

Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов и о признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н и внесенных в него изменений

Приказ Министерства финансов Российской Федерации · № 128н · от 09.09.2021 · Действует с изменениями

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

9 сентября 2021 г. № 128н

Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов и о признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н и внесенных в него изменений

Зарегистрирован Минюстом России 3 декабря 2021 г.

Регистрационный № 66197

В соответствии с абзацем двадцать третьим статьи 165 и абзацем двадцать вторым пункта 1 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2005, № 1, ст. 8; 2016, № 27, ст. 4278), а также в рамках реализации Федерального закона от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ "О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 40, ст. 5310), постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22 мая 1992 г. № 2815-1 "О вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития" (Российская газета, 1992, 29 мая; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 45, ст. 5756), постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1226 "О присоединении Российской Федерации к Специальному стандарту распространения данных МВФ" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 40, ст. 4594), в целях совершенствования методологии формирования информации по статистике государственных финансов приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования информации по статистике государственных финансов (далее - Порядок).
2. Настоящий приказ применяется при формировании информации по статистике государственных финансов (далее - Информация по СГФ), начиная с формирования годовой Информации по СГФ за 2020 год, месячной и квартальной Информации по СГФ, начиная с 2022 года, за исключением пунктов 10 и 17, абзаца четвертого пункта 22 Порядка, применяемых, начиная с формирования годовой Информации по СГФ за 2021 год, а также пункта 12, абзаца пятого пункта 22 Порядка, применяемых с 1 января 2023 года.
3. Формирование годовой Информации по СГФ за 2020 - 2021 годы и начиная с 2022 года осуществляется с включением показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности респондентов сектора государственного управления в соответствии с пунктом 4 Порядка, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственной компании "Российские автомобильные дороги", акционерного общества "РОСНАНО", а также показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности иных респондентов расширенного сектора государственного управления, государственного сектора с учетом следующих положений:
за 2020 год - отдельных унитарных юридических лиц и отдельных корпоративных юридических лиц

согласно согласованному Министерством финансов Российской Федерации перечню юридических лиц, сформированному Федеральным казначейством в соответствии с положениями пунктов 8 и 9 Порядка на основе анализа данных, содержащихся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - ГИРБО), ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой, и иных источниках по состоянию на 31 декабря 2020 года; за 2021 год - унитарных юридических лиц и отдельных корпоративных юридических лиц согласно согласованному Министерством финансов Российской Федерации перечню юридических лиц, сформированному Федеральным казначейством в соответствии с положениями пунктов 8 и 9 Порядка на основе анализа данных, содержащихся в ГИРБО, и иных источниках по состоянию на 31 декабря 2021 года;

начиная с годовой Информации по СГФ за 2022 год - унитарных юридических лиц и корпоративных юридических лиц по перечню юридических лиц, сформированному Федеральным казначейством в соответствии с положениями пунктов 8 и 9 Порядка на основе анализа данных, содержащихся в ГИРБО, и иных источниках по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Информация по СГФ по расширенному сектору государственного управления и государственному сектору за 2020 и 2021 год предоставляется Федеральным казначейством в Министерство финансов Российской Федерации не позднее 1 декабря 2021 года и 1 декабря 2022 года соответственно.

4. Федеральному казначейству (Р.Е.Артюхину) обеспечить формирование месячной, квартальной и годовой Информации по СГФ в соответствии с Порядком.

5. Департаменту бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации (С.В.Романову) осуществлять методологическое обеспечение работы по формированию Федеральным казначейством месячной, квартальной и годовой Информации по СГФ.

6. Признать утратившими силу с 8 мая 2022 года:

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н "Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 10 февраля 2017 г., регистрационный № 45598);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 266н "О внесении изменений в пункт 8 Порядка формирования информации по статистике государственных финансов, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 января 2019 г., регистрационный № 53359);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2019 г. № 191н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н "Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 января 2020 г., регистрационный № 57321);

приказ Министерства финансов Российской Федерации от 9 сентября 2021 г. № 129н "О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 221н "Об утверждении Порядка формирования информации по статистике государственных финансов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 октября 2021 г., регистрационный № 65462).

