

Об утверждении Положения о Государственном комитете РСФСР по экологии и природопользованию

Постановление · № 326 · от 14.06.1991 · Совет Министров РСФСР · Действует с изменениями

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 июня 1991 г. N 326

г. Москва

Об утверждении Положения о Государственном комитете РСФСР по экологии и природопользованию

Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном комитете РСФСР по экологии и природопользованию.
2. Установить, что финансирование деятельности Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию и его органов на местах осуществляется за счет ассигнований из республиканского бюджета РСФСР.

Министерству финансов РСФСР совместно с Государственным комитетом РСФСР по экологии и природопользованию внести соответствующие изменения во взаимоотношения республиканского бюджета РСФСР с бюджетами республик в составе РСФСР, местными бюджетами.

3. Государственному комитету РСФСР по экономике, Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ предусматривать выделение Государственному комитету РСФСР по экологии и природопользованию централизованно распределяемых материально-технических ресурсов.

4. Установить, что в систему Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию входят Государственная экологическая экспертиза и Государственная экологическая инспекция, положения о которых утверждаются Советом Министров РСФСР.

Для рассмотрения и подготовки решений по наиболее сложным комплексным эколого-экономическим проблемам при Государственной экологической экспертизе и ее органах на местах создаются советы Государственной экологической экспертизы.

Руководство Государственной экологической экспертизой и советом при ней осуществляет первый заместитель Председателя Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию.

Председатель

Совета Министров РСФСР И. СИЛАЕВ

Управляющий Делами

Совета Министров РСФСР А. ТРЕТЬЯКОВ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета

Министров РСФСР

от 14 июня 1991 г.

N 326

П О Л О Ж Е Н И Е

о Государственном комитете РСФСР по экологии и природопользованию

1. Государственный комитет РСФСР по экологии и природопользованию (далее Госкомприрода РСФСР) является центральным республиканским органом государственного управления и контроля в области рационального использования и охраны природных ресурсов, обеспечения качества окружающей природной среды на территории РСФСР, а также континентальном шельфе РСФСР и в

морской экономической зоне РСФСР.

2. Госкомприрода РСФСР, государственные комитеты по экологии и природопользованию республик в составе РСФСР, краевые, областные комитеты, комитеты автономных областей и автономных округов, а также другие комитеты по экологии и природопользованию, создаваемые в случае необходимости Госкомприродой РСФСР или по согласованию с ней, образуют единую систему органов, проводящих государственную политику в области охраны природы и природопользования. Государственные комитеты по экологии и природопользованию на местах действуют на основе положений, разрабатываемых в соответствии с настоящим Положением и утверждаемых совместными решениями соответствующих Советов народных депутатов и вышестоящим комитетом по экологии и природопользованию.

3. Госкомприрода РСФСР осуществляет руководство деятельностью министерств, государственных комитетов, ведомств эколого-ресурсного блока Совета Министров РСФСР в области экологии и природопользования и несет наряду с ними ответственность за соблюдение природоохранительного законодательства, эффективное управление природоохранной деятельностью, направленной на обеспечение качества окружающей природной среды и рациональное использование природных ресурсов.

Госкомприрода РСФСР осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Комитетом Верховного Совета РСФСР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов, комитетами и комиссиями Верховного Совета РСФСР и соответствующих Советов народных депутатов на местах, правоохранительными органами, общественными организациями под руководством Совета Министров РСФСР.

4. В своей деятельности Госкомприрода РСФСР и ее органы на местах руководствуются конституцией РСФСР, законами РСФСР, настоящим Положением, другими нормативными документами РСФСР, а также правовыми актами СССР, действующими на территории Российской Федерации.

5. Решения Госкомприроды РСФСР и ее органов на местах, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их ведомственной принадлежности, советскими гражданами, а также иностранными гражданами и юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории РСФСР, континентальном шельфе РСФСР и в морской экономической зоне РСФСР.

6. Основными задачами Госкомприроды РСФСР являются:

государственное управление и контроль в области природоохранной деятельности и использования природных ресурсов на основе оптимизации природопользования, оздоровления природной среды, обеспечения экологической безопасности экосистемы и человека;

разработка и проведение в Российской Федерации единой научно-технической политики в области экологии и природопользования;

совершенствование правового и экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды;

координация работы министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, учреждений и организаций по осуществлению природоохранной деятельности;

осуществление государственного контроля за соблюдением всеми министерствами,

государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их ведомственной принадлежности, советскими гражданами, а также иностранными гражданами и юридическими лицами законодательства и экологических нормативов в области охраны окружающей среды и природопользования;

руководство заповедным делом в РСФСР, формирование и развитие единой научно обоснованной сети особо охраняемых природных территорий и объектов;

пропаганда экологических знаний, распространение передового отечественного и зарубежного опыта в области экологии и природопользования, участие совместно с Министерством образования РСФСР и Государственным комитетом РСФСР по делам науки и высшей школы в экологическом образовании населения, организации подготовки и переподготовки кадров для системы Госкомприроды РСФСР;

осуществление межреспубликанского и международного сотрудничества по вопросам экологии и природопользования.

