

(о соответствии Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 17.09.95 N 951 "О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления")

Постановление · № 1167-І ГД · от 06.10.1995 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, руководствуясь статьей 84 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", постановляет:

1. Обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с прилагаемым запросом о соответствии Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации "О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления" от 17 сентября 1995 года N 951.
2. Поручить Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации назначить представителей Государственной Думы при рассмотрении указанного запроса Конституционным Судом Российской Федерации.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации И. П. Рыбкин

Москва

6 октября 1995 года

N 1167-І ГД

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ - ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

В Конституционный Суд

Российской Федерации

ЗАПРОС

О соответствии Конституции Российской Федерации Указа

Президента Российской Федерации "О выборах в органы

государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы

местного самоуправления" от 17 сентября 1995 года N 951

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1) на основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации" от 6 октября 1995 года N 1167-І ГД и в соответствии со статьей 125 (пункт "а" части 2) Конституции Российской Федерации и статьей 84 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" просит Конституционный Суд Российской Федерации проверить соответствие Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации "О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления" от 17 сентября 1995 года N 951 (Российская газета, 1995, 23 сентября, N 186), изданного Президентом Российской Федерации (Москва, Кремль).

Основанием для обращения в Конституционный Суд Российской Федерации является

обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации вышеназванный Указ.

Позиция Государственной Думы состоит в том, что данный Указ противоречит Конституции Российской Федерации.

Пункты 1 и 3 Указа противоречат основам конституционного строя, закрепленным в Конституции Российской Федерации. Так, согласно статье 5 (пункт 3) Конституции Российской Федерации федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно статье 76 (пункт 4) Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Исчерпывающий перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации указан в статьях 71 и 72 Конституции Российской Федерации. Вопрос о проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе глав их администраций, в указанный перечень предметов ведения не входит. Положение пункта "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации об установлении общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления не может быть идентифицировано с вопросом о проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Следовательно, Президент Российской Федерации своим Указом от 17 сентября 1995 года N 951 допустил превышение своих конституционных полномочий, чем прямо нарушил статью 3 (пункт 4) и статью 90 (пункт 3) Конституции Российской Федерации.

Пункт 4 Указа противоречит основам конституционного строя, закрепленным в статье 12 Конституции Российской Федерации в следующем положении: "Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти". Это положение конкретизировано в пункте 5 статьи 14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", принятого Государственной Думой 12 августа 1995 года и подписанного Президентом Российской Федерации 28 августа 1995 года: "Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается". Подписав 28 августа 1995 года Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Президент Российской Федерации гарантировал (статья 58) проведение выборов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления его в силу, то есть не позднее февраля 1996 года. В связи с этим пункт 4 Указа, устанавливающий проведение выборов в органы местного самоуправления в декабре 1996 года, прямо противоречит вышеназванному Федеральному закону.

Учитывая вышеизложенное, Государственная Дума просит Конституционный Суд Российской Федерации проверить соответствие Конституции Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации "О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления" от 17 сентября 1995 года N 951.

Представители Государственной Думы будут назначены, когда будет сообщена дата слушания дела

в Конституционном Суде Российской Федерации.

Приложения:

1. Текст Указа Президента Российской Федерации "О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления" от 17 сентября 1995 года N 951.

2. Документ об уплате государственной пошлины.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации И. П. Рыбкин