Министр А.Г.Силуанов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства финансов Российской Федерации
от 9 сентября 2021 г. № 128н

Порядок формирования информации по статистике государственных финансов

1. Настоящий Порядок устанавливает правила формирования информации по статистике государственных финансов (далее - Информация по СГФ), состав Информации по СГФ, состав данных, используемых при формировании Информации по СГФ и получаемых от респондентов, требования к составу респондентов, периодичность формирования Информации по СГФ и сроки ее предоставления.
2. Информация по СГФ формируется в соответствии с настоящим Порядком на основе данных бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, иных данных, используемых для сопоставления финансовых и экономических показателей деятельности публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) и государств, путем свода и обобщения данных о состоянии активов, обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и операциях, их изменяющих, финансовых результатах указанных операций с учетом соответствия показателей Информации по СГФ Российской Федерации требованиям специальных стандартов по распространению данных о государственных финансах в соответствии с международными договорами Российской Федерации.
3. Информация по СГФ составляется по следующим секторам формирования Информации по СГФ (далее - периметр формирования Информации по СГФ):
 - а) сектор государственного управления, по которому обеспечивается формирование месячной, квартальной, годовой Информации по СГФ;
 - б) расширенный сектор государственного управления, по которому обеспечивается формирование годовой Информации по СГФ;
 - в) государственный сектор, по которому обеспечивается формирование годовой Информации по СГФ.
4. К респондентам сектора государственного управления относятся:
 - органы государственной власти (государственные органы);
 - органы местного самоуправления, органы местных администраций;
 - органы управления государственными внебюджетными фондами;
 - государственные (муниципальные) учреждения, в том числе находящиеся за пределами Российской Федерации;
 - иные юридические лица, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия получателя бюджетных средств.
5. К респондентам расширенного сектора государственного управления относятся респонденты сектора государственного управления, корпоративные и унитарные юридических лица, перечисленные во втором абзаце пункта 7 настоящего Порядка, а также корпоративные и унитарные юридические лица, соответствующие критериям, установленным пунктом 8 настоящего Порядка.
6. К респондентам государственного сектора относятся респонденты расширенного сектора государственного управления, а также корпоративные и унитарные юридические лица, соответствующие критериям, установленным пунктом 9 настоящего Порядка.
7. Месячная и квартальная Информация по СГФ по сектору государственного управления формируется на основе показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности указанных в пункте 4 настоящего Порядка респондентов сектора государственного управления.
Годовая Информация по СГФ по сектору государственного управления формируется на основе показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности респондентов сектора государственного управления, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, и на основе показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственной компании "Российские автомобильные дороги", акционерного общества "РОСНАНО".
8. Годовая Информация по СГФ по расширенному сектору государственного управления

составляется на основе показателей годовой Информации по СГФ по сектору государственного управления в соответствии с пунктом 7 настоящего Порядка, а также на основе показателей:

а) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности корпоративных юридических лиц - резидентов Российской Федерации (за исключением юридических лиц, основным видом деятельности которых является производство товаров), владельцем более 50 процентов акций (долей) которых являются публично-правовые образования или государственные (муниципальные) бюджетные, автономные учреждения (далее - Критерий владения акциями (долями), разность между чистой прибылью (убытком) которых и суммой полученных целевых субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и (или) иных целевых безвозмездных поступлений от юридических лиц, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, имеет отрицательную величину за каждый год из последних трех лет (далее - Критерий убыточности), или потребителями более 50 процентов производимой корпоративными юридическими лицами продукции, выполняемых работ (оказываемых услуг) являются юридические лица, указанные в пункте 4 настоящего Порядка (далее - Критерий потребителя), при условии, что корпоративное юридическое лицо не находится в стадии ликвидации (упразднения), или производство продукции, выполнение работ (оказание услуг) в каждом году из последних трех лет не осуществлялось;

б) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности унитарных юридических лиц (за исключением бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений), учредителем которых являются публично-правовые образования, разность между чистой прибылью (убытком) которых и суммой полученных целевых субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и (или) иных целевых безвозмездных поступлений от юридических лиц, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, имеет отрицательную величину за каждый год из последних трех лет или потребителями более 50 процентов производимых унитарными юридическими лицами продукции, выполняемых работ (оказываемых услуг) являются юридические лица, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, при условии, что унитарное юридическое лицо не находится в стадии ликвидации (упразднения), или производство продукции, выполнение работ (оказание услуг) в каждом году из последних трех лет не осуществлялось.

9. Годовая Информация по СГФ по государственному сектору составляется на основе показателей годовой Информации по СГФ по расширенному сектору государственного управления в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка, а также на основе показателей:

а) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности корпоративных юридических лиц, не указанных в подпункте "а" пункта 8 настоящего Порядка, владельцем более 50 процентов акций (долей) которых являются публично-правовые образования или государственные (муниципальные) бюджетные, автономные учреждения;

б) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности унитарных юридических лиц, не указанных в подпункте "б" пункта 8 настоящего Порядка, учредителем которых являются публично-правовые образования.

10. Показатели, характеризующие деятельность Центрального банка Российской Федерации и корпоративных юридических лиц, оказывающих финансовые услуги, владельцем более 50 процентов акций (долей) которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, включаются в годовую Информацию по СГФ по государственному сектору на основании данных, предоставляемых Центральным банком Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство не позднее 1 августа, следующего за отчетным годом.

11. Формирование перечня респондентов расширенного сектора государственного управления и государственного сектора (далее - перечень респондентов по соответствующему периметру формирования Информации по СГФ) осуществляется Федеральным казначейством по результатам анализа, проведенного в соответствии с критериями, установленными в пунктах 8 и 9 настоящего

Порядка на основе анализа данных, содержащихся в ГИРБО, и иных источниках, по состоянию на 31 декабря отчетного года.

12. Оценка корпоративных юридических лиц по Критерию владения акциями (долями) осуществляется на основе общероссийских классификаторов, а также сведений о долях участия в уставных капиталах акционерных обществ, содержащихся в реестре групп предприятий.

13. Оценка юридических лиц по Критерию убыточности осуществляется на основе данных, содержащихся в ГИРБО, за каждый год из последних трех лет по формуле:

Критерий убыточности = ЧП - субсидий, где:

ЧП - показатели чистой прибыли (убытка) годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (строка "Чистая прибыль (убыток)" Отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002); субсидий - сумма субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также поступлений от юридических лиц, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, за отчетный финансовый год (строка "Целевые взносы" Отчета о целевом использовании средств (форма по ОКУД 0710003).

14. Оценка юридических лиц по Критерию потребителя осуществляется на основе данных единой информационной системы в сфере закупок и показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности по формуле:

Критерий потребителя = Госзакупки/Выручка *100%, где:

Госзакупки - сумма исполнения государственных (муниципальных) контрактов, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) которых являются юридические лица, а заказчиком - респонденты сектора государственного управления, указанные в пункте 4 настоящего Порядка;

Выручка - показатели выручки годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (строка "Выручка" Отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002).

15. Юридические лица, удовлетворяющие критериям отнесения их к респондентам расширенного сектора государственного управления в соответствии с подпунктами "а" - "б" пункта 8 настоящего Порядка, относятся к внебюджетным единицам сектора государственного управления при формировании годовой Информации по СГФ.

16. Годовая Информация по СГФ формируется посредством свода и агрегирования информации по перечням респондентов по соответствующему периметру формирования годовой Информации по СГФ.

