет". Кабардино-Балкарский высокогорный государственный природный заповедник располагается на территории Черекского и Чегемского районов Кабардино-Балкарской Республики. Заповедник является единственным высокогорным заповедником Европы. В нем находятся основные вершины Северного Кавказа, средняя высота которых составляет 3910 метров, здесь сосредоточена половина всех ледников, среди которых все самые крупные, количество которых составляет 152, а их общая площадь - 290 кв. километров. Крупнейшими ледниками Кавказа и Европы являются - Безенги, Дых-Суу, Цаннер, Шаурту, Къыш-Къара. Толщина этих ледников в средних частях достигает 300 - 350 метров.

На территории заповедника находятся все горные вершины Северного Кавказа высотой свыше 5 тысяч метров (кроме Эльбруса и Казбека) - Шхара - 5210 метров, Джангитау - 5049 метров, Коштан-Тау - 5152 метра, Дыхтау - 5204 метра, Пик Пушкина - 5153 метра.

Перспективным местом притяжения туристов также является лечебно-оздоровительная местность

"Джылы-Су", расположенная на территории Зольского муниципального района.

На территории Эльбрусского и Зольского муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики действует туристско-рекреационная особая экономическая зона "Эльбрус".

4. Карачаево-Черкесская Республика

Карачаево-Черкесская Республика располагается на северо-западе Большого Кавказа. Основной водной артерией является река Кубань. На территории Карачаево-Черкесской Республики расположено около 600 озер и более 200 источников минеральных лечебных вод. Лес является одним из главных компонентов ландшафта.

Флора представлена более 2000 видов дикорастущих растений. На территории Карачаево-Черкесской Республики находятся особо охраняемые природные территории - Кавказский государственный природный биосферный заповедник, Тебердинский национальный парк и 61 памятник природы.

Карачаево-Черкесская Республика располагает большим количеством памятников истории и культуры, в числе которых самые древние христианские храмы России - Нижне-Архызский историко-архитектурный и археологический комплекс. В Карачаево-Черкесской Республике расположено 411 объектов культурного наследия, из них 231 объект федерального значения, 180 объектов регионального значения, а также 219 объектов археологического наследия.

Специальная астрофизическая обсерватория федерального государственного бюджетного учреждения "Российская академия наук", являющаяся самым крупным в России астрономическим центром наземных наблюдений объектов Вселенной, а также туристский комплекс "Медовые водопады" - популярные в Карачаево-Черкесской Республике объекты туристского показа.

На территории Карачаево-Черкесской Республики расположены Плато Бермамыт (2591 метр), которое служит пунктом геодезических измерений, и перевал Гумбаши (2187 метров), который является самым высокогорным автомобильным перевалом в России. Плато Бермамыт и перевал Гумбаши известны как одни из наиболее впечатляющих смотровых точек, открывающих вид на величественную снежную вершину Эльбруса, высшая точка (5642 метра) которой расположена на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В Карачаево-Черкесской Республике действует туристско-рекреационная особая экономическая зона в Зеленчукском и Урупском муниципальных районах, на территории которой развивается всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Архыз". Также на территории региона находятся признанные центры туризма - всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Домбай" и Тебердинский национальный парк.

В целях организации комфортного и безопасного пребывания туристов в Карачаево-Черкесской Республике проводится работа по паспортизации и обустройству туристских маршрутов. В настоящее время паспортизировано и обустроено 7 маршрутов общей протяженностью порядка 46 километров, действуют 2 национальных туристских маршрута - "Сказочная Карачаево-Черкессия" и "По пути древних цивилизаций", по которым разработаны цифровые паспорта для автотуристов.

5. Республика Северная Осетия - Алания

Республика Северная Осетия - Алания расположена в Центральном Предкавказье, занимает северные склоны Главного Кавказского хребта. Вся речная сеть Республики Северная Осетия - Алания относится к бассейну реки Терек. В Республике Северная Осетия - Алания известны более 200 минеральных источников, а также находятся 222 особо охраняемые природные территории, в том числе Столовая гора, которая является одной из крупнейших вершин Скалистого хребта Кавказских гор (более 3000 метров), а также 3 особо охраняемые природные территории федерального значения - Северо-Осетинский государственный природный заповедник, государственный природный заказник "Цейский" и Национальный парк "Алания".

Северо-Осетинский государственный природный заповедник охватывает все хребты северного макросклона Центрального Кавказа в пределах абсолютных высот от 700 до 4646 метров над уровнем моря. Наиболее крупные ледники расположены в бассейне реки Цейдон. Самый большой и доступный из них - Цейский долинный ледник площадью 9,7 кв. километра. Цейская долина и окружающие горные хребты - основной туристский и альпинистский центр Республики Северная Осетия - Алания.

