

Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Постановление · № 39 · от 02.02.2010 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 2 ФЕВРАЛЯ 2010 Г. № 39

МОСКВА

Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

изменения, которые вносятся в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 20, ст. 1885).

2. Реализация полномочий Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, предусмотренных Положением, утвержденным настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Путин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 февраля 2010 г. № 39

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах", определяет органы государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами (далее - государственный горный надзор), их полномочия, права, обязанности и порядок работы.

2. Задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в

установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

3. Государственный горный надзор осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами, являющимися органами государственного горного надзора, во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, являющимися органами государственного геологического контроля, а также с природоохранными и иными контрольными органами.

4. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный горный надзор по следующим вопросам:

- а) соблюдение пользователями недр требований промышленной безопасности на объектах, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях, при их проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации, транспортировании опасных веществ, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на этих объектах;
- б) соблюдение пользователями недр требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, а также по предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания, сооружения и природные объекты, в том числе при консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- в) соблюдение пользователями недр требований по технологии ведения работ, связанных с использованием недр, при реализации технических проектов, планов (программ) и схем развития горных работ, а также иной документации на осуществление работ, связанных с использованием недр;
- г) правильность осуществляемых пользователями недр пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных и взрывных работ, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок и сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов;
- д) соблюдение пользователем недр требований по организации пользователями недр контроля за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пыли, осуществлением специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, горных ударов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород;
- е) проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла и достоверного учета горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами и обеспечению ее сохранности;
- ж) правильность использования взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование на объектах, связанных с использованием недр, а также соблюдение требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ на объектах, связанных с использованием недр;
- з) проведение горноспасательных работ в части, касающейся состояния и готовности подразделений военизированных горноспасательных формирований к ликвидации аварий на обслуживаемых объектах, связанных с использованием недр;
- и) соблюдение пользователями недр, эксплуатирующими опасные производственные объекты, связанные с использованием недр, требований по обеспечению проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

5. Взаимодействие Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, а также иными органами государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" .

6. Должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющими государственный горный надзор, являются:

а) руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

б) заместитель руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и руководитель подразделения центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного горного надзора;

в) заместители руководителя подразделения центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, начальники отделов, заместители начальников отделов подразделения центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которого находятся вопросы государственного горного надзора;

г) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей группы должностей в подразделении центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которого находятся вопросы государственного горного надзора, одновременно по должности являющиеся главными государственными инспекторами государственного горного надзора;

д) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей группы должностей в подразделении центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которого находятся вопросы государственного горного надзора, одновременно по должности являющиеся государственными инспекторами государственного горного надзора;

е) руководители территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

ж) заместители руководителей территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, начальники отделов и заместители начальников отделов, в ведении которых находятся вопросы государственного горного надзора;

з) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей группы должностей в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного горного надзора, одновременно по должности являющиеся главными государственными инспекторами государственного горного надзора на соответствующих территориях;

и) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" старшей группы должностей в территориальных органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, в ведении которых находятся вопросы государственного горного надзора, одновременно по должности являющиеся государственными инспекторами государственного горного надзора на соответствующих территориях.

7. Должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющие государственный горный надзор, осуществляют государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства

Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293 .

8. Функциональные обязанности и права должностных лиц, осуществляющих государственный горный надзор, устанавливаются руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанным должностным лицам выдаются удостоверения установленного образца. Форма служебных удостоверений устанавливается Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

9. Должностные лица, предусмотренные пунктом 6 настоящего Положения, имеют право:

а) проверять в установленном порядке соблюдение требований федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, а также документы, являющиеся объектом мероприятий по надзору (контролю) и относящиеся к предмету проверки;

б) давать пользователям недр, должностным лицам, ответственным за безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами, обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

в) запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам государственного горного надзора;

г) проводить необходимые расследования и организовывать в установленном порядке проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок по вопросам государственного горного надзора;

д) применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) и гражданами обязательных требований нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

е) рассматривать дела об административных правонарушениях, применять меры административного воздействия в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, подавать в установленном порядке предложения о временном приостановлении деятельности в случаях возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, потери и (или) порчи имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества и собственности;

ж) посещать для проведения проверок без предварительного уведомления при предъявлении служебного удостоверения организации независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности, осуществляющие работы, связанные с пользованием недрами, за исключением военных, оборонных и других режимных объектов, порядок посещения которых должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор, определяется совместно Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

10. Должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, предусмотренные подпунктами "а" - "в", "е" и "ж" пункта 6 настоящего Положения, помимо прав в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения имеют право:

а) подготавливать представления о приостановлении всех видов работ, связанных с пользованием недрами, если они проводятся с нарушением требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

б) уведомлять в письменной форме пользователя недр и орган, предоставивший ему лицензию на пользование участком недр, о результатах проверки, выявленных нарушениях требований

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

в) передавать в случае необходимости материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении установленного законодательством Российской Федерации порядка безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в компетентные органы для рассмотрения вопроса о привлечении таких лиц к уголовной ответственности;

г) привлекать в установленном порядке с согласия руководителей организаций специалистов для участия в работе органов государственного горного надзора.

11. Порядок оформления результатов контрольных проверок органом государственного горного надзора, а также формы предписаний по устранению выявленных нарушений и актов проведения проверок устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Пользователи недр обязаны создавать должностным лицам, осуществляющим государственный горный надзор, необходимые условия для работы, а также предоставлять документы, являющиеся объектом мероприятий по надзору и относящиеся к предмету проверки.

13. Лица, необоснованно препятствующие осуществлению государственного горного надзора, применяющие угрозу насилия или насильственные действия по отношению к осуществляющим этот надзор должностным лицам, несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

14. Решение органа, осуществляющего государственный горный надзор, может быть обжаловано в суде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

15. Должностные лица, осуществляющие государственный горный надзор, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 февраля 2010 г. № 39

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293

1. В пункте 4:

а) подпункты "б" и "в" изложить в следующей редакции:

"б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;"

б) подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;"

в) подпункт "з" признать утратившим силу;

г) дополнить подпунктами "к" - "н" следующего содержания:

"к) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

л) предотвращение самовольного пользования недрами;
м) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
н) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу."

2. Пункты 5 и 6 изложить в следующей редакции:

"5. Взаимодействие Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами, а также иными органами государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет государственный геологический контроль по следующим вопросам:

а) безопасное состояние горных выработок, скважин и иных подземных сооружений;
б) соблюдение требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) при ликвидации и консервации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых."

3. В подпункте "а" пункта 11 слово "указания" заменить словом "предписания".

4. В пункте 12:

а) подпункт "в" после слов "пользователям недр" дополнить словами "обязательные для исполнения";

б) дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) проводить необходимые расследования, организовывать в установленном порядке проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок по вопросам государственного геологического контроля."