В целях обеспечения полноты информации при формировании годовой Информации по СГФ на отчетный период обеспечивается преемственность перечней респондентов по соответствующему периметру формирования Информации по СГФ путем сопоставления перечня респондентов за год, предшествующий отчетному, и перечня респондентов за отчетный период (при необходимости уточнение последнего).

В случае, если в течение отчетного периода респондент включается в периметр формирования Информации по СГФ в связи с его созданием (учреждением) или выбывает из периметра формирования Информации по СГФ в связи с его ликвидацией (упразднением), в Информацию по СГФ включаются данные бухгалтерской (финансовой) отчетности респондента за период его присутствия в периметре формирования Информации по СГФ, то есть, начиная с даты его создания (учреждения) или до даты его ликвидации (упразднения).

В случае, если в течение отчетного периода респондент был реорганизован, в связи с чем на конец отчетного финансового года он относится к периметру формирования Информации по СГФ, отличному от периметра формирования Информации по СГФ в предшествующем отчетном периоде, данные бухгалтерской (финансовой) отчетности указанного респондента включаются в Информацию по СГФ того периметра формирования Информации по СГФ, к которому относится респондент в

результате реорганизации на конец отчетного периода.

17. В целях формирования годовой Информации по СГФ Федеральное казначейство в срок не позднее 1 августа года, следующего за отчетным, направляет в Министерство финансов Российской Федерации для согласования и размещения на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации) перечень респондентов по соответствующему периметру формирования годовой Информации по СГФ, а также анализ их данных на основе информации, содержащейся в ГИРБО, и иных источниках, проведенный в соответствии с настоящим Порядком.

18. Информация по СГФ формируется на русском языке.

В целях обеспечения прозрачности (открытости) бюджетного процесса, а также доступности широкому кругу пользователей и обеспечения межстранового сопоставления финансовых и экономических показателей Информация по СГФ дополнительно размещается на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на английском языке.

19. Агрегирование и обобщение Информации по СГФ осуществляется на основании методов формирования статистических данных о государственных финансах, предусмотренных руководствами по распространению (раскрытию) данных о государственных финансах в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

20. В целях обеспечения прозрачности (открытости) формирования Информации по СГФ Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации перечней респондентов по соответствующему периметру формирования годовой Информации по СГФ в трехдневный срок с момента их согласования.

Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает организацию на постоянной основе взаимодействия с Федеральной налоговой службой в целях формирования Федеральным казначейством перечней респондентов по соответствующему периметру формирования годовой Информации по СГФ.

21. Информация по СГФ составляется на следующие даты:

месячная - на первое число месяца, следующего за отчетным;

квартальная - по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего года и 1 января года, следующего за отчетным;

годовая - по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

22. Информация по СГФ по сектору государственного управления предоставляется Федеральным казначейством в Международный валютный фонд и Министерство финансов Российской Федерации:

месячная - не позднее пятидесятого календарного дня по окончании отчетной даты;

квартальная - за I, II, III квартал не позднее шестьдесят пятого календарного дня по окончании отчетной даты, IV квартал - не позднее 7 мая года, следующего за отчетным;

годовая - до 1 ноября года, следующего за отчетным.

Информация по СГФ по расширенному сектору государственного управления и государственному сектору предоставляется Федеральным казначейством в Международный валютный фонд и Министерство финансов Российской Федерации не позднее 1 декабря года, следующего за отчетным.

23. Информация по СГФ представляется в следующем составе:

а) в состав месячной Информации по СГФ включается Отчет об источниках и использовании денежных средств;

б) в состав квартальной Информации по СГФ включаются:

Баланс активов и пассивов;

Отчет об операциях;

Отчет об источниках и использовании денежных средств.

