

Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья и государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1297 · от 03.08.2021 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 3 АВГУСТА 2021 Г. № 1297

МОСКВА

Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья и государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья

(Наименование в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 164)

В соответствии со статьей 88 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", статьей 63 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и статьей 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья и государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 3 августа 2021 г. № 1297

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья и государственном контроле (надзоре) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья
(Наименование в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 164)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации

полномочий в сфере охраны здоровья и государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья (далее - государственный контроль (надзор)).

2. Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья является соблюдение исполнительными органами субъектов Российской Федерации:

- а) прав граждан в сфере охраны здоровья;
- б) порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций;
- в) порядка и сроков представления информации, предусмотренной пунктами 2 и 3 части 3 статьи 91¹ Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений), в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения поставщиками информации, указанными в пункте 4 части 6 статьи 91¹ Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 164)

3. Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья является соблюдение органами местного самоуправления:

- а) прав граждан в сфере охраны здоровья;
- б) порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций в случае передачи исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья для реализации органам местного самоуправления в соответствии с частью 2 статьи 16 и пунктами 2 - 6 статьи 17 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

4. Государственный контроль (надзор) осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и ее территориальными органами.

5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), являются:

- а) руководитель (заместитель) руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов);
- б) должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов), в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит реализация полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) (далее - инспектора).

6. Инспектора, уполномоченные на проведение конкретной проверки, определяются решением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения о проведении проверки.

7. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении проверки, являются:

- а) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов);
- б) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов) (в случае наличия у него полномочий в соответствии с должностными обязанностями, должностным регламентом или распределением обязанностей).

8. Должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов) при проведении проверки в пределах своих полномочий и в объеме

проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, предусмотренными статьей 86 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

9. К отношениям, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья, применяются положения Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

10. К отношениям, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны здоровья, применяются положения Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

11. При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением исполнительными органами субъектов Российской Федерации прав граждан в сфере охраны здоровья Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) осуществляется:

- а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих деятельность исполнительных органов субъектов Российской Федерации по соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в указанной сфере;
- б) рассмотрение документов и материалов, характеризующих организацию работы по рассмотрению обращений граждан;
- в) оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации к размещению и содержанию информации об осуществляемой деятельности в сфере охраны здоровья.

12. При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением исполнительными органами субъектов Российской Федерации порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) осуществляется:

- а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих организацию ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе рассмотрение актов исполнительных органов субъектов Российской Федерации, регулирующих правила осуществления ими ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций;
- б) оценка:
 - соблюдения установленного порядка проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;
 - соблюдения порядка оформления результатов ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;
 - обоснованности мер, принимаемых по результатам проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;
- в) анализ эффективности проводимого ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

12¹. При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением исполнительными органами субъектов Российской Федерации порядка и сроков представления информации, предусмотренной пунктами 2 и 3 части 3 статьи 91¹ Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений), в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения поставщиками информации, указанными в пункте 4 части 6 статьи 91¹ Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Федеральной

службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) осуществляется:

- а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих соблюдение порядка и сроков представления информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения (в том числе в части полноты, достоверности, актуальности внесенных сведений);
- б) оценка соблюдения уполномоченными исполнительными органами субъектов Российской Федерации сроков представления информации в единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения, предусмотренных приложением № 1 к Положению о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 140 "О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения".

(Дополнение пунктом - Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 164)

13. При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением органами местного самоуправления прав граждан в сфере охраны здоровья Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) осуществляется:

- а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих деятельность органов местного самоуправления по соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в указанной сфере;
- б) рассмотрение документов и материалов, характеризующих организацию работы по рассмотрению обращений граждан;

в) оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации к размещению и содержанию информации об осуществляемой деятельности в сфере охраны здоровья.