7. Госкомприрода РСФСР в соответствии с возложенными на нее задачами:

подготавливает с участием министерств, государственных комитетов и ведомств, входящих в эколого-ресурсный блок Совета Министров РСФСР, других заинтересованных организаций предложения по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды и вносит их в Совет Министров РСФСР в установленном порядке для включения в документы и программы, определяющие стратегию и тактику управления социально-экономическим развитием РСФСР;

участвует в организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, подготовке совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами предложения по созданию новых видов техники, технологии, оборудования, материалов, средств экологического контроля, необходимых для решения проблем в области природопользования и охраны окружающей среды;

участвует в разработке предложений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций;

разрабатывает, согласовывает и утверждает в пределах своей компетенции экологические стандарты, нормативы, нормы и правила, другие правовые, нормативно-технические и методические документы в области охраны окружающей природной среды и природопользования;

принимает участие в разработке совместно с Государственным комитетом РСФСР по экономике и Министерством финансов РСФСР предложений по внедрению и совершенствованию экономических методов и нормативов в области природопользования и охраны окружающей природной среды, в том числе по применению налоговых, ценовых, кредитных и других льгот;

осуществляет государственный контроль за состоянием, воспроизводством и оздоровлением природной среды, охраной и использованием земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного (в том числе рыбных запасов) мира, других природных ресурсов, соблюдением законодательно установленного режима особо охраняемых территорий, источниками загрязнения окружающей природной среды, радиологической обстановкой на территории РСФСР, образованием; использованием, переработкой радиоактивных материалов и захоронением токсичных и радиоактивных отходов, выполнением экологических программ, природоохранных мероприятий и планов, внедрением и применением в природоохранной области экономических методов и нормативов, новой техники и технологий;

осуществляет охрану морской среды и природных (в том числе рыбных запасов) ресурсов морской экономической зоны РСФСР и континентального шельфа РСФСР;

проводит государственную экологическую экспертизу (в том числе согласование) предплановой, предпроектной и проектной документации на строительство (реконструкцию), расширение и техническое перевооружение промышленных и других предприятий и объектов независимо от их сметной стоимости, а также документации на осуществление иных работ, оказывающих воздействие на состояние окружающей природной среды и природных ресурсов. Обеспечивает разработку методологии проведения государственной экологической экспертизы;

принимает участие в согласовании схем размещения производительных сил, местоположения промышленных и других предприятий и объектов;

рассматривает экологическое обоснование лицензий и сертификатов на новую технику, технологию,

материалы и вещества и дает по ним заключение;

согласовывает проведение операций по импорту и экспорту природно-сырьевых ресурсов,

согласовывает расчетную лесосеку, отвод земель под все виды хозяйственной деятельности, а также закрепление за государственными, кооперативными, общественными и другими организациями и гражданами хозяйственно эксплуатируемых территорий (охотничьи угодья, рыбохозяйственные водоемы, промысловые участки и т. д.);

выдает разрешения на захоронение (складирование) промышленных, бытовых и иных отходов, выбросы вредных веществ в окружающую среду, на пользование животным миром и потребление атмосферного воздуха для производственных нужд;

утверждает в пределах своей компетенции порядок разведки, изъятия, разработки и использования, рекультивации и воспроизводства природных ресурсов;

руководит расположенными на территории РСФСР и в морской экономической зоне РСФСР государственными заповедниками, в том числе биосферными, природными национальными парками и заказниками республиканского значения, переданными в непосредственное подчинение Госкомприроде РСФСР;

обеспечивает в установленном порядке подготовку проектной и иной документации, необходимой для создания новых государственных заповедников, национальных парков и заказников республиканского значения;

организует совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами государственный учет природных ресурсов, ведет Красную книгу РСФСР;

осуществляет совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами экологический контроль, оценку и прогнозирование состояния окружающей природной среды и использования природных ресурсов;

устанавливает порядок формирования и использования базы данных о состоянии природной среды, природно-сырьевого потенциала, промышленных и других объектов, основных фондов, оборудования и коммуникаций;

организует метрологическое обеспечение технических средств и методик экологического контроля объектов окружающей природной среды на территории РСФСР;

осуществляет тесное взаимодействие с экологическими общественными организациями и формированиями, привлекает население к участию в природоохранной деятельности;

ведет работу по распространению экологических знаний, осуществляет подготовку и издание научно-технической, информационной и другой литературы, периодических изданий, иных материалов в области экологии и природопользования, изучает, обобщает и распространяет отечественный и зарубежный опыт по вопросам охраны природной среды и рационального природопользования;

организует подготовку и повышение квалификации руководящих кадров и специалистов органов системы Госкомприроды РСФСР;

заключает межреспубликанские соглашения и осуществляет контроль за их выполнением в пределах своей компетенции;

представляет в пределах своей компетенции интересы РСФСР по вопросам экологии, охраны природы и природопользования на международном уровне, заключает договоры с зарубежными партнерами (организациями) в области охраны природной среды и рационального природопользования.

