

Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации · № 664 · от 24.12.2015 · Действует с изменениями

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

24 декабря 2015 г. № 664

Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2016 г.

Регистрационный № 41470

В соответствии с пунктом 5 статьи 67 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; № 41, ст. 3993; № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 15, ст. 17; № 10, ст. 763; № 30, ст. 3122, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 17; № 17, ст. 1782; № 23, ст. 2380; № 27, ст. 2880, ст. 2881; № 31, ст. 3453; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279, ст. 5282; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23, ст. 24; № 10, ст. 1148; № 21, ст. 2455; № 26, ст. 3075; № 31, ст. 4009; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, ст. 2253; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3582, ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6416, ст. 6419, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 47, ст. 54; № 13, ст. 1688; № 15, ст. 2029; № 25, ст. 3531; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4562, ст. 4563, ст. 4567, ст. 4590, ст. 4594, ст. 4605; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7027, ст. 7043; № 50, ст. 7343, ст. 7359, ст. 7365, ст. 7366; № 51, ст. 7446, ст. 7448; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 14, ст. 1663; № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3440, ст. 3447; № 30, ст. 4080; № 52, ст. 6961, ст. 6971, ст. 6976, ст. 7011; 2014, № 30, ст. 4218, ст. 4225, ст. 4235; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, ст. 38, ст. 40, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4339, ст. 4359, ст. 4378; № 41, ст. 5631; № 48, ст. 6723) и в соответствии с пунктом 5.2.25.8 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 25, ст. 2983; № 32, ст. 3791; № 42, ст. 4825; № 46, ст. 5337; 2009, № 1, ст. 150; № 3, ст. 378; № 6, ст. 738; № 9, ст. 1119, ст. 1121; № 27, ст. 3364; № 33, ст. 4088; 2010, № 4, ст. 394; № 5, ст. 538; № 16, ст. 1917; № 26, ст. 3350; № 23, ст. 2833; № 31, ст. 4262, ст. 4251; № 32, ст. 4330; № 40, ст. 5068; 2011, № 7, ст. 983; № 12, ст. 1652; № 14, ст. 1935; № 18, ст. 2649; № 22, ст. 3179; 2012, № 28, ст. 3900; № 32, ст. 4561; № 37, ст. 5001; 2013, № 10, ст. 1038; № 29, ст. 3969; № 33, ст. 4386; № 45, ст. 5822; 2014, № 10, ст. 1035; № 4, ст. 382; № 12, ст. 1297; № 28, ст. 4068; 2015, № 2, ст. 491; № 11, ст. 1611; № 26, ст. 3900; № 35, ст. 4981; № 38, ст. 5297; № 47, ст. 6603), приказываю:

Утвердить прилагаемый Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Министр А.Н.Ткачев

УТВЕРЖДЕН

приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 664

ПОРЯДОК

осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

1. Настоящий Порядок определяет механизм осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

2. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, подведомственными Министерству федеральными государственными бюджетными учреждениями (далее - Учреждения). При осуществлении государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения используются, в том числе, сведения о состоянии и использовании земель, полученные в порядке информационного взаимодействия с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

3. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения представляет собой систему оперативных, периодических и базовых (исходных) наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения, в том числе мониторинг плодородия таких земель.

В рамках государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в том числе, осуществляются выявление изменений состояния земель, оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов, оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

4. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения подразделяется на мониторинг использования земель и мониторинг состояния земель.

5. В рамках мониторинга использования земель осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением.

Полученные по итогам мониторинга использования земель сведения используются при осуществлении государственного земельного надзора для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан информацией об использовании земель.

6. В рамках мониторинга состояния земель осуществляется мониторинг плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и учет показателей состояния плодородия почв в соответствии с Порядком государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 4 мая 2010 г. № 150 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 июля 2010 г., регистрационный № 17846) (далее - Порядок учета).

7. При проведении мониторинга состояния земель выявляются количественные характеристики изменения площадей земель и земельных участков, видов сельскохозяйственных угодий.