На территории Северо-Осетинского государственного природного заповедника обустроены 3 туристские тропы и смотровая площадка для наблюдения за животными в естественной среде обитания.

Государственный природный заказник "Цейский" расположен в междуречье рек Ардон и Фиагдон Алагирского района Республики Северная Осетия - Алания, где ценными природными объектами являются тисовые рощи, священные рощи, сосновая - в селе Дагом, ильмовая - в селе Гули, каменные грибы - в верховьях Урсдонского ущелья, пещеры (Суадагская пещера-источник, Агомская и Дзивгисский пещерный комплекс), карстовые воронки, Кадаргаванский каньон, Суадагский водопад, воклюзские источники, восходящий родник в окрестностях села Гусыра, грот Шаулагат на поляне Фашкау со следами пребывания древних людей.

На территории Республики Северная Осетия - Алания располагаются многочисленные историко-культурные объекты - селение Цимити с петроглифами в Куртатинском ущелье, святилища Уастырджи на горе Ганах, Мигъдау дзуар в окрестностях села Зинцар, Аларди в селе Дагом, комплекс святилищ в окрестностях села Дзивгис на поляне Фашкау, уникальный "овечий городок" на южных склонах горы Кариухох севернее села Кадат (комплекс наскальных и околоселенных сооружений), пещерные оборонительные сооружения в селениях Дзивгис и Урсдон, наскальные башни на валунах в селениях Цамад, Инджинта, Донисар, погребальные сооружения (склепы) во многих селениях популярны у туристов.

Национальный парк "Алания" расположен в Горной Дигории - верхней части бассейна реки Урух на северном склоне Центрального Кавказа. Горная Дигория давно известна как центр туризма и отдыха. Среди природных объектов парка выделяются озера ледникового происхождения - самое крупное среди них озеро Хуппара, многочисленные водопады, самые живописные из них - Байради, Галдор, Таймази (Три сестры), ледники - Караугомский (самый большой ледник Республики Северная Осетия - Алания и второй по величине на Кавказе), Тана, горный торфяник Чифандзар.

Горные селения Мацута, Ахсау, Махческ, Камунта, Дунта, Куссу, Стур-Дигора, Фаснал и другие с комплексами памятников истории и культуры являются музеями под открытым небом. На территории Республики Северная Осетия - Алания расположены 690 объектов культурного наследия, из них 411 объектов федерального значения, 279 объектов регионального значения, 61 объект археологического наследия.

На территории Алагирского района в Республике Северная Осетия - Алания действует туристско-рекреационная особая экономическая зона, в границах которой развивается всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Мамисон".

6. Чеченская Республика

Чеченская Республика располагается на северном склоне Большого Кавказского хребта, примыкающего к Чеченской равнине и Терско-Кумской низменности. Водные ресурсы Чеченской Республики представлены главной рекой Терек и многочисленными озерами, разнообразными по происхождению и характеру водного режима. Самое большое горное озеро Северо-Кавказского федерального округа - Кезеной-ам, расположенное на границе Чеченской Республики и Республики Дагестан, находится на высоте 1869 метров над уровнем моря. Природно-заповедный фонд Чеченской Республики включает в себя 43 особо охраняемые природные территории.

В Чеченской Республике насчитывается 763 объекта культурного наследия, из них 205 -

федерального значения, 558 - регионального значения, а также 95 объектов археологического наследия.

Популярными у туристов являются мечети "Сердце Чечни" и "Сердце матери", комплекс высотных зданий "Грозный-сити", Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник, архитектурно-этнографический музей "Шира-Юрт", средневековый некрополь "Город Мертвых" - Цой-Педе.

В настоящее время в Чеченской Республике на территории Итум-Калинского муниципального района действует туристско-рекреационная особая экономическая зона "Ведучи", на территории которой в 2018 году был введен в эксплуатацию всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Ведучи".

7. Ставропольский край

На востоке и северо-востоке Ставропольского края расположены обширные равнины, типичные полупустыни, местами переходящие в пустыню. На территории края расположено 38 озер, протекает более 200 рек (Кубань, Кума, Калаус, Большой Егорлык), имеется более 100 источников различного типа минеральных вод. Большая часть курортного региона Кавказские Минеральные Воды находится на территории Ставропольского края (58 процентов площади).

У Ставропольского края богатая история, связанная в том числе с именами великих деятелей литературы, искусства, архитектуры.

По территории Ставропольского края проходит более 300 туристских маршрутов, рассчитанных на любую категорию граждан в соответствии с их физической подготовкой и возрастными особенностями.

Ставропольский край является поликультурным регионом, здесь проживают более 120 различных этнических групп.

На территории Ставрополя обнаружены яркие памятники майкопской (около горы Бештау), катакомбной (на берегу Чограйского водохранилища), кобанской (город Ставрополь, село Александровское) культур.