8. Госкомприрода РСФСР имеет право:

вносить в установленном порядке предложения о приостановлении действия на территории Российской Федерации, континентальном шельфе РСФСР и в морской экономической зоне РСФСР законодательных и иных нормативных актов, нарушающих требования законодательства РСФСР по вопросам экологии и природопользования;

беспрепятственно инспектировать и проверять в установленном порядке предприятия, учреждения, организации (в том числе режимные), охраняемые территории, другие объекты вне зависимости от их принадлежности, расположенные и осуществляющие свою деятельность на территории РСФСР, континентальном шельфе РСФСР и в морской экономической зоне РСФСР, составлять по результатам проверок акты и протоколы, давать обязательные предписания по устранению нарушений законодательства об охране окружающей природной среды и рациональном использовании природных ресурсов;

заслушивать отчеты министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, организаций и учреждений по вопросам соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, выполнении природоохранных планов и мероприятий;

в случае необходимости вносить предложения о создании министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями служб наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды;

требовать от министерств, государственных комитетов и ведомств, предприятий, учреждений и организаций представления информации, необходимой для выполнения задач в области экологии и рационального природопользования;

определять совместно с Госкомстатом РСФСР формы, порядок и периодичность статистической отчетности о состоянии окружающей природной среды, выполнении природоохранных мероприятий;

определять совместно с Комитетом Верховного Совета РСФСР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов, Министерством финансов РСФСР порядок формирования и использования средств экологического фонда РСФСР, утверждать и вносить изменения в Положение о нем;

приостанавливать или запрещать проведение работ по строительству (реконструкции и расширению) объектов промышленного и иного назначения, по использованию природных ресурсов, других работ по проектам, не прошедшим экологическую экспертизу, получившим отрицательное заключение экологической экспертизы, либо осуществляемым с нарушением требований природоохранительного законодательства, вносить в учреждения банков представления о прекращении финансирования таких работ, ограничивать, приостанавливать или запрещать работу отдельных агрегатов, установок, участков, цехов и в целом предприятий, осуществляющих свою деятельность с нарушением экологических норм и правил;

вносить в установленном порядке предложения об изъятии у землепользователей (землевладельцев) земельных участков при использовании их способами, приводящими к снижению плодородия почв и ухудшению экологической обстановки, химическому и радиоактивному загрязнению, а также о запрещении (консервации) использования в сельском хозяйстве загрязненных и деградированных земель;

привлекать в установленном порядке к ответственности за нарушение природоохранительного законодательства, а также предъявлять иски предприятиям (объединениям), советским гражданам, а также иностранным гражданам и юридическим лицам, лицам без гражданства о взыскании средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей природной среды, незаконным или нерациональным использованием природных ресурсов;

изымать в пределах своей компетенции или вносить предложения об изъятии разрешений (лицензий) на пользование природными ресурсами при использовании их способами, приводящими к существенному ухудшению экологической обстановки, химическому или радиоактивному заражению природной среды;

вносить предложения министерствам, государственным комитетам и ведомствам, руководителям предприятий, учреждений и организаций о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения природоохранительного законодательства;

публиковать либо передавать для публикации информацию о качестве природной среды и другие данные, имеющие прямое отношение к вопросам экологической безопасности населения и отдельных социальных групп.

9. Госкомприрода РСФСР возглавляется Председателем, назначаемым в установленном порядке. Председатель Госкомприроды РСФСР:

осуществляет общее руководство деятельностью Госкомприроды РСФСР и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и функций, а также за работу подведомственных учреждений и организаций;

утверждает структуру Госкомприроды РСФСР, государственных комитетов по экологии и природопользованию республик в составе РСФСР, краевых, областных комитетов по экологии и природопользованию, подведомственных учреждений и организаций, положения о них;

утверждает и освобождает по согласованию с Верховными Советами республик в составе РСФСР, краевыми, областными Советами народных депутатов председателей соответствующих республиканских, краевых и областных комитетов по экологии и природопользованию;

создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке научно-производственные и другие подведомственные учреждения и организации.

10. В Госкомприроде РСФСР образуется коллегия в составе Председателя Госкомприроды РСФСР (председатель коллегии), его заместителей, а также других руководящих работников центрального аппарата и его органов на местах. Члены коллегии утверждаются Советом Министров РСФСР.

11. Для рассмотрения научно-технических вопросов в области экологии и рационального природопользования создается научно-технический совет (НТС) Госкомприроды РСФСР. Положение о НТС и его персональный состав утверждаются Председателем Госкомприроды РСФСР.

12. Госкомприрода РСФСР является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РСФСР и со своим наименованием, а также свою символику.