

Об утверждении Порядка проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации

Приказ · № 1180 · от 29.10.2009 · Министр обороны · Действует без изменений

ПРИКАЗ Министра обороны Российской Федерации

от 29 октября 2009 г. N 1180

Об утверждении Порядка проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов)

Министерства обороны Российской Федерации

Зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2009 г.

Регистрационный N 15374

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации.
2. Возложить проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации на Главное правовое управление Министерства обороны Российской Федерации.
3. Заместителям Министра обороны Российской Федерации, начальнику Аппарата Министра обороны Российской Федерации, главнокомандующим видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующим родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, руководителям департаментов, начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны Российской Федерации организовать изучение настоящего приказа подчиненными должностными лицами, осуществляющими подготовку проектов нормативных правовых актов, и обеспечить его выполнение.

Министр обороны
Российской Федерации А.Сердюков

Приложение

П О Р Я Д О К

проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 29, ст. 3609) и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. N 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст. 1241).
2. В Министерстве обороны Российской Федерации проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации.
3. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых

актов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и их последующего устранения.

4. При подготовке проектов нормативных правовых актов и проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов должностные лица органов военного управления обязаны руководствоваться следующим:

а) коррупциогенными нормами признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы;

б) коррупционными факторами признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

в) коррупционными факторами являются:

факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления;

факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

факторы системного характера;

г) факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти (органа военного управления), выражаются в:

широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов государственной власти (органа военного управления (их должностных лиц));

определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органами государственной власти (органами военного управления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

наличию завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти (органами военного управления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц));

чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

д) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами

государственной власти (органами военного управления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

отсутствии запретов и ограничений для органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных служащих в коррупционных отраслях;

отсутствии мер ответственности органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности государственных служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

отсутствии указания на формы, виды контроля за органами государственной власти (органами военного управления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц);

нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций;

е) факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии. Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов государственной власти (органов военного управления (их должностных лиц).

5. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится при проведении их правовой экспертизы. При этом к рассмотрению принимаются только проекты нормативных правовых актов, согласованные со всеми заинтересованными органами военного управления.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится при мониторинге их применения и по указанию Министра обороны Российской Федерации.

6. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов составляет не более 10 дней со дня поступления в Главное правовое управление Министерства обороны.

7. Выявленные в проектах нормативных правовых актов (нормативных правовых актах) коррупционные факторы отражаются в экспертном заключении, составляемом Главным правовым управлением Министерства обороны при проведении антикоррупционной экспертизы (далее именуется - заключение).

В заключении отражаются все выявленные положения проекта нормативного правового акта (нормативного правового акта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта нормативного правового акта (нормативного правового акта) (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте нормативного правового акта выявленных коррупционных факторов.

8. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом военного управления, которому оно направлено.

Далее в тексте настоящего Порядка для краткости, если не оговорено особо, будут именоваться:

Министерство обороны Российской Федерации - Министерством обороны, органы военного управления Министерства обороны - органами военного управления, проекты нормативных правовых актов Министерства обороны - проектами нормативных правовых актов, нормативные правовые акты Министерства обороны - нормативными правовыми актами.

Пункт 2 методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. N 196 (далее именуется - Методика).

Пункт 7 Методики.

Пункт 8 Методики.

Пункт 9 Методики.

Пункт 10 Методики.

Пункт 5 Методики.

Пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ.