В состав курортного региона Кавказские Минеральные Воды входят курорты федерального значения - Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск, пользующиеся большой популярностью у российских и иностранных туристов.

Курортный регион Кавказские Минеральные Воды по ценности и качеству минеральных вод является уникальным и не имеет аналогов в мире.

На территории Ставропольского края находятся 2397 объектов культурного наследия, из них 878 объектов федерального значения, 1514 - регионального значения, а также 786 объектов археологического наследия.

В Ставропольском крае планируется создание особой экономической зоны "Курорты Кавказских Минеральных Вод".

8. Туристские территории Северо-Кавказского федерального округа

Туристские территории Северо-Кавказского федерального округа в рамках настоящей Стратегии отнесены к 3 типам - приоритетные туристские территории, региональные туристские территории и туристские территории местного значения.

В отношении каждого типа территории планируется предусмотреть мероприятия, направленные на их комплексное развитие.

Приоритетными туристскими территориями Северо-Кавказского федерального округа определены: в Республике Дагестан - город Дербент и Каспийское побережье, включая всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Каспийский прибрежный кластер";

в Республике Ингушетия - Джейрахский район, в том числе территории Джейрахско-Ассинского историко-архитектурного природного музея-заповедника и государственного природного

заповедника "Эрзи", всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Армхи";
в Кабардино-Балкарской Республике - национальный парк "Приэльбрусье", город Нальчик, поляна "Азау", всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Эльбрус";
в Карачаево-Черкесской Республике - всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Архыз" и курорт "Домбай", включая территорию Тебердинского национального парка;
в Республике Северная Осетия - Алания - город Владикавказ и национальный парк "Алания", Северо-Осетинский государственный природный заповедник, государственный природный заказник "Цейский", всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Мамисон";
в Чеченской Республике - город Грозный и озеро Кезеной-ам, всесезонный туристско-рекреационный комплекс "Ведучи";
в Ставропольском крае - агломерация городов Кавказских Минеральных Вод, в том числе территория национального парка "Кисловодский".
Региональными туристскими территориями Северо-Кавказского федерального округа являются:
в Республике Дагестан - Казбековский район (Сулакский каньон);
в Республике Ингушетия - город Магас и Малгобекский район, в том числе территория Ачалукского месторождения минеральных вод;
в Кабардино-Балкарской Республике - Черекский, Чегемский и Зольский муниципальные районы;
в Карачаево-Черкесской Республике - Малокарачаевский район и туристский кластер "Пхия - кислые источники", урочище Джылы-Су;
в Республике Северная Осетия - Алания - Куртатинское, Мамисонское и Цейское ущелья;
в Чеченской Республике - Итум-Калинский муниципальный район, включая территорию горнолыжного курорта "Ведучи", Серноводский муниципальный район, в том числе территория курорта "Серноводск-Кавказский";
в Ставропольском крае - город Ставрополь.

Остальные территории относятся к туристским территориям местного значения. В рамках каждой туристской территории могут развиваться как основные виды туризма, так и специфические, которые могут быть характерны только для конкретной туристской территории.

VII. Мероприятия и ожидаемые результаты реализации Стратегии до 2035 года

1. Основные мероприятия по реализации Стратегии

Основные мероприятия по реализации настоящей Стратегии:

инженерные изыскания в рамках ключевых инфраструктурных проектов, предусматривающих очередность строительства;
размещение объектов инфраструктуры экологического туризма на приоритетных туристских территориях, обустройство смотровых площадок и туристских кемпингов на основных туристских маршрутах, в том числе на познавательных туристских маршрутах, проходящих по особо охраняемым природным территориям федерального значения, с учетом установленных режимов охраны, использования и функционального зонирования соответствующих природных территорий, а в отношении национальных парков - с учетом утвержденных планов рекреационной деятельности;
развитие межрегиональных туристских маршрутов на приоритетных туристских территориях, включающих в себя объекты всех видов туризма, представленных в настоящей Стратегии;
определение основных туристских маршрутов;
создание сети туристских информационных центров;
создание единого информационного портала и формирование событийного календаря Северо-Кавказского федерального округа;
развитие сервисов по предоставлению различных услуг для индивидуальных и самостоятельных туристов, включая аренду транспорта и туристского инвентаря на территории Северо-Кавказского федерального округа;

внедрение системы стандартов качества оказания услуг, аттестации кадров и классификации объектов туристской индустрии на территории Северо-Кавказского федерального округа;

развитие морского круизного туризма на Каспийском море с приоритетным использованием судов, построенных на российских верфях;