Месячная и квартальная Информация по СГФ составляется дискретно (без формирования нарастающего итога), за исключением Баланса активов и пассивов;

в) в состав годовой Информации по СГФ по сектору государственного управления включаются:

Отчет об операциях;

Отчет об источниках и использовании денежных средств;

Сводный отчет о потоках и запасах;

Отчет об изменениях чистой стоимости активов;

Таблица № 1 "Доходы";

Таблица № 2 "Расходы";

Таблица № 3 "Операции с активами и обязательствами";

Таблица № 4 "Холдинговая прибыль и убытки по активам и обязательствам";

Таблица № 5 "Другие изменения в объеме активов и обязательств";

Таблица № 6 "Баланс активов и пассивов";

Таблица № 6А "Долговые обязательства по номинальной (рыночной) стоимости;

Таблица № 7 "Расходы по функциям органов государственного управления";

г) в состав годовой Информации по СГФ по расширенному сектору государственного управления и государственному сектору включается Баланс активов и пассивов.

24. Рекомендуемые образцы Информации по СГФ размещаются на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

25. Формирование Информации по СГФ осуществляется по сектору государственного управления в разрезе следующих подсекторов:

а) подсектор "Центральное правительство (кроме фондов социального обеспечения)", включающий:

подсектор "Бюджетные единицы", информация по которому формируется на основе показателей бюджетной отчетности федеральных органов государственной власти, федеральных казенных учреждений, в том числе находящихся за пределами Российской Федерации, иных юридических лиц, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия получателей средств федерального бюджета;

подсектор "Внебюджетные единицы", информация по которому формируется на основе показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также юридических лиц, указанных в пункте 7 настоящего Порядка.

бюджетных и автономных учреждений, а также юридических лиц, указанных в пункте 7 настоящего Порядка.

Подсектор "Центральное правительство" отражает сумму по значениям подсекторов "Бюджетные единицы" и "Внебюджетные единицы" с учетом исключения взаимосвязанных показателей (консолидации);

б) подсектор "Фонды социального обеспечения", информация по которому формируется на основе показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования, бюджетных учреждений Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

в) подсектор "Региональные органы управления", информация по которому формируется на основе показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности органов государственной власти субъектов Российской Федерации (государственных органов субъектов Российской Федерации), государственных учреждений субъектов Российской Федерации;

г) подсектор "Местные органы управления", информация по которому формируется на основе показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности органов местного самоуправления, органов

местных администраций, муниципальных учреждений;

д) подсектор "Сектор государственного управления" отражает сумму показателей по подсекторам "Центральное правительство (кроме фондов социального обеспечения)", "Фонды социального обеспечения", "Региональные органы управления", "Местные органы управления" с учетом исключения взаимосвязанных показателей (консолидации).

Данные консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений включаются в показатели подсекторов "Региональные органы управления" и "Местные органы управления" квартальной и годовой Информации по СГФ по сектору государственного управления пропорционально балансовой стоимости активов данных учреждений.

26. Включение показателей респондентов в Информацию по СГФ осуществляется с учетом таблиц соответствия показателей статистики государственных финансов показателям бухгалтерской (финансовой) отчетности Российской Федерации, таблиц соответствия кодов бюджетной классификации Российской Федерации кодам классификации статистики государственных финансов, сформированных Министерством финансов Российской Федерации с учетом предложений Федерального казначейства и размещенных на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

Открытость и прозрачность Информации по СГФ обеспечивается за счет размещения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования Информации по СГФ, рекомендуемых образцов Информации по СГФ, а также таблиц соответствия показателей статистики государственных финансов показателям бухгалтерской (финансовой) отчетности Российской Федерации, таблиц соответствия кодов бюджетной классификации Российской Федерации кодам классификации статистики государственных финансов на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

27. Сведения, составляющие государственную тайну, а также иная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, включаются в Информацию по СГФ с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите сведений, составляющих государственную тайну, и иных сведений ограниченного доступа в составе обобщенных показателей Информации по СГФ и как самостоятельные показатели не раскрываются.

28. Федеральное казначейство ежегодно направляет в Министерство финансов Российской Федерации предложения по изменению таблиц соответствия показателей статистики государственных финансов показателям бухгалтерской (финансовой) отчетности Российской Федерации, размещенных на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.