14. При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением органами местного самоуправления порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций в случае передачи исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в сфере охраны здоровья для реализации органам местного самоуправления в соответствии с частью 2 статьи 16 и пунктами 2 - 6 статьи 17 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) осуществляется:

- а) рассмотрение документов и материалов, характеризующих организацию ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе рассмотрение актов органов местного самоуправления, регулирующих правила осуществления ими ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности подведомственных им органов и организаций;

б) оценка:

соблюдения установленного порядка проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

соблюдения порядка оформления результатов ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

обоснованности мер, принимаемых по результатам проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

в) анализ эффективности проводимого ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

15. Документы, оформляемые Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) при осуществлении государственного контроля (надзора), а также специалистами и экспертами, привлекаемыми к проведению проверок, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

16. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальные органы) вправе утверждать формы документов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора).

17. Документы, направляемые исполнительным органом субъекта Российской Федерации в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальные органы) в электронном виде, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом "Об электронной подписи".

II. Осуществление государственного контроля (надзора)

18. Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих проверок:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка.

19. Проверки проводятся на плановой и внеплановой основе.

20. Плановые проверки в отношении исполнительных органов субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) проводятся Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного в соответствии с частью 2³ статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статьей 63 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

21. В решении о проведении проверки, указываются:

- а) дата, время и место принятия решения;
- б) кем принято решение;
- в) основание проведения проверки;
- г) вид контроля;
- д) фамилии, имена, отчества (при наличии), должность инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению проверки;
- е) объект контроля, в отношении которого проводится проверка;
- ж) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес места нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится проверка;
- з) фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица исполнительного органа субъекта Российской Федерации (должностного лица органа местного самоуправления) или наименование исполнительного органа субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления), адрес исполнительного органа субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится проверка;
- и) вид проверки;
- к) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках проверки;
- л) предмет проверки;
- м) проверочные листы, если их применение является обязательным;
- н) дата проведения проверки, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- о) перечень документов, предоставление которых должностным лицом исполнительного органа субъекта Российской Федерации (должностным лицом органа местного самоуправления), исполнительным органом субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления) необходимо для оценки соблюдения обязательных требований.

22. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в 2 года.

23. Основанием проведения внеплановых проверок являются:

- а) решение руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора), принимаемого на основании обращений граждан, организаций и полученной от государственных органов (органов местного самоуправления) информации о фактах нарушения законодательства Российской Федерации, которые влекут или могут повлечь возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан;
- б) поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания об устранении нарушения обязательных требований.

24. По основаниям, указанным в подпункте "а" пункта 23 настоящего Положения, проверки проводятся по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации.

25. В ходе документарной проверки могут осуществляться следующие действия:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений.

26. При проведении выездной проверки проводятся следующие действия:

- а) опрос;
- б) получение письменных объяснений;
- в) истребование документов.

27. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

28. При истребовании документов эти документы направляются в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальные органы) в форме электронного документа, за исключением случаев, если Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами) установлена необходимость представления документов на бумажном носителе.

Документы на бумажном носителе представляются в оригинале или в виде заверенных копий.

Истребуемые в ходе проверки документы должны быть представлены инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов.

После завершения проверки подлинники документов возвращаются контролируемому лицу.

29. При проведении опроса его результаты фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте проверки в случае, если полученные сведения имеют значение для проверки.

III. Результаты проверки

30. По результатам проверки составляется акт проверки в 2 экземплярах. К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных экспертиз, письменные объяснения, результаты опроса, полученные в рамках выездной проверки, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

31. В случае выявления нарушений должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов) принимаются следующие меры:

- а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- б) привлечение должностных лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

32. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований утверждается Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальными органами),

оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью, и содержит:

- а) сведения, касающиеся решения о проведении проверки;
- б) сведения о выявленных нарушениях обязательных требований;
- в) требование об устранении нарушений обязательных требований;
- г) сроки устранения нарушений обязательных требований;
- д) сроки информирования Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов) об устранении нарушений обязательных требований.

IV. Обжалование решений и действий (бездействия) Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов)

33. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов), осуществляющих проверки, могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

34. Жалоба на решение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов), действия (бездействие) ее должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда исполнительный орган субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления) узнал или должен был узнать о нарушении своих прав.

35. Жалоба на предписание Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ее территориальных органов) может быть подана в течение 10 рабочих дней со дня получения исполнительным органом субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления) предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.