8. При осуществлении государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения необходимые сведения получают с использованием:

а) данных дистанционного зондирования (съемки и наблюдения с космических аппаратов, самолетов, с помощью средств малой авиации и других летательных аппаратов);

б) сети тестовых (валидационных) полигонов;

в) наземных съемок, наблюдений и обследований (сплошных и выборочных);

г) землеустроительной документации;

д) материалов инвентаризации и обследования земель;

е) сведений о количестве земель и составе угодий, содержащихся в актах органов государственной власти и органов местного самоуправления;

ж) данных, представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

з) результатов обновления картографической основы (результатов дешифрирования ортофотопланов или сведений топографических карт и планов);

9. Съёмки, наблюдения и обследования, осуществляемые в ходе проведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в зависимости от срока и периодичности проведения делятся на:

- а) базовые (исходные) наблюдения - система мероприятий по сбору и обработке информации за состоянием сельскохозяйственных земель с использованием наземных наблюдений и (или) данных дистанционного зондирования Земли;
- б) периодические наблюдения - система мероприятий по сбору и обработке информации за состоянием сельскохозяйственных земель, в том числе их фактическом использовании, и состоянием почв, проводимых не реже одного раза в 5 лет с использованием наземных наблюдений и (или) данных дистанционного зондирования Земли;
- в) оперативные наблюдения - система мероприятий по сбору и обработке информации о текущем состоянии и использовании сельскохозяйственных земель, проводимых не реже одного раза в год (в период вегетации сельскохозяйственных культур) с использованием наземных наблюдений и (или) данных дистанционного зондирования Земли.

Базовые (исходные) наблюдения проводятся в целях получения исходных значений показателей, характеризующих состояние и использование земель сельскохозяйственного назначения в случае отсутствия таких сведений в пределах определенной территории, а также в целях оценки динамики происходящих изменений (посредством сравнения соответствующих значений, со значениями, полученными по результатам периодических и оперативных наблюдений).

При подготовке итоговых материалов государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения указывается, какие виды съёмки, наблюдения и обследования использовались.

10. В ходе осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Министерство запрашивает сведения об использовании и состоянии земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия собственника в отношении земельных участков, находящихся соответственно в собственности Российской Федерации, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земель, государственная собственность на которые не разграничена.

11. Предоставление сведений, указанных в пункте 14 настоящего Порядка, осуществляется на основании запросов Министерства, направляемых в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица Министерства, либо в форме документа на бумажном носителе (в случае невозможности направления в форме электронного документа).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления представляют указанные в пункте 14 настоящего Порядка сведения в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица соответствующего органа власти, либо в форме документа на бумажном носителе (в случае невозможности направления в форме электронного документа).

12. Объектом государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения являются земли сельскохозяйственного назначения (независимо от форм собственности и форм осуществляемого на них хозяйствования) субъекта Российской Федерации в целом, административного муниципального образования (муниципальный район, городское поселение, сельское поселение, городской округ), тестовые (валидационные) полигоны, а также земельный

участок или группа земельных участков.

13. Каждый объект государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения описывается набором показателей, определяющих его состояние и использование.

14. Показателями мониторинга использования земель являются:

- общая площадь земель (земельных участков);
- общая площадь сельскохозяйственных угодий;
- общая площадь земельных участков, имеющих соответствующий вид разрешенного использования (в случае, если государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения проводится в отношении земельных участков, имеющих определенный вид разрешенного использования);
- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено использование их не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено неиспользование земель и земельных участков;
- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлены иные нарушения земельного законодательства;
- площадь распределения земель по формам собственности, исходя из данных Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- иные показатели, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Показателями мониторинга состояния земель являются показатели состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Порядком учета.

16. Оценка состояния земель выполняется путем анализа ряда последовательных (периодических, оперативных) наблюдений, направленности и интенсивности изменений и сравнения полученных показателей со значениями базового наблюдения.

По результатам оценки состояния земель составляются прогнозы и рекомендации с приложением к ним тематических карт, диаграмм и таблиц, характеризующих динамику и направление развития изменений, в особенности имеющих негативный характер.

17. Данные, полученные в ходе проведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, используются при подготовке доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации.

18. Результаты государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения подлежат включению в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения, являющийся подсистемой Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее - информационная система)¹.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2023 г. № 154 "О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2023, № 6, ст. 985). (Дополнение сноской - Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.03.2023 № 122)

19. Полученные материалы и данные государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения накапливаются и хранятся в архивах (фондах) и базах данных информационной системы. Информация, полученная при осуществлении государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, предоставляется оператору государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681 "О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического

мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 33, ст. 4383; 2014, № 29, ст. 4145).

20. Обобщенная информация о результатах государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации и Российской Федерации (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) является общедоступной.

21. Доступ федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к информации о результатах государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) осуществляется на безвозмездной основе.

Доступ физических и юридических лиц к обобщенной информации о результатах государственного мониторинга земель (за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами) обеспечивается путем ее размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Предоставление информации о результатах государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, доступ к которой ограничен федеральными законами, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о государственной тайне, о коммерческой тайне или иной охраняемой законом тайне.