создание и развитие инфраструктуры для туристов с ограниченными возможностями здоровья для обеспечения доступности туристских объектов такой категории туристов, развитие безбарьерной среды, совершенствование системы навигации и ориентирования в сфере туризма и информационных сервисов;

поддержка проектов по созданию и развитию туристской инфраструктуры, объектов дорожного сервиса, многофункциональных зон дорожного сервиса для туристского транспорта на основных туристских маршрутах;

подготовка кадров для туристской отрасли, включая переподготовку и повышение квалификации работников для туристской отрасли, с учетом кадровой потребности рынка труда, а также увеличение контрольных цифр приема по программам среднего профессионального образования;

разработка и внедрение стандартов по повышению производительности труда и бережливого производства в организациях туризма;

повышение престижа профессий в индустрии туризма и гостеприимства;

создание единой сети центров развития профессиональных навыков для специалистов индустрии гостеприимства и туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа;

развитие пляжных территорий, создание дополнительных безопасных зон отдыха в населенных пунктах и за их пределами на прибрежных территориях (работы по берегоукреплению, строительству волнорезов, благоустройству пляжных территорий, отсыпка пляжей, подведение необходимой инженерной инфраструктуры и др.);

создание инвестиционных площадок под строительство коллективных средств размещения с подведением к ним всей необходимой обеспечивающей инфраструктуры;

сохранение и развитие природного и культурного наследия на территории Северо-Кавказского федерального округа;

создание цифровой инфраструктуры и автоматизация туристских услуг на территории Северо-Кавказского федерального округа;

разработка мер государственной поддержки туроператорской деятельности, направленной на увеличение въездного туристского потока на территорию Северо-Кавказского федерального округа;

развитие межрегионального автомобильного туристского маршрута "Большая Кавказская дорога" общей протяженностью 1402 километра;

развитие трекингового маршрута "Национальная Кавказская тропа" общей протяженностью 3300 километров;

увеличение номерного фонда в коллективных средствах размещения;

проведение крупных международных спортивных и физкультурных, деловых и культурных мероприятий на территории Северо-Кавказского федерального округа;

комплексная информационная поддержка и продвижение на федеральном и региональном уровнях проектов развития туризма;

дальнейшее обеспечение устойчивого развития приоритетных туристских территорий и сохранение позитивной динамики по основным количественным показателям развития туристской индустрии с учетом возросшей антропогенной нагрузки.

Результатом реализации настоящей Стратегии станет устойчивое развитие туристских территорий Северо-Кавказского федерального округа.

Реализация настоящей Стратегии позволит к концу 2035 года значительно повысить конкурентоспособность туристской индустрии округа, удовлетворить потребности граждан в качественном отдыхе на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также обеспечить

рост доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, и увеличить долю отрасли в объеме валового регионального продукта.

Комплексный подход к реализации настоящей Стратегии обеспечит существенное развитие системы управления и кооперации предприятий туристской индустрии Северо-Кавказского федерального округа, будет способствовать созданию современной туристской инфраструктуры, повышению качества подготовки специалистов для туристской индустрии и эффективности использования государственных средств, вложенных в продвижение и повышение качества туристского продукта Северо-Кавказского федерального округа.

Системное развитие приоритетных туристских территорий ожидаемо повлияет на развитие сопутствующих отраслей и в целом отразится на повышении качества жизни граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Важным условием реализации настоящей Стратегии является консолидация ресурсов и кооперация всех заинтересованных сторон. Таким образом, выполнение задач настоящей Стратегии возможно лишь при поддержке органов государственной власти, активном участии бизнеса и профильных общественных объединений.

Практика государственно-частного партнерства и привлечения частных инвестиций на основе проектной работы должна стать инструментом реализации основных мероприятий настоящей Стратегии.

2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

В результате реализации настоящей Стратегии:

суммарный вклад туристской индустрии субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в валовый внутренний продукт увеличится к 2035 году до 5 процентов;

число лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, составит к 2030 году 4 млн.

человек, к 2035 году - 6 млн. человек;

количество мест в коллективных средствах размещения составит к 2030 году 153 тыс. мест, к 2035 году - 271 тыс. мест;

количество номеров в коллективных средствах размещения составит к 2030 году 62 тыс. номеров, к 2035 году - 70 тыс. номеров;

количество ночевок в коллективных средствах размещения составит к 2030 году 26 млн. ночевок, к 2035 году - 46 млн. ночевок;

суммарное число граждан, занятых в коллективных средствах размещения и на предприятиях общественного питания, составит к 2030 году 140 тыс. человек, к 2035 году - 152 тыс. человек;

объем инвестиций в основной капитал коллективных средств размещения составит к 2030 году 500 млрд. рублей, к 2035 году - 800 млрд. рублей;

протяженность обустроенных туристских маршрутов и экологических троп к 2035 году составит более 700 